



# 西安精耕细作打造社会治安防控体系

## 千年古城人民安居展现新时代魅力

□ 本报记者 孙立昊洋  
□ 本报通讯员 季晓宇

“九州道路无豺虎，远行不劳吉日出。”这是杜甫笔下大唐盛世之长安写照。

历史更迭、穿越千年，从长安到西安。随着人才引进政策和西咸一体化的不断推进，陕西省西安市总人口已超1300万，总面积超过1万平方公里。

在高质量发展奋进的路上，西安市以社会治安防控体系建设示范城市创建工作（以下简称示范城市创建工作）为抓手，精准城市定位，筑牢圈层查控，强化单元防控，做实要素管控，不断提升动态环境下立体化、信息化社会治安防控体系建设，交出一份新时代平安建设的优异答卷。

### 圈层过滤除隐患

一天晚上8时许，西安市公安局灞桥分局纺织城检查站站长刁霄飞通过检查站预警系统收到一条预警信息。他带领值班民警对一辆悬挂本地牌照的车辆驾驶人进行健康码、行程码查验。通过再次核验比对后发现该驾驶人有吸毒史，现场进行尿样检测，发现该名驾驶员存在毒驾行为。此案已移交辖区派出所进一步处理。

目前，西安市已完成升级改造25个公安检查站，51处市域边界智能卡口。随着2021年9月1日公安检查站市级平台的正式上线运行，实现对过往“人、车、物、证、码”等动态智能化采集，从而形成“治安防控识别圈”的完整闭环。

## 河北省公安厅通报“唐山烧烤店打人事件”最新进展

**本报石家庄6月21日电** 记者**周宵鹏**就引发广泛关注的“唐山烧烤店打人事件”最新情况，河北省公安厅今天发布《关于陈某志等涉嫌寻衅滋事、暴力殴打他人等案件侦办进展情况的通报》。

通报称，2022年6月10日凌晨，唐山市路北区某烧烤店发生一起寻衅滋事、暴力殴打他人案件，造成恶劣影响，引发广泛关注。河北省委、省政府、公安部高度重视，要求迅速查清全案，依法严惩犯罪。河北省公安厅组织指挥案件侦办并指定异地管辖，公安部迅速派出专家组一线指导督导。唐山、廊坊等地公安机关迅速行动，经全力工作，目前案件侦办取得阶段性进展。

经查，2022年6月7日，陈某某（男，43岁）等4人从江苏驾车至河北唐山，与陈某某（男，41岁）等人合谋实施网络赌博洗钱违法犯罪活动。6月10日凌晨，陈某某等5人与陈某某等4人在唐山市路北区某烧烤店聚餐饮酒。其间，2时40分，陈某某对下班后在店就餐的王某某（女，31岁）进行骚扰，遭拒后伙同马某齐（男，25岁）、陈某某等人，对王某某、刘某某

**上接第一版** 散发出呛鼻的味道。“每个生命都有活下去的自由和权利。”杨守伟走上前，抱起了这个孩子。

经过医生诊断，晓玉得的是罕见的层板状鱼鳞病，无法根治，只能通过细心护理来缓解病情，减少痛苦。

晓玉不言不语，她走到哪里，身上的皮屑就掉到哪里，稍微活动一下，就连皮带肉扯得疼。

杨守伟和同事查阅大量资料后，尝试用温热的水珠一滴一滴洒在她身上，等皮肤适应后，再用温水浸泡身体。她和护理员一起，慢慢地用碘伏消毒每一个伤口，小心翼翼地剪掉浮起的“鳞片”……

经过1年多的护理，晓玉的部分“鱼鳞”脱落，部分身体有了正常肤色。有一天，杨守伟给晓玉洗澡时，晓玉突然笑着叫了她一声“妈妈”。“我激动得愣住了，半天说不出话。我一

### 上接第一版

草案在体例结构上，参考民法典，采用篇章节的体例和总分结构；在立法技术上，逐级提取“公因式”，尽可能减少条文，也提高结构的系统性；在草案内容上，注重总结具有实践基础、中国特色的执行查控、执行财产变现、执行管理模式，并把制约和监督执行权、规范执行行为，以及通过执行实践和司法解释解决不了的法律适用难题作为起草重点。

### 明确失信被执行人名单相关规定

草案总则编共7章99条，统领各分编，规定了民事强制执行活动必须遵循的基本原则和一般性规则。值得关注的是，为进一步推进社会诚信体系建设，贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》，草案规定了纳入失信被执行人名单措施的适用条件、纳入、信用修复等内容。

草案规定，人民法院将被执行人纳入失信被执行人名单的，应当按照失信行为情节轻重确定不同的期限或者等级，并可以根据案件具体情况，在公开前给予一至三个月的宽限期。人民法院将被执行人纳入失信被执

同时，西安市公安局通过强化与各职能部门联动协作，依托检查站点配合开展疫情防控、行政执法、便民服务等工作，以筑牢安全“护城河”的思维，层层过滤隐患。今年以来核查人员、车辆信息48万余条，其中人员28万余名，车辆20万余辆。抓获网上在逃人员1名，查获涉毒人员190人，收缴管制刀具49把，烟花爆竹460件，散装汽油580升等，查获违规运输香烟1102条，为西安筑牢第一道安全屏障。

### 织密织牢“平安网”

位于西安市高新区的枫林绿洲小区有居民楼60多幢，居民5500多户，常住人口25万余人。偌大的小区，只有一名社区民警管得过来吗？“没问题。”枫林绿洲小区警务室90后民警李宇肯定地回答。

原来，自2019年以来，借助“智慧安防小区系统”，李宇只需关注可视化大屏，便能全面掌握社区动态，社区安全。

据介绍，“智慧安防小区系统”是以智慧安防、智慧物管、智慧服务、智慧商管为核心，集特殊人群看护、社区矛盾调解、智慧党建、社区服务在线及时通知为一体的全方位智慧社区综合服务系统。据统计，西安市超过85%的小区正在升级成为“智慧安防小区”。

“在‘智慧安防小区系统’功能之外，丈八路派出所实现公安户政基础业务进社区，为居民提供就近一站式服务，真正将‘放管服’落到实处。”高新公安分局丈八路派出所综联办南郡社区警务室民警王肇成说。

针对旅游、民宿红火，2021年以来，西安

市公安局治安管理局与民宿网约房平台签署战略合作协议，共享数据信息，结合手机App等联合操作，实现管理的智能化、实时化。

西安市公安局通过科技赋能实时动态掌握大西安不夜城、兵马俑等热门景区人流密度，一旦系统发出人流超载预警，安保指挥部就会采取限制购票、交通限流等措施，以防安全事故发生。

近年来，西安市公安局落实街面巡防、单位内部防控、娱乐特业管理、智慧安防小区建设、公交地铁防控等单元防控措施，织密织牢“平安网”，做好“三区、三圈”（景区、政区、站区、商圈、医圈、校园）治安防控工作，有效防范了风险隐患。

### 提升防控整体效能

“要真情对待群众，利用预知、预判、预警的方法预防矛盾，说事评理，依法调解。”这是西安市蓝田县公安局文峪路派出所副所长胡森荣对新人警徒弟传授经验的一番话。

近年来，西安市公安局以“枫桥式公安派出所”创建活动为载体，创建了一批群防群治组织品牌。蓝田县探索出全新的“枫桥+乡约”警务模式，把乡约文化融入枫桥经验；西咸新区成立“沣柳义警队”，莲湖区成立“萤火虫”志愿队、灞桥区成立“红桥义警”、高陵区成立“泾渭义警”……

这些群防群治组织在治安防范、打击破案、法治宣传、矛盾调处、民意收集等工作中作用明显。

同时，西安市公安局合理规划分站点警务区域，落实快速反应要求，全面整合巡特警、

交警、派出所民警、群防群治力量、网格员等常态化防控力量，形成整体联动的巡逻防控网。

“铁地联动”“上下联动”“巡警、特警、武警联动”等联动工作机制，在西安市形成全覆盖、全天候、高效率、无缝隙的社会面巡逻防控网，守护城市平安。

西安市公安局强化三个中心建设，在合成作战中心、智慧交通指挥中心基础上，重点打造了治安防控中心。

自开展社会治安防控体系建设以来，西安市治安状况连续3年实现“五个下降、三个上升”，即刑事案件接报警数、刑事案件立案数、治安案件受理数、街面“两抢”发案数、入室盗窃立案数逐年下降；刑事案件破案率、治安案件查处率、入室盗窃破案率逐年上升。

在2021年度考核中，西安市公安局位列陕西省11个地市公安局第一名，平安建设涉公安业务指标考核中，位列101个市级部门第一名。

西安市2021年度社会治安满意度同比上升2.48个百分点，平安建设满意度同比上升1.43个百分点，西安市社会治安满意度、平安建设满意度测评实现连续4年同比提升。

“西安市公安局将以市域社会治理、平安西安建设，示范城市创建工作为引领，进一步加快完善社会治安防控体系建设，全方位提高风险防控，打击治理、服务管理水平，为西安全面加快国家中心城市建设，打造高质量发展的西部经济中心、彰显千年古城新时代魅力作出新的更大贡献。”西安市政协副主席、市公安局局长肖西亮说。

连日来，唐山市两级公安机关开通举报电话，设立举报邮箱，并通过现场接待、网上搜集等，深入发动群众举报各类违法犯罪线索，公安机关正在全面梳理研判，逐一核查、分类处理，对重点线索特别是涉黑涉恶线索，采取挂牌督办、异地用警、提级管辖等方式，迅速依法开展核查调查，坚决查清查透查彻底。

在全力推进案件侦办工作的同时，公安警务督察部门会同纪检监察机关及时介入，对出警不及时、执法不规范及严重违法违纪问题开展深入调查，目前已有警务人员接受纪律审查和监察调查。唐山市公安局对路北分局副局长李某予以免职。

## 唐山市公安局路北分局局长马爱军等人接受审查调查

**本报石家庄6月21日电** 记者**周宵鹏**河北省纪委监委今天通报称，河北省纪检监察机关对唐山市某烧烤店寻衅滋事、暴力殴打他人案件及其他相关案件涉及的公职人员涉嫌严重违纪违法问题，依纪依法开展审查调查。

目前，经河北省纪委监委指定管辖，唐山市路北区政府党组成员、副区长，市公安局路

在潍坊市儿童福利院的资料室里，每个孩子都有一本手写的成长记录，首页上写着孩子的姓名以及根据骨骼、智力等推算出的生日，还印有孩子的手印、脚印。

“孩子们来到这里时基本都没有姓名，我们按照百家姓依次给孩子们选姓，再将我们的祝福寄托到名字里，比如春阳、欢欢、康康，想让他们有一个全新的开始。”杨守伟说。

什么时候会走了，换牙了，长胖了，能独立吃饭了……孩子们点点滴滴的积极变化都会被杨守伟和同事细心记录下来。

“等孩子被收养，成长记录原件会送给孩子的养父母。这方面养父母了解孩子的成长历程及生活习惯，同时也是我们对孩子爱的延续。”杨守伟说。

爱心在传递，温暖也在传递。“儿童福利院给了我亲情、安全感和归属感，长大后我学了护理专业，就为了回到福利院，报答社会。”

潍坊市社会福利院护理员孙春梅说，她是杨守伟曾经照顾过的孩子之一。

党的十八大以来民生领域一系列惠民政策的落实，让这些孤弃儿童重获新生。儿童福利院把孩子养到18岁，不能重返社会的再转到社会福利院继续供养，整个过程的花销由国家全额拨款支付。

在各方支持下，潍坊市儿童福利院从几间平房扩展到如今建筑面积18万平方米，中央空调全覆盖，孩子的基本生活保障金也从每人每月300元增至1900多元。

那些不幸的生命，被福利院的“妈妈”们用温暖和爱一点点铺满阳光，从福利院重新启航。杨守伟说：“我特别想代孩子们说一声感谢，因为国家从来没有放弃过他们，这么多年，孩子们一直被社会各界的爱心人士关爱着，感受着和其他孩子一样的爱。”

**新华社济南6月21日电**

动产的查封方法及其效力、查封物的保管等有别于不动产查封变价程序的内容，规定了禁止无益查封制度，对价值较低动产无底价拍卖和一拍终局等。

此外，草案还对债券等其他财产权的执行，共有财产的执行以及清偿和分配进行了规定。

### 专门明确交出未成年子女的执行

**规定变价以网络司法拍卖为原则** 为解决实践争议问题，草案对交出未成年子女的执行和探望权的执行专门作出了明确。

草案规定，执行依据确定未成年子女由一方当事人抚养，另一方当事人或者他人拒不交出的，除依据前条规定的方法执行外，人民法院也可以将孩子女领交抚养人。但是，满八周岁的女子明确表示反对的，不得领交。

草案同时规定，执行依据确定被执行人有协助探望义务的，人民法院依据本法第一百九十三条规定的方法执行。被探望人拒绝接受探望的，人民法院可以通知有关组织协助进行心理疏导，探望确实不利于被探望人身心健康的，人民法院可以根据情况暂缓执行或者终结执行。

**本报北京6月21日讯**

# 为落实全球发展倡议提供智力支持

## 专家解读《全球发展报告》

□ 新华社记者 岳磊 成欣 魏玉坤

发展是人类社会的永恒主题。2021年9月21日，在第七十六届联合国大会一般性辩论上，习近平主席站在全人类福祉的高度提出全球发展倡议。

由中国国际发展知识中心撰写的《全球发展报告》20日正式发布。《全球发展报告》是中方提出全球发展倡议以来的首份综合研究报告。这一报告有着怎样的考量？报告内容将会给各国发展提供怎样的借鉴与帮助？

### 全面分析2030年议程进展与挑战

报告指出，近7年来，联合国及各国努力推动落实2030年可持续发展议程，取得一定进展。

“2030年议程落实时间已近一半，这时对现有成绩进行全面回顾，有助于各国对议程落实进度有更为清晰的认知。”中国现代国际关系研究院研究员陈凤英说。

报告肯定了联合国建立全方位统筹协调机制和各国的积极行动，认为2030年议程在卫生健康、基础设施覆盖范围、生态环境、可持续发展全球伙伴关系等部分目标上取得了积极进展。

报告也显示，2020年，全球新增贫困人口1.19亿至1.24亿，极端贫困率上升为9.5%，是全球极端贫困人口20多年来首次上升，多年反贫困成果遭遇逆转；全球疫苗鸿沟依然显著，发达经济体超过75%的人口接种了至少一剂新冠疫苗，新兴市场和发展中经济体这一数字约为55%，而低收入国家这一数字仅为8%……

陈凤英说，2030年议程许多领域已经出现进展停滞甚至倒退，如期实现目标前景不容乐观。“在这样的关键时刻，报告的发布有利于各国厘清思路，坚定信心，更好谋划下一步落实可持续发展目标的路径。”

中国国际发展知识中心主任赵昌文表示，报告全面分析了当前全球发展面临的时代背景，指出应当更加聚焦发展合作和全球伙伴关系建设，迎接数字变革和绿色转型，为实现共同发展贡献中国方案。

联合国发展系统驻华协调员常启德赞赏中方适时发布《全球发展报告》，为全球发展事业提供智力支持。他说，距离2030年还有不到8年时间，留给我们的时间已经非常紧迫，“为了我们共同的未来，我们必须行动起来，给全人类一个机会”。

### 深入阐释全球发展倡议内涵

报告指出，全球发展倡议秉持以人民为中心的核心理念，坚持发展优先、普惠包容、创新驱动、人与自然和谐共生和行动导向等理念与原则，以减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济及互联互通为重点合作领域，为回答时代课题、建设疫后更美好世界、构建人类命运共同体提出了中国方案。

“发展是实现人民幸福的关键，以人民为中心的理念指引弥合现今发展鸿沟，让发展成果为民所享，在发展的道路上，一个国家都不能少。”清华大学全球可持续发展研究院执行院长朱旭峰说。

报告指出，全球发展倡议强调行动导向及与现有机制的协同增效。多国官员和国际学者在接受采访时表示，全球发展倡议与本国、本组织的发展计划不谋而合。

常启德说，全球发展倡议同2030年议程高度契合，联合国驻华系统愿与中国一道，共同促进全球发展倡议为全球发展作出更大贡献。

全球发展倡议自提出以来，已有100多国表示支持。

2022年1月，“全球发展倡议之友小组”在联合国总部成立，迄今已有50多国加入“之友小组”。

报告显示，全球发展倡议在有效凝聚全球发展的政治共识、持续加大发展援助资源投入力度、积极搭建项目合作平台、打造发展知识和经验分享平台等方面已经取得了一系列重要的早期收获。

赵昌文说，发展是人类社会的普遍愿望，是全人类共同价值的重要组成部分，也是全球发展倡议的普遍意义。“从这个意义上来说，中方提出的全球发展倡议适应了世界各国人民的共同愿望，适应了全球发展的共同目标。”

### 对落实2030年议程提出政策建议

“共同努力减少贫困”“共同维护全球粮食安全”“共同守护人类卫生健康”“共同促进可持续发展筹资”“共同推动绿色低碳发展”“共同推进发展中国家工业化进程”“共同以数字经济促进繁荣普惠”“共同提升新时代的互联互通”……

报告立足于中国 and 世界各国积累的有益经验，从8个方面对落实2030年议程提出政策建议。

陈凤英说，这8个方面建议紧扣全球发展倡议，阐明了人类当前面临的问题、给出未来路线图，为世界发展贡献了中国智慧。

“报告将中国的发展经验无私分享给世界。这再次证明，中国并不是独善其身，而是坚持真正的多边主义，秉持开放包容的伙伴精神。”陈凤英说，作为世界发展的重要推动者，中国正以实际行动展现着责任与担当。

报告指出，全球发展倡议倡导将发展问题置于全球合作议程的中心位置，是中国向国际社会提供的又一重大公共产品，体现了中国作为全球负责任大国的担当，是人类命运共同体理念的重要实践。

中国国际发展知识中心副主任蒋希霁表示，中国的发展经验为世界各国发展提供有益借鉴，中国提出的全球发展倡议这一公共产品将为世界向前发展凝聚强大合力。“我们只有往前走，而不能往后退，展望未来，各国应当携手齐心，进一步加快落实2030年议程，共同构建全球发展共同体。”

**新华社北京6月21日电**

## 教育部发布党的十八大以来义务教育改革发展成效 “两免一补”实现城乡学生全覆盖

**本报北京6月21日讯** 记者**赵晨熙** 教育部今天召开新闻发布会，介绍党的十八大以来义务教育改革发展成效。教育部基础教育司司长吕玉刚指出，党的十八大以来，我国义务教育以均衡发展为战略任务，以促进公平和提高质量为重点，不断完善政策保障体系，努力满足人民群众从“有学上”到“上好学”的美好期盼。从2012年至2021年，我国义务教育在实现全面普及的基础上，仅用10年左右的时间进一步实现了县域基本均衡发展，成为我国义务教育发展史上又一个新的里程碑。

吕玉刚介绍说，国家坚持优先发展义务教育，经济社会发展规划、财政资金投入、公共资源配置等优先保障义务教育，2012年至2021年财政性义务教育经费从1.17万亿元增加到2.29万亿元，占国家财政性教育经费投

入的比例始终保持在50%以上。同时，逐步提高义务教育经费保障水平，建立起城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制。2012年至2021年，小学生均经费支出从每生每年7447元增至14458元，初中生均经费支出从每生每年10218元增至20717元。义务教育阶段特殊教育生均公用经费补助标准提高至7000元。“两免一补”实现城乡学生全覆盖。

“我国义务教育阶段建档立卡脱贫家庭学生辍学实现了动态清零，长期存在的辍学问题得到了历史性解决。”吕玉刚指出，2012年至2021年，全国小学净入学率从99.85%提高到99.9%以上，初中阶段毛入学率始终保持在100%以上。同时，切实保障残疾儿童少年平等接受教育的权利，适龄残疾儿童义务教育入学率超过95%。