

人民法院出具诉前禁止令及时按下“静音键” 透视全国首份噪声污染禁止令

□ 本报记者 张晨

失眠、焦虑、烦躁、难以集中注意力……噪声污染是困扰居民安宁生活的难题。在中国裁判文书网上以“噪声污染”为关键词进行搜索,2018年至2021年相关文书多达7701件。

人民法院历来高度重视噪声侵权案件审理,注重以法治力量守护公众“安静权”。随着今年1月1日起《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》(以下简称《环境禁止令司法解释》)的施行,在噪声污染纠纷中,除了诉前调解和案件审理,人民法院还可以根据申请人在诉讼前或诉讼中的申请,出具禁止令,对正在发生的噪声污染按下“静音键”。

制止侵权行为为

今年4月,广东省广州市居民王先生不堪忍受邻居制造的古怪声音,沟通未果后,向法院提交诉前禁止令申请书,请求法院禁止李先生制造噪声。

2018年12月起,每天8时45分至12时,15时30分至22时,家住广州市海珠区某小区302房的王先生一家都会在房间内听到持续不断的古怪吼叫。经调查,声音来自102房的李先生。监测表明,虽然该噪声清晰可闻,但并未达到噪声限值昼间60分贝、夜间50分贝的标准。根据民法典及当时有效的环境噪声污染防治法,相关执法部门无法予以处罚。

广州市海珠区人民法院依据民事诉讼法、环境禁止令司法解释的相关规定作出裁定,支持王先生的禁止令申请,要求被申请人李先生不得通过播放录音等方式制造噪声扰民。

这是全国第一份噪声污染禁止令,不仅是对环境禁止令司法解释的正确适用,也体现了行为保全在生态环境保护中的创新。王先生一家终于获得了久违的安宁。

噪声污染防治法自2022年6月5日起施行,为解决噪声扰民、防治噪声污染提供了法治遵循。该案发生于噪声污染防治法施行之前,因分贝“未超标”使得行政机关无法予以处罚。

“环境禁止令司法解释的出台,较好地弥补了噪声污染防治法施行前,未超过噪声排放标准但给群众造成极大影响的漏洞。”最高人民法院环境资源审判庭相关负责人表示,人民法院通过采取行为保全措施,依法及时作出噪声侵害禁止令,制止紧迫的生态环境领域侵权行为,守护了群众在宁静环境中生活的权利。

创新解纷途径

何谓环境禁止令?根据环境禁止令司法解释,禁止令保全措施是为及时制止被申请人正在实施或即将实施的污染环境、破坏生态行为,避免申请人合法权益或者生态环境受到难以弥补的损害,向人民法院申请作出的临时性救济措施。包括诉前和诉中禁止令,适用范围涵盖水、大气、噪声等生态要素以及林地等自然资源。

据不完全统计,环境禁止令司法解释施行后,四川、贵州、河南、北京等多地法院均作出过生态环境侵权禁止令保全措施。“我国首份噪声污染诉前禁止令的发出为噪声污



4月15日,广东省广州市海珠区人民法院向当事人送达全国首份噪声环境侵权诉前禁止令。法官董广续(右二)现场促成双方达成和解。 陈建忠 摄

染纠纷展示了一种新的解决途径,具有积极的示范和引导意义。”中国政法大学民商经济法学院教授胡静表示,环境禁止令司法解释是对民事诉讼行为保全制度的延伸和发展,其规定的禁止令行为保全为噪声污染受害者提示了通过行政机关责令行为人停止产生噪声或降低噪声,提起民事诉讼之外的第三种救济途径。

“其适用不以行为人为违法为前提,程序较为简单,对于污染受害者比较便利,对司法资源的耗费较少。”胡静说。

值得注意的是,根据噪声污染防治法,除了超标和扰民,“未依法采取防控措施产生噪声,并干扰他人正常生活、工作和学习的现象”也被定义为噪声污染。新法对噪声污染重新界定内涵,进一步扩大了保护范围。这意味着,新法施行后,行政机关也可以对没有达到噪声排放标准但实际产生了负面影响的噪声污染行为实施处罚。

同时,噪声污染防治法第三十一条规定,任何单位和个人都有权向生态环境主管部门或者其他负有噪声污染防治监督管理职责的部门举报造成噪声污染的行为;第八十六条规定,受到噪声侵害的单位和个人,有权要求侵权人依法承担民事责任。“即群众在受到噪声侵害时,可以向生态环境主

管部门等负有监督管理职责的部门进行举报,也可以向人民法院提起诉讼。”最高法环境资源审判庭综合办主任刘慧慧表示,“这里的规定并不以是否超标作为承担民事责任的前提条件,故保护人民群众合法权益的范围得到了进一步拓宽。”

依法平等保护

“禁止令保全措施的作出将会制止被申请人一定行为,可能对被申请人的生产生活产生重大影响,人民法院在审查禁止令申请时,需高度关注双方利益平等保护。”刘慧慧说,“本案中,由于王先生的女儿在家上网课,古怪的噪声持续不断播放,给少年儿童的身心造成极其严重的影响,需要制止该行为的情形非常紧迫,王先生作为其女儿的监护人,请求禁止李先生播放噪声的行为符合环境禁止令司法解释的规定。”

《法治日报》记者注意到,禁止令救济是针对生态环境侵权行为的一种临时性救济措施,其目的是为了及时制止侵害行为,以避免对生态环境造成难以弥补的损害。如果禁止令保全措施已经起到作用或者申请人为了保证自己的合法权益提起了诉讼,禁止令保全措施就起到了应有的作用和功能。“在受害者遭受侵害的利益属于合法利益且行为

人的行为并不属于正常活动的噪声纠纷案件中,申请环保禁止令获得法院支持的可能性更大。”胡静说,“重点是行为人的行为所承载利益的合法性和大小。本案的诉前禁止令能获得法院支持,关键的一点是被申请人播放古怪录音与其他邻居‘斗气’的行为并非正常生活活动。”

“‘邻居不能选择’,邻居之间相互理解和克制是长期和谐共处的必然要求。每个人都可能是噪声的制造者,也可能是噪声的受害者。人人有责才能有利于形成人人受益的良好噪声污染防治氛围,共同维护和享受和谐安宁的生活环境。”胡静表示。

此外,如果以作出禁止令的考量因素发生变化,尤其是具有现实而紧迫的重大风险已经消失,不及时制止将对生态环境造成难以弥补的损害已经不存在,或者生态环境损害已经通过被申请人主动履行、行政机关执法等予以弥补,继续执行禁止令可能会对被申请人或案外人的正常生产经营造成更大的损害,此时申请人、被申请人或者其他利害关系人可申请提前解除禁止令;人民法院经审查后,可以准许解除禁止令。

据悉,噪声污染防治法施行后,最高法将开展调研工作,了解实践中遇到的新情况新问题,适时出台相关司法政策或适用规则。

应急处置更高效 治安防范更有效

永州『快反一三五』机制夯实基层社会治理基石

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 齐昊钢 唐晓勇

在城区建设多个区防平台,由巡特警担任平台长,作为城区警情处置第一梯队,实现屯警街面,巡处一体,有警出警,无警巡逻;整合保安室、保卫科、农村辅警工作中建设群防平台,将社会安保力量纳入快反体系;在农村建设片区警务站,整合公安、应急、消防、民兵等力量驻守,作为农村巡防平台运转,开展巡逻防控、抢险救援、应急处突等工作……

近年来,湖南省永州市综合“快反135”机制建设和双牌县片区警务试点工作,积极将永州“快反135”机制从城市向农村地区延伸,构建问题联治、工作联动、平安联创和区防平台管面,巡防平台巡线、群防平台守点管格的工作格局,切实提高快速反应、高效处置和应对复杂情况、驾驭复杂局势的能力,实现了重点区域1分钟,中心城区3分钟,其他城区5分钟,农村地区15分钟的警情处置快速反应要求,有效提升基层治理能力,为经济社会高质量发展保驾护航。

“创推永州‘快反135’机制和农村地区‘15分钟快反圈’,充分激发了社会安保力量参与基层社会治理的积极性,有效弥补了基层治理的短板和不足,永州的应急处置更加高效,治安防范更加有效,基层治理更加实效。”永州市委常委、政法委书记张建坤表示。

新机制获全国创新奖项

2020年起,立足永州城情和警情,永州市副市长、市公安局局长车丽华决定以风险防控和深化改革为主线,坚持“机制创新+科技应用”,紧紧围绕快速反应的要求,创设具有永州特色的“快反135”机制,即“一个体系、三个层面、五大防范”。

做优“三纵三横,纵向到底,横向到边”的1个警务快反体系,做到“永州快警指挥总台、县市区局指挥中台、乡镇(街道)派出所指挥支台”三台纵向到底;“永州快警区防平台、巡防平台、群防平台”三台横向到边。

做强“情报基础、指挥体系、遂行体系”3个层面:在情报基础层面,大数据实战平台、移动警务平台、智慧政工平台等7大警务平台全面服务决策、指挥、侦查等警务工作;在指挥体系层面,在市公安局情报指挥中心建成最强“大脑”,创设“早八晚六”视频调度机制,实现市、县、所三级公安290个独立院落单位“一屏在线、一网调度”;在遂行体系层面,利用治安防控中心、公安交管中心、执法监管中心等7大警务中心,构建“打防管控服”一体化工作格局。

做实“人防、物防、技防、智防、制防”5大防控,打造风险联防,问题联治,平安联创的工作模式。同时,积极推进科技创新和智慧警务建设,重组警务资源,形成“1警务中枢+7警务平台”的科技支撑格局,赋能“快反135”机制,提升警务运行质效。

永州“快反135”机制先后获评“2021全国政法智能化建设‘智慧警务’创新案例”,2021年湖南省公安机关新时代县域警务优秀创新项目。

从城区向农村延伸拓展

双牌县人口分散、地域狭长,警力不足问题客观存在。2019年起,双牌县开始探索建设片区警务联动机制,既解决基层派出所警力不足问题,又提升维护县域安全和社会稳定能力。

2021年年底,永州市委政法委和市公安局先后下发文件,要求各市县区借鉴双牌经验,在农村地区建设片区警务站。

全市11个县区等按照15分钟快速反应圈要求,将离城区较远,相邻且相互交通方便的几个乡镇划分为一个警务片区,在位于中心城区的乡镇政府或派出所设立片区警务站;由政法牵头,整合公安机关青年突击队、应急管理局扑火队等力量,组建联片应急处突大队,下设农村联片应急处突中队,常态化驻守片区警务站,每班不少于15人。永州经开区、回龙圩管理区等辖区范围较小的地方,也根据自身实际整合辖区公安、消防、城管、民兵等力量,组建了应急处突中队。

协同快反补足治理短板

《法治日报》记者了解到,目前永州全市片区警务工作正在有力推进,共组建14支联片应急处突大队,划分42个农村警务片区,设42支农村联片应急处突中队,全市联片应急处突队伍共有6200余人。去年以来,联片应急处突队伍在辖区开展巡逻防控、文明劝导等工作,减轻了基层公安所队工作压力,提升了基层社会治理能力。

据了解,永州市6506个群防平台和42个农村片区警务站实体运行成效明显,进一步提升了基层社会治理能力水平。2021年,永州市群防平台和农村片区警务站开展治安巡逻,为群众做好事办实事3256余件,快速处置各类突发事件187起,收集各类信息22万余条,排查化解矛盾纠纷1880余起,协助抓获违法犯罪嫌疑人261人。

制图/高岳

忠诚履职书写卫国戍边豪情

国门警花唱响红色经典

□ 本报记者 董凡超

“当年鏖战急,弹洞前村壁。装点此关山,今朝更好看。”前不久,4位分别来自山东出入境边防检查总站烟台边检站、广州出入境边防检查总站东莞边检站,新疆出入境边防检查总站、内蒙古出入境边防检查总站的移民管理女警张璐、王盈力、司雨、乌若在中央广播电视台大型文化音乐节目《经典咏流传·大美中华》的舞台上,唱响了经典诗词《菩萨蛮·大柏地》。

如今,当年的硝烟早已远去,但红军不畏艰险、英勇斗争的精神却历久弥新、熠熠生辉。这种精神在来自祖国东、南、西、北口岸边境一线的4位警花为代表的新时代移民管理警察身上得到传承与彰显。

位于西部边陲的新疆托克逊素有“天上无飞鸟,地上不长草,风吹石头跑,氧气吃不饱,六月下大雪,四季穿棉袄”之说,被生物学家称为“生命禁区”。就是在这样极端苦寒的环境中,边检站民警在苦不言苦,数十年如一日坚守岗位,忠诚履职,用青春和热血守护着这座世界上平均海拔最高的口岸。

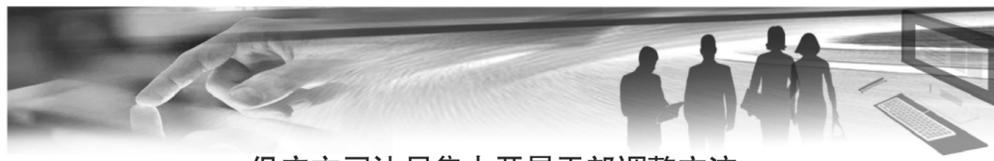
在草原深处的内蒙古锡林郭勒盟乌拉盖管理区,“马背警队”在地形复杂的中蒙边境线上骑马巡逻。辽阔而唯美的照片背后,是警察们长年累月的颠簸,他们以苦实干承担起戍边卫国的重任。

“我们生活的现在,是前辈们曾经畅想的未来。”舞台之上,来自山东出入境边防检查总站烟台出入境边防检查站的张璐感叹,是音乐让她们进一步感受到经典作品穿越时空的不朽魅力。关于保家卫国,张璐最早是从爷爷那里感受到的。作为一名炮兵,爷爷讲述的战斗故事不仅充实了她的童年,也让她最后选择了将守护国门作为自己的职业。

广州出入境边防检查总站东莞出入境边防检查站的民警王盈力,全家三代卫国戍边,一家四口守国门,忠诚与奉献这两个词,从小就深深地记在了心里,《菩萨蛮·大柏地》词作中的革命乐观主义精神更激励她在面对困难时积极应对。

“我从事的是旅检工作,就是通过查验旅客及其持有的出入境证件来核实其出入境资格。作为国门前的第一张名片,我们在查验的时候不能放过任何一个蛛丝马迹。”王盈力说。

从雪山之麓到苍茫草原,从东海之滨到南海之畔,身处边陲的移民管理警察们是中国之大、山河之美的见证者,坚守岗位的4位警花唱出了对祖国壮阔江山的浓重深情,也以实际行动守护着大美中国。



保定市司法局集中开展干部调整交流 激活干事创业“一池春水”

□ 本报记者 周宵鹏

“六一”国际儿童节前夕,河北省保定市司法局宣传大使、卡通形象“解小彗”正式亮相。萌态十足的形象设计和趣味生动的动画普法,受到广大市民和儿童的欢迎和称赞。

为了“解小彗”的诞生,作为保定市司法局新提拔的办公室副主任,1989年出生的刘鹏宇从前期平面设计、视频定稿、申请知识产权保护,再到后期制作海报和周边产品,努力了近3个月。2021年11月至2022年1月,保定市司法局党组严格按照规定的任职条件和组织程序,对中层及以下47名干部进行轮岗交流,尤其优先配备年轻干部,科级干部平均年龄大幅下降,多名80后、85后年轻干部走上中层领导岗位,以崭新的面貌积极投入工作。

“我们注重激活干事创业的‘一池春水’,为年轻干部施展才华、竞展风采提供广阔舞台,把政法队伍教育整顿‘后半篇文章’写深写实。新干部有新气象、新风气、新作为,全局各项工作不断取得新突破、新进展。”保定市司法局党组书记、局长许秋民对《法治日报》记者说。

优化队伍结构

法治保定研究院由中央保定市委全面依法治市委员会与中央司法警官学院于2021年10月联合成立,保定市司法局新提拔的市委依法治市办秘书处副处长马登魁起草了《法治保定研究院2022年工作计划》,并得到保定市委、市政府领导的高度肯定。

保定市司法局核定科级领导干部职数28名,中层及以下干部74人,此次轮岗交流47人,交流率达到63.5%。其中,按照“晋升四级调研员

免去处长职务”等原则,免去11名处长(中层正科级干部)职务,按照“同一岗位任职时间超过5年应当交流”的原则,对3名处长进行轮岗交流;按照规定的职数、条件和程序,提拔正科级干部10人,副科级干部13人。

据了解,此次干部调整交流是保定市司法局近年来任务最重、涉及人数最多、情况最复杂的一次。经过调整,全局28名处长、副处长平均年龄由原来的54岁下降到45岁,中层干部具有研究生学历背景的增加到了6人,具有法学类教育背景的达到了46.5%。同时,提前一年实现了保定市组织部规定的年轻干部配备比例的目标,符合条件的33名80后干部,有2人提拔为处长;符合条件的4名85后干部,全部提拔为副处长。

强化改革意识

一名日常工作不负责、领导和群众不认可的处长,被免职了!

此次干部调整交流之初,这个消息犹如“重磅炸弹”,在保定市司法局炸开锅,让大家看到了局党组任用干部的鲜明导向。

“机关干部人事调整交流,必须要有强烈的改革意识,必须较真、求实、碰硬。”许秋民表示,随着司法体制改革深入推进,必须激活疏通“一池春水”,才能保证司法行政事业高质量发展。

保定市司法局此次集中调整和轮岗交流,自始至终在市委组织部有力指导下进行,在该局党组统一领导下推进,由驻局纪检监察组全程监督,总体把握“四个统筹”:统筹职务与职级晋升两个渠道,统筹职务职级晋升和轮岗交流,统筹各年龄段干部与年轻干部配备,统筹党组评价、群众评价和个人评价相统一。

值得一提的是,为了使更多年轻干部走上科级领导岗位,保定市司法局党组优先考虑80

后处长和85后副处长人选及其岗位,并且研究决定,在市委编委核定的28个科级干部职数限额内,空出部分处长岗位,由副处长主持工作。这既能使更多的年轻副处长脱颖而出,又能为下一步晋升处长留出空间。目前,该局有5个处室由副处长主持工作。

点燃干事热情

今年4月,疫情防控进入关键时期,保定司法行政系统勇挑重担。在此次干部调整交流中被任命为局普法与依法治理处副处长的董伟主动作为,积极开展线上“指尖普法”。

在董伟的组织带领下,保定两级司法局普法工作者拍摄出一个朴实温暖的防疫普法小视频,制作发布了18期“疫情防控·法治同行”普法宣传系列短视频,引导市民科学防疫、依法防疫。

段某对拆迁改造安置补偿方案不服,向保定市公安局行政复议与应诉处提交行政复议申请,工作人员立即请来相关部门人员核实调解。经过联合沟通释法,几天后,段某与被申请人达成和解并签订协议,一场行政争议得以妥善解决。“接待当事人热心,倾听诉求耐心,审理案件细心,解决问题贴心。”在保定市司法局行政复议与应诉处新任处长钟晓坤的带领下,该局行政复议工作突出“四心”,争做复议为民排头兵。2022年2月,保定市司法局被司法部通报表扬,获评“复议为民促和谐”专项行动表现突出单位。

通过此次干部调整交流,保定市司法局激活了干部队伍的新生态,点燃了干事创业的新引擎,干部队伍整体结构优化、素质精良,充满活力,工作效能进一步提升,全局各项工作焕然一新。