



我国适应气候变化能力持续提高 双碳“1+N”政策体系再添新成员

环保在行动

□ 本报记者 张维

积极应对气候变化，我国新近又有大动作。近日，两份重要文件先后印发。一份是生态环境部、国家发展和改革委员会、科学技术部等17部门联合印发的《国家适应气候变化战略2035》（以下简称《适应战略2035》），对当前至2035年适应气候变化工作作出统筹谋划部署。

另一份是生态环境部、发展改革委、工业和信息化部等7部门联合印发的《减污降碳协同增效实施方案》（以下简称《方案》），对推动减污降碳协同增效作出系统部署。

生态环境部副部长赵英民表示，下一步，要继续实施积极应对气候变化国家战略，把“双碳”工作纳入生态文明建设整体布局和社会发展全局，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，坚持系统观念，处理好发展与安全的关系，持续推动相关工作取得积极进展。

煤炭消耗显著下降

公开资料显示，受人类活动和自然因素的共同影响，全球变暖的趋势持续不断，极端天气气候事件呈现出增多增强的趋势。过去50年与天气、气候和水有关的灾害占所有自然灾害的50%，死亡人数占比45%，经济损失占比74%。由于气候变化的影响，灾害数量增加了5倍，灾害损失增加7倍多。气候变化和极端天气成为全球最主要的中期和长期风险之一。

近年来，我国实施积极应对气候变化的国家战略，采取了一系列应对气候变化的政策与行动。据赵英民介绍，我国应对气候变化各项工作取得积极进展，2021年，全国单位GDP二氧化碳排放同比下降3.8%，比2005

核心阅读

近年来，我国实施积极应对气候变化的国家战略，采取了一系列应对气候变化的政策与行动，取得积极进展。2021年，全国单位GDP二氧化碳排放同比下降3.8%，比2005年下降50.3%。



2021年，煤炭占能源消费总量比重由2005年的72.4%下降至56.0%，非化石能源消费比重达16.6%左右，可再生能源发电装机达到10.6亿千瓦，占总发电装机容量的44.8%，其中风电、光伏发电装机均突破3亿千瓦，稳居世界首位。与此同时，2021年，全国碳市场第一个履约周期顺利收官，碳排放配额累计成交量1.79亿吨，累计成交额76.61亿元。

“低碳试点示范和气候适应型城市建设试点工作不断推进，适应气候变化能力持续提升，全社会低碳意识不断提升。”赵英民说。中国还积极参与和引领全球气候治理，已经成为重要参与者、贡献者、引领者。

当然，气候变化问题依然需要重视。国家气候中心主任巢清尘研究员说，未来全球将持续变暖，且以北半球高纬度地区最为明显，陆地增温幅度更大，极端天

气候事件发生频次和强度将进一步增加。尤其值得注意的是，随着经济总量增长和全球经济一体化进程加深，气候变化对我国经济社会发展和人民生活安全造成的风险将日益增加。由于气候系统的惯性，变暖趋势甚至会延续几百或上千年，所带来的极端事件和缓发不利影响，作为重要的非传统安全因素，将成为我国基本实现社会主义现代化和建设美丽中国进程中面临的重要风险。”巢清尘说。

适应减缓协同并进

为进一步强化我国适应气候变化行动举措，提高气候风险防范和抵御能力，近日《适应战略2035》发布。这不是我国第一次发布相关战略，早在2013年，我国首次发布《国家适应气候变化战略》。巢清尘分析说，与2013年的相比，《适应战略2035》在基本原则更加突出了预防为主，树立底线思维，提升自然生态系统和经济社会系统气候韧性，更加突出适应行动要基于科学评估，要强化系统布局，与经济社会发展规划、国土空间规划、城乡建设规划等重大规划有机衔接。更加注重统筹协调，坚持适应和减缓协同并进。在目标设定上进一步优化了分阶段要求，明确了2025年、2030年和2035年主要目标。

《适应战略2035》还以更为基础性的视角强化了气候变化监测预警和风险管理的重要性。明确了长期、稳定、连续和完备的气候变化观测网络在气候风险评估中的基础性作用，明确了监测精密、预报精准、评估精细在适应气候变化工作中的重要价值。

《适应战略2035》中的另一个亮点也值得关注：将全国划分为东北、华北、华东、华中、华南、西北、西南、青藏八大区，并结合各区域经济社会发展状况及发展定位，分别提出各区域适应气候变化的主要任务，为各区域开展适应气候变化工作提供指导。中国农业大学教授郑大玮说，气候变化及其影响

和风险具有显著的区域差异，不同区域气温、降水变化不同，面临的极端天气气候事件类型不同，涉及的敏感脆弱领域优先级不同。

针对京津冀、长三角、粤港澳大湾区、长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展区域这些十四五规划和2035年远景目标纲要明确的五大重大国家战略区域，《适应战略2035》也给予了特别的关注——专设了“提升重大战略区域适应气候变化能力”一节，明确了重大战略区域适应气候变化的任务方向，对于强化重大战略区域适应气候变化行动，提升适应气候变化能力具有重要作用。

郑大玮说，京津冀、长三角、粤港澳大湾区，自北向南，纵贯东部，是我国建设世界级城市群和参与全球竞争的重要空间载体，经济和人口高度集聚；长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展区域，源起青藏高原并自西向东，横跨全国，既是我国重要的经济地带，也是我国重要的生态屏障。气候变化和极端天气气候事件频发与上述重大战略区域人口、经济、社会等因素叠加，极易引起较大经济损失和人员伤亡，对经济高质量发展和生态环境高水平保护带来巨大挑战。

减污降碳高效协同

应对气候变化，建设美丽中国，必须对温室气体排放与环境污染进行协同治理。

中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南指出，环境污染与温室气体排放具有高度同源、同源、同过程特性和排放时空一致性特征，化石能源消费、工业生产、交通运输、居民生活等均是环境污染物与温室气体排放的主要来源，这意味着减污和降碳具有一致的控制对象，两项工作在很大程度上可以协同推进。

“煤炭等化石燃料在燃烧过程中既产生二氧化碳等温室气体，也会产生颗粒物、一氧化碳、二氧化硫等

空气污染物。”国家应对气候变化战略研究和国际合作中心副主任马爱民说，温室气体与环境污染具有同根同源性，而温室气体与环境污染者在控制措施方面也具有协同效应。进一步将大气污染防治与温室气体控排措施深度融合，将加快生态环境质量由量变到质变的改善进程。

面对环境质量改善与温室气体减排的双重压力与迫切需求，《方案》出台。据生态环境部有关负责人介绍，《方案》锚定美丽中国建设和实现“双碳”目标，统筹大气、水、土壤、固体废物、温室气体等多领域减排要求，在科学把握污染防治和气候治理整体性的基础上，以碳达峰行动进一步深化环境治理，以环境治理助推高质量达峰，提升减污降碳综合效能，实现环境效益、气候效益、经济效益多赢。

这位负责人说，《方案》是碳达峰碳中和“1+N”政策体系的重要组成部分，对进一步优化生态环境治理、形成减污降碳协同推进工作格局，助力建设美丽中国和实现碳达峰碳中和具有重要意义。

“减污降碳协同治理工作只有落地才能增效，推动减污降碳协同落地见效，需要在多层次、多领域推动试点的基础上，科学评价相关成效，加强基础能力建设，由点及面在全社会形成减污降碳高效协同的工作格局。”王金南说。

王金南表示，科技创新是推动减污降碳协同增效的核心驱动力，要围绕能源、电力、工业、交通、建筑以及生态碳汇等领域的减污降碳技术发展需要，加强科技落地和难点问题攻关。经济政策是落实《方案》的重要保障，要推进气候投融资试点，推动实施有利于企业绿色低碳发展的价格、财税、金融政策，引导经济绿色低碳转型。基础能力是提升减污降碳的根本支撑，要拓展完善天地一体监测网络，健全排放源统计调查，核算核查、监管制度，研究建立固定源污染物与碳排放核查协同管理制度，实行一体化监管执法。

慧眼观察

□ 詹稼稼

守法履职推动企业安全发展

安全是发展的前提，发展是安全的保障。

今年6月是第21个全国“安全生产月”，主题是“遵守安全生产法 当好第一责任人”。安全生产是民生大事，一丝一毫不能放松，要以对人民极端负责的精神抓好安全生产工作，站在人民群众的角度想问题，把重大风险隐患当成事故来对待。守土有责，敢于担当，完善体制，严格监管，让人民群众安心放心。安全生产工作要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全。

《中华人民共和国安全生产法》第五条规定生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责。可见，生产经营单位的主要负责人应以守法履职推动企业安全发展，当好第一责任人。

守法的前提是学法，知法和懂法。《中华人民共和国安全生产法》是安全生产领域的基本法，2021年6月修订后进一步明确了企业的主体责任和企业主要负责人的第一责任，并对生产经营单位的安全生产保障、从业人员的安全生产权利和义务、安全生产的监督管理、生产安全事故的应急救援与调查处理都作出了系统性的制度规范，生产经营单位的主要负责人要牢牢守住生产经营“第一责任人”责任，将学法、知法和懂法作为抓好安全生产的前提，明确单位所有岗位的安全生产法定职责，将安全生产的各项规定与日常经营管理有机结合起来，让法律法规内化于心、外化于行。

依法履责是抓好安全生产工作的枢纽。法律法规中的责任条款，不仅是为了事故责任认定和责任追究，更是为了规范相关主体的日常生产行为，最大限度地防范和化解安全生产的风险。安全生产事故的发生具有不确定性，但安全生产管理工作却有迹可循，法律为各个责任主体提供可遵循的要求和准则，通过法律自身的权威性和威慑力，督促生产企业在各自责任范围内做到履职尽责。作为企业主要负责人和安全生产第一责任人，首先要严格依照法律法规履行自身安全生产职责，同时以履职尽责为抓手，将安全意识内化为全员的生产行为规范，最大程度规避安全生产事故。

防风险、查隐患、治未病是常态，坚决遏制重特大事故频发势头，对易发重特大事故的行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制，推动安全生产关口前移，加强应急救援工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失。生产经营单位的主要负责人可以结合实际，创新隐患排查治理和风险控制机制，开展安全生产工作常态化“体检”，准确掌握存在的风险隐患，未病先防和既病防变，将隐患消除在未然，风险化解在萌芽，通过动态的风险评估和隐患排查，结合人防、物防、技防等措施，不断增强风险防范和隐患排查的预见性和主动性，提升突发事件应急处置能力，让治未病成为企业安全生产工作的常态。

严格监管规范执法，促安全发展。各级监管部门要进一步严格监管和规范执法，促进生产经营单位的主体责任和主要负责人第一责任的积极有效履行。安全生产工作实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，强化和落实生产经营单位主体责任与政府监管责任，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。各级监管部门在严格监管基础上，应进一步规范执法，督促生产经营单位的主要负责人熟知法律法规要求，生产经营方面的安全重点和同行业典型事故案例，严格落实第一责任人和多元主体责任，创造良好的经济发展和安全生产环境。

（作者系北京航空航天大学公共政策与应急管理系主任、教授、博士生导师）

上接第一版

英国48家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里认为，面对当下危机，世界呼唤新的方向指引，习近平主席重申对维护世界和平最佳途径的重要主张，为破解和平赤字提供了原则性导向。

习近平主席秉持真正的多边主义，呼吁“坚持共商共建共享，加强全球治理治理，增加新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权，确保各国权利平等、规则平等、机会平等”。

掷地有声的话语，让世界再次感受到负责任大国的担当，“这体现了中国的立场，也代表了越来越多国家的立场。”英国伦敦经济与商业政策署原署长约翰·罗斯如是感慨。

美国巴德学院高级研究员彭润年对习近平主席提出确保各国“权利平等、规则平等、机会平等”印象深刻，在他看来，“三个平等”阐明了国家间应如何实现平等、民主和公平，“这一呼声代表了占世界大多数的发展中国家立场，所呼吁的是一个公平和多极化的世界秩序”。

西班牙中国问题专家胡利奥·里奥表示，中国为金砖国家“充电”，“金砖国家希望为全球治理作出更多贡献”。

画出共同发展的同心圆

在世界亟待走出发展困境的紧要关头，习近平

主席着眼全人类共同福祉，呼吁“我们要坚持以人民为中心之心，以天下之利为利，推动全球发展迈向新时代，造福各国人民”，得到国际社会广泛呼应。以本次论坛为契机，金砖国家发出聚焦发展的“金砖声音”。

谈及习近平主席的主旨演讲，《哈萨克斯坦实业报》总编辑谢里克·科尔茹姆巴耶夫说，“全球发展倡议将发展置于突出位置，以包容、创新、可持续的思维，以坚持开放合作实现互利共赢的姿态，构建全球发展共同体”。

中国始终不忘自身作为最大发展中国家的底色，努力画出共同发展的同心圆。肯尼亚国际问题学者卡文斯·阿德希尔注意到，习近平主席在演讲中强调“帮助发展中国家加快数字经济发展和绿色转型”，这对非洲国家意义重大。“中企承建的加萨光伏电站等项目极大促进了当地工商业发展，创造了大量就业机会。在低碳、可持续发展的道路上，中国始终与非洲各国并肩前行，非洲实现绿色转型的进程正在加快推进。”

在韩国檀国大学政治外交系教授金珍镐看来，习近平主席倡导的“人民之心”“天下之利”，是中国以人民为中心执政理念的体现，“通过互惠共赢寻求共同发展与繁荣，这对世界各国而言才是正确的发展方向，才能让各国人民得到实实在在的福祉”。

为社会主义文化强国和法治中国建设提供有力司法服务

上接第一版 更好服务繁荣发展社会主义文化、深入推进新时代人民法院文化建设的重要举措，标志着法院文化建设和文艺工作站站在了新的历史起点上。各级法院要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持为人民服务、为社会主义服务方向，坚持百花齐放、百家争鸣方针，坚持创造性转化、创新性发展，加快推动人民法院文艺事业繁荣发展，为社会主义文化强国和法治中国建设提供有力司法服务。要加强政治引领，把旗帜鲜明讲政治摆在首位，牢牢坚持党对人民法院工作的绝对领导，坚持中国特色社会主义文化发展方向，自觉站稳政治立场，确保法院文化建设和文艺工作正确政治方向。要坚持以人民为中心，把满足人民群众精神文化需求作为法院文艺的出发点和落脚点，准确

把握和反映人民群众对公平正义的新要求新期待，表达人民心声，反映人民关切。要弘扬中国精神，深入践行和弘扬社会主义核心价值观，唱响爱国主义主旋律，弘扬英模精神，启迪思想、陶冶心灵、激发动力，凝聚中国力量。中国文联党组成员、副主席、书记处书记诸浩，中国作协党组成员、副主席、书记处书记吴义勤出席大会并讲话。最高人民法院党组成员、政治部主任马世忠主持大会，民政部党组成员、副部长詹成付宣读中国法官文联成立批复文件。中国法官文联第一届理事会主席张述元讲话。在今天大会上，选举产生了中国法官文联第一届理事会理事、常务理事、主席、副主席、秘书长，张述元当选中国法官文联第一届理事会主席，张学群、李广宇、许建峰、孙晓勇、董文濮、倪寿明当选副主席，张益民当选秘书长。

认真学习贯彻落实习近平总书记重要讲话重要论述精神

上接第一版 就加深对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的认识，提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的能力和水平作出了具体部署，为全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战提供了强有力的思想和行动指南。要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上上来，保持政治定力，把握政治要求，永葆自我革命精神，坚持严的主基调不动摇，坚持一体推进“三不腐”同时发力、同向发力、综合发力，自觉运用“全周期管理”方式，持续推进公安机关反腐败斗争，着力锻造“三个绝对”“四个铁一般”的过硬公安铁军。

会议强调，要坚决惩治腐败，持续巩固深化公安机关党风廉政建设和反腐败斗争成果。要持续深化思想认识，始终保持正视问题的勇气和刀刃向内的坚定，坚决彻底肃清残存政治团伙流毒影响。要坚决彻查问题线索，依规依纪依法严肃查处，绝不留后患隐患。要始终突出问题导向，紧盯执法办案，选人用

人、项目工程、行政审批等重点领域，彻查黑恶势力“保护伞”，深查关系案、人情案、金钱案等徇私枉法行为，坚决把增量遏制住，把存量清除掉。

会议要求，要强化源头治理，健全完善公安机关正风肃纪反腐长效机制。要严密管党治警制度，突出重点领域和关键环节，健全完善覆盖公安工作各领域、权力运行各环节、队伍管理各方面的规章制度体系，切实把权力关进制度的“笼子”。要加强日常管理监督，狠抓中央八项规定及其实施细则精神落实，狠抓公安机关铁禁令执行，从小事小节抓起，锲而不舍纠治“四风”，切实营造风清气正、要传承公安红色基因，大力弘扬公安队伍光荣传统和优良作风，大力加强新时代公安机关廉洁文化建设，有针对性地开展党性教育、英模教育、警示教育，做到内化于心、外践于行。

公安部机关局级单位主要负责同志和驻部纪检监察组、国家移民管理局有关负责同志列席会议。

指明包容普惠、互利共赢的人间正道

“经济全球化是生产力发展的客观要求和不可阻挡的历史潮流”“开历史倒车，企图堵别人的路，最终只会堵死自己的路”……在世界经济面临重大风险挑战的关键时刻，习近平主席为处在十字路口的世界经济把脉开方。

拨云见日的中国智慧引起国际社会广泛共鸣。联合国贸发会议资深经济学家梁国勇认为，习近平主席的科学论断，形象而深刻地诠释了开放包容、互惠互利是全球化背景下国际经贸关系的基本特征，有力阐明国际经贸关系应以合作为基调，搞“脱钩”“断链”只会损人害己。

巴西商业领袖组织中国区首席执行官小岩泽·里卡多·卢斯观察到，中国始终提供共赢选项对抗“小院高墙”，以摒弃意识形态偏见，提供互利合作的务实途径，在构建多边论坛和全球治理新秩序方面发挥着关键作用。

“在这个关键时刻，只有坚持同舟共济、团结合作，才能战胜经济危机”“我们要坚持开放包容，拆除一切阻碍生产力发展的藩篱，引导推动全球化健康发展，让资金和技术自由流动，让创新和智慧充分涌现，汇聚世界经济增长合力”，习近平主席的话语，鼓舞世界高扬互利共赢之帆。

柬埔寨商会副会长林亨说，习近平主席提出的重要

主张“为世界指明了包容普惠、互利共赢的人间正道”，体现了中国推动构建人类命运共同体的坚定决心。

习近平主席指出，中国将继续提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，热忱欢迎企业家在中国投资兴业，加强经贸合作，共享发展机遇。

沙特阿拉伯阿吉兰兄弟控股集团副董事长穆罕默德·艾尔·阿吉兰说，阿吉兰兄弟集团始终对中国市场充满信心，坚持开放包容、务实创新、互利共赢，不仅是金砖机制下的倡议，也是在中国发展的沙特企业的切实感受。作为在中国深耕20年的沙特企业，阿吉兰兄弟集团期待在金砖国家影响力不断提升的背景下，借助“金砖+”合作模式，成为这一全球合作机制的“重要参与者”。

“孤举者难起，众行者易趋。”中国智慧、中国方案得到全球广泛响应，不断凝聚发展、进步力量。中国将始终把自身命运与世界各国命运紧密相连，顺大势、行正道、担大义，推动人类文明的巨轮劈波斩浪，驶向光明未来。

（参与记者：史萌萌 宿亮 穆序尧 丁莹 王晓梅 杨海若 赵修知 刘亚南 张墨成 吕天然 荆晶 刘恺 闫洁 刘锴 毛鹏飞 张继业 罗婧婧 卜卓丹 胡冠胡晓明 姜磊 吴长伟 陆睿 白林 余谦豪 魏梦佳 陈杉 郑世波）

新华社北京6月23日电



连日来，北京市通州区市场监督管理局工作人员深入辖区各大企业，为受疫情影响未能按时检验的特种设备进行检验，尽快让辖区企业恢复生产经营。图为该局特种设备检测所工作人员来到蒙牛乳业（北京）有限责任公司，对24台压力容器进行定期检验，并对企业园区内改造的压力管道进行监督检查，确保设备安全稳定运行。

增强青少年法治宣传教育针对性实效性

上接第一版 广大青少年的家国情怀更浓、法治素养更高。几年来，组织领导机制更加健全完善，普法重点更加突出，普法形式更加多样，针对重点青年群体的法治宣传教育更加富有成效，青少年法治宣传教育队伍更加发展壮大。

顾秀莲强调，加强青少年法治宣传教育，是抓好后继有人根本大计，建设社会主义法治国家的基础工程。认真组织开展第五届“关爱明天，普法先行”青少年法治宣传教育活动，要坚持以习近平法治思想为引领，坚持立德树人这个根本，增强青少年法治宣传教育的针对性和实效性，促进完善青少年法治宣传教育新格局，推动新时代青少年

法治教育实现高质量发展。会上宣读了中国关工委、中央政法委、司法部、团中央、中国法学会关于表彰全国青少年普法先进集体的决定，先进工作者和优秀辅导员名单。中央政法委员会副秘书长王洪祥出席会议并宣读表彰决定，司法部副部长刘超出席会议并讲话，最高人民法院党组成员、副院长沈亮，最高人民检察院检察委员会副部级专职委员张志杰，中国法学会党组成员、副会长兼秘书长张鸣起，共青团中央少部部长、全国少工委常务副主任曾钰出席。会议由中国关工委常务副主任武锐主持。