整体谋划多措并举担当使命

司法部与浙江省政府合作建设共同富裕示范区

□ 本报记者 陈东升 王春 □ 本报通讯员 吴 攸

今年2月,司法部与浙江省政府签署了《共同推进 浙江高质量发展建设共同富裕示范区合作框架协议》 (以下简称《合作框架协议》),明确从10个方面32项举 措着手,共同推进浙江高质量发展建设共同富裕示 范区

浙江省司法厅党委书记、厅长陈伟向《法治日报》记者介绍说、《合作框架协议》的签署意味着司法部、浙江省人民政府将共同加强对浙江法治建设和司法行政领域推进共同富裕示范区建设的领导和支持,着力推进行政立法更加高质高效、行政执法更加规范文明、刑罚执行更加公平公正、普法守法更加深人人心、公共法律服务更加便捷普惠,努力建设法治中国示范区,成为展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。

法助共富持续优化升级营商环境

《合作框架协议》明确指出,支持浙江争创市场化 法治化国际化营商环境的整体优势,全力保障经济高 质量发展;支持浙江建设现代法律服务体系,有效提 升法律服务保障高质量发展能力水平。

衢州市新农都批发市场是辐射浙、闽、赣、皖四省 边际地区最大的农副产品交易中心。一直以来,市场 内缺乏规范的交易模式,大部分经营户只认"脸熟"和 "信誉",遇到买方不付款的情况经营户也只能自认

2020年9月, 网格法律顾问朱文人驻市场后, 为了规范市场经营建了个微信群, 通过发送规范的借条、对账单格式, 告诉所有经营户在交易的时候, 让对方提供身份证和姓名

"老朱来了以后,逐渐改变了我们'口头约定'的传统交易习惯,货款欠条、交易合同等变得更规范。现在,不管多忙,我们都会做好每笔交易的凭证,再也不怕卖菜的辛苦钱打水漂了。"商户严小明说。

朱文所在的网格工作站,与批发市场一街之隔。他每周三天坐镇网格工作站,接受经营户的法律咨询。"市场经营是24小时的,我们的法律服务也不能

民营经济是浙江发展的金名片,也是浙江经济的 最大特色和最大优势。如何响应以中小企业为代表的 市场主体需求,是现代公共法律服务体系建设题中应 有之义。

近年来,一张"全业务、全时空"的公共法律服务网络在浙江逐渐完善。浙江省通过建立现代公共法律服务体系"一图二清单"工作机制,完成"浙



图为2021年7月,浙江省桐庐县综合执法局联合各乡镇(街道)、公安等部门开展富春江、分水江流域"三无船舶"专项治理行动。

浙江省司法厅供图

里公共法律服务"重大应用三张清单"一本账S1"的迭代和平台、功能、机制贯通方案,推进"浙里公证在线""浙里律师在线"应用建设、将"法雨春风"送进社会各个条件

公共法律服务网络业已铺开,"全覆盖、高尖精"公共法律服务供给紧随其后。浙江省积极推进涉外法律服务发展专项行动及民营企业"法治体检"、市场主体法律顾问服务网格化全覆盖、"千所联千会"等工作,全省一季度法治体检企业3万余家,开展企业清惠行动、帮扶企业经营发展25万次,覆盖780.23

为加快打造一流法治化营商环境,浙江各地还以 政策供给"护航"助力营商环境创新试点。

杭州市积极推动实施《杭州市国家营商环境创新 试点实施方案》,完成"优化公共法律服务"等4项 牵头工作的部署协调和任务分工。聚焦减轻市场 主体负担,宁波市研发了连接全市4947个办事窗 口、127种证件(证明)数字信息实现互通共享的电 子证明共享核查平台,全市累计减少群众和企业 提交的证件(证明)达55013件;金华市持续优化以告知承诺制为核心的极速极简审批模式,推行"拿地即开工"改革。

取时开工 改革。 积极推动各地100%完成省综合行政执法事项统一目录(2020年、2021年)事项划转,形成涉及2088项的设区市综合行政执法事项扩展目录;指导各地因地制宜实施乡镇(街道)综合行政执法,目前全省已有207个乡镇(街道)采取赋权方式、888个乡镇(街道)采取派驻方式,270个乡镇(街道)采取1+X方式开展执法工作。

法护平安守护群众和谐安宁生活

《合作框架协议》中明确的"支持浙江在基层治理 法治化上率先突破,依法助推社会高效能治理;支持 浙江创新司法行政系统平安建设机制,依法守护群众 高品质生活"是坚持和发展新时代"枫桥经验"的 延伸

"法治海宁,心安潮城",这句朗朗上口的普法标 语近来在海宁市的"出镜率"很高。今年4月初,海宁疫 情防控最吃紧的阶段,临时组建起的核酸检测点上,工作人员正为如何有效保持核酸检测的安全距离出谋划策。马桥司法所所长崔晓平想起了前段时间市普法办订制发放的普法胶带。用胶带来划分的排队一米线,一场疫情防控中的"胶带普法"就此展开。不仅用于一米线标识、设施固定,很多疫情防控工作人员还用来给手套、鞋套封口,携带消毒液,制作防护服外的口袋等。小小普法胶带,不仅守护群众的平安健康,更把法治春风吹进心里。

全面筑牢人民调解"第一道防线",浙江专题部署"调解促稳定、喜迎二十大"等矛盾纠纷大排查大化解工作,畅通"网上随时办、全域就近办、简易快捷办"机制,灵活运用"一案一策"、定人包案、上门调解、巡回调解、不接触调解等方式方法,实现矛盾纠纷就地化解,不断优化多元预防调处化解机制。据统计,今年第一季度全省受理矛盾纠纷136760件,调解成功矛盾纠纷135784件,调解成功率为99.29%。

浙江在持续培育壮大人民调解员队伍并优化结构以外,还深入推进律师专业调解试点。依托县级"社会治理中心",组织律师开展值班工作,为当地党委政府、人民群众提供专业调解服务。同时,各地还组织引导广大律师通过法院律师调解室、在线矛盾纠纷化解平台办理调解业务,开展专业调解工作。今年一季度全省共开展律师调解3086件。

"本案时间跨度长达14年,房子已经拆迁,户主至今没有得到安置,其中固然有历史原因,但有关部门的工作也存在一些问题。"今年4月,在绍兴市中级人民法院一起安置补偿协议案件庭审现场,出庭应诉的绍兴市越城区委副书记、区长钱林江这样说,"越城区委区政府高度重视法治越城建设,一直将依法行政作为第一准则,尊重原告通过合理途径依法维护自身正当权益,绝不会因为本案系历史遗留问题而弃之不管。我们一定尊重法院裁判结果,依法履行法定义务,切实保障群众合法权益,最大程度处置化解本起行政

这样真诚又充满底气的表态,也是对绍兴市制定《全市行政诉讼"双下降"攻坚战方案》的呼应。近年来,浙江省积极构建行政争议解决机制,发挥行政机关化解矛盾纠纷"分流阀",行政复议化解行政争议"主渠道"作用,推进省市县三级行政争议调解中心实体化运作,健全调解工作机制,及时稳妥化解行政争议。今年一季度全省受理行政复议申请3114件,通过行政复议调解成功1192件。

司法数字化改革助推高质量发展

《合作框架协议》中还点出支持浙江推进司法行政领域数字化改革,以数字赋能助推高质量发展;支

持浙江打造"大综合一体化"行政执法改革样板,促进严格规范公正文明执法。

在今年4月的浙江省司法行政系统数字化改革推进会上,2022年司法行政领域数字化改革的蓝图已经绘就:按照"全面贯通、集成突破、集中展示"要求,围绕"16N2"数字司法体系架构,以司法"大脑"建设为引领,推动司法能力提升;以应用建设为核心,打造重大硬核成果;以全面贯通为牵引,确保实战实用实效;以理论制度为支撑,形成双线并进格局。

"浙里社区矫正应用"就是这样一个"全面贯通"的应用场景,该应用由过去分散的18个省级子应用深度融合、集成再造而成,贯穿于社区矫正监督管理、教育帮扶全过程,以数字化构建形成"管理智能、管控精准、管教便捷、协同高效"的矫正工作新格局。

在应用系统中的"灵犀"浙里连心模块中,涵盖了"泛刑事执行一体化心理智能矫治与人员数字管理"各类项目。通过多源数据融合算法,开展全周期心理评估,按风险级别分别赋予"绿、蓝、黄、橙、红"五色"心晴码",根据心理画像分析得出犯因标签、风险信号与帮扶需求,智能匹配教育帮扶建议、自动生成矫正方案

司法行政数字化探索之路无止境。作为全国唯一的"大综合一体化"行政执法改革国家试点的数字支撑,执法监管数字应用聚焦行政执法力量分散、协同不畅、执法行为不规范等问题,以整体智治理念,重塑传统执法体制,再造执法监督流程,优化完善监管检查系统、处罚办案系统、执法监督系统,增量开发协同指挥系统、证据共享应用,实现统一数据标准、统一用户体系、统一业务应用,推进执法监管事项全上平台、协同指挥全屏掌控、执法效能全面画像,形成"行政审批一监管执法一监督评价"的"大规"。闭环,推动政府该管的事"有人管、管得

嘉兴市秀洲区某洗车店老板张红新也是"大综合一体化"行政执法改革的直接受益者:"综合行政执法队员虽然只来一次,却相当于给我们做了一次'全身体检'。"原来,秀洲区推进执法监管数字应用场景——"综合查一次"建设,按照"一件事"标准,集成多部门对同一监管对象的检查事项,通过形成"一件事"清单,推动"进一次门,查多项事,一次到位"。

这样的例子只是"智慧法治"建设浪潮中的一朵浪花。在浙江,群众越来越感觉到数字化法治和法治数字化给日常生活带来的便利。如今,无论是24小时智能法律服务等便民利民举措,还是公证牵引的遗产继承一件事应用,"智慧法治"已经渗透到法治建设和百姓生活的方方面面。

深圳续写"春天的故事"新篇章

法治护航粤港澳大湾区建设

□ 本报记者 唐 荣 □ 本报见习记者 李文茜

近日,广东省政府新闻办召开新闻发布会,公布2021年粤港澳大湾区"成绩单"——2021年粤港澳大湾区经济总量约12.6万亿元,比2017年增长约2.4万亿元;大湾区进入世界500强企业25家,比2017年增加8家;广东省现有高新技术企业超6万家,其中绝大部分都在粤港澳大湾区,比2017年净增加2万多家……正式启动建设近5年来,粤港澳大湾区综合实力显著增强,粤港澳合作更加深入,三地民众获得感更加充实,国际一流湾区和世界级城市群建设迈出坚实步伐。

深圳是大湾区建设的重要引擎,自中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》以来,深圳举全市之力推进粤港澳大湾区建设,在优化营商环境、建设科技创新主阵地、深化深港澳合作等方面发挥好核心引擎作用,不断探索区域协调发展新机制新路径,向制度创新和改革开放新高地迈进,推动深圳朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行,努力创建社会主义现代化强国的城市范例。

加快打造一流营商环境

去年11月,国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》,将深圳等6个城市列为首批国家营商环境创新试点城市。为贯彻落实该《意见》,深圳制定并发布了《深圳市建设营商环境创新试点城市实施方案》(以下简称《实施方案》),加快打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,致力成为全球创新创业和投资发展最佳首选地。

作为国内市场主体规模最大、民营经济最活跃的城市之一,深圳始终坚持把优化营商环境作为"一号改革工程",近年来出台了《深圳经济特区优化营商环境条例》,迭代推出了营商环境10至40系列改革政策,从先行先试到全面落地,改革举措在全市"遍地开

花",为经济发展带来了众多新变化。 "《实施方案》从市场环境、法治环境、开放环境、



图为2021年10月,广东省深圳市南山区人民检察院检察官走进企业,了解企业对知识产权保护的相关需求。 深圳市南山区人民检察院供图

政务环境4个方面提出了12个领域的任务内容,并明确了要在今年落地实施的首批200项具体改革事项。"在今年5月7日深圳市政府新闻办举行的新闻发布会上,深圳市发展改革委副主任王浚介绍说,此次《实施方案》开启了深圳优化营商环境5.0版改革政策,注重高标准落实,对照国家101项改革任务逐项明确落实举措,以先行示范的标准推进实施,努力形成可复制可推广的制度创新成果,确保把国家统一部署的"规定动作"落实到位。

法治是最好的营商环境。近年来,深圳政法、司法机关积极行动,有效服务粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设国家战略。

深圳法院紧紧把握"双区"建设重大历史机遇,找 准工作着力点,发扬改革创新精神,发挥审判职能作 用,全力服务保障对外开放新格局。

深圳检察机关实施最严格的知识产权司法保护,设立专门的知识产权检察办案组织,依法严惩侵犯知识产权犯罪,批捕3645人,起诉4160人。严惩骗购外汇、非法买卖外汇、骗取出口退税等犯罪。

深圳公安聚焦企业和群众关注的痛点堵点问题,推出了系列便民利企工作举措,持续提升深圳企业和群众获得感、幸福感和便利度。简化毕业生、人才引进

户籍迁入接收流程,实现"秒批"入户。 深圳市司法局主动担当作为,在制度供给、法治 政府、企业合规、个人破产、公共和涉外法务等领域精准发力,取得了积极成效:陆续推动出台了知识产权保护条例、优化营商环境条例、个人破产条例等营商环境法规以及一系列政府规章、政策文件;在全国率先提出打造合规示范区,全面推进合规管理试点;在个人破产领域"破冰试水",成立了国内首家破产事务管理机构,为"诚实而不幸者"提供救济保障;在全国首发《民营企业法务指南》,率先上线运行"民营企业法治体检自测系统"等,助力深圳建设成为法治环境最好的标杆城市,为全市逾380万商事主体发展切实提供全方位司法行政保障。

拓宽深港澳合作空间

作为深港现代服务业合作的重大平台,深圳前海 合作区不仅在制度创新、深港合作和法治示范领域取 得新突破,还助力大湾区加速步入融合发展新阶段。

"先行先试""制度创新"是前海开发开放的原动力,现已累计推出685项创新成果,其中65项在全国复制推广,这也推动前海深港合作在金融、贸易、航运、法治、人才等领域持续深入。

让律师施智煜感受到前海新气象的是今年1月4 日正式亮相的"前海深港国际法务区"。"这里构建起了全方位的法律服务生态链,三地法律同仁可以在此探索涉港、涉澳和国际法律服务的新模式。"施智煜说,这有望推动前海成为深港规则衔接、机制对接的先行地。

据介绍,目前,前海深港国际法务区已有司法、仲裁、调解、法律服务、知识产权保护、国际组织6大类70余家机构入驻。

根据《前海2020—2021年度营商环境蓝皮书》显示,前海已跻身于世界营商环境第一梯队。其中,开办企业、获得电力、执行合同三个维度全球领先。

建设国际科创中心主阵地

以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心,是中央赋予深圳先行示范区建设的重要使命之一。成为粤港澳大湾区国际科技创新中心的重要引擎,深圳在科技创新"十四五"规划中将实现这一发展目标的期限

定在2025年。

一批重大科技创新基础设施正在深圳这座创新之城拔地而起。

目前,深圳已有基础研究机构12家、诺奖实验室 11家、省级新型研发机构42家,国家重点实验室、国家 工程实验室等各级各类创新载体2746个。

科技创新的关键在于人才。深圳加快推进粤港澳大湾区高水平人才高地建设,全市600余万人才中科技人才超200万人。

人才聚集的高校是科技创新的重要力量。去年,深圳市人民政府与香港大学签署合作备忘录,拟在深圳设立港大校园。目前,已有6所香港高校在深设立大学研究院,累计在深设立科研机构82家,建设创新载体56个、孵化企业240家。中科院深圳先进院与港大、港科大等合作,累计设立500多家科技企业。

便利港澳居民来深发展

机会、机遇、发展……越来越多港澳青年看到粤港澳大湾区的无限潜力,北上逐梦。而深圳总有满满诚意支撑这些前来追梦的青年。

自2013年6月第1个深港青年创新创业基地揭牌以来,深圳已建设15家港澳青年创新创业基地,其中深港青年创新创业基地累计孵化项目182个、港澳项目54个。在前海深港青年梦工场,截至2021年已累计孵化团队555家。

除就业创业外,深港澳在其他方面的合作也都在

教育选择更加多元。2021年新缔结35对深港澳姊妹学校,总数增至346对,与香港职业训练局共建"粤港澳特色职业教育园区"。

加速融入内地发展,港澳居民在深圳的体会不仅限于"来了就是深圳人",更是"大家都是湾区人",是"参与者",更是"责任者"。

在新的伟大征程上,深圳进入了粤港澳大湾区、深圳先行示范区"双区"驱动,深圳经济特区、深圳 先行示范区"双区"叠加的黄金发展时期,深圳将 在率先打造民生幸福标杆城市的新征程上续写更 多"春天的故事"。