



充分发挥人大在立法工作中主导作用



王兆亮
辽宁省大连市人大常委会党组书记、主任

发挥人大在立法工作中主导作用，是党中央作出的明确部署，是宪法赋予人大立法权的必然要求，也是解决部门利益影响立法等问题的关键环节，更是新形势下加强和改进立法工作的重要着力点。人大主导立法要在全过程全链条全方位上下功夫，确保以良法促发展保善治。

一、突出五个环节，实现全过程主导

加强立项环节主导。立项是立法工作的起点，也是人大主导立法的重点，在编制立法规划和立法计划时，要注重双向发力。在方向

把握上，要紧扣振兴发展之需立法、紧盯社会治理之需立法、紧贴人民群众期盼立法；在遴选方法上，要加强调研和论证，广泛征求各方意见，通盘考虑，科学确定立法项目，改变部门提什么人大就审什么的模式，由被动“等米下锅”转变为主动“点菜上桌”。

加强起草环节主导。法规文本起草是立法的重心，人大必须做到“有所为有所不为”，重在组织协调，不能“包打天下”。要强化服务意识，提前介入法规起草工作，督促起草单位做到任务、时间、组织、责任“四落实”，及时解决法规起草中遇到的困难和问题。要充分发挥政府及其相关部门在立法过程中的基础性作用。要创新多元化起草方式，对一些综合性较强、事关全局或关系广大人民群众切身利益

的法规，可以考虑由人大有关专门委员会、常委会工作机构牵头组织起草，或联合政府法制部门共同起草，实现从“等米下锅”“点菜上桌”，向“亲自下厨”转变。

加强审议环节主导。审议环节是提升立法质量的关键，也是人大代表、常委会组成人员履职行权的重要形式。一方面，常委会组成人员必须充分发挥作用，通过积极深度参与执法检查、视察调研等，全面提高审议能力；

另一方面，人大相关专委会必须做到关口前移，要组织相关行业领域专家深入研究论证，做深做精审议工作，切实提高常委会审议法规的针对性和实效性。对于法律关系复杂、分歧意见较大的，要深入调研，反复协商、充分论证，必要时实行“隔次会议”审议，确保法规经得起历史、实践和人民的检验。

加强立改废释环节主导。法规的制定承担着法从无到有的任务，法规的修改、废止、解释等，则关乎整个法律体系的科学和谐统一。要继续推行立法后评估制度，深入了解法规的实施情况和社会效果，为法规的立、改、废、释提供可靠的实践依据。今年，大连市人大常委会对一些与改革发展不相适应的法规进行清理，为大连振兴发展保驾护航。

加强法规实施监督环节主导。法律监督是对法规实施效果的真实检验，构成了人大立法主导的闭环。要探索建立法规有效实施保障机制，积极推动监督机制、流程、模式创新，切实提高地方性法规实施效果。要运用好执法检查刚性监督方式，及时发现和纠正法规实施中存在的问题和不足，推动依法行政、公正司法。今年，大连市人大常委会对《大连市环境保护条例》《大连市气象灾害防御条例》两部

法规的实施情况开展执法检查，确保法规在本行政区域内得到切实遵守和有效执行。

二、创新四项机制，强化全链条主导

树立“立法以民为本”的工作理念。坚持“人民至上”的立法价值取向，把立法工作建立在坚实的民意基础上，切实体现为人民立法，立法造福人民。不断完善人大的民主民意表达平台和载体，通过调研、座谈、咨询、听证等方式，自觉在民心上考量立法内容，从民意中汲取立法智慧，使立法工作和立法活动成为保证人民当家作主、推动全过程人民民主的生动实践。

坚持小切口工作方法。要切实转变立法理念，创新工作方式，提高立法质量，实行精细化立法。“切”小题目，主要是坚持“一事一法”，围绕群众关注的热点难点，作为立法选题突破口，制定好《大连市未成年人保护条例》；“切”准特色，结合实际，解决自身问题，使法规更有“大连味道”，修改好《大连市海域使用管理条例》；“切”细内容，主要是对于上位法需要细化补充的，改革经验需要固化的，需要在地方立法权限内调整的，及时作出回应，制定好《大连太平湾合作创新区管理条例》；“切”实措施，坚持问题导向，在务实有效

上下功夫，制定好《大连市优化营商环境条例》，培育市场活力。

切实加强立法能力建设。全面加强人大及其常委会立法队伍建设，推进立法队伍的正规化、专业化、职业化。加强代表提出立法议案和建议的学习培训，扩大代表对审议法规案、立法调研等立法活动的参与，深化人民代表大会立法，切实把人大代表主体作用落到实处。广泛借助外脑，在法规立项论证、法规起草和审议修改等环节，充分发挥立法研究中心、市人大理论研究会、立法专家的智力优势，形成立法工作合力。

完善立法工作制度。从法规立项到法规的起草、论证、审议、修改、表决等环节，加强制度设计，形成制度链条，不断提升立法工作制度化、规范化水平。

三、协同三个关系，彰显全方位主导

坚持党对立法工作的领导。党的领导是做好立法工作的根本保证。对大连人来说，要不折不扣地抓好市委立法决策部署的贯彻落实，工作中遇到重大问题、重要事项、重要情况，及时向市委请示报告，确保一切重要立法活动都在党的领导下进行。要充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，全面

增强立法的系统性、整体性、协同性，确保政治效果、法治效果和社会效果最大化。

加强与政府相关部门的协同。政府及其部门在行政管理方面具有情况熟悉、业务精通、信息全面、人才众多的优势，其作用非常重要。一方面，要积极推动、督促指导政府部门做好立法各环节的工作，推动政府加强对各部门立法工作的统筹，做好起草、审核工作，使立法中出现的问题及时得到有效沟通和处理。另一方面，人大牵头起草的法规草案，涉及行政管理的，要充分听取政府有关部门的意见，需要作重大修改的，应及时与政府做好沟通。

扩大各方对立法工作的参与。坚持面向社会广泛征求意见，深入基层、深入实际，深入群众调查研究，采取座谈会、论证会等多种方式听取意见，掌握一手材料，做好制度设计，在“矛盾的焦点”上把“杠杠”划准。要充分发挥立法联系点“民意直通车”作用，在建好用好目前已有12个联系点的基础上，推进人民广场街道争取成为全国人大立法联系点。积极探索立法协商，建立完善政协委员、民主党派等参与立法协商的工作机制，充分吸收各界的意见建议，使制定的法规具有地方特色，真正做到“立得住、行得通、真管用”。

打造四省边际公安现代化先行市

变、从末端打击向前端防治转变、从依法而治向崇法善治转变、从跟上时代向引领时代转变。

必须扛起争创“六个先行”重任。要以加快构建符合新时代要求、体现实战化特点、具有衢州特色的现代警务体系为牵引，努力实现“除险保安”现代化先行，护航发展现代化先行、公安改革现代化先行，基层治理现代化先行，法治公安现代化先行，铁军锻造现代化先行，为争创四省边际社会主义现代

化先行市赋能助力。

明确一项战略要求——坚持“六心三率”。公安机关首先是政治机关，讲政治是公安机关的第一要求，必须把思想和行动统一到党中央的决策部署上，忠实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重要职责使命，深入践行“三能”（平常时间能看得出来，关键时刻能冲得出来、危急时刻能豁得出来）要求，向党和人民交上一份高分答卷。

“六心”是思想要求。要忠心向党，做党和人民的忠诚卫士；要全心为民，做人民群众的守护者；要倾心服务，做高质量发展的护航者；要匠心变革，做改革开放的排头兵；要公心执法，做公平正义的捍卫者；要净心干事，做“两勤两专”（脑勤和腿勤，具备专业技术能力和专业科学精神）的模范生，要进一步筑牢信仰之基、补足精神之钙，把稳思想之舵，以思想上的高度团结统一保证行动上的坚定有力。

“三率”是行动要求。坚定扛起“责任面前是我，发展面前有我，危难面前用我”的担当，围绕职责使命，不断提升公安工作贡献率、提升人民群众满意率、降低有效警情发生率，用辛勤汗水换取地区发展指数和群众

幸福指数，在奋斗中绽放最美姿态，在实干中践行最大担当。

突出两大战略重点——着力打响“铁军护航、警助共富”和“融警务”品牌。为四省边际共同富裕示范区建设保驾护航是衢州公安的时代重任和使命要求，必须坚持统筹发展和安全，围绕“护发展促共富”和“保平安促和谐”，全面提升服务保障水平，全面融入基层治理体系，既为发展开道引航、清障护航，又确保基层稳定、长治久安。

充分发挥公安机关独特优势和公安铁军独特作用，围绕大局所需、发展所向、群众所盼，聚焦聚力政治安全、工业强市、城市发展、共同富裕、生态文明；护出绝对忠诚新担当、经济发展新跨越、中心城市新格局、为民服务新篇章、绿水青山新图景；创造优质高效的服务环境、安全稳定的社会环境，公平正义的法治环境，为衢州营商环境建设继续走在全国前列贡献公安力量。

全面打响“融警务”品牌。积极融入“县乡一体、条抓块统”改革，坚持党建引领，突出人防物防结合、夯实网格根基，把握重点要素，强化数字治理，不断提升基层组织力、平安掌控力，基层战斗力、治理统筹力、智慧变革力，推动形成“党委领导、政法统筹、公安靠前、部门协同、群众参与、整体智治”的共治共治共享新格局，确保社会长期平安和谐稳定。

强化三项战略支撑——深入推进“公安大脑”、法治公安、公安铁军建设。面对经济社会形势的新情况，人民群众对公平正义的更高要求，党和人民对公安队伍的更高期待，衢州公安以改革创新提升警务效能，以

规范执法提升履职水平，以铁军建设提升核心战力，为公安工作跨越式高质量发展提供强大支撑。

“公安大脑”建设是引擎。坚持把改革作为破解公安工作难题的根本出路，把数字化作为推进公安工作现代化的重要手段。坚定不移走“技术、机制、体制”三轮驱动路径，打造警务中台技术大基座，健全“情指勤舆”一体化实战化运行机制，重塑“处突、打击、治理、服务、保障”五大业务板块和基层所队运行体系，构建变革型组织，奋力打造若干项具有衢州辨识度的先进标志性成果。

法治公安建设是基础。更加深入学习贯彻习近平法治思想，推进法治公安建设，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。深入开展“防风险、补短板、抓规范、提能力”执法提质增效行动，打造全警抓执法的“大法治”工作格局，构建执法问题“发现、通报、整改、追责、反馈”责任闭环，推行“日清、周结、月通报、季互查、年评比”闭环监督机制，加快推进“专业化队伍+专业化场所+专业化培训”的办案体系建设，破解执法领域各类突出问题，切实把严格规范公正文明执法落到实处。

公安铁军建设是保障。深入践行“三能”要求，推动全面从严管党治警向纵深发展，全力筑牢坚强战斗堡垒。全面加强政治建设，确保队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠；加强组织力建设，让“有为者有位、吃苦者吃香、实干者实惠”；加强战斗力建设，打造一支与衢州跨越式高质量发展相匹配的高素质公安队伍；加强凝聚力建设，打造人民满意、基层满意的公安机关；加强法治力建设，锻造一支忠诚、干净、担当的过硬公安铁军。

牢记初心使命 铸就忠诚检魂

史学习教育常态化长效化，充分利用赣南丰富的红色资源，加强党性锻炼和思想改造，尤其是用心维护好工农检察院人民委员会旧址和中华苏维埃共和国检察史陈列馆，经常性组织干警开展“沉浸式”体验教学，推进“让党旗红、让人民满意”的模范机关创建，引导检察人员坚定理想信念，传承红色基因。

坚定不移抓好政治建设和业务建设，把“从政治上看”融入检察履职全过程，培育挖掘、定期发布政治与业务相融合的典型案事例，推进解决“两张皮”问题，坚决防止脱离政治、脱离大局机械司法、就案办案，努力实现司法办案“三个效果”的有机统一。

牢记赶考初心，以“一枝一叶总关情”的情怀，用心用情办好群众的身边事。走好新时代赶考路，时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。以人民为中心是党绝对领导下的人民检察始终不变的政治坐标，早在初创时期，人民检察制度就已经打上了“以人民为中心、为人民司法”的深深烙印。我们要用心用情践行群众路线，站稳人民立场，把践行为民群众见到具体办案中，秉持法理情相融理念，让人民群众感受到公平正义就在身边。

严惩危害人民群众生命财产安全犯罪，常态化开展扫黑除恶斗争，突出打击电信网络诈骗犯罪，助推更高水平的平安赣州建设。落实“我为群众办实事”常态化长效化要求，聚焦食品药品安全、生态环境保护、教育医疗、维护农民工合法权益、未成年入综合司法保护等领域问题，积极履行打击犯罪、支持起诉、公益诉讼监督等职责，守护好群众身边的幸福。

积极适应人民群众对权益保护的新期待，加大对司法不公、执法不公的法律监督力度，健全控告申诉检察工作机制，认真办理群众来信来访，扎实做好公开听证、司法救助、行政争议实质性化解、信访积案化解难等工作，妥善解决群众诉求，不断强化源治理，以能动司法、积极履职持续提升群众满意度，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

保持赶考清醒，以“咬定青山不放松”的韧劲，全面压实从严管党治检政治责任。检察队伍是有纪律的队伍，决不能容忍自身违纪违法和腐败，决不能出现“灯下黑”。坚持不懈把全面从严管党治检向纵深推进，就是要始终保持自我革命定力，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，切实把“严”的主基调长期坚持下去，保持清醒头脑，永远吹冲锋号。

压紧压实主体责任“不动摇”。扛稳抓牢“两个责任”，切实履行“一岗双责”，坚持全面从严治检、全面从严治检，建立完善纪检监察、检务督察、机关纪委贯通协作办法，促进主体责任、监督责任贯通协同、形成合力。把履行全面从严治党不放松、抓住“关键少数”，管好“绝大多数”，聚焦权力运行的关节点、内部管理的薄弱点，问题易发的风险点，加强廉政风险防控，加快构建与检察权运行新机制相适应的监督制约体系，通过案件质量动态监控、评查检查、执法督察和追责惩戒等形式，推动完善检察官官自由裁量风险防控动态化、常态化、实质化。

从严教育管理队伍“不打折”。经常性地开展警示教育，使全体检察人员从思想上敬畏纪律、敬畏法律观念和自觉意识，形

成接受纪律监督和约束的良好习惯，坚持抓早抓小、防微杜渐，发挥“四种形态”标本兼治的重要作用，真正使第一种形态成为检察机关全面加强纪律建设的第一道防线。从严查处发现违纪违法案件，以零容忍的态度严惩自身腐败和“灯下黑”。

发扬赶考精神，以“敢教日月换新天”的斗志，努力干出新时代“第一等”的检察业绩。业绩是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。今年是党的二十大召开之年，是最高人民检察院部署的“质量建设年”，也是江西省改革和发展双“一号工程”、赣州市“三大战略、八大行动”等决策部署落地见效的第一年。全市检察机关要紧跟大局大势，保持奋发有为的精神状态，以检察工作高质量发展服务经济社会高质量发展。

要奋勇争先干。依法能动履职，在服务保障党的二十大胜利召开、优化法治营商环境、维护人民群众合法权益、提高群众满意度等方面作示范、勇争先，要聚焦重点干，全面贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，聚焦“四大检察”“十大业务”，坚持目标引领和问题导向，拿出切实可行的硬举措，补短板、强弱项，推动赣州检察向“办案强市”转变，实现全市检察工作“一流、走前列”。

要勇于担当作为。大力倡导担当进取、务实深细的工作作风，攻坚克难、开拓创新，在破解法律监督难点问题上下功夫，在争创全省乃至全国有影响的精品团队、精品案例、精品工作上下功夫，持续加强基层检察院办案规范化建设和司法能力建设，推动各项工作干到极致、止于至善，推动检察工作高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

锻造高素质法院青年干部队伍

习近平总书记庆祝中国共产党十九周年大会上的重要讲话中指出，青年之于党和国家而言，最值得爱护、最值得期待。

法院青年干警要坚定不移听党话、跟党走，在青春的赛道上奋力跑出法院青年的最好成绩，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

一、深刻认识做好法院青年工作的重要意义

做好法院青年工作，是坚持为党育人的根本需要。青春时期的世界观、人生观和价值观还不稳定，同时也会面临社会各方面的现实影响和价值影响，需要在适当的时候进行正面教育和引导。做好新时代法院青年工作，就是要帮助青年干警筑牢理想信念根基，从内心深处厚植对党的信赖、对中国特色社会主义的信心、对马克思主义的信仰，矢志不渝做中国特色社会主义事业的建设和捍卫者，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

做好法院青年工作，是推动执法办案的现实需要。青年是推动执法办案的重要力量。面对日益繁重的办案任务，更需要青年干警肩负重任、担当尽责。做好新时代法院青年工作，就是要教育引导青年干警始终保持奋斗有我、奋力拼搏、奋发图强、奋勇争先的精神状态和勤勉朴实、作风扎实、求真务实、狠抓落实的工作常态，奋力谱写公正司法、司法为民的青春之歌。

做好法院青年工作，是青年干警成长的客观需要。青年从学校进入法院工作，知识储备、工作经验、社会阅历亟须积累，人生价值和事业方向还不明晰，需要在学习和实践中积累阅历、明确方向、增长知识、练就本领。做好新时代法院青年工作，就是要帮助青年干警抓住青春黄金时期，尽快使他们的思维视野、思想观念、能力水平跟上时代发展步伐和工作需要，早日从新手变成成熟手，乃至独当一面的行家里手，成长为既熟悉理论又擅于实务的业务骨干。

做好法院青年工作，是锻造过硬队伍的迫切需要。法院青年干警的成长成才，关系到司法事业后继有人、薪火相传。做好新时代法院青年工作，就是要把工作重点聚焦在广大青年干警身上，加强青年干警的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，教育引导他们树牢依法办案的职业理念，增强司法服务的职业意识，坚守公正廉洁司法的职业操守，努力建设一支永远忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的法院铁军。

二、以极大热忱极大精力抓实抓好青年工作

当代中国青年既面临着难得的建功立业的人生际遇，也面临着“天将降大任于斯人”

的时代使命。合肥中院党组将抓实抓好青年工作，教育引导青年干警始终不忘爱党爱国初心使命，争做有理想、有本领、有担当、有奉献，有底线的“五有”法院青年。

筑牢青年干警理想根基。要加强政治引领，教育引导青年干警始终旗帜鲜明讲政治，将听党话跟党走作为人生的座右铭，不断提升政治判断力、政治领悟力和政治执行力，做到青春心向党、青春志于党、青春献党，坚持用党的科学理论武装、党的初心使命感召、党的光辉旗帜指引，党的优良作风塑造青年干警，引导他们坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

锤炼青年干警过硬本领。要督促青年干警常态化“充电”，在学习中成长知识，练就本领，督促常态化“放电”，坚持理论和实践相结合，在实践中学真知、悟真谛，边实践边总结边提升，督促常态化“回电”，善于总结提炼工作经验，多出理论成果和调研文章，在自我加压中不断成长。督促常态化“导电”，按照精准、精细、精确、精品、精致工作要求，把工作做精致做极致，把案件办出色办出彩。

激励青年干警担当作为。要教育青年干警正确处理局部与全局、个体与整体、当前与长远的关系，主动把工作放到全局中去谋划推进，把敢于斗争当作一种精神，自觉加强斗争历练，把心思集中到想干事上，把本领体现在能干事上，把目标锁定在干成事上，把争先创优当作一种习惯，自觉拉高工作标杆，敢于同先进比高下，敢于同自己过不去，做工作上的上進生、优等生。

弘扬青年干警奉献精神。要教育青年干警务实工作作风，把狠抓落实作为开展工作的主要方式，坚持说实话、办实事、求实效，鼓励他们敢闯敢试、大胆创新，在破解难题、推动发展中展现青春作为，激励他们始终站稳人民立场，真正把群众的事当作自己的事来办，努力让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

加强青年干警法纪教育。要教育青年干警带头守好政治纪律关，守好品德修养关，明大德、守公德、严私德；守好职业操守关，严格执行防止干预司法“三个规定”等铁规禁令，坚持公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，做尊法守法守法用法的模范。

三、强有力锻造高素质的法院青年干部队伍

青年干警要成长成才，离不开各方面的关心厚爱，必须立足党的事业后继有人这一根本大计，牢牢把住培养社会主义建设者和接班人这个根本任务，压紧压实各方责任，共同把青年工作抓具体、抓深入、抓出成效。

加强全方位保障。坚持政治上激励、工作上支持、待遇上保障、生活上关心、心理上关怀，为青年干警开展工作提供全方位要素保障，主动走近青年干警，倾听心声，了解诉求，做好青年干警的知心人，坚持严管与厚爱并重，悉心教育引导，做好青年干警的引路人。

发挥团组织作用。团组织要成为院党组联系广大青年干警最牢固的桥梁纽带，为青年干警办实事、解难题。要坚持从严管团治团，丰富团的活动，增强团组织对青年干警的引领力、组织力、服务力，引导干警紧密团结在党的周围。

坚持典型化引路。深入挖掘选树青年先进典型，大力营造学习先进、崇尚先进、争当先进的良好氛围。要健全青年干警担当作为的激励机制，让有为者有位、吃苦者吃香，能干者能上，优秀者优先，切实筑牢法院工作高质量发展的队伍根基。



吴松平
浙江省衢州市副市长，市公安局党委书记、局长

衢州市地处浙皖闽赣四省边际，是浙江省加快发展地区。近年来，衢州市公安机关始终与党同心同向、同心同德，谋划实施“1123”战略体系，奋力打造四省边际公安工作现代化先行市，接续推动新时代公安工作跨越式高质量发展。

锚定一个战略目标——争创四省边际公安工作现代化先行市。2021年，浙江省委提出“争创社会主义现代化先行省”，衢州市委提出“争创四省边际社会主义现代化先行市”的目标要求。公安机关是党和人民的“刀把子”，更应该抢抓新机遇，激发新动能，锚定目标，奋力打造四省边际公安工作现代化先行市。

必须树立新的思维理念。要牢固树立政治思维、底线思维、系统思维、改革思维、法治思维，准确识变、科学应变、主动求变，做到从被动应战向主动担当转变，从各自为战向合成作战转变，从传统警务向现代警务转



熊良明
江西省赣州市人民检察院党组书记、检察长

人民检察制度起源于江西。赣州市检察机关在传承检察红色基因方面有着得天独厚的优势，更应在红色资源浸润下始终保持清醒和坚定，让初心薪火相传，将革命精神和优良传统转化为推动赣州检察事业发展的强大动力，以“赶考”的精神，奋斗的姿态，“赶”出加速度，高分答卷新时代的考卷。

厚积赶考定力，以“革命理想高于天”的信念，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。理想信念是立党兴党之基，是党员干部安身立命之本。坚定理想信念，需要我们常修常炼、常悟常进，作为红土地上的检察机关，要以清形势、把稳方向，将苏区检察光荣传统融入血脉，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用好用活“边学习、边调研、边工作、边总结”工作方法，真正做到学思用贯通，知信行统一。坚持不懈推进党