



市场动向

□ 本报记者 周芬楠

5月23日,国务院召开常务会议,提出稳经济一揽子政策措施33项。

疫情要防住,经济要稳住,发展要安全,这是党中央、国务院决策部署。

为深入贯彻落实这一决策部署,人民银行、银保监会、外汇局及证监会等金融部门近日再出具具体措施,支持暂时遇困行业企业渡过难关,恢复发展。

加大优惠减免力度

银保监会日前发布《关于进一步做好受疫情影响困难行业企业等金融服务的通知》(以下简称《通知》),提出42条举措,主要从加大信贷支持力度,做好接续融资安排,适当提高不良贷款容忍度,持续提升服务效率,创新信贷服务模式等多个方面,对进一步做好受疫情影响暂时遇困行业企业等的金融服务提出要求。

《通知》要求,银行机构要及时满足因疫情暂时遇困行业企业的合理、有效信贷需求,努力实现住宿、餐饮、零售、文化、旅游、交通运输等受疫情影响严重行业信贷余额持续稳定增长,鼓励银行机构在受疫情影响的特定时间内适当提高相关行业不良贷款容忍度。同时要,银行优化调整考核机制,落实尽职免责制度。

《通知》强调,商业银行等金融机构要继续按市场化原则与中小微企业(含中小微企业主)和个体工商户、货车司机自主协商,对其贷款实施延期还本付息,努力做到应延尽延。对因感染新冠肺炎住院治疗或隔离,受疫情影响隔离观察或失去收入来源的人群,金融机构对其存续的个人住房、消费等贷款,灵活采取合理延后还款时间,延长贷款期限、延期还本等方式调整还款计划,对于延期贷款,在延期过程中坚持实质性风险判断,不单独因疫情影响下调贷款风险分类,不影响征信记录,并免收罚息。

遇困企业绝大多数是中小微企业。银保监会有关负责人说,加大对小微企业和个体工商户等市场主体纾困解难,企稳恢复的金融支持,是稳增长、稳市场主体、保就业的重要任务。为此,银保监会专门召开小微金融工作专题会议,交流当前金融支持小微企业等市场主体纾困发展各项政策落实情况和工作进展,布置下一步工作。

《通知》明确要求银保机构,严格落实各项金融服务收费政策,鼓励加大对受疫情影响暂时遇困行业企业金融服务的优惠减免力度,在受疫情影响较为严重的地区,鼓励保险机构根据实际情况适当延长保单到期日或延期收取保费。

政策支持力度更大

据中国人民银行副行长、外汇局局长潘功胜介绍,今年人民银行出台了一系列政策措施:降低存款准备金率,上缴结存利润,释放长期流动性。两次引导贷款市场报价利率下行,及时推出多项结构性货币政策工具。4月18日,人民银行、外汇局出台《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》,也就是“金融23条”,完善房地产金融政策,为抗击疫情、稳定经济增长、保市场主体、保就业、保民生提供有力支持。

潘功胜说,二季度以来,市场主体特别是中小微企业,部分行业和群体受严重冲击,对政策支持需求迫切,国务院出台一揽子政策,共6个方面33项具体政策,其中货币金融政策主要是5项,其他配合性政策11项。人民银行、外汇局将认真落实这些政策措施。

据悉,货币金融政策将聚焦五方面:其一是聚焦市场主体,鼓励对中小微企业、个体工商户等受疫情影响的个人住房与消费贷款等,实施延期还本付息政策,加大对地方银行发放的普惠小微贷款的激励强度,按照余额增量的2%给予激励。同时,创新优化商业汇票、应收账款融资、融资担保、专项金融债等手段,加大对小微企业融资的支持力度。

关于延期付息的政策,疫情发生初期就开始施行。人民银行货币政策司司长邹澜说,2020年初,银保监会、人民银行及时出台贷款延期还本付息的政策,当年6月,人民银行又出台普惠小微企业贷款延期支持工具,专门支持地方法人银行贷款延期。这一政策经过两次延期,执行至2021年年底。其间,金融机构累计对16万亿元的贷款本息实施延期,其中小微企业贷款3.1万亿元。

与之前的政策相比,这次国务院常务会议提出的延期政策主要有几个特点:政策支持力度更大,延期支持工具到期后,经国务院批准,按市场化方式接续转换为普惠小微贷款支持工具;注重发挥银行的主动性,延期还本付息由商业银行与受困企业协商;政策受益面扩大,政策支持对象增加了受疫情影响严重的货车司机等人群,将货车司机贷款、商用货车消费贷款以及个人住房、消费等贷款纳入延期范围,只要货车司机提出贷款延期申请,银行就按市场化原则给予延期。

其二是聚焦有效投资,持续引导金融机构增强信贷总量增长的稳定性,通过建立政银企对接机制,加大对水利、交通、能源等基础设施建设和重大项目等重点领域的信贷支持。潘功胜介绍说,4月份M2、社会融资规模、贷款余额增速分别是10.5%、10.2%、10.9%,均保持在10%以上。

其三是聚焦降低融资成本,深化贷款市场报价利率(LPR)改革,发挥LPR的导向作用,带动企业贷款利率稳中有降,督促指导金融市场基础设施全面梳理收费项目,对民营企业债券融资交易费用免收尽免。

其四是聚焦重点领域,用好结构性货币政策工具,加大对交通物流、粮食能源安全、科技创新、产业链供应链稳定等重点领域的金融支持。

其五是聚焦对外开放,支持符合条件的高新技术和“专精特新”企业开展外债便利化额度试点,丰富外汇市场产品,提高企业汇率避险能力,进一步优化便利境外机构投资者投资中国债券市场。

跨境融资更加便利

潘功胜说,外汇局最近做了多项工作,比如加大外汇助企纾困的支持力度,将优质企业贸易外汇收支便利化试点扩大到全国,同时提升跨境贸易新业态的结算便利性,拓宽中小微企业高新技术企业和“专精特新”企业跨境融资渠道,提高跨境融资的便利化水平。服务各类市场主体,特别是中小微企业管理汇率风险,多措并举降低企业避险保成本。

据介绍,跨境融资便利化试点区域目前已增至17个,覆盖全国80%的高新技术和“专精特新”企业,原来9个区域便利化额度提高到等值1000万美元。

稳妥有序推进金融市场开放,证监会有关负责人说,5月27日,人民银行、证监会、外汇局联合发布《关于进一步便利境外机构投资者投资中国债券市场有关事宜的公告》,统一银行间和交易所债券市场的准入标准,简化入市流程,便利境外机构投资者投资中国债券市场,坚定推进中国债券市场对外开放。

国家外汇管理局副局长王春英说,在外债便利化方面,还有简化外债账户管理问题。今年4月至5月开户数同比下降40%,有效节约企业管理成本。外汇局还多措并举,服务企业汇率风险管理,丰富人民币对外汇衍生品产品类型,扩大合作办理人民币对外汇衍生品业务范围,降低企业的外汇套保成本。

在贯彻落实党中央和国务院决策部署方面,证监会也在积极行动。5月20日,证监会发布《关于进一步发挥资本市场功能 支持受疫情影响严重地区和行业加快恢复发展的通知》,提出23项政策措施,该文件明确,在企业申请首发上市、北交所上市、再融资、并购重组、公司债券、资产证券化产品等方面,加大政策支持力度;对需要提交的反馈意见,问询回复、财务资料时限等作出延期等柔性安排;通过视频会议等非现场方式,以及减免上市公司、交易所会员等相关费用,体现监管弹性和温度。



“科改示范企业”市场化改革取得实质性突破 国务院国资委要求打破科技人员薪酬待遇“天花板”

国企改革三年行动

□ 本报记者 侯建斌

国务院国资委近日召开推广“科改示范行动”经验,强化科技创新激励专题推进会,国务院国有企业改革领导小组办公室副主任、国资委副主任翁杰明指出,“科改示范行动”启动两年多来,“科改示范企业”充分发挥“种子”“头雁”和“尖兵”作用,在改革创新双轮驱动,促进企业高质量发展方面取得显著成效。“科改示范企业”市场化改革取得实质性突破,研发投入强度明显提高,科技人才队伍日益壮大,基本完成董事会应建尽建、配齐建强,经理层成员任期制和契约化管理等重点改革任务。

但也要清醒看到,有的企业创新激励政策的应用还不够普遍和深入。翁杰明表示,要打破科技人员薪酬待遇“天花板”,贡献大的科技人员的薪酬待遇水平可以超过同职级管理人员,对市场化引进的稀缺高端科技人才,可以采用市场化对标方式,提供具有市场竞争力的“薪酬包”。

翁杰明再次强调,当前,国企改革三年行动已经进入决战决胜的关键阶段,必须锁定重点任务,滚石上山、勇闯难关,推动科技创新不断取得新成果,确保三年行动圆满收官。

科技创新成果不断涌现

2020年初,国务院国有企业改革领导小组办公室启动实施“科改示范行动”。两年多来,“科改示范企业”在改革创新双轮驱动等方面取得显著成效。翁杰明提供的这几个数据很有说服力:

——研发投入强度明显提高,2021年“科改示范企业”研发投入强度达15.4%,远高于中央企业平均水平(2.49%),也高于科创板上市公司平均水平(13%)。

——科技人才队伍日益壮大,2021年“科改示范企业”科技人员占比平均达到50.7%,基本形成一支结构合理、素质优良、创新能力强的科技人才队伍;

——科技创新成果不断涌现,截至2021年底,累计获得国家科学技术进步奖和国家技术发明奖855项,累计拥有授权发明专利41374件……

翁杰明表示,“科改示范行动”取得的显著成绩不只是靠“科改示范企业”的自身努力,而是多方面共同行动、合力形成的,包括

青海印发实施方案 帮助市场主体渡难关

本报讯 记者徐鹏 青海省政府新闻办近日召开新闻发布会,向社会发布实施《关于贯彻落实国务院扎实稳住经济一揽子政策措施的实施方案》(以下简称《实施方案》),共计9方面40项218条政策措施。

据介绍,青海省委省政府把稳住经济作为当前重要政治任务,先后多次召开会议研究部署稳住经济大盘工作,并结合省情实际和发展需求,逐项对应国务院扎实稳住经济的6方面33项一揽子政策措施,研究制定了《实施方案》。《实施方案》紧扣市场主体需求,强化政策供给,充分释放政策综合效应,最大限度减少疫情对市场主体的影响,帮助市场主体尽快渡过难关、恢复元气,增强经济发展的动力和韧性。

以“真金白银”纾困解难,既不折不扣落实好国家“规定动作”,又适度加力,以高含金量的硬核举措为市场主体“输血造血”。以“叠加组合”放大效益,注重与前期已出台政策的有效衔接,在持续落实加大助企纾困力度促进中小企业高质量发展系列政策的基础上,深挖财税金融、投资消费、外资外贸、产业链供应链、稳岗就业等政策潜力,推出了218条政策措施,打出一套有效配合、同向发力的“组合拳”,以“供需协同”增强后劲,把扩大有效投资作为关键之举,抢抓适度超前开展基础设施投资的政策机遇,围绕水利、交通、能源、城市综合管廊等重大基础设施领域,以及5G、大数据中心等新基建领域,谋划梳理了一批强基础、增后劲、利长远的重大项目,提出了535项重点推进项目清单,143项重点谋划项目清单。以“倾力服务”直达快享,对每条政策细化分解为工作举措清单、重点建设项目清单、重点谋划项目清单,争取国家支持衔接事项清单,完善面向市场主体的省市(州)县三级服务体系,建立“一竿子到底”的工作推进机制。

核心阅读

面对我国发展外部环境不确定性明显增加的复杂局面,以科技创新畅通大循环的重要性和紧迫性前所未有。必须以时不我待、只争朝夕的精神,用更大力度、更快速度将科技创新各项工作向纵深推进。



集团公司和各地国资委的大力支持和推动,多维度协同创新,创新政策的保障等。

这其中,广西壮族自治区国资委的相关做法可圈可点。比如制定《加快区直国有企业科技创新发展三年行动方案(2022-2024年)》,大力实施核心技术攻坚,创新平台创建,创新型人才培养,人才强企,企业数字化转型,科技创新开放合作等创新“六大工程”,明确9户“科改示范企业”重点创新发展方向。

据广西壮族自治区国资委副主任唐爱斌介绍,广西加大政策支持,增强企业创新发展能力。一方面,主动加大与发改、科技等有关行业管理部门的沟通,建立“国资委推荐、主管部门审批、地方部门管理”的创新项目管理机制,支持国有企业承接更多科研课题和重大项目。

另一方面,对在广西设立实体研发机构的“双一流”高等院校、国家级科技研发机构等企业加强与区内外高校、科研院所和产业研究院紧密合作,利用高校的科研力量攻克技术难题。支持企业积极运用广西知识产权交易中心等市场化服务平台,吸引社会力量合作推动科技成果转化。

实施精准化分类考核分配

创新人才机制,建强科研队伍,是不少“科改示范企业”的经验做法。

中国华能集团联合清华大学、西安交通大学等知名高校组建联合科研机构,探索出“产学研用”深度融合新模式。以重大科技项目为牵引,通过“筑巢引凤”,打造一支2000余人的专职研发队伍和近200人的科技领军人才队伍。

中国华能总经理邓建玲介绍说,中国华能优化薪酬激励,调整科研企业工资结构,增量工资向科研骨干人员倾斜,科研人员工资增幅高于平均增幅,科技型企同专业技人员薪酬差距最高达4倍。对市场化引进的高精尖人才对标市场化薪酬并给予工资总额单列,对承担关键核心技术攻关任务,打造原创技术“策源地”和培养现代产业链“链长”的负责人和专家实施“精准激励”。

与此同时,制定《中国华能集团有限公司关于实施中长期激励的指导意见》,对中长期激励的激励方式、管理程序、方案制定、监督管理、组织领导等进行明确,大力支持符合条件的企业开展多种形式的中长期激励。

“要实施精准化的分类考核和分配。”翁杰明表示,对科技型企业的考核周期要考虑研发周期,对周期长、前期投入大、短期见效难的项目,应当对重要节点、阶段性成果及时考核和激励,对意义重大的专利、标准等,要科学考核评价,及时加分奖励。要主动改变惯性思维,敢于打破不利于创新的分配格局,杜绝“平均主义”,强化创新成效与薪酬双对标,将激励资源特别是增量资源,向稀缺、关键岗位和作出突出贡献的科研人员倾斜。

翁杰明指出,要建立具有市场竞争优势的核心关键人才薪酬制度,要打破科技人员薪酬待遇“天花板”,贡献大的科技人员的薪酬待遇水平可以超过同级管理人员。对关键稀缺人才,可以提供住房、子女教育等各种保障性激励,增强吸引力和归属感。

将科技创新工作向纵深推进

面对百年变局和疫情叠加,我国发展外

部环境不确定性明显增加的复杂局面,以科技创新畅通大循环的重要性和紧迫性前所未有。翁杰明强调,必须以时不我待、只争朝夕的精神,用更大力度、更快速度将科技创新各项工作向纵深推进。

一是集团公司要做好“战略引领+中枢纽带+高效推手”,加快形成科技创新的“强大推力”。集团公司要优化各级各类创新主体的主攻方向和重点领域,促进上下联动,协同推进,要分类推进创新。要根据项目性质和生命周期,建立健全分类组织管理模式,并对各类创新提供综合支撑。在集团总体创新战略引领下,实施更加差异化、精准化的授权放权,支持科技型子企业董事会成员结构更有利于科技创新相关决策,合理配备或推荐符合条件的科技人才作为外部董事,加快落实董事会在发展规、科技投入、转移转化等方面的决策。

二是创新主体要做到“搭好平台+建好机制+用好人才”,充分激发科技创新的“内生动力”。国企改革三年行动要求的市场化机制各项改革举措,要在各创新主体内部,特别是基层一线深入穿透、落实到位,鼓励推行“赛马制”“悬赏制”,公平竞争,优中选优。对任务目标、技术路线明确的科研项目,鼓励参照经理层成员任期制和契约化管理的方式,与科研项目负责人签订“军令状”,明确责权利。

三是协同创新要突出“两链融合+协同攻关+成果转化”,有效凝聚科技创新的“系统合力”。大多数科技创新需要通过不同层面的跨企业、跨行业协同来实现。要找准产业链与创新链融合的切入点,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,要做好产业链上下游协同,推动产业链与创新链融合,创新环节应聚焦产业基础能力提升,强化产业基础研究和应用基础研究,切实增强产业链自主可控能力,在产业链关键环节形成竞争新优势;产业环节应积极营造优化创新生态,促进创新要素高效集聚,构建创新引领、应用牵引、供需双向发力的强基补链格局。

四是创新激励政策要做到“学深吃透+集成运用+务实落地”,持续增强科技创新的“政策引力”。要打好政策应用“组合拳”,要从多个维度、分层分类建立创新激励政策应用的“图谱”或“矩阵”,丰富政策“工具箱”的应用场景,发挥不同激励方式对不同人员的差异化激励效果,提升短期与中长期激励、物质与非物质激励相结合的综合效应。



近日,国家税务总局呼和浩特市新城区税务局深入华讯高科股份有限公司开展“送政策、问需求、解难题、促发展”惠企利民走访活动,面对面为纳税人答疑解惑,确保纳税人充分享受税费优惠政策红利。

本报记者 史万森 本报通讯员 董晓宇 苏楞嘎 摄

北京朝阳做好“加减乘除”助力市场恢复活力

本报讯 记者徐伟伦 为严格贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的工作要求,切实为市场主体恢复正常生产生活秩序提供法治保障,北京市朝阳区近日印发《关于做好新冠疫情防控和恢复正常生产生活秩序有关行政执法工作的通知》(以下简称《通知》),要求各执法机关在做

好疫情防控的同时多措并举助力市场恢复活力。

根据通知要求,朝阳区将做好“加法”,巩固疫情防控成果,强化对餐饮娱乐、宾馆饭店、商务楼宇、商超农贸市场、建筑工

等重点领域、重点场所的监管,对市场主体存在的拒不改正或造成严重危害后果的违法行为依法予以处罚。

同时,朝阳区将做好“减法”,加大助企纾困力度,推动“网上办”向“掌上办、自助办、智能办”延伸,对符合办理标准条件的事项做到“马上办、就近办、一次办”,进一步优化审批服务流程,及时帮助市场主体解决实际困难;并做好“乘法”,充分体现行政执法温度,落实轻微违法免罚和初次违法慎罚制度,对轻微违法可以通过通过说服教育、行政指导、提醒告诫等方式,督促

行政相对人自行纠错整改,运用有温度的行政执法方式达到警示教育目的。

此外,朝阳区将进一步做好“除法”,减少对生产经营活动的干扰,严禁“一刀切”式执法,以最有利于疫情防控,最有利于保障复工复产,最有利于惩治违法行为、最有利于保护公民、法人和其他组织合法权益为原则,加强跨部门联合执法检查,降低多个执法机关对同一市场主体的检查频次,不断提升综合执法效能,杜绝随意执法、扰民执法、重复执法。