

国务院 关于儿童健康促进工作情况报告提请审议 坚持依法行政全力促进儿童健康

□ 本报记者 蒲晓磊

6月21日，受国务院委托，国家卫生健康委员会主任马晓伟向十三届全国人大常委会第三十五次会议报告关于儿童健康促进工作情况。

报告显示，党的十八大以来，我国儿童健康工作投入力度持续加大，政策体系不断完善，儿童健康水平整体明显提高，《中国儿童发展纲要（2011—2020年）》的儿童健康相关目标均如期实现。

报告数据显示，2021年全国婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率分别为5.0‰和7.1‰，较2012年下降51.5%和46.2%，总体优于中高收入国家平均水平。6岁以下儿童生长迟缓和低体重率等指标逐步改善，特别是农村儿童生长迟缓问题改善明显。儿童常见传染病得到有效控制，神经管缺陷、唐氏综合征等严重致残出生缺陷得到初步控制。

完善儿童健康促进法规政策

儿童健康事关家庭幸福和民族未来。长期以来，我国不断完善儿童健康促进法规政策。

全国人大以宪法为依据，不断完善儿童健康法律体系，制定公布基本医疗卫生与健康促进法，明确规定国家发展妇幼保健事业，建立健全妇幼健康服务体系。两次修订人口与计划生育法，不断强化提高出生人口素质，加强母婴保健和婴幼儿照护服务。修订未成年人保护法，坚持最有利于未成年人的原则，加强未成年人全方位保护。修订药

品管理法，进一步明确鼓励儿童用药品的研制和创新，对儿童用药予以优先审评审批。在民法典、传染病防治法、疫苗管理法、食品安全法、家庭教育促进法、学前教育法、反家庭暴力法等法律制修订中，均强化儿童健康促进有关规定。

国务院及各有关部门认真贯彻落实党中央决策部署和相关法律要求，坚持依法行政，全力推进儿童健康促进工作。制定实施四个周期中国儿童发展纲要，针对儿童健康关键问题，明确主要目标和策略措施。在《“健康中国2030”规划纲要》中，明确到2030年婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率控制在5.0‰和6.0‰，提出实施健康儿童计划。将儿童健康纳入《国务院关于实施健康中国行动的意见》等重要文件，建立健全工作推进机制。

健全儿童健康促进保障机制

与此同时，儿童健康促进保障机制不断健全。

我国建立持续的儿童健康投入保障机制。将预防接种、儿童健康管理、儿童中医药健康管理纳入国家基本公共卫生服务项目，免费向0至6岁儿童提供。同时，建立覆盖包括儿童在内的全民基本医疗保障制度。加快儿童药品纳入医保，儿童专用药和适用药占国家医保目录内药品种类的20.13%，经谈判新进入目录的34个独家儿童用药品平均降价55.6%。

我国还建立残疾儿童康复救助制度。连续制定实施两周期国家残疾预防行动计划，

开展出生缺陷和发育障碍致残防控行动。印发《关于建立残疾儿童康复救助制度的意见》，为符合条件的0至6岁视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童进行康复救助。2012年以来，累计救助0至6岁残疾儿童140余万人。

长期以来，儿童用药品供应保障机制不断健全。印发《关于保障儿童用药的若干意见》，先后发布3批共105个鼓励研发申报儿童药品，通过“重大新药创制”科技重大专项投入5.74亿元，支持儿童用药品研发和临床研究。加强儿童用药品重点监测，鼓励儿童用药品集中生产基地建设。

加强疫情期间儿童健康保障

新冠肺炎疫情期间，我国进一步加强儿童健康保障。坚持人民至上、生命至上，在疫情防控中对儿童予以重点救治保障。

积极预防儿童新冠肺炎。普及疫情防控知识，规范儿童口罩生产和佩戴，指导学校和家长做好儿童防控措施落实。大力推广线上健康评估和指导等智慧服务。指导各级各类医疗机构做好发热患儿筛查和疫情防控工作。

全力保障孕产妇安全分娩。指导各地向社会公布孕产妇产检和住院分娩定点医院，建立危重孕产妇、新生儿救治绿色通道。做好危重感染孕产妇救治工作，保障疫情期间孕产妇安全分娩，减少新生儿感染。

稳妥推进儿童新冠病毒疫苗接种。周密组织安排，强化医疗保障，全力做好新冠病毒疫苗供应，切实做到儿童安全接种和应接

尽接。全国3至17岁人群新冠病毒疫苗第一剂次接种覆盖率和全程接种覆盖率分别达98%和95%以上。

加强儿童救治。及时更新《新型冠状病毒肺炎诊疗方案》中儿童患者诊疗内容，强化中医药防治。按照“四集中”原则，加强儿童定点救治，针对儿童患病特点，指导各地加强儿童心理疏导和人文关爱，努力保障儿童生命安全和身心健康。

强化儿童健康促进法制建设

报告认为，从儿童健康保障机制看，我国还存在儿童健康法制保障需要进一步加强、儿童健康投入机制需要进一步完善、儿童健康领域相关改革还需持续深化等不足。

报告建议，进一步强化儿童健康促进法制建设。

一方面，进一步完善儿童健康法律法规体系。积极争取将儿童健康促进工作急需的立法修法项目列入下一届全国人大常委会五年立法规划。尽快启动修订学校卫生工作条例，研究完善儿童健康促进工作相关法规和配套规定。

另一方面，持续推动儿童健康促进相关法规政策落实。以法制保障儿童健康，进一步推动各级政府和各有关部门落实儿童健康促进主体责任。将儿童优先发展放在重要位置，在制定经济社会发展规划中优先考虑，在公共资源配置上优先满足，建立稳定的与经济社会发展相协调的儿童健康投入保障制度。

本报北京6月21日讯

者集中具有或者可能具有排除、限制竞争效果的，国务院反垄断执法机构可以要求经营者申报；经营者未依照规定进行申报的，国务院反垄断执法机构应当依法进行调查。

修正草案第十五条规定，经营者等“实施”排除、限制竞争行为的，反垄断执法机构可以进行约谈，要求其采取措施进行整改。有的地方、单位和社会公众提出，本条规定的约谈整改，实质上应属于行政措施而不是行政处罚，对象应是“涉嫌”违反本法规定的行为，建议修改相关表述予以明确。对此，修正草案二审稿建议修改为：经营者、行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织，涉嫌违反本法规定的，反垄断执法机构可以对其法定代表人或者负责人进行约谈，要求其提出改进措施。

现行反垄断法第五十三条第二款规定，除涉及经营者集中的相关决定外，对反垄断执法机构作出的决定不服的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。修正草案删去了上述规定。有的单位建议恢复现行相关规定，以明确当事人依法申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。修正草案二审稿采纳了这一建议。

本报北京6月21日讯

反垄断法修正草案二审稿明确安全港规则适用范围 安全港规则限定适用于纵向垄断协议

□ 本报记者 赵晨熙

预防制止垄断行为，对于保护市场公平竞争，提高经济运行效率，维护消费者利益和社会公共利益，促进社会主义市场经济健康发展具有重要意义。

6月21日，反垄断法修正草案二审稿提请十三届全国人大常委会第三十五次会议审议。在加强反垄断执法司法，明确垄断协议安全港规则适用范围，明确当事人申请行政复议或提起行政诉讼权利等方面，修正草案二审稿进行了修改。

健全行政执法和司法衔接机制

有的常委会组成人员和地方、部门建议规定人民法院可以对法律明示以外的垄断协议、滥用市场支配地位行为等进行认定；也有意见提出，垄断案件的处理，政策性较强，对经济生活影响较大，由人民法院对法律明示以外的垄断行为进行认定是

否合适，建议慎重研究。

全国人民代表大会宪法和法律委员会经同有关方面研究后认为，人民法院审理垄断案件，在作出判决时需要对是否构成垄断行为依法作出判断，这其中包括对法律明示以外的垄断行为作出最终判断。考虑到这一问题实践探索不足，各方分歧较大，法律可只作原则规定，由有关方面通过加强行政执法与司法的衔接，在实践中进一步研究探索、凝聚共识。

据此，修正草案二审稿建议将修正草案第四条中的“加强反垄断执法”修改为“加强反垄断执法司法”，并增加“依法公正高效审理垄断案件，健全行政执法和司法衔接机制”的规定。

明确垄断协议安全港适用范围

修正草案第八条对垄断协议安全港规则作了规定，明确对于市场份额低于一定标准的经营者，不适用本法有关禁止垄断

协议的规定。

有的地方、部门、单位和专家学者建议对引入安全港规则再作斟酌；有的建议明确，对于严重限制竞争的横向垄断协议，不适用安全港规则。

修正草案二审稿对此作出了修改，建议将上述安全港规则限定适用于纵向垄断协议，明确：对经营者与交易相对人达成的垄断协议，“经营者能够证明其在相关市场的市场份额低于国务院反垄断执法机构规定的标准，并符合国务院反垄断执法机构规定的其他条件的，不予禁止”。

明确行政复议和行政诉讼权利

针对有的部门、单位和专家学者提出的对修正草案第十条关于未达到申报标准的经营者集中案件的调查、处理程序进一步予以完善的建议，修正草案二审稿予以采纳，建议修改为：经营者集中未达到国务院规定的申报标准，但有证据证明该经营

本报北京6月21日讯 记者蒲晓磊 体育法修订草案三审稿21日提请十三届全国人大常委会第三十五次会议审议。针对各方围绕青少年体育等方面提出的意见建议，修订草案三审稿作出回应。

有的常委会委员、部门和社会公众建议，进一步充实完善有关青少年体育的内容。据此，修订草案三审稿增加规定：培育、增强青少年体育健身意识；体育行政部门会同有关部门引导和规范企业事业单位、社会组织和体育专业人员等为青少年提供体育培训等服务。

有的常委会组成人员、部门和社会公众建议，充分利用公共体育场地设施，解决学校举办体育运动活动缺少场地的问题。据此，修订草案三审稿规定，鼓励公共体育场地设施免费向学校开放使用，为学校举办体育运动会提供服务保障。

有的常委会委员和社会公众提出，为提高竞技体育水平，建议明确职业体育发展方向，加强业余体育后备队伍建设。据此，修订草案三审稿将修订草案二审稿第三十九条、第四十条修改为：国家促进和规范职业体育市场化、职业化发展，提高职业体育赛事能力和竞技水平；国家加强体育运动学校和体育传统特色学校建设，鼓励、支持开展业余体育训练，培养优秀的竞技体育后备人才。

有的常委会委员、部门和社会公众建议，进一步明确体育赛事活动组织者的安全保障义务。据此，修订草案三审稿增加规定：体育赛事活动组织者应当履行安全保障义务，提供符合要求的条件，制定风险防范及应急处置预案等保障措施，确保体育赛事活动的安全。

本报北京6月21日讯 记者蒲晓磊 体育法修订草案三审稿21日提请十三届全国人大常委会第三十五次会议审议。围绕强化地方主体责任，强化水资源刚性约束、明确生态保护与修复的有关具体措施，完善水资源节约集约利用措施等内容，草案二审稿作出修改。

有的常委会委员、地方建议强化地方主体责任，加强地方工作的统筹协调，明确地方人民政府相关部门的职责。对此，草案二审稿增加规定：一是黄河流域省、自治区可以根据需要，建立省级协调机制，组织、协调推进本行政区域黄河流域生态保护和高质量

黄河保护法草案二审稿提请审议

增加黄河流域生态状况评估调查监测制度

本报北京6月21日讯 记者蒲晓磊 今天，黄河保护法草案二审稿提请十三届全国人大常委会第三十五次会议审议。围绕强化地方主体责任，强化水资源刚性约束、明确生态保护与修复的有关具体措施，完善水资源节约集约利用措施等内容，草案二审稿作出修改。

有的常委会委员、地方建议强化地方主体责任，加强地方工作的统筹协调，明确地方人民政府相关部门的职责。对此，草案二审稿增加规定：一是黄河流域省、自治区可以根据需要，建立省级协调机制，组织、协调推进本行政区域黄河流域生态保护和高质量

发展工作。二是黄河流域县级以上地方人民政府有关部门按照职责分工，负责本行政区域黄河流域生态保护和高质量发展相关工作。

有的常委会委员、代表和地方建议进一步体现“四水四定”原则，强化水资源刚性约束。对此，草案二审稿作出回应，作以下修改：明确实行水资源刚性约束制度应当坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。明确生态环境分区管控方案和生态环境准入清单应当按照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上的要求制定。

有些常委会组成人员、部门、地方和社会公众建议明确生态保护与修复的总

黑土地保护法草案三审稿提请审议 充实水土流失预防和治理有关规定

本报北京6月21日讯 记者蒲晓磊 黑土地保护法草案三审稿今天提请十三届全国人大常委会第三十五次会议审议。

有的常委会委员提出，国家实行科学、有效的黑土地保护政策，不仅要采取工程、农艺、农机、生物等措施，还要保障财政投入。对于这一意见，草案三审稿予以采纳，将有关规定修改为“国家实行科学、有效的黑土地保护政策，保障黑土地保护财政投入，综合采取工程、农艺、农机、生物等措施”。

根据有关方面意见，黑土地保护范围不应仅以现状为标准，要综合考虑黑土地开发历史等因素，按照最有利于保护和修复的原则，在国家层面统筹确定，分类型、分步骤地加以保护和修复。据此，草案三审稿增加规定：

国务院农业农村主管部门会同自然资源、水行政等有关部门，综合考虑黑土地开垦历史和利用现状，以及黑土层厚度、土壤性状、土壤类型等，按照最有利于全面保护，综合治理和系统修复的原则，科学合理确定黑土地保护范围并及时调整，有计划、分步骤、分

类别地推进黑土地保护工作。历史上属黑土地的，除无法修复的外，原则上都应列入黑土地保护范围进行修复。

有的常委会委员建议充实水土流失预防和治理的有关规定。对此，草案三审稿增加以下内容：国家鼓励采取综合性措施，预防和治理水土流失；在对黑土地保护和质量建设情况联合开展监督检查的部门中增加水行政部门；明确造成黑土地水土流失的，依照水土保持有关法律法规的规定从重处罚。

全国人大常委会会议事规则修正草案二审稿新增多处内容 增加常委会听取审计查出问题整改情况报告等

本报北京6月21日讯 记者朱宁宁 全国人大常委会会议事规则修正草案今天再次提请十三届全国人大常委会第三十五次会议审议，相比修正草案一审稿，修正草案二审稿新增多处内容。比如，增加常委会听取审计查出问题整改情况的报告，国务院关于金融工作有关情况的报告等。

根据宪法和2021年修改的全国人大组织法，修正草案二审稿增加全国人大常委会坚持和领导的规定的规定。考虑到受新冠肺炎疫情影响，目前常委会列席人员较以往有所减少，修正草案二审稿增加规定：“遇有特殊情况，委员长会议可以决定调整列席人员的范围。”

修正草案第十五条规定：“提请常务委员会会议审议的议案，应当在会议召开十日前提交常务委员会。”意见提出，这一时限对于临时召集的常委会会议可能难以做到。鉴于此，修正草案二审稿增加规定：“临时召集的常务委员会会议不适用前款规定。”同时，为保证常委会充分了解议案的有关情况，修正草案二审稿还增加规定：“向常务委员会提出议案，应当同时提出议案文本和说明。”

修正草案第十八条对常委会审议法律案等的程序作了规定。根据多年来实际做

法，修正草案二审稿增加一款规定：“向全国人民代表大会提出的法律案，在全国人民代表大会大会闭会期间，可以先向常务委员会提出；常务委员会会议审议后，作出提请全国人民代表大会审议的决定。”

修正草案第十九条规定：“提请批准决算和预算调整方案的议案，交由财政经济委员会和其他有关专门委员会审查。”根据全国人大常委会关于加强经济工作监督的决定，修正草案二审稿增加了对国民经济和社会发展规划纲要，计划调整方案进行审查的内容，修改为：“提请批准国民经济和社会发展规划纲要，计划、预算的调整方案和决算的议案”，交由财政经济委员会和其他有关专门委员会审查。同时，增加一款规定：“国民经济和社会发展规划纲要，计划的调整方案应当在常务委员会举行全体会议审查的四十五日前，交由财政经济委员会进行初步审查。”

此外，修正草案二审稿还完善了工作报告的审议和处理程序，增加一款规定：“委员长会议可以根据工作报告中的建议和常务委员会组成人员的审议意见，提出有关法律问题或者重大问题的决定的议案，提请常务委员会审议，必要时由常务委员会提请全国人民代表大会审议。”

□ 本报记者 蒲晓磊

6月21日，反电信网络诈骗法草案二审稿提请十三届全国人大常委会第三十五次会议审议。对于各方提出的开展有效宣传，拓展涉电信网络诈骗“资金链”治理，加大对电信网络诈骗人员的惩处力度等意见建议，草案二审稿作出回应。

有的常委会委员、地方和社会公众提出，反电信网络诈骗工作要注意处理好打击治理与保护公民、组织合法权益之间的关系。对此，草案二审稿增加规定，反电信网络诈骗工作应当依法进行，维护公民和组织合法权益，依法保护国家秘密、商业秘密和个人隐私，并规定相应法律责任。

从实践看，开展有效宣传防范是重要经验，为加强完善这方面的规定，草案二审稿作以下修改补充：规定增强公民防范意识和防范能力，增加金融机构、电信企业、互联网企业和新闻媒体单位开展反电信网络诈骗宣传的相关义务。扩大预警劝阻的责任主体，增加其他有关部门和金融、电信、互联网企业的预警劝阻措施。

有的常委会委员、部门、地方提出，防范利用金融系统非法转移资金是反电信网络诈骗工作的重要环节，建议进一步拓展涉电信网络诈骗“资金链”治理。对此，草案二审稿作以下修改补充：将涉诈监测治理对象由银行账户、支付账户扩展到数字人民币钱包、收款条码等支付工具和支付服务。增加规定有关部门组织建立为用户提供查询名下银行账户、支付账户便捷渠道。为保障监测识别异常账户、可疑交易的有效性，明确金融机构可依法收集必要的交易和设备位置信息。规定支付机构应当依照规定完整、准确传输有关交易信息，防范电信网络诈骗分子借此洗钱。

有的常委会组成人员、地方、部门和社会公众建议提高草案法律责任部分的罚款幅度，加大对电信网络诈骗人员的惩处力度。据此，草案二审稿作以下修改补充：增加对电信网络诈骗分子使用电话卡、金融账户、互联网账号等的限制措施，并增加限制措施情形。根据打击治理跨境电信网络诈骗的实践需要，增加规定对有关涉电信网络诈骗人员可以采取限制出境措施。对有关违反本法规定行为的罚款幅度作了调整。

有的部门提出，国家正在按照规定推进试点网络身份认证公共服务建设，可以为涉诈异常的电话卡、银行卡、互联网账号提供重新核验身份服务。草案二审稿采纳上述意见，增加相应规定，同时明确按照个人、企业自愿使用原则，一种可供电信、金融、互联网等行业企业选择适用的措施，不排除现有核验措施的适用。

本报北京6月21日讯

农产品质量安全法修订草案二审稿提请审议 明确建立食用农产品质量安全追溯制度

本报北京6月21日讯 记者赵晨熙 农产品质量安全法修订草案二审稿今天提请十三届全国人大常委会第三十五次会议审议。

有的常委会委员和地方、部门提出，应强化农产品质量安全宣传教育和技术培训，提高全社会农产品质量安全意识。对此，修订草案二审稿增加了相关规定：新闻媒体应当开展农产品质量安全法律、法规和农产品质量安全知识的公益宣传，对违法行为进行舆论监督；农业技术推广等机构应当依法为农户等农产品生产经营者提供农产品检测技术服务以及农业技术推广教育、培训等服务。

针对有些常委会组成人员和部门、全国人大代表、社会公众提出的进一步压实有关主体的农产品质量安全责任的建议，修订草案二审稿予以了采纳，规定国家支

持农产品产地冷链物流基础设施建设，健全有关冷链物流标准，服务规范和监管保障机制，相关企业应当依照法律、法规和有关标准，保证冷链物流的农产品质量安全。同时，恢复了现行法第三十七条农产品批发市场、农产品销售企业有关农产品质量安全责任的规定，并与部门监管职责相衔接。此外，对通过网络平台销售农产品的农产品经营者和平台经营者的农产品质量安全责任作出衔接性规定。

值得注意的是，修订草案二审稿明确建立食用农产品质量安全追溯制度，并授权国务院农业农村主管部门会同有关部门制定追溯目录，承诺合格证管理办法。修订草案二审稿拟不具体区分食用农产品、非食用农产品而实行不同的监管措施，可在授权制定的具体管理办法中作出进一步规定。

福建龙岩森林消防前置备勤守一线

本报讯 进入6月以来，受低层切变及西南气流影响，福建省龙岩市普降大到暴雨，部分河道出现超警戒水位，局部出现汛情。福建省森林消防总队龙岩支队闻“汛”而动，立即派出支队前指，上杭大队共33人，前往上杭县蓝溪镇开展防汛前置备勤工作。其间，消防救援人员围绕可能担负的堤坝加固、溃堤决口封堵等任务，抓紧检修救援装备，开展练兵备战，并对周边水流域、堤坝等险点开展巡护，利用电子地图辅助指挥仪对存在的风险隐患点进行地图标注，全面做好应对险情救援准备工作。

邓惠中

沂水富官庄镇做好信访维稳工作

本报讯 今年以来，山东省临沂市沂水县富官庄镇采取多项措施，扎实做好信访维稳工作。一是畅通信访渠道，推动网上信访责任落实，推进信访事项网上办理流程规范化建设，目前共受理网上信访122件，解决群众诉求120件。二是推进矛盾化解，聚焦重点领域、重点群体、重点问题，进行分类指导，综合施策，合力攻坚，目前已化解信访矛盾95件。三是加强源头预防，深入开展社会矛盾排查化解行动，建立健全防范预警机制，做好社会稳定风险评估工作，努力把矛盾纠纷化解在萌芽状态。

惠志高

体育法修订草案三审稿提请审议

明确体育赛事活动组织者安全保障义务