

## 海口巩固全国禁毒示范城市创建成果擦亮平安“新名片”



2022年3月23日，海南省海口市召开新一轮禁毒三年大会战（2020-2022）调度例会，市委副书记、市委政法委书记、市禁毒委副主任林海宁等领导出席会议。 陈玉明 摄

“海口稳，则全省稳；海口安，则全省安。”作为海南省省会，海口市是“一带一路”支点城市、海南自由贸易港核心城市，安全稳定工作至关重要。近年来，海口市将毒品治理融入平安海口、法治海口和海南自贸港建设大局，围绕全国禁毒示范城市创建和全省两轮禁毒三年大会战，着力打造城市毒品治理新模式。2021年4月，海口市被评为全国首批、海南省唯一“全国禁毒示范城市”。

“我们通过毒品治理撬动新时代平安建设支点，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。”海口市委副书记、市委政法委书记、市禁毒委副主任林海宁表示，根据中央、省委部署要求，海口市对标创建全国禁毒示范城市目标任务，以市域社会治理现代化为契机，结合新一轮全省禁毒三年大会战（2020-2022），以严打、严整等“八严”工程为抓手，进一步创新社会治理，深化平安城市建设，全力以赴抓好禁毒各项任务落实，创建工作始终保持“四升四降”的良好成效，为海南打造“无毒海南”由自贸港“扛起重担”。

### 下好组织部署先手棋

2022年3月26日，海南省委常委、海口市委书记罗增斌调研基层治理工作。在海口市美兰区海甸街道海岸线驿站，罗增斌听取禁毒工作汇报，要求继续用好社区戒毒（康复）“6+N”模式，巩固提升禁毒工作成效。

禁毒工作事关国家安危、民族兴衰、人民福祉。2018年，海口市被国家禁毒办确定为第一批全国禁毒示范城市创建单位。作为首批创建城市，海口市委、市政府高度重视，严格按照国家、省禁毒委总要求，将创建全国禁毒示范城市工作上升为“一把手”工程，以上率下，强力推进。

罗增斌先后多次主持召开市委常委会会议，研究部署海口市禁毒工作。成立市巩固禁毒示范创建成果工作领导小组，由市委副书记、市长、市禁毒委主任丁晖任组长，林海宁任常务副组长，市人民政府副市长、市公安局局长、市禁毒委副主任韩运发等市领导任副组长，高规格强化组织领导，高标准持续巩固提升创建成果。

罗增斌先后多次主持召开市委常委会会议，研究部署海口市禁毒工作。成立市巩固禁毒示范创建成果工作领导小组，由市委副书记、市长、市禁毒委主任丁晖任组长，林海宁任常务副组长，市人民政府副市长、市公安局局长、市禁毒委副主任韩运发等市领导任副组长，高规格强化组织领导，高标准持续巩固提升创建成果。

罗增斌先后多次主持召开市委常委会会议，研究部署海口市禁毒工作。成立市巩固禁毒示范创建成果工作领导小组，由市委副书记、市长、市禁毒委主任丁晖任组长，林海宁任常务副组长，市人民政府副市长、市公安局局长、市禁毒委副主任韩运发等市领导任副组长，高规格强化组织领导，高标准持续巩固提升创建成果。

点整治工作督导组，全市43个镇（街道）由成员单位挂点帮扶和各区领导挂帅重点攻坚，与挂点成员单位的帮扶责任捆绑，与领导干部政绩考核挂钩。

创建工作开展以来，海口市、区两级共投入禁毒经费2.5亿元，全力做好禁毒工作人、财、物保障。各级各部门对禁毒工作重视之高，投入之多前所未有，从而赢得了主动权，形成了打赢的基本态势。

### 打赢打防管控主动仗

走进美兰区海甸街道海岸线驿站，在“心愿树”“事迹墙”上，一个个案例、一张张照片记录着“全国禁毒工作先进个人”符良玲带领禁毒专管员倾情帮教戒毒人员的点点滴滴。

“海岸线驿站是我市探索的镇街版社区戒毒（康复）工作新模式，目前全市各镇（街道）已推广使用海岸线驿站36个。”海口市委政法委副书记、市禁毒委副主任郑维权表示，创建工作开展以来，全市各责任部门高位推进严打、严整、严堵、严收、严管、严教、严奖、严责“八严”工程，确保打、防、管、治、宣、建各项禁毒措施落地落实。

“以打开路，以打促防。”市禁毒办副主任、市公安局禁毒支队队长方向明说，海口市以打击零包案件为基础，以侦破大要案为重点，坚持严打毒品违法犯罪不放松。新一轮禁毒三年大会战开展以来，全市共破获毒品案件3726起，抓获犯罪嫌疑人5608人，摧毁贩毒网络87个，贩毒团伙287个1687人，缴获各类毒品约71吨。

据了解，海口市以加强青少年毒品预防教育为重点，以点串线、以线带面，进一步提高青少年识毒、防毒、拒毒意识和能力。该市在义龙中学建立市、区两级毒品预防教育基地，在海南华侨中学建立数字化应用禁毒教育基地，在全省率先组织全市各所学校德育主任、班主任参加禁毒知识考试。

方向明还表示，海口市积极健全完善制毒物品监管体系，成立市易制毒化学品行业协会，印发《海口市创建禁毒示范城市构建禁毒监管体系责任清单》，有效规范易制毒物品和易涉毒场所管理。

禁毒专管员是社区戒毒（康复）工作的重要力量，海口市在对现有吸毒人员按30:1配备专管员的基础上，对戒断3年未复吸人员再按40:1配备禁毒专管员，目前已配备禁毒专管员524名。同时，率先在全市458个村（居）全部设立社区戒毒（康复）工作站，开展社会面吸毒人员毛发检测工作，并依托海南省社区戒毒（康复）精准智能服务管控系统，探索社区戒毒（康复）精准智能服务管控新路径。

### 取得四升四降新成效

“我市通过创建全国禁毒示范城市和全省两轮禁毒三年大会战，着力打造城市毒品治理新模式，取得了‘四升四降’的明显成效。”郑维权说。

所谓“四升”，即青少年拒毒意识增强、群众满意度上升，打击成效不断提升，戒治水平不断提升，管控力度不断提升。“四降”，即新发现吸毒人员不断下降，现有吸毒人员

不断下降，抓获犯罪嫌疑人中吸毒人员占比不断下降，刑事、治安总体发案率不断下降。

当前，全市师资分级培训落实率、在校学生接受毒品预防教育率均达100%，在校中小学生未发生吸毒案件，群众对全市禁毒工作总体满意度为99.62%；破获毒品案件数，抓获犯罪嫌疑人人数、目标案件数、缴毒量、强戒数等主要缉毒指标持续在全省各市县排名首位。此外，全市吸毒人员出所必接率、依法责令社区戒毒（康复）率、社区戒毒（康复）执行率均达100%；全市保持易制毒化学品流入制毒渠道“零纪录”，未发现娱乐场所涉毒反弹情况。

统计显示，2021年，海口市新发现吸毒人员比2016年禁毒三年大会战前下降95.6%，全市刑事案件数、“两抢一盗”案件数、行政案件数连续四年下降；2021年刑事案件数、“两抢一盗”案件数、行政案件数较2016年禁毒三年大会战前分别下降32%、61.7%和18.5%，全市社会治安持续向好，处在近年来最好水平。

近年来，海口市在全省禁毒绩效年度考核中均获得第一名的好成绩。2019年9月，海口市被国家禁毒委评为“全国禁毒示范创建先进城市”。2021年4月，被国家禁毒委授予“全国禁毒示范城市”荣誉称号。

据介绍，在荣膺“全国禁毒示范城市”后，海口市继续深入开展创建活动，以巩固提升创建成效为抓手，以开展新一轮禁毒三年大会战为主线，继续保持创建热情，全面巩固提升创建成果，为建设海南自贸港营造和谐稳定的社会环境。

陈玉明 普文浩

## 海口秀英厉行禁毒让群众共享平安福祉

今年5月，海口市秀英区以“童心画禁毒”为主题，启动禁毒漫画大赛。全区中小学生学习创作300幅优秀漫画作品，共同描绘“参与禁毒斗争、构建和谐社会”的禁毒画卷。

这是秀英区筑牢青少年识毒、防毒、拒毒防线，共建无毒海口，助力“无毒毒品危害自由贸易港”建设的一个缩影。

秀英区委副书记、区委政法委书记、区禁毒委副主任郭逢喜表示，作为海口市新的行政中心，秀英区按照新一轮禁毒三年大会战（2020-2022）工作部署，巩固提升全国禁毒示范城市创建成果，以“控源性人员、控高危人员、促接洽衔接”为重点，以“清源断流”“春夏攻势”等专项行动为抓手，形成党政禁毒、系统治毒、专业缉毒、全民防毒工作格局，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

### 构建禁毒新格局

5月11日，郭逢喜带队到秀英区海秀镇

调研禁毒工作。他指出，海秀镇要采取针对性措施，创新方法，持续发力，确保禁毒工作迈上新台阶。

近年来，秀英区委、区政府把治理毒品问题放在事关社会稳定、人民福祉、社会长治久安的战略高度，加强顶层设计，实现组织到位、责任到位、制度到位、资金到位、设施到位、人员到位“六个到位”，确保禁毒各项工作有力有序有效开展，在全区形成“一级抓一级，层层抓禁毒”的工作格局。

据了解，该区将禁毒工作纳入区委、区政府重点考核和检查督查范畴，列入区委、区政府主要领导重要工作日程，由区人民政府区长柳战良担任新一轮禁毒三年大会战领导小组总指挥，并召开区委常委会会议研究部署禁毒工作；郭逢喜深入镇（街道）调研指导，形成党委政府统一领导、部门齐抓共管的禁毒高压态势。

同时，先后制定《秀英区贯彻落实〈建设

无毒毒品危害的自由贸易港若干措施〉的实施方案〉（全区禁毒“2022春夏攻势”专项行动方案）等16个重要文件，建立健全禁毒工作督导考评、责任追究、考核奖惩等长效机制，构建镇、街（街道）、村（居）三级责任体系。

此外，秀英区还采取“深入督导检查+情况通报+回头看整改+督查问责”的形式，强化督导检查追责，及时解决禁毒工作中遇到的体制性、机制性、保障性难题，做到周汇报、月调度、季分析、年总结；将禁毒经费列入区、镇（街道）地方财政预算，严格落实分户核算和专账管理，确保专款专用，今年全区共投入禁毒工作经费650余万元。

### 共筑禁毒新防线

今年6月，秀英区长流镇、西秀镇禁毒办联合多个部门，开展“全民禁毒在行动”禁毒宣传月进农村、进社区、进场所活动，进一步增强群众禁毒意识，扎实推进“严教”工程。

该区始终坚持毒品问题“系统治理，依法治理，综合治理，源头治理”理念，做到“打防管控”多管齐下，推进严打、严整、严堵、严收、严管、严教、严奖、严责“八严”工程，为高标准高质量建设海南自贸港营造和谐稳定的社会环境。

据了解，秀英区以构建毒品预防教育体系为核心，大力开展“禁毒宣传进万家”活动；深化青少年毒品预防教育，常态化开展“领导干部讲禁毒”活动；发挥场所宣传教育阵地作用，深入开展重点人群精准宣传教育活动，确保全区毒品预防教育工作全覆盖、无禁区。

“以防”为先，以“打”开路。市公安局秀英分局坚持“打团伙、摧网络、断通道、堵毒源”的打击毒品犯罪工作思路，采取跨警协作、灵活办案方式，以雷霆之势开展“清源断流”“春夏攻势”等专项行动，取得显著成果。工作中，该区坚持“严堵”贩运渠道，构

建毒品查处立体防控体系；“严整”重点点位，大力铲除毒品问题滋生土壤；“严收”吸毒人员，持续戒收戒治消除问题隐患；“严管”闭环管控，全面加强社会面吸毒人员管控，做好戒收戒治无缝对接工作，推广社区戒毒（康复）服务管控平台，规范建设“海岸线驿站”；“严奖”“严责”双管齐下，奖惩分明激发干事创业活力。

### 提升禁毒新成效

秀英区联合省琼山强制隔离戒毒所，依托“海岸线驿站”平台，在秀英区创新打造心疗服务特色品牌——“向日葵”心理服务团，巩固提升社区戒毒（康复）工作成果；秀英街道发挥乡贤五老作用，发放帮扶帮教“连心卡”，关爱涉毒人员。

“我区积极探索禁毒帮扶管控新模式，推出系列禁毒主题宣传和帮教活动。”秀英区委政法委常务副书记、区禁毒委副主任庄恢奕表示，近年来，秀英区在做好“规定动作”的同时，利用短视频、微博、微信公众号、小程序等新媒体平台，在社区戒毒（康复）人

员管控、毒品预防教育、社会化禁毒等工作上下足功夫，“自选动作”亮点纷呈。

该区将新媒体作为禁毒宣传主阵地之一，建立以微视频、微信公众号、微博为主的“多元传播、立体宣教、全面覆盖”全媒体宣传矩阵，提升禁毒宣传实效，扩大禁毒宣传覆盖面。石山镇上线运营“禁毒在线”微博、抖音账号，通过实时更新禁毒资讯、编制禁毒微电影短视频等形式宣传禁毒知识。秀英区禁毒委针对青少年专门制作禁毒宣传卡短视频，营造浓厚的校园禁毒氛围。

庄恢奕表示，秀英区将就业安置、医疗救治作为“平安关爱”行动的具体举措，推动“我为群众办实事”实践活动取得显著成效。东山镇联合蔬菜种植专业合作社，率先成立“海岸线驿站”就业安置示范基地，帮扶7名戒毒人员实现就近就业。永兴镇发展特色产业，引导社区戒毒（康复）人员种植荔枝，提升职业技能。长流镇禁毒办积极协调民政、医保等部门，为符合条件的社区戒毒（康复）人员落实最低生活保障，并给予临时救助。

王米媚 郑子捷

## 海口琼山守护校园为无毒青春保驾护航

“轻轻敲醒沉睡的心灵，慢慢张开你的眼睛，看那忙碌的世界是否依然孤独地转个不停，春风不解风情，吹动少年的心……”一首《明天会更好》在孩子们童稚的歌声中拉开禁毒宣传进校园活动的序幕。

这是海口市琼山区禁毒委、教育局主办的2022年琼山区“护航青少年——琼山在行动”禁毒宣传系列活动，走进琼山区红旗镇中心小学开展禁毒宣传活动的现场一幕。

少年儿童是祖国的花朵，是民族的希望。青少年毒品预防宣传教育是禁毒工作源头治理的前提和基础，是禁毒工作的治本之策。近年来，琼山区委、区政府主要领导高度重视，按照新一轮禁毒三年大会战（2020-2022）部署，围绕“高标准推进禁毒工作，护航海南自贸港建设”目标，切实加强青少年毒品预防教育工作，着力提高青少年识毒、防毒、拒毒意识和能力，全力筑

牢校园防毒屏障，护航青少年健康成长，为海南自贸港建设培养合格接班人。

### 护航无毒青春

“这种新型毒品伪装性极高，大家一定要提高警惕……”4月21日，琼山区组织开展青少年禁毒宣传系列活动，采取多项举措，向青少年普及禁毒知识，传播无毒生活理念。

为巩固青少年毒品预防教育工作成果，琼山区坚持将毒品治理关口前移，真正做到预防为主。同时，健全完善工作机制，明确青少年毒品预防教育的领导体系、工作任务、队伍建设和工作方法。

此外，该区还将开学第一课、禁毒流动课堂、禁毒主题班会、禁毒知识竞赛等作为全区中小学校毒品预防教育“规定动作”，大力开展形式多样的禁毒宣传活动，营造浓厚

的校园禁毒氛围，实现青少年毒品预防宣传教育全覆盖。

每年的“6·26国际禁毒日”来临之际，琼山区都会组织各中小学校开展禁毒知识竞赛、有奖绘画和征文比赛，调动学生参与禁毒工作的积极性和主动性。

今年以来，琼山区各中小学校陆续开展形式多样的毒品预防教育活动，将“规定动作”与“自选动作”相结合，多形式、多角度开展禁毒宣传活动。琼山第九小学以班级为单位，组织全校师生观看禁毒主题电影《毒战》，让同学们深刻感受禁毒斗争的残酷和毒品对人性的考验。大家表示，今后一定加强禁毒知识学习，自觉抵制毒品，树立“健康人生、绿色无毒”生活理念。

### 创新宣传平台

近年来，琼山区多措并举、综合施策，积

极创新青少年禁毒宣传教育载体，开展禁毒亲子涂鸦、校园禁毒宣誓、参观禁毒教育基地等形式多样、内容丰富的禁毒宣传活动。

近日，琼山区滨江街道城东社区开展以“护航自贸港，禁毒在行动”为主题的社区百米画卷亲子涂鸦活动。活动用寓教于乐的形式普及禁毒知识，引领群众传承好家训、培养好家风，养成健康的生活方式。活动现场，禁毒社工通过播放禁毒动画短片等方式，详细讲解毒品种类及禁毒法规、戒毒条例等法律法规。在画布涂鸦环节，生动的禁毒卡通形象、简洁有力的禁毒宣传标语，吸毒者毒瘾发作时的真实场景，使小朋友们在体验趣味涂鸦的同时，潜移默化地认识到毒品对个人、家庭和社会的危害。

琼山第十二小学各年级在本班内开展“践行禁毒誓言，从我做起”国旗下的禁毒宣

誓活动，进一步增强学生爱国热情，激发全校师生参与禁毒工作的积极性和主动性。

云龙镇组织多个部门，在镇中心小学举办“同心护春蕾，共建法治校园”为主题的禁毒法治教育宣讲活动。

甲子镇组织甲子中学学生到该镇禁毒教育基地参观学习，通过吸毒者的悲痛经历，发人深省的鲜活案例，让同学们更加深刻和直观地认识到毒品的严重危害。

### 筑牢禁毒防线

“什么是毒品？”“毒品的危害有哪些？”近日，琼山文庄第一小学特别邀请“蒲公英”禁毒宣传团成员、省琼山强制隔离戒毒所民警王文芳给学生带来专题讲座《选择》。讲座中，王文芳结合毒品犯罪典型案例，深入浅出地讲解毒品的种类和危害，并告诫大家，好奇心理驱使，对毒品缺乏认知，减肥及赶时髦等都是吸毒的诱因。

琼山区妇联组织“妈妈训教团”成员，走进村户宣讲禁毒知识，用温情化迷途青

人社、卫计、工会、共青团、妇联等部门共同参与“6+N”网格化管理模式。

3年来，美兰区充分发挥“6+N”帮教队伍作用，探索推行每周与社区戒毒（康复）人员做一次面，每半个月对社区戒毒（康复）人员做一次尿检等“五个一”社区戒毒帮教管理机制。同时，在全省率先使用社区戒毒（康复）人员精准服务管控大数据平台，提高社区戒毒（康复）执行率。

截至今年5月底，美兰区共走访社会面吸毒人员5390人，帮扶吸毒人员及其家属3900人，为困难吸毒人员及其家属发放慰问金10万余元，落实低保55户，落实医疗保险5500人，帮助就业385人，指导就业1517人。

### 实施精准化管控有作为

5月18日，针对全区7名脱失吸毒人员，美兰区禁毒委副主任、美兰公安分局局长何为主持召开动员会议，要求压实各方责任，采取综合手段，全力查找脱失吸毒人员。

动员会议召开后，工作人员通过查找脱

美兰区位于海口市中心城区，是海南省委、省政府机关所在地和海口市经济开发热点地区，也是作为海南自贸港新标杆的江东新区所在地，素有“美兰稳则海口稳，海口稳则全省稳”的说法。

禁毒工作事关民生、民安，事关改革发展稳定。美兰区委、区政府高度重视禁毒工作，在省、市禁毒部门支持下，坚持把禁毒工作列为政治工程、民生工程、平安工程，作为解决民生热点问题、维护社会大局稳定的一项政治任务来抓，在严打、严整等“八严”工程中精准发力，推动全区新一轮禁毒三年大会战（2020-2022）向纵深发展，为美兰区高质量发展发展和海南自贸港建设保驾护航。

### 禁毒办实体化运作有办法

“全区各成员单位要充分认识当前严峻的禁毒形势，紧盯工作中的弱点、难点、

堵点，加快推进各项工作任务。”6月1日，美兰区委副书记、区禁毒委主任朱军出席全区今年第2次禁毒工作调度会议，部署6月禁毒重点工作。

新一轮禁毒三年大会战开展以来，美兰区成立由朱军担任组长、全区13个镇（街道）党（工）委副书记和镇长（主任）亲自挂帅负责，分管领导具体抓的禁毒工作领导小组，毒品问题严重地区和挂牌督办地区由党（工）委书记负责，全区110个村（居）委会挂牌成立由书记担任站长的社区戒毒（康复）工作站。

同时，整合禁毒委成员单位资源，组建新一轮禁毒三年大会战严打、严整、严堵、严收、严管、严教、严奖、严责“八严”工程领导小组，专门成立新一轮禁毒三年大会战指挥部，形成党委政府统一领导，禁毒委员会组织协调，有关部门协调配合，全社会广泛参

与的横到边纵到底的禁毒组织体系，为提升禁毒实战能力奠定基础。

市公安局美兰分局禁毒大队共有禁毒人员编制6名，实际配备专职干警10名，区禁毒委公开招聘，组建20人组成的专业打击队伍。同时，按现有吸毒人员30:1比例，配备禁毒专管员167名，实施吸毒人员网格化服务管理，组织全区899名网格员参与禁毒工作；将禁毒工作经费纳入年度财政预算并逐年增加，用于禁毒打击收戒、宣传教育、举报奖励等方面工作。今年，全区共投入禁毒经费1300余万元，为禁毒工作扎实开展提供了有力保障。

### 建设海岸线驿站有成效

6月13日，美兰区海甸街道海岸线驿站副主任符良玲携禁毒专管员来到市第九中学（海甸分校）开展禁毒宣传活动，为学生们

上了一堂生动的禁毒法治课。

海岸线驿站是美兰区率先打造的社区戒毒（康复）工作新模式。该区以四镇九街为基点，打造辐射城乡的海岸线驿站，配备功能完备的硬件设施，开展康复指导、救助帮扶、信息咨询等“一站式”服务，逐步实现帮助戒毒人员戒除毒瘾、身心康复、回归社会的目标。

此外，该区以海甸街道为试点探索推行的“对接无缝化、管理网格化、帮教精准化、服务亲情化”社区戒毒（康复）“6+N”工作模式获得省、市禁毒部门充分肯定，并在全省禁毒“严管”工程现场会上总结推广。

美兰区针对每一位戒毒帮教对象，制定一人一策帮教台账和帮教方案，将全区5000余名吸毒人员全部纳入网格化管理，建立以村（居）委会工作人员、公安民警、社区医生、禁毒专干、禁毒志愿者、家属为主体，民政、

失吸毒人员户籍、身份证、银行和手机开户信息及走访其所居社区（村）、家庭成员、亲朋好友等措施，了解脱失吸毒人员的关联信息，掌握其活动轨迹。

工作中，全区公安机关和相关镇（街道）闻令出击，雷厉风行，各司其职，协调配合。截至目前，已查实5名脱失吸毒人员情况，并按照吸毒人员管控措施管控到位，其余两名脱失吸毒人员正在全力查找中。

今年以来，美兰区各镇（街道）按照“全覆盖、全管控”要求，以社区为排查单位，组织社区干部、网格员、禁毒专干，派出所干警，采取逐人逐户走访的方式，在全区开展社会面吸毒人员排查专项行动，做到底数清、情况明。同时，建立健全以学校为主阵地，学校、家庭和社会“三位一体”的毒品预防教育社会化体系，实现禁毒宣传全覆盖；各镇（街道）及区禁毒委各成员单位积极开展形式多样、内容丰富的禁毒宣传活动，努力营造人人关心支持、积极参与禁毒工作的浓厚氛围。

张振儒 王维坤