



☑ 扶残助残保障权益

我国有8500多万残疾人。残疾人人数众多、特性突出,特别需要关心帮助。"十四五"时期以来,我国持续完善党委领导、 政府负责,部门协同,社会参与、市场推动、残疾人组织充分发挥作用的领导体制和工作机制,推动残疾人事业实现高质量

残疾人事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分,扶残助残是社会文明进步的重要标志。本报从今天起推出"扶 残助残保障权益"专栏,关注各地残疾人事业发展情况,努力营造全社会助残和残疾人自强的文明社会氛围,不断满足残疾

阳光基地传来欢声笑语

广西残联健全扶残助残制度体系保障残疾人权益

□本报记者 蒲晓磊 文/图

6月份,广西柳州的豆角进入丰收季。这些天, 鹿寨镇思洛村外石屯残疾人种植户韦树炎一直忙 着采收豆角,"今年在县政府、县残联、阳光基地的 帮扶下,我们种豆角的收入比去年翻了一番"。

让韦树炎笑得合不拢嘴的阳光助残扶贫基地,在 广西已经实施了9年。进入"十四五"时期,广西残联对 基地项目进行了优化升级,在2021年建立了147个阳光 助残扶贫基地,精准帮扶1.87万名残疾人实现增收。

"十四五"以来,广西残联通过实施优化升级阳 光助残扶贫基地、持续巩固拓展残疾人脱贫攻坚成 果同乡村振兴有效衔接、为14.28万名残疾人提供免 费基本康复服务、创新在易地扶贫安置社区成立残 疾人协会等措施,推动完善残疾人权益保障制度, 在促进残疾人实现共同富裕的道路上,谱写残疾人 事业高质量发展新篇章。

制度创新引领高质量发展

5月13日,广西灵山县残联深入帮扶村开展了一次 "防返贫守底线关爱残疾人专项行动"。工作人员上门 入户了解残疾人的基本需求,帮助残疾人梳理帮扶政 策落实情况,尽力解决他们的急难愁盼问题

灵山县此次的专项行动,是对广西壮族自治区 残工委"万众携手向未来"扶残助残行动的落实。5 月11日,广西壮族自治区残工委印发《广西第三十 二次全国助残日"万众携手向未来"扶残助残行动 方案》,组织各级残工委各成员单位,共同开展以 "扶残助残,共促就业,共向未来"为主题的"万众携 手向未来"扶残助残行动,凝聚"万人""万家""万 企"爱心,营造浓厚的扶残助残社会氛围

为了巩固拓展"万众携手向未来"扶残助残行 动的效果,广西残联以此次全国助残日为契机,与 广西壮族自治区司法厅联合印发《关于开展全国助 残日普法助残惠残活动的通知》,与自治区卫生健 康委、自治区中医药局印发《关于进一步做好残疾 人家庭医生签约服务工作的通知》,与自治区总工 会印发《关于开展关心关爱残疾职工活动的通知》, 与自治区乡村振兴局印发《关于在"全国助残日"期 间开展为残疾人送温暖活动的通知》,建立残工委 成员单位助残长效机制。

按照文件要求,全区各级残工委成立"八桂助 残•邻里守望"志愿者服务队、广西残疾人事业阳光 宣讲团、万医进万家家庭医生签约服务队、法律法 规宣讲"六进"服务队,深入基层组织开展丰富多彩 的助残服务活动。

2021年以来,广西残联紧紧围绕党委政府工作 大局,充分联动自治区残工委成员单位,不断汇聚 各方力量,通过出台《广西残疾人保障和发展"十四 五"规划》等政策文件,以制度创新引领残疾人事业 高质量发展。

巩固残疾人脱贫攻坚成果

广西德保县都安乡都安村的唐汉飞是脱贫户,



残疾人在广西残疾人辅助性就业基地电子产品维修车间工作。

其儿子是一名多重残疾人。2021年1月,唐汉飞的母 亲突发重病,一家人生活陷入困境。该县防止返贫 监测大数据中心排查发现后,立即组织人员入户了 解情况,并按照程序将其纳入监测户,将其家庭纳 入低保救助范围,落实残疾人相关补贴和雨露计划 等帮扶措施,有效防止了返贫。不仅如此,唐汉飞家 还获得5万元小额信贷,"家里最大的坎算是迈过去 了,我准备用这笔钱来养猪,相信以后的生活会好

为巩固拓展残疾人脱贫攻坚同乡村振兴有效 衔接,广西建立"三纳入三帮扶三服务"机制,全方 位构建巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果服务体系。

广西建立的"三纳入"机制,是将巩固残疾人 脱贫攻坚成果纳入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡 村振兴有效衔接工作大局统筹安排,将易返贫致 贫残疾人纳入防止返贫致贫监测范围和帮扶机 制"早发现、早干预、早帮扶",将残疾人帮扶纳入 粤桂帮扶协作范围加快发展。"三帮扶"即加大残 疾人教育帮扶,加大残疾人稳岗就业帮扶,加大 残疾人产业帮扶。"三服务"即加强农村残疾人康 复服务、加强农村残疾人家庭无障碍服务、加强 残疾人托养照护服务。

为巩固脱贫攻坚成果,广西残联聚焦残疾人群 体做好常态化监测帮扶,推动残疾人民生兜底保障 更加稳固。2021年,58.9万名残疾人纳入低保救助, 110.13万人次残疾人享受"两项补贴"。实施"阳光家 园"计划,为3.83万名16周岁以上精神、智力和重度 肢体残疾人提供托养服务;8693名残疾人在粤桂协 作中实现转移就业、获得技能培训等;扎实推进残 疾儿童少年控辍保学工作,落实适龄残疾儿童接受 义务教育5.03万人,入学率达99.75%。

拓展渠道促进残疾人就业

"广西壮族自治区机关事务管理局招聘秩序 员、消防监控员""中共广西壮族自治区委员会网络 安全与信息化委员会办公室招聘职位:综合业务辅 助岗""广西幼儿师范高等专科学校招聘图书馆馆 员、实训室管理员"。

5月13日,在广西残联和自治区人力资源和社 会保障厅联合举办的残疾人就业专场招聘会现场, 多家党政机关、事业单位和国有企业人场面向残疾 人进行招聘,提供办公室文员、电脑技术员、资料 员、缝纫工等岗位。党政机关如此大规模地面向残

疾人招聘的场景,在往年并不多见。 广西壮族自治区人民政府高度重视残疾人就 业工作,多次召开残工委会议专题研究残疾人就业 工作,推动自治区级党政机关发挥率先垂范作用, 带头安排残疾人就业,并印发《自治区直属机关带 头安排残疾人就业实施方案(2022-2025年)》作出具 体部署。截至目前,自治区残工委成员单位已全部 安排或已提供残疾人就业计划。

除此之外,广西残联还积极拓展就业渠道,促

进残疾人就业保障民生。 莫黎斌是桂林市灵川县灵川镇的一名残疾 人,肢体三级残疾的他一直待业在家,不久前,莫 黎斌通过县残联搭建的招聘平台,报名应聘灵川 县残疾人辅助性就业基地——桂林集善乐业残疾 人网络就业基地的电商客服职位。拥有一技之长 的莫黎斌,不仅以后的生计有了保障,精神面貌也

深化"就业援助月"专项活动,创新招聘会"线 下+线上+直播"形式;倡议成立广西爱心助残就业 联盟,广泛统筹社会各行各业爱心助残资源;全面 启动全国残疾人按比例就业情况联网认证"跨省通 办"工作;重点做好高校残疾人毕业生就业工作,建 立部门间残疾人大学生信息交换机制,建立"一人 一策"就业服务台账,开展"一对一"精准服务;组织 实施残疾人辅助性就业基地项目,帮助智力、精神 和重度肢体残疾人等就业特别困难人群实现就 业……广西残联全面提升残疾人就业服务水平,积 极促进残疾人就业创业。

辽宁精神卫生条例为精神障碍患者及其家庭带来福祉 全周期维护保障人民群众心理健康

□ 本报记者 韩宇

辽宁省十三届人大常委会第三十四次会议近 日表决通过《辽宁省精神卫生条例》(以下简称《条 例》),将于10月1日起施行。

《条例》从提升精神卫生服务能力、减轻精神障 碍患者费用负担、强化精神卫生医疗服务监管等方 面作出具体规定。其中提出省、市、县人民政府应当 实现严重精神障碍患者免费服药的要求,规定卫健 部门制定严重精神障碍患者免费服药目录,明确免 费服药的药品质量、种类和相关标准、发放渠道、按 需取药和安全用药的具体措施。

整合存量政策资源

辽宁省人大法制委员会和政府相关部门,聚焦 提高精神卫生能力建设、减轻精神障碍患者家庭负 担、提高患者收治率等当前突出问题,听取精神卫 生医疗机构、专家学者和患者家属意见,并分别就 扩大免费服药范围、降低治疗"门槛"、增加对公立 精神卫生专科医院投入等关键环节研究解决对策, 深挖整合存量政策资源,确保立法工作顺利推进。

据介绍,《条例》制定过程具有三个特点。注重 实现"小篇幅",凡是上位法已经明确的内容不再重 复表述,以"小切口"立法打通上位法通达基层的 "最后一公里"。挖掘"存量",开辟"增量",在现有医 疗保障、社会救助、财政补助等制度措施"存量"的 基础上,通过增加财政投入、医保救治倾斜、增加救

助受益、加强日常监督等措施,拓展精神卫生能力 和条件措施的"增量"。协调辽宁省财政、卫生健康、 医疗保障、民政等部门,普查"存量"基础数据,测算 "增量"资金缺口,以基础数据支撑立法的针对性和 实效性,为法规刚性条款的精准实施提供财政能力 预判和风险稳定评估。

"精神卫生既是社会问题,也是民生问题。通过 立法达到提升精神卫生服务能力、减轻精神障碍患 者负担和强化监管的目的,彰显了辽宁立法机关对 公民权利的尊崇和保障。"辽宁省人大常委会法工 委主任刘骋介绍说,《条例》传递出权利的温度、法 治的情怀,为精神障碍患者及其家庭带来更多福 祉,为社会带来和谐稳定。

减轻患者费用负担

为减轻患者参保和医保报销费用负担,《条例》 明确规定医疗保障部门将严重精神障碍患者纳入基 本医疗保险门诊慢特病保障范围,取消精神障碍患 者住院治疗起付标准,特困供养人员、孤儿以及事实 无人抚养儿童参保个人缴费部分全额资助,其他困 难群体定额资助,提高困难群体大病保险支付比例, 对经基本医疗保险、补充医疗保险支付后仍有困难 的精神障碍患者优先给予医疗救助等具体措施。

《条例》还提出对属于社会救助范围的精神障 碍患者实施救助,救助受益方式实现"靶向"对接的 要求,其中明确规定民政部门制定精神障碍患者社 会救助标准、设立临时救助基金,精神障碍患者住 院期间的最低生活保障金、生活补贴、临时救助金 等相关社会救助资金经患者本人或者其监护人同 意,直接转移到其所在医疗机构,用于患者住院期 间的伙食费用等具体措施。

为进一步完善精神卫生基本公共卫生服务, 《条例》提出省、市、县人民政府应当实现严重精神 障碍患者免费服药的要求,规定卫健部门制定严 重精神障碍患者免费服药目录,明确免费服药的 药品质量、种类和相关标准、发放渠道、按需取药 和安全用药的具体措施。在维护现行医疗保障、社 会救助、财政补助制度的基础上,通过进一步确立 扩大免费服药范围、降低医疗保障"门槛"等措施, 实现严重精神障碍患者全覆盖免费服药,特困供 养人员、最低生活保障对象、孤儿等困难患者基本 实现全过程免费住院治疗、医疗机构具有"应收尽 收""应治尽治"能力。

强化服务加强监管

为实现各行政区域、上下级政府和卫生健康、 财政、医疗保障、民政、公安等部门与精神卫生医疗 机构、心理健康和精神卫生防治机构之间的精神卫 生大数据资源共享、互联互通和动态管理、《条例》 提出建立全省统一的精神卫生大数据管理平台的 要求,用于实时录入、更新精神卫生数据信息,为有 关政府及其行政部门和社会组织开展流行病学研 究、疾病经济负担研究、患者救治救助、分类管理服 务等相关服务工作提供数据支撑。

《条例》提出,医保、卫健、财政、民政、人力资 源和社会保障等部门对有关医疗机构使用保障基 金、财政补助资金、社会救助资金、薪酬待遇制度 和标准进行监督检查,及时提出改进建议和作出 处理决定的要求。加强资金监管、加大事后失信惩 戒与处罚力度,对侵占、挪用、骗取医疗保障基金、 财政补助资金以及克扣精神障碍患者社会救助金 的责令改正,责令追回,有违法所得的,没收违法 所得;对直接负责的主管人员和其他直接责任人 员依法给予处分,按照相关规定处以罚款;并纳入 公共信用信息平台,对情节严重的违法行为依法 实施信用联合惩戒。

针对精神卫生医疗机构服务能力薄弱、人才流 失严重以及精神卫生工作人员待遇低等问题,从政 府保障精神卫生工作人、财、物以及间接提高精神 障碍患者收治率的角度,《条例》提出省、市、县人民 政府设立精神卫生专项资金,财政部门应当将精神 卫生专项资金列入本级财政预算的要求,全面提升 精神卫生服务能力。

《条例》还在原有建立完善心理热线服务、心理 咨询、心理健康评估、心理治疗、精神科治疗工作的 基础上,强化心理健康干预,增加早期发现、早期干 预、及时治疗方面的内容。

刘骋说,《条例》基本实现全周期维护和保障人 民群众的心理健康的社会效果和在册严重精神障 碍患者应收尽收的立法目的,通过制度保障医疗保 障基金、社会救助资金真正用到患者身上,切实让 每位患者感受到全社会的关爱。

教育部开展校外线上培训巡查 部分机构收费仍不规范

本报讯 记者赵晨熙 为深入贯彻落实 中央"双减"工作部署,切实维护人民群众合法 权益,教育部近日组织专门力量,抽取一批线 上培训机构、重点网站平台,就遵守有关法律 法规及"双减"政策要求情况,开展第14次校外 线上培训巡查监管。

巡查发现近40条违规问题线索,主要表现 为收费不规范、信息公示不全、无资质培训等, 如部分线上培训机构以"已有××名学生抢购" 等用语引导家长提前缴费、售卖未报批的课程 等;部分线上培训机构未公示课程收费和师资 信息;部分机构未取得学科类线上培训、教育 移动应用程序备案等相关资质,擅自开展面向 义务教育阶段学生及3岁至6岁学龄前儿童的 线上学习服务等。目前,违规问题线索已全部 转交地方核查处置。

教育部表示,将进一步加大巡查处罚力 度,扩大监管覆盖面,强化部门协同,联动治理 违规。指导地方从严从细管理,建立违规问题 台账,通报违规查处典型案例,切实维护人民 群众合法权益。

文旅部全面开展旅游资源普查 提高保护利用管理水平

本报讯 记者朱宁宁 为深入贯彻落实 《"十四五"旅游业发展规划》关于组织实施 旅游资源普查的安排部署,进一步摸清旅游 资源家底,提高保护利用与管理水平,促进 旅游业高质量发展,文化和旅游部决定在总 结试点经验的基础上,全面开展旅游资源普

旅游资源是旅游业发展的载体,正确认 识、全面了解旅游资源总体概况,是资源保 护、产品开发、规划编制和科学决策的前提条 件,是一项十分重要的基础性工作。2019年, 文化和旅游部确定海南、贵州、四川、青海、浙 江、内蒙古、重庆7个省(区、市)为全国旅游资 源普查试点省份,先行先试,积极探索,取得 良好成效,为全国开展旅游资源普查工作提 供了样板和示范。

此次旅游资源普查对象为全国范围内能 对旅游者产生吸引力,可以为旅游业开发利 用,并可产生经济效益、社会效益和环境效益 的各种事物和现象。

据悉,本次旅游资源普查采取"统一指 导、分省普查"的方式进行。文旅部加强对各 省(区、市)旅游资源普查工作的指导,制定 《旅游资源普查工作技术规程》,各省(区、市) (含新疆生产建设兵团)结合地方实际,参照 《旅游资源分类、调查与评价》和《旅游资源普 查工作技术规程》,科学组织实施本省(区、 市)区域范围内的旅游资源普查,规范工作流 程,提高工作效率,确保成果质量。原则上到 2025年12月前,各省(区、市)完成本次旅游资 源普查工作。在各地普查基础上,从2022年开 始,文化和旅游部建立中国特品级旅游资源 名录,统筹安排,梯次推进,促进优质资源向 优质产品转化。

针对此次旅游资源普查,文旅部还提出了 多方面的工作要求,包括加强领导,认真组织; 严格标准、科学普查;因地制宜、量力而行;梳 理成果、强化利用。

喜迎二十大同心护未来 首批未保主题地铁发车

本报讯 记者蒲晓磊 6月16日,由民政 部儿童福利司主办的"地铁有爱,伴你同行" 宣传活动分别在北京地铁6号线和15号线启 动,全国首批6辆"喜迎二十大,同心护未来" 未成年人保护主题地铁列车正式发车。

活动坚持以习近平新时代中国特色社会 主义思想为指导,紧扣迎接和学习宣传贯彻 党的二十大这条主线,致力推动未成年人保 护法、预防未成年人犯罪法等法律法规落地 落细,以未成年人保护法明确的"六大保护" 为主要内容,分别设置家庭保护车厢、学校 保护车厢、社会保护车厢、网络保护车厢、政 府保护车厢、司法保护车厢。每个车厢聚焦 一个宣传主题,以重要法条、温馨提示、公益 宣传等为重点,采取图文并茂的形式对整列 地铁车厢内部进行精心设计,让广大市民乘 客在潜移默化中熟悉未成年人保护政策,不 断提升关心关爱未成年人的意识,加强行动 自觉和实践养成。

新修订的未成年人保护法施行一年来, 各地各部门认真贯彻落实党中央、国务院决 策部署和国务院未成年人保护工作领导小组 要求,结合实际,依法推进未成年人保护相 关工作, 顶层制度规划不断完善, 家庭保护 措施有效落实,学校保护更加全面深入,网 络保护工作扎实开展,政府保护工作不断夯 实,司法保护工作不断加强,社会保护工作 有序开展,全社会关心关爱未成年人健康成 长的氛围显著增强,家庭保护、学校保护、社 会保护、网络保护、政府保护、司法保护"六 位一体"的新时代未成年人保护工作格局正 在逐步形成。