

十年间我国生态环境保护发生历史性转折性全局性变化 为全球可持续发展提供中国智慧和方案

热点关注

□ 本报记者 张维

这十年,生态文明地位之重前所未有;这十年,环境治理成效之好前所未有;这十年,公众参与范围之广前所未有;这十年,全球生态贡献之大前所未有。在中国环境与发展国际合作委员会(以下简称国合会)迎来成立30周年之际,生态环境部部长黄润秋用了四个“前所未有”,来描述党的十八大以来,中国生态环境保护所发生的历史性、转折性、全局性的变化。“绿色低碳经济转型是各国实现可持续发展的必由之路,也已成为国际社会的共同愿望。我们要顺应当代科技革命和产业布局趋势,以创新为驱动,大力推进经济、能源、产业结构转型升级,不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的生态文明建设道路,让良好的生态环境成为全球经济社会可持续发展的有力支撑。”黄润秋在近日举行的中国环境与发展国际合作委员会2022年年会暨国合会30周年纪念活动上说。

生态文明建设成为根本大计

30年前国合会的成立,在国合会委员、新加坡永续发展与环境部常务秘书罗家良看来,意义非同寻常。“国合会的成立体现了中国长期以来将环境保护纳入发展理念和发展模式的承诺,确保中国的经济社会快速发展与可持续发展能够互相平衡,与国际伙伴合作,发挥全球领导力,并推动中国和其他地区的可持续发展。”罗家良说。罗家良没有看错,中国的发展理念和发展方式在这30年发生了历史性巨变。尤其是在党的十八大以来,这种变化更让人体会到了环境保护的卓有成效。

核心阅读

中国对于全球的生态贡献值得关注。过去的十年间,中国推动《巴黎协定》的达成、签署、生效和实施,开展应对气候变化南南合作,宣布并坚定地推动碳达峰、碳中和。成功举办生物多样性第十五次缔约方大会第一阶段的会议,成立昆明生物多样性基金,支持发展中国家生物多样性的保护事业。



“像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”“绿水青山就是金山银山”,生态文明建设被定位为关乎中华民族永续发展的根本大计,新时代生态文明建设的重要地位不言而喻。有了地位,就自然有了全社会的行动。环境治理卓有成效,据黄润秋介绍,2021年中国全国地级以上城市的PM2.5平均浓度降到了30微克每立方米。连续两年实现了PM2.5和臭氧的双下降,长江干流全线连续两年实现二类及以上的优良水体。渤海入海河流全部消除劣五类。与之相伴的是生态系统的质量和稳定性显著提升。一个典型的例证就是“微笑天使”长江江豚种群数量的逐年增多。有着小小眼睛,大大微笑的它们,曾经由于长江流域水体污染加剧,人类肆意采挖江砂,非法

使用渔具等多方面的原因,生存和繁育受到严重影响,数量一度仅剩1000余头,濒临灭绝。

然而,如今这个被列为国家一级野生保护动物的“水中熊猫”,迎来了新的生机。就拿最近一段时间来说,在从湖北宜昌到武汉的长江段,江豚频繁现身,或觅食捕鱼,或玩耍嬉戏,或潜水跳跃,一幅欢腾的景象吸引了许多行人驻足观望。

我国还建成了首批国家公园。2013年以来,我国不断建立健全国家公园体制。2021年,我国三江源、海南热带雨林等首批国家公园正式成立。“设立国家公园,实行严格的保护,将各类各级自然保护地和周边生态价值高的区域进行整合,有助于改善生态连通性,维护生物多样性,提升我国自然生态系统保护水平。国家公园同时兼具科教、文化和游憩等价值,还可以为公众提供优质生态产品和服务。”中国海洋大学法学院副教授王金鹏说。

中国成功得到广泛认可

变化还体现在中国的公众参与范围越来越广。生态环境部6月13日发布的2022年“全国低碳日”主题宣传片中说到:“日常生活中的很多举手之劳,看似微小,都有实实在在的减排效果。每个人的点滴行动都将汇聚成落实双碳目标的巨大力量,保护地球就是守护未来的希望。”

或当林间河长,或做生态卫士,或参与减塑行动,或践行垃圾分类,甚至仅仅是随手关灯,少点外卖,选择公交出行等日常习惯的点滴习惯养成,足以证明黄润秋的那句话:“生态文明成为人民群众,共同参与、共同建设、共同享有的事业。”

中国对全球的生态贡献也值得关注。在过去的十年间,我们推动《巴黎协定》的达成、签署、生效和实施,开展应对气候变化南南合作,宣布并坚定地推动碳达峰、碳中和。北京冬奥会成为首个碳中和的冬奥会,我们成功举办了生物多样性第十五次缔约方大会第一

阶段的会议,成立昆明生物多样性基金,支持发展中国家生物多样性的保护事业。

中国气候变化事务特使解振华说,中国作为负责任的发展中大国,将应对气候变化作为自身可持续发展的内在要求,构建人类命运共同体的责任担当,确定了“碳达峰碳中和”的雄心目标,制定和实施“碳达峰碳中和”“1+N”政策体系,解振华透露,目前,“1+N”政策体系在完成了“双碳”工作顶层设计的基础上,已出台37个领域行业方面的实施方案,明确了时间表、路线图、政策举措和行动,正在稳妥有序推进能源绿色低碳转型。

中国的成功得到了广泛认可。国合会副主席、联合国开发计划署署长施泰纳说,“过去多年来,我们在环境、能源、转型及经济发展和减排减排方面所做的努力,是否实现了设定目标?中国在过去20年是领先的,让我们看到了有很多针对性政策是能够带来真正积极的好效果的。”

国合会委员、美国环保协会执行副总裁茹冠浩认为,中国在应对气候变化、生物多样性保护、治理环境污染等方面,取得了积极进展,同时在经济社会发展和脱贫等方面,也取得了显著成果,“这说明环境、社会和经济发展可以协同推进”。

国合会副主席、原环境保护部部长周生贤提出,进入新发展阶段,建设人与自然和谐共生的现代化,要总结中国环境与发展事业取得的新成就和新经验,为全球可持续发展提供中国智慧和方案。

用经济科技手段减污降碳

毫无疑问,未来,中国将继续坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。

黄润秋表示,中国将稳妥有序推进“碳达峰碳中和”,立足富煤、贫油、少气的基本国情,坚持先立后破、通盘谋划,抓好煤炭清洁高效利用,增加新能源消纳能力,推动煤炭和新能源优先组合,出台减污降碳协

同增效实施方案,把减污降碳协同增效作为促进经济社会全面绿色转型的总抓手,加快推进产业结构、能源结构、交通运输结构的调整,大力深化全国碳排放权交易市场的建设,支持绿色低碳技术创新成果转化,更多用经济、科技手段减污降碳。

同时深入打好污染防治攻坚战,以更高的标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,实施重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、长江保护修复、黄河生态保护治理、重点海域综合治理、农业农村污染治理等八个标志性战略,开展新污染物治理,实施塑料污染治理行动方案,加强海洋垃圾污染防治和入海排污口的排查整治,制定实施生物多样性保护重大工程十年规划,以高水平的保护推动高质量发展,创造高品质的生活,并深度参与全球环境治理。

国合会外方执行副主席、加拿大环境与气候部部长吉尔博认为,面对全球气候治理的新形势,各国需要向碳中和的方向采取行动,为实现零碳目标而努力。碳达峰可以激励清洁技术开发,中国的碳交易体系起到了示范作用,发展可靠的可再生能源,是实现碳中和的重要手段,例如绿氢能为钢铁、水泥等减排困难的行业带来减排空间。

吉尔博透露,加拿大正在计划出台法规,在2035年之前逐步淘汰轻型内燃机车辆销售。许多国家都有这样的承诺,这将需要保证及时准备好充足的充电基础设施和电力供应,开展好绿色供应链和绿色贸易方面的工作。

施泰纳建议,在低碳发展以及绿色发展项目中,让更多企业能够在这方面获得更多资金支持,包括农业生产中也是如此,需要调整相关补贴政策等,并进一步加强法治和环境治理,鼓励个人、企业和投资者,包括地方各个利益相关方都能够参与进来,让大家能够看到我们传递的清晰信号,我们想要关注的是低碳的、包容性的绿色发展。”

推动第一责任人守法履责 筑牢安全生产法治屏障 国务院安委会综合检查组已完成28个省份综合治理督查考核巡查

□ 本报记者 蔡岩红

应急管理部通报的最新数据显示,5月份,全国共发生各类生产安全事故1730起,死亡1402人,未发生重大事故,事故起数和死亡人数同比保持“双下降”趋势,但一些重点行业领域仍然风险突出,事故多发,安全生产形势依然严峻复杂。为进一步稳控全国安全生产形势,根据党中央、国务院的决策部署,从4月中旬开始,国务院安委会组织16个综合检查组,对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团安全生产大排查情况进行综合督导;6月初到9月上旬,应急管理部将在工贸行业开展安全生产专项整治“百日清零行动”;同时,今年6月主题为“遵守安全生产法 当好第一责任人”第21个全国安全生产月也在全国如火如荼地开展。国务院安委会、应急管理部通过一系列督导、整治等专项行动,落实安全生产法,推动第一责任人守法履责,精准打击违法行为,筑牢安全生产法治屏障。

推动第一责任人守法履责

去年新修正的安全生产法明确规定,生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人。“企业主要负责人责任不落实,是企业违法违规行为屡禁不止,事故易发多发的重要原因之一。”应急管理部安全执法和工贸监管局监察专员杨慧慧说,对此,应急管理部采取多项措施推动第一责任人守法履责。

其一,以普法促学法懂法。新安全生产法实施以后,应急管理部采取多种形式进行宣传解读,推动将“企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任”纳入国务院安委会安全生产“十五条硬措施”,督促企业主要负责人守法履责。今年“安全生产月”主题确定为“遵守安全生产法 当好第一责任人”,紧扣第一责任人的法定职责,突出相关罚则开展广泛宣传,营造良好氛围。去年应急管理部还开设网上专题培训班,设置新安全生产法专题解读课程,重点对企业主要负责人相关职责等法条进行培训解读,全国有84万名监管执法人员完成了在线培训。

其二,以执法促守法。以严格执法督促责任落实,研究制定《企业主要负责人执法检查重点事项表》,要求各级执法人员“逢查必考”,推动主要负责人懂“红线”意识,懂法律法规要求,懂本企业安全重点,懂行业典型事故案例,严格落实第一责任人责任;以案警示推动责任落实,建立安全生产执法案例报送制度,将企业主要负责人处罚案例纳入报送范围,定期发布典型案例,突出强调对第一责任人的处罚,充分发挥震慑作用。2021年第二批安全生产优秀执法案例中,50%以上都涉及对第一责任人的处罚;国务院安委会办公室、应急管理部还连续公布4批8起行刑衔接典型案例,推动加大事故前危险作业行为刑事责任追究力度,密切行刑衔接,以高压震慑推动责任落实;实施联合惩戒,要求各级应急管理部门严格执法安全生产失信行为联合惩戒制度,将相关信息推送全国信用信息共享平台,提高执法工作的严肃性和震慑力。

对问题逐一通报督促整改

根据党中央、国务院的决策部署,从4月中旬开始,国务院安委会组织16个综合检查组,对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团安全生产大排查情况进行综合督导,并且同步开展省级政府安全生产和消防工作考核巡查以及国务院安委会成员单位安全生产年度考核。

据应急管理部安全协调司一级巡视员汪崇鲜介绍,两个月来,通过各地区的全面自查,重点行业领域专项督查,国务院安委会综合督查和考核巡查,深入查找,坚决整改突出问题,推动安全生产“十五条硬措施”落地见效,进一步压紧压实各方主体责任,切实解决了一批实实在在的风险隐患问题。截至6月9日,国务院安委会综合检查组已经完成28个省级政府的综合督查和考核巡查,抽查检查62个市级政府,507家企业单位,发现

问题和隐患2300多项。

近日,国务院安委会综合检查组第十六组在对黑龙江省鸡西市进行检查时发现,黑龙江省二建建筑工程有限公司鸡西市碧桂园雍锦院项目存在重大隐患未得到治理,安全标志标识设置不全等问题;在对哈尔滨市城乡接合部,城中村等经营性自建房集中区域的3个栋8栋自建房进行检查时发现,存在部分经营性自建房隐患排查准确性不足等情况。

前不久,国务院安委会综合检查组第十一工作组对辽宁相关企业进行安全专项检查,在本溪市明山区崔家二路欧洲城九期桃花源的施工现场,发现工地上不仅使用过期安全帽,连安全监管的帽子都是“三无”产品,帽子有效期超过十年,按照《头部防护——安全帽选用规范》,从安全帽出厂开始算,正常使用时间在两年半,超过有效使用期的安全帽因为老化等原因,表面会脆化失去保护作用。

国务院安委会综合检查组在检查过程中还发现了一些共性问题,如一些地区执法宽松软的现象不同程度存在,放任了安全生产违法违规行为的发生;一些企业的安全生产主体责任严重虚化、弱化,主要负责人第一责任不落实、制度不健全或是“两张皮”,安全管理混乱,培训走过场,甚至为了追逐经济利益不顾安全,违法违规、冒险蛮干,与当前“发展要安全”要求背道而驰。

“针对上述问题,综合检查组已责成有关部门督促企业进行整改,并持续曝光了在督导检查中发现的一些问题隐患。”汪崇鲜表示,下一步将抓紧汇总梳理有关情况和问题清单,向各省级党委政府逐一通报并督促整改落实,并会同安委会成员单位进一步查找深层次原因和深层次问题,研究采取标本兼治措施,进一步改进和强化安全生产工作,切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

重大隐患重点事项逐个清零

在全国安全生产大排查期间,应急管理部决定在6月初到9月上旬在工贸行业开展安全生产专项整治“百日清零行动”。

“主要有两个方面考虑。”杨慧慧介绍说,一是今年以来,部分地区钢铁、铝加工、粉尘涉爆等行业事故多发,苗头性、倾向性问题比较突出,这几个行业历史上都发生过群死群伤事故,是日常监管的重点,更是专项整治的重点。为深刻吸取近期典型事故教训,有效防范工贸行业重大安全风险,坚决遏制重特大事故发生,进一步聚焦钢铁、铝加工、粉尘涉爆等行业重大隐患和重点事项,部署开展了这次“百日清零行动”。

二是,今年是安全生产专项整治三年行动收官之年,目前在工贸行业工作成效看,一些地区和企业专项整治还存在不扎实,走过场的问题。开展“百日清零行动”就是对照“从根本上消除事故隐患,从根本上解决问题”的总体要求,让相关企业切实负起主体责任,让监管执法队伍再次聚焦重点,督促企业把相关重大隐患和重点事项逐个清零,推动三年行动真正落地见效。

据了解,“百日清零行动”整治的重大隐患和重点事项共21条,主要解决钢铁企业高温熔融金属吊运、冶金煤气作业,铝加工(深井铸造)企业熔炼、铸造作业,粉尘涉爆企业除尘系统运行,粉尘清理作业这些关键环节安全设备缺失,重大风险管控不到位等问题。

杨慧慧具体介绍说,为层层压实责任,切实抓出成效,“百日清零行动”安排五个环节,即企业自查自改、属地专项检查、市级交叉检查、省级核查、部级督促指导。企业自查自改情况要由主要负责人签字确认后,报送属地应急部门;属地专项检查中,对存在涉及21条相关违法行为,仍不主动自查自改的将严格依法处罚,既要处罚企业,又要处罚企业主要负责人;省级应急部门统筹组织市级交叉检查,并对全省工作落实情况行核查,进一步夯实整治效果;应急管理部全过程组织专家抽查,加强指导服务。

专项行动过程中,应急管理部将加强专家力量支撑,加大宣传警示力度,定期通报,凝聚各方力量,确保见到实效。

十年来我国交通运输事业取得历史性成就 多项主要指标连续多年位居世界前列

□ 本报记者 侯建斌 □ 本报见习记者 刘欣

建成全球最大的高速铁路网、高速公路网,世界级港口群;航空海运通达全球,综合交通运输网络总里程超过600万公里;中国高铁、中国路、中国桥、中国港、中国快道成为亮丽的“中国名片”……

近日,中宣部举行新闻发布会,介绍了新时代加快建设交通强国的进展与成效。交通运输部副部长徐成光介绍,十年来,我国交通运输事业取得了历史性成就,发生了历史性变革,迎来了由交通大国向交通强国的历史性跨越。十年来,我国综合立体交通网加速成型,有力促进了国内国际循环畅通。十年来,我国铁路、公路、水运、民航客货周转量、港口货物吞吐量、邮政快递业务量等主要指标连续多年位居世界前列,我国已成为世界上运输最繁忙的国家之一。

徐成光表示,交通运输系统将加快建设交通强国,努力当好中国现代化的开路先锋。

铁路管理体制实现政企分开

党的十八大以来,中国铁路发展取得了历史性成就。这十年,路网规模质量大幅提升,铁路改革迈出新步伐,运输服务品质全面跃升,装备技术水平不断攀升,国际合作开创新局面。

国家铁路局副局长安路生介绍,十年来,铁路固定资产投资累计超过7万亿元,增产里程5.2万公里。到2021年底,全国铁路营业里程达到15万公里,其中高铁4万公里,铁路已经覆盖全国81%的县,高铁通达93%的50万人口以上城市,基本形成布局合理、覆盖广泛、层次分明、安全高效的铁路网络。

在铁路改革方面,铁路管理体制实现政企分开,行业监管体系不断完善,政府职能转变和简政放权成效明显。铁路投融资体制改革不断深化,地方政府、社会资本投资铁路的比例不断攀升。国铁企业完成公司制改造,京沪高铁等一批企业成功上市,法治化市场化改革迈出重要步伐。

安路生介绍,目前,我国铁路总体技术水平已经进入世界先进行列,部分领域达到世界领先水平,为

中国铁路发展提供了全方位的科技支撑。其中,运营安全保障水平显著提升,全面掌握复杂路网条件下高速列车高密度跨线运输调度技术,运输密度和列车正点率世界领先,构建了人防、物防、技防“三位一体”安全保障体系。

谈及下一步如何推进铁路高质量发展,安路生表示,将重点做好科学有序推进铁路建设,持之以恒提升运输质量,坚定不移推动安全发展三个方面的工作。

推动实施一批“十四五”规划重大项目,完善“八纵八横”高速铁路网,优化普通铁路网布局,解决西部铁路“留白”太大的问题,大力发展城际、市域铁路,打造一体化综合交通枢纽。同时,全面优化货运布局,大力发展多式联运,持续推进运输结构调整,稳步推进高速铁路按设计标准提速运营,不断提升运输服务信息化、智能化水平。此外,夯实铁路安全生产基础,提升安全管理水平,深化沿线安全环境治理,确保铁路安全持续稳定。

智慧民航建设取得阶段性成效

这十年,我国民航运输规模快速增长,民航服务水平提质增效,民航战略支撑作用凸显,民航新业态新模式蓬勃发展。中国民用航空局副局长董志毅介绍,十年来,民航新建、迁建运输机场共82个,机场总数达到250个,新增航线3000余条,航线总数达到5581条。我国的旅客运输量已经连续18年稳居全球前两位。

十年来,民航旅客周转量在综合交通运输体系中的占比提升18个百分点,达到33.1%。围绕服务国家区域发展重大战略,大力推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝世界级机场群的建设,四大机场群已初具雏形。同时,我国已与128个国家和地区签署双边航空运输协定,开通国际航线895条,此外,主动融入“一带一路”建设,已与100个“一带一路”共建国家签署双边航空运输协定,同时与64个国家保持定期的客货通航,航班总量占我国国际航班总量的60%以上。

董志毅表示,今后将全面推进民航“十四五”发展规划的组织实施,坚持统筹发展与安全,加强安全

风险防控和隐患治理,大力推进智慧民航建设,稳中求进创新业绩,推动民航高质量发展和新时代民航强国建设再上新台阶。

目前,智慧民航建设在机制保障、顶层设计、标准制定、示范应用等方面取得了阶段性成效。

邮政快递网络覆盖全国深入乡村

党的十八大以来,我国邮政快递业实现由小到大的跨越,建成了与小康社会相适应的现代邮政业,迈上交通强国邮政建设的新征程。

国家邮政局副局长戴应军介绍,十年来,基本构建了覆盖全国、深入乡村、通达世界的邮政快递网络,高铁快递、航空快递运输不断增强,无人仓、无人车、无人机等智能设施,装备加快应用,快件最高日处理能力近7亿件。同时,十年来,邮政业业务收入从1980.9亿元增长至12642.3亿元,年均增幅达到22.9%。快递业务量从57亿件增长到1083亿件,已连续8年位居世界第一。

治理能力提升,推动修正邮政法,出台快递暂行条例,加快构建与高质量发展相适应的邮政快递业法规、规划、政策、标准体系,深化“放管服”改革,优化营商环境,激发市场主体活力,行业的安全监管水平加快提升,人才队伍能力素质明显提高,基层员工权益保障持续推进,行业文化和软实力全面加强。

在看到邮政快递业取得成绩的同时,也必须清醒地看到,发展不平衡不充分仍然是我国邮政快递业面临的主要问题。戴应军表示,下一步将加快高能级枢纽网络建设,加快高标准服务能力建设,加快高效能治理能力建设。

在加快高效能治理能力建设方面,强化依法治邮,完善法规政策体系,加强综合治理,不断完善部门协同、多方共治和双重管理的机制。丰富治理方式,完善“双随机、一公开”监管,开展信用监管、联动监管、分类监管、清单式监管,增强事中事后全链条监管能力,强化信息披露,发挥导向作用,指导企业完善现代企业制度,加强内部规范管理,压紧压实安全生产责任,多措并举提升本质安全水平。同时,加强应急管理体系建设,增强应急保障能力。

本报讯 记者周宵鹏 通讯员申延同 张俊琴 河北省自然资源厅近日下发《关于加强自然资源法治建设的实施意见》(以下简称《意见》),意见明确,要健全完善自然资源法治体系,加强立法调查研究,科学制定立法计划,超前谋划耕地保护、矿产资源、不动产登记等领域地方配套法规规章的立法。

意见提出,要优化法治化营商环境,持续提升不动产登记便利度,深入推进“一窗受理、并行办理”“互联网+不动产”登记,应用不动产登记代码“一码管地”,加快推进不动产登记数据库建设与更新;加快推进规划用地“多审合一、多证合一、多测合一”改革。要规范行政执法行为,修订河北省自然资源行政处罚裁量办法和裁量基准,规范执法自由裁量权,研究制定轻微违法行为依法免于处罚清单。要加强重点领域行政执法,采取“长牙齿”的硬措施,严肃查处违法占用耕地、无证开采、违法围填海等行为。

此外,意见要求,健全督察考核机制,全面落实法治政府建设督察的各项要求,建立健全述法制度,将党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责情况纳入年终述职和考核内容,完善党员领导干部述法制度,探索建立自然资源系统法治建设评价体系,年终开展全面考核,考核结果作为衡量工作实绩和干部选拔任用的重要依据。

河北加强自然资源法治建设



今年6月是第21个全国“安全生产月”,连日来,浙江省浦江县公安局城东派出所民警深入辖区企业,开展矛盾纠纷排查化解和消防安全检查工作,同时通过以案释法,增强企业遵章守法、安全生产的自觉性和主动性。

本报记者 王春 本报通讯员 楼青芳 摄