Ý

玉



# 因疫情防控不少毒贩将贩毒重心转移

# 云南斩断边境物流寄递毒魔"暗道

#### □ 本报记者 石飞

5月20日,云南临沧边境管理支队河底岗 边境检查站获取一条线索:一个寄往广东的 快递可能涉及毒品。接此情况后,该站立即组 织民警进行排查,成功在快递点查获2个涉毒 包裹,缴获毒品15.9千克,经过延伸侦办抓获 犯罪嫌疑人2名。

近年来,随着"互联网+寄递"、电子商务的 快速发展,物流寄递业迎来蓬勃发展,而这一行 业,也成了被贩毒人员利用交易的一个通道。

对此,云南强化源头治理、专案打击物流 寄递渠道贩毒,公安禁毒与邮政管理之间加 强部门协作、区域协作,实行线索共享、案件 共办、战果共计,集中侦破了一批利用寄递渠 道贩毒大案。仅2021年,云南公安机关通过寄 递企业提供案件线索进行案件侦办,就抓获 犯罪嫌疑人441人,缴获毒品1283千克。

#### 物流寄递涉毒增多 组建专班斩断毒魔

云南临沧,地处滇西南边陲,边境线长达 290.791公里,毗邻世界毒源地"金三角",因特 殊的地理位置,这里长期是全国禁毒斗争的 前沿阵地和主战场之一。驻守在这里的云南 临沧边境管理支队充分发挥边境"铁门槛"作 用,当先锋、战疫情、斩毒魔、拔毒刺,重拳出 击,严打毒品犯罪活动。2021年以来,支队通过 物流快递查获各类毒品案11起,缴获各类毒 品达81.01千克。

"近年来,受边境地区疫情防控的影响, 传统运输毒品的方式已难以跨境跨省,因此 不少毒贩又将贩毒重心转移到物流寄递行业 上,'互联网+寄递'的贩毒方式成为疫情期间 贩毒的主要方式之一。"临沧边境管理支队支 队长李亚告诉《法治日报》记者。

结合物流寄递的特点,该支队各边境派 出所和二线边境检查站主动与辖区物流寄递 行业负责人签订联合管控工作协议,合力打击 利用物流从事贩毒、贩枪等违法犯罪活动。同 时,组建"邮管中队""查缉中队""山林查缉队" 等专班小组,打破原有固定模式,构建全方位、 立体式防控格局,全方位堵截管控漏洞

"这个纸箱为什么没有快递单号?"6月25 日,临沧边境管理支队军赛边境检查站联合 镇康执法调查队在镇康县某快递点,对快递 进行检查过程中,民警发现该快递点门口有 一印有"雄狮"字样的纸箱,重约30千克,且无

快递单号,民警遂在快递分拣中心工作人员配 合下对该包裹进行检查,当场从包裹内的3个白 色塑料桶内查获冰毒15块,共计5.167千克。

针对物流包裹不断增加、查缉难度越来 越大的实际,云南边境管理部门注重运用科 技手段助推缉毒工作,积极整合信息化平台 应用,成立"情报研判中心",形成"大数据+互 联网+大情报"融合的缉毒模式,坚持破大案 带小案、破小案追大案理念,不断提升打击效 能,斩断毒品违法犯罪通道,最大限度将毒品 "堵在境外、查在市内、减少内流"。

#### 邮政管理主动作为 寄递企业举报线索

近日,保山边境管理支队猴桥边境派出 所接辖区某物流公司寄递员电话称:在寄收 包裹时,发现一个包裹很可疑。民警迅速前往 检查,发现可疑包裹是一个紫色行李箱,经打 开检查,在行李箱中的3个纸盒的夹层内查获 毒品海洛因13块,共计413千克

"近几年来,云南省公安禁毒部门查获的 利用邮政寄递渠道贩运毒品案件中,60%以上 案件是通过寄递企业在收寄过程中主动举 报、协助提供主要线索查获的。"云南省邮政 管理局副局长荣蓉说。

据介绍,云南省邮政管理局压实寄递企业 主体责任,发挥寄递渠道打击毒品犯罪主力军 作用,严把邮件、快件"安检关",在毒品 必经通道德宏、西双版纳、临沧、普 洱等8个沿边一线地区进行堵 源,严抓实名收寄落实,实行 责任倒查,重点提高寄递企 业查毒的敏感度和防范意 识;在物流集散地昆明、大理 等地进行截流,重点提高毒品 安检的查缉能力;边境地区落实 对快递从业人员入职检测,强化对从

物质防控,堵截寄递企业参与毒品犯罪源头。 与此同时,推进行业"智慧禁毒",实现邮 政管理、公安禁毒部门工作同步、技术同步、数 据同步,与公安禁毒部门联合开展数据研判及 信息推送共享,日均传输数据信息超过170万 条。在西双版纳州推行"人证核验"试点工作

100%覆盖,累计采集比对人证信息24.52万条。 "开展宣传培训,筑牢毒品预防教育体 系。省、市邮政管理部门深化与公安禁毒部 门在打击毒品犯罪方面的交流合作,注重寄 递企业查缉技能培训,筑牢毒品预防教育体 系。2021年累计组织宣传培训3500余次,培训 受众从业人员4万余人,占全省行业从业人 员的2/3。"荣蓉说。

## 部门联动百日攻坚 严查物流寄递渠道

6月4日,云南省公安厅水上巡逻总队与 老挝波乔省公安厅联合破获一起特大毒品案 件,缴获冰毒片剂可疑物60袋(共计1.44吨), 抓获犯罪嫌疑人2人。

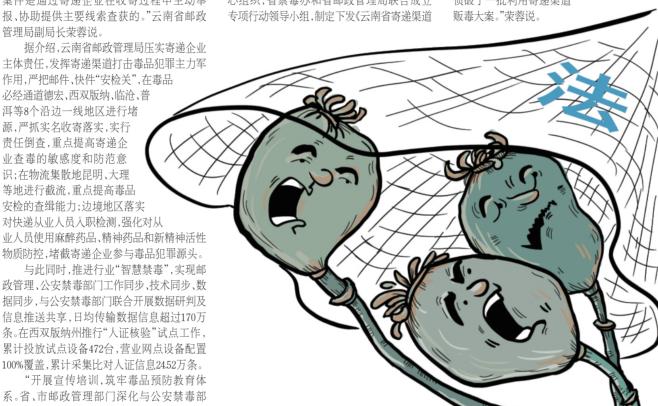
云南省公安厅禁毒局局长朱曦明告诉记 者,按照国家禁毒委"清源断流"工作部署,云 南把工作重心聚焦到境外,清制贩之源,清人 头之源,清产毒之源,完善与缅北、老北、越北 及泰北边境禁毒协作机制,积极参加"中老缅 泰"平安航道、"中越"边境联合扫毒等专项行 动,与周边国家合作,先后破获多起跨国制贩 毒大案,在境外缴获毒品10.5吨

2021年9月1日,寄递渠道禁毒百日攻坚行 动正式启动,全省各地、各部门全力以赴、精 心组织,省禁毒办和省邮政管理局联合成立 禁毒百日攻坚行动工作方案》。各地结合边境管 控和疫情防控工作,由公安、邮政管理、市场监 管等部门联合成立相应领导机构,组建工作专 班,加强统一组织,确保行动取得实效。

行动期间,全省共破获利用寄递渠道贩 运毒品案件50余起,抓获犯罪嫌疑人120余名, 缴获各类毒品280余千克。

此外,云南公安禁毒部门严格落实"三道 防线"制度,对边境8个州市25个边境县市的 收寄件进行严格检查,依托各公安、边管检查 站对边境一线地区发往境内的快件进行再次 检查。2021年1月至11月,全省破获通过物流寄 递渠道贩毒案件200余起,抓获犯罪嫌疑人300 余名,缴获各类毒品1200余千克。

"联合公安禁毒部门开展寄递渠道禁毒百 日攻坚行动,省、市邮政管理部门积极联合公 安禁毒部门开展公开查缉和专案打击,联合基 层公安部门进驻各寄递企业分拣处理中心(园 区)开展查缉,在主要运输通道、交通枢纽有针 对性地加强对寄递车辆的公开查缉。邮政管 理、公安禁毒部门之间加强部门协作、区域协 作,实行线索共享、案件共办、战果共计,集中 侦破了一批利用寄递渠道



### □ 本报记者 张维

近日,自然资源部挂牌督办河南泌阳象河谷景区违 法用地问题。此前,有媒体曝光称泌阳县五峰山旅游发展 有限公司存在涉嫌未批先建、非法占用土地及被处罚后

从"坚守18亿亩耕地红线,没有一点点讨价还价的 余地",到"落实藏粮于地、藏粮于技战略";从"像保护 大熊猫那样保护耕地",到"采取'长牙齿'的硬措施,坚 决遏制耕地'非农化'、基本农田'非粮化'"……党的十 八大以来,党中央高度重视耕地保护工作,落实最严格 耕地保护制度,为粮食产量连续7年超1.3万亿斤提供了

《法治日报》记者从自然资源部获悉,近年来,自然资 源部严格执法督察,维护土地利用秩序,持续开展土地卫 片执法,严肃查处违法违规行为。

数据显示,2018年以来,全国共立案查处土地违法 案件29.07万宗,移送纪检监察机关给予党纪政务处分1.4 万余人。自然资源部直接或联合立案查处土地违法案件 6起,挂牌督办19起,公开通报222起土地违法案件。通过 耕地保护(例行)督察、专项督察、日常督察等方式,开展 全覆盖耕地保护和土地利用情况督察,主动约谈和督促 省级政府约谈97个地市政府负责人,强化耕地保护

#### 耕地红线不可逾越 重视数量质量生态

2006年,"十一五"规划纲要中首次提出18亿亩耕地 是一个具有法律效力的约束性指标,是不可逾越的一道 红线。今年全国土地日的主题为"节约集约用地 严守耕 地红线",再次申明保护耕地重要性。

第三次全国国土调查数据显示,2019年末全国耕地 面积19.18亿亩,已逼近18亿亩耕地红线。与第二次全国土 地调查数据相比,10年间耕地减少了1.13亿亩,年均减少 面积呈扩大趋势

数量问题仅仅是耕地红线的内涵之一。据浙江大学 土地与国家发展研究院副院长岳文泽介绍,耕地红线提 出后,其内涵经历了从耕地数量保护到耕地数量、质量与 生态一体化保护的动态调整过程。

'事实上,早期理解的耕地红线主要为'数量红线' 然而有关调查结果显示,我国现有耕地仅45%具备灌溉 条件,不稳定利用耕地高达7000多万亩,每年因自然灾害 与人类活动损毁土地高达数万亩。随着耕地退化现象日 益严重,耕地质量逐渐受到更多关注。"岳文泽说。

随着2017年《关于加强耕地保护和改进占补平衡的 意见》提出"着力加强耕地数量、质量、生态'三位一体'保 护,牢牢守住耕地红线",耕地红线守的还有生态。

后备耕地资源不足、质量总体不高、补充耕地空间 有限等,一直以来都是我国耕地保护所面临的问题。如 今,叠加疫情、地区冲突、极端天气等因素对全球粮食 生产带来的不确定性影响,耕地保护问题更加不能有

生态环境问题也对耕地保护有相应要求。大量研究表明,耕地具有重要碳汇功能 与其他生态系统服务功能,全球耕地有机碳储量占陆地生态系统总有机碳储量的比 例达10%以上。按照我国18亿亩耕地、平均容量1.2吨/立方米计算,若土壤有机质含量 提高1%,可从空气中净吸收306亿吨二氧化碳。与此同时,我国耕地也正在为近25%的 国家保护物种与20%的受威胁物种提供栖息地。

# 多次通报典型案例

落实最严格的耕地保护制度,必须坚决遏制耕地"非农化"、基本农田"非粮化"。 近年来,一些地方违规占用耕地开展非农建设,给保障国家粮食安全带来隐忧。 此次自然资源部挂牌督办的泌阳象河谷景区违法用地问题就是其中之一。

经挂牌督办,已初步核查发现,2016年以来,五峰山旅游公司在未依法取得用地、 建设审批手续的情况下,开工建设泌阳象河谷景区,已建设五峰山书院及配套道路、 盈福禅寺、女娲补天台、观音殿等设施,占地132.19亩,其中耕地60.06亩、林地45.93亩。 涉嫌存在地方政府违法批地、企业违法建设、有关部门监管缺失等问题。

自然资源部向河南省自然资源厅下发挂牌督办通知书,要求会同有关部门组织 全面调查,依法依规提出处理意见。自然资源部表示,将予以监督指导和跟踪督办。

近年来,各级自然资源主管部门作为执法监督的重要力量,切实履行责任,敢于 监督、敢于亮剑。这从自然资源部多次通报相关典型案例即可看出。

前不久,自然资源部刚通报了24个处理结果不准确且未整改到位问题和53宗新 增乱占耕地建房典型案例,旨在"发挥典型案例的警示教育作用,坚决遏制乱占耕地 建房行为,牢牢守住耕地保护红线"。

据了解,2021年下半年,自然资源部组织相关单位对地方上报的新增乱占耕地建 房问题线索处理情况进行了实地抽查,并组织相关省级自然资源部门对抽查结果进

行了复核确认。 截至2022年5月中旬,属于地方上报核实处理结果不准确且未整改到位的新增乱 占耕地建房问题有24个,涉及土地面积821.95亩,其中耕地面积513.18亩。这些问题均 存在2020年7月3日以后新建、扩建或者续建行为,属于顶风违建。其中,贵州省3个、云 南省12个、陕西省9个。

今年1月自然资源部公开通报100起涉刑土地案件,涉及31个省区市,其中97起非 法占用农用地罪、2起非法转让土地使用权罪、1起涉地污染环境罪。

#### 加大执法监管力度 破解量大面广难题

对于违法用地问题大量出现的情况,自然资源部表示,既要保障合理的用地需 求,还要加大执法监管力度,严格保护耕地。

在执法监管方面,将严肃查处违法违规占用耕地行为。稳妥推进农村乱占耕地建 房专项整治试点,落实"大棚房"问题清查整治长效监管机制。改进自然资源督察流程 和重点任务,依据年度变更调查成果,围绕耕地保护突出问题开展监督检查,全面反 映地方政府耕地保护情况。综合运用卫片执法、挂牌督办、公开通报等手段,加大对违 法违规占用耕地行为的查处力度。加强行政执法与刑事司法衔接,涉及犯罪的及时移

送司法机关追究刑事责任。 北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦认为,要进一步扎紧执法 监督的笼子,要进一步强化地方政府主体责任,完善土地执法监管体制机制,建立健 全多级土地执法巡查网络,把日常监管的触角延伸到村,打通土地执法监察"最后一

在压实耕地保护责任的问题上,今年中央一号文件提出,落实"长牙齿"的耕地保 护硬措施。实行耕地保护党政同责,严守18亿亩耕地红线。"把耕地保有量和永久基本 农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达,由中央和地方签订耕地保护目标责任 书,作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。

业内专家分析,"足额带位置""目标责任书""一票否决、终身追责"等措辞之严 厉、追责之严肃均前所未有。

自然资源部有关负责人表示,将严格耕地保护责任目标考核,实行党政同责 全面完成各级"三区三线"划定和国土空间规划编制,将耕地保护红线全部带位置 下达,实现"数、线、图"一致,纳入国土空间"一张图"管控,逐级签订耕地保护目标

"加强对地方耕地保护利用情况的动态监测监管,及时掌握耕地占补平衡、进出 平衡'落实情况和耕地质量变化情况,纳入耕地保护责任目标考核。推进耕地保护责 任目标考核结果运用,对完成保护目标、成效显著的省份给予奖励,对没有完成保护 目标的实行补偿性惩罚。层层压实耕地保护目标责任,实行刚性指标考核,党政同责、 终身追责,确保18亿亩耕地实至名归。"上述负责人说。

# 吸毒人数连年降 肇事肇祸零发生

# 贵州深入推进禁毒"大扫除"专项行动

### □ 本报记者 王家梁 王鹤霖 □ 本报通讯员 龙 蓓

"成功脱离社区戒毒后,我将不再接触任 何毒品。今后的日子,我将积极面对生活,用 劳动报效社会与家人,请你们一同为我见 证……"近日,贵州省贵阳市中曹司街道3名 戒毒康复人员宣誓后,社区禁毒党员志愿者、 禁毒专干一起为他们颁发了《解除社区戒毒 社区康复证书》。同时,街道还把戒毒康复人 员聘为禁毒志愿者,让其参与禁毒宣传工作, 重获社会认同。

这是贵州常态化、长效化狠抓禁毒工作 的一个有力缩影。自2020年3月部署开展为 期3年的禁毒"大扫除"专项行动以来,贵州 省坚持打防管控建并举,全省毒情形势持 续向好,现有吸毒人数连续4年下降,外流 贩毒治理取得重大突破,国家级重点整治 地区毕节市金沙县和预警通告地区贵阳市 云岩区、遵义市汇川区、毕节市七星关区全 部"摘帽"。

"我们坚持标本兼治,广泛发动群众,健 全完善'同步立案''回溯式打击'侦查机制, 有效遏制了新型毒品犯罪在我省发展蔓延势 头,全省禁毒工作稳中向好、成效显著。"贵州 省公安厅禁毒总队有关负责人介绍说。

# 创新引擎

专项行动以来,贵阳贵安共有超过5000名 社区戒毒社区康复人员陆续戒断毒瘾回归社 会,吸毒人员戒断3年未复吸率也由2019年的 34.29%提升到现在的67.83%。

近年来,贵阳以制定禁毒地方性法规固化 "科学戒管、长期联动"成功经验为依托,以科技 赋能建设"精准戒毒大数据应用平台"为支撑, 以规范设立帮教资源"聚合"的阳光驿站为阵 地,以压实县乡村吸毒人员管理帮教"三级包保

责任制"为抓手,深入推进禁毒工作。 疫情防控工作开展以来,贵阳贵安利用

"中国数谷"优势,开发"毒品预防"测评训练 功能模块,借助"空中黔课"网络教学平台,制 作网络教学视频,网上网下的预防教育得到 有机融合。

目前,贵州深入推进"清源断流战略行 动、禁毒重点整治、示范城市创建、农村毒品 问题专项治理"四项重点工作,巩固提升了吸 毒群体庞大、外流贩毒突出问题治理成效,以 毒品治理新实效增强群众安全感、幸福感。

# 科技赋能

"精准、可靠的试验数据,才能为毒情研 判带来可靠的根据。"遵义市禁毒办督导科科 长邹猛说,近年来,遵义市不断创新毒品问题 治理,以吸毒人员管理服务为抓手,与科技公 司联合开发智慧禁毒平台,探索建立市、县、 乡、村、组五级联动的吸毒人员网格化管控服 务体系,强化了吸毒人员社会化管控,搭建吸 毒人员网格化管理服务系统,运用大数据、人 工智能等新技术新手段,切实加强吸毒人员

遵义市禁毒办通过自动提取数据开展毒 情形势分析,融合运用毛发检测、污水验毒、 毒品检测检验等技术手段,进一步健全完善 了毒情监测预警体系,增强了禁毒工作的前 瞻性、针对性。系统推广应用以来,全市省内 强制隔离出所吸毒人员必接率和社戒社康执 行率实现"两个100%";全市吸毒人员实施非 涉毒刑事犯罪案件数量大幅下降,吸毒人员 肇事肇祸、吸毒人员实施暴力犯罪案(事)件 以及制毒物品流入非法渠道案件实现"三个 零发生"。

近年来,贵州省充分运用互联网、大数据 等新技术,加快构建全方位毒情监测预警体 系,完善区域协作、警种合成、云上研判工作 机制,强化禁毒情报研判基础工作,着力提升 网上巡查侦控和网下落地打击能力,已成为 "毒品稽查体系"重要一环。

据统计,贵州省毒品犯罪案件从2016年的

8500余件降至2021年的2000余件,毒品违法犯罪 案件高发势头得到有效遏制。

# 社会共治

"大麻、鸦片、冰毒、海洛因,以上4种毒品 中,哪一种是新型毒品?"工作人员话音刚落, 就有群众迅速答道:"我知道,是冰毒。"

这是黔南州龙里县禁毒办"三下乡"小分 队组织禁毒专干、法律宣传志愿者、律师来到 奋进社区,开展禁毒法治教育宣传活动的 一幕。

铜仁市沿河新岩村曾是国家级一类贫困 村,曾有14人有吸毒史。2021年,贵州省禁毒 委在全省掀起农村毒品问题治理热潮,新岩 村成为全省第一批农村毒品问题治理试点 村,在当地各部门、禁毒专干的推动下,如今 该村不仅顺利脱贫,还实现了吸毒人员"零增 长"的显著成效。

遵义市桐梓县公安局坚持党建引领,邀请 群众走进基层派出所,通过警营开放活动,向群 众面对面汇报平安建设成效。

"贵州始终将预防教育作为治本之策,坚 持关口前移,深入推进全民禁毒宣传教育, 2021年全省新发现吸毒人员同比下降41.23%, 连续6年下降,'健康人生、绿色无毒'理念深 入人心。"贵州省禁毒总队相关负责人表示。

据介绍,近年来,贵州全省禁毒部门坚持 人民至上、生命至上,全面落实病残吸毒人员 购买医疗保险、帮扶救助、最低生活保障等措 施,全省"阳光企业"累计集中安置1.86万人 次,公益性岗位安置710人次,分散安置3万余 人次,充分运用大数据、人工智能等科技手 段,提升吸毒人员管理服务和查控效能,实现 吸毒人员肇事肇祸案事件"零发生"。

不仅如此,贵州创新完善吸毒人员动态管 控机制,持续强化"三清一收",常态化开展"平 安关爱"行动,吸毒人员戒断康复率大幅提升。 2021年全省外流贩毒被打击数连续6年下降。

漫画/高岳



