



编者按

2022年,我国高校毕业生规模达1076万人,创历史新高。在国际形势、国内疫情持续影响的背景下,高校毕业生就业形势严峻。就业是最大的民生。面对高校毕业生就业大考,国家出台了一系列政策,各地各部门采取有力举措,政法机关积极作为,千方百计帮助高校毕业生就业。法治成为推动就业、护航大学生走稳就业路的重要力量。从今天起,法治经纬版推出“法治护航高校毕业生就业”系列报道,敬请关注。

逾千万高校毕业生考验就业供给 国家出台政策营造公平就业环境

□ 本报记者 韩丹东 □ 本报实习生 樊晓雅

求职近3个月后,朱莉准备放弃了,重新投入下一年的考研复习中。“工作太难找了。”她对《法治日报》记者如是说。

即将从北京某大学轻工专业毕业的朱莉,平时学习成绩不错,但一直觉得这个专业不适合自己,就选择了跨专业考研,但与志愿学校失之交臂,于是决定先找一份工作。

其间,她先后通过两家知名的互联网求职平台,向北京、哈尔滨、广州、深圳、杭州5个城市的50余个岗位投递了简历,有的如石沉大海,有的面试未过,最终也没有找到一份合适的工作,这让她感到“压力山大”。

朱莉的求职经历,是今年很多高校毕业生的一个生动缩影。根据教育部公布的数据,2022年高校毕业生规模达1076万人,史上最庞大的高校毕业生大军,叠加疫情冲击,导致就业形势严峻。

记者在采访中了解到,一些高校毕业生经历了考研受挫、考试延期、求职失败等一系列难题,今后的职业路怎么走,是摆在他们及家庭面前的一个现实问题,也是国家保就业的重大课题。

求职面临多重压力 理想现实难以平衡

因为考研错过了校招,如今通过社会招聘向企业投递简历时,朱莉发现可供选择的岗位并不多。“许多岗位不是要求实习经验,就是对学历要求研究生及以上,而有些符合要求的职位薪资又无法支持我在异地生活”。

投递了50余份简历,朱莉共收到8份面试通知,其中4份她放弃了——对方要求线下面试。一方面,她考虑到防疫的问题,另一方面,来回的经济和时间成本也比较高,“毕竟我花的每一分钱都要向父母张口”。

线上的4次面试,有2次面试官在面试过程中才告知朱莉,其学历与应聘职位不符,该职位不招收硕士以下学历的应聘者。另外2次面试,一次她第一轮就被筛掉了;一次朱莉被面试官询问将来是否有考研的打算,朱莉如实回答“工作一两年后可能会考虑”,结果面试官眉头紧锁,草草结束了面试,让朱莉回头等通知,结果可想而知。

在求职过程中,朱莉还深感学历差距带来的压力,不少岗位“硕士生是起点”,和她一起竞聘的大学生,名牌大学的本科、硕士乃至博士比比皆是。

“好像没人比我更懂得失败。”屡屡碰壁的朱莉总结了失败的原因:自己缺乏实习经历以及学历不够。继续考研,似乎是一条出路。“下半年,无论考研、考编,我都会参加,只有‘上岸’才能和解。”

和朱莉一样,来自河北邯郸的王静也一直为就业所困扰。刚从某省属重点大学播音专业毕业的她,之前也是考研、考编,求职多管齐下,但一直没能“上岸”,后来她回到老家参加了地方事业编的考试,前不久才考完,目前还没出成绩。

工作迟迟没有着落,王静和家人都有些焦虑。

最终,她找了份“临时工”先干着——在一家少儿口才培训机构工作,每天就是在外面发传单招生,教小朋友绕口令。

“这样的工作对自己来说没有任何发展空间,也没有‘五险一金’的保障,收入很少,一个月2400元,第一个月只给了我1800元,压着600元说是扣除前期参加培训的费用,得工作满一段时间才能退还。”王静说,如果这次考地方事业编没过,她准备暑假后转兼职或辞职,继续考编,“不然的话,以现在的资历很难找到一份合适的工作”。

陕西某双一流大学汉语言文学专业的毕业生汪蕾同样在“骑驴找马”。她之前报考中国人民大学的研究生失败,想找一份合适的工作也没有找到,于是决定继续备战省公务员考和考研。

为了给父母减轻经济负担,在备考的同时,汪蕾向几家工作相对自由的公司投了简历,最终找到一家自媒体公司,每天大概线上工作5小时,完成一定的稿件任务,每月收入2000元至3500元。

“理想太丰满,现实太骨感。”汪蕾说,必须加倍努力。

确定方向提前准备 先就业再谋求发展

有没“上岸”的还在苦苦挣扎,也有很多高校毕业生顺利找到了自己心仪的工作,获得了一份满意的收入。

今年毕业于广东某大学轻工专业的陈娴一开始就没有继续深造的打算,所以大二、大三的假期就开始找单位实习,积累了一定的经验,毕业后去了一家包装行业的上市公司工作。

陈娴告诉记者,由于其所读学校在这个行业的知名度比较高,所以大四上学期秋招的时候就有不少企业来学校招聘,待遇都还不错。她在秋招时面试了曾实习过的一家企业,对方了解情况后很满意,当场就签了合同。

“我们班很多同学都找到了不错的工作,有的同学还一下子拿下了好几个offer。”陈娴说,她现在在以管培生的身份进入了心仪的公司工作,由于有前期的实习经验,她在轮岗时也找到了比较合适自己的岗位。

当记者问陈娴有什么就业经验可以分享时,她这样说道:“应届生的身份在找工作时优势还是比较大的,所以大家还是要想清楚自己到底想要什么,确定了方向再持续努力。”

在玛丽看来,要找到一份心仪的工作,就要做好充足的准备。她今年毕业于辽宁沈阳一所普通高校的制药工

程专业,深知学校没有优势的玛丽在校期间双修了一门小语种,获得N1等级证书,这让她求职的过程特别顺利,获得了一份月收入万元的外企检验员工作。经过3个月实习,她将于7月启程到北京公司就职。

今年毕业于西安某大学的罗强,先后获得了西安一家国企和多家私企的橄榄枝。“我的策略就是海投,不挑单位,然后看哪家单位中意我,我再作出选择。”他坦言,今年就业这么难,先找到一份过得去的工作再谋求发展。

解决就业出路在根本 还在经济发展

对于个体而言,几家欢喜几家愁,但就整体高校毕业生就业形势而言,困难摆在面前。

北京中银律师事务所高级合伙人杨保全认为,今年高校毕业生就业难问题突出,除了毕业生人数激增之外,经济下行压力加上疫情影响持续,导致很多企业经营状况不佳,用人需求下降,也是重要因素。

杨保全注意到,为了提高高校毕业生的就业率,国家出台了很多政策,比如取消派遣证,简化存档规则,对企业出台了一系列减税、补贴的政策,扶持项目多、金额高、适用范围广;有些地方给毕业生提供了就业指导培训,为大学生创业提供

资金支持等。

“劳动行政部门也为高校毕业生创造了良好的、更公平的求职就业环境,比如多次重申入职体检不能查乙肝等疾病,对已经体检过的毕业生不得重复体检等,严禁性别歧视、严禁歧视双非院校毕业生等。”杨保全说。

如何进一步缓解就业难问题?中国政法大学副教授胡继晖认为,根本还在于市场经济的发展,使市场在资源配置中起决定性作用,为企业发展特别是中小企业发展提供支持,用经济发展来带动就业。

“人才供需不平衡也是导致就业难的原因之一。”胡继晖说,对于这一问题,目前,我国国家对技能型人才的需求较大,政策层面和企业本身都应当更加重视就业培训和职业技术培训。

杨保全说,高校毕业生也要学习必要的求职技巧,提升个人形象和沟通技巧,注重积累与专业相关的实习经验;要有一个良好的心态,在相对困难的就业环境中,不要老想着一步到位,可以保持适当的“骑驴找马”的心态,给自己一到三年的缓冲期,其间加强学习,为未来的职业提升打下一个良好的基础。

“建议应届毕业生适当放低薪水要求,放低姿态,主动出击,多方找寻,先就业解决生计问题,再考虑今后的发展问题。”胡继晖说。

(文中高校毕业生均为化名) 漫画/高岳



河南法律服务中小微企业助力吸纳更多就业

企业在哪法治保障就跟进到哪

□ 本报记者 赵红旗

“律师送法上门,为我们企业在法治轨道上健康快速发展提供了法治保障,坚定了我们克难攻坚谋发展的信心。”近日,河南省宝丰县司法局局长牛志刚带领律师顾问团走进县圣诺陶瓷有限公司,为企业健康发展“把脉问诊”后,企业负责人感慨地说。

如今,河南省各级司法行政机关均组建律师顾问团,开展“万人助万企”律师服务民营企业“法治体检”系列活动,帮助企业认真梳理经营中易发的法律风险和法律问题,提出专业的法律意见,降低企业经营风险,对企业面临的合同纠纷、债务追偿等纠纷,提出解决方案和应对策略,帮助企业查找法律风险,提出预防风险和解决纠纷的意见建议,助力中小微企业发展,发挥吸纳就业主力军作用。

“全省司法行政机关建立健全各级企业法治服务专班,主动对接企业,做到企业在哪里,法治保障就跟进到哪里、服务到哪里。同时,加强联合调研,联合研判,联合行动,呼应项目,企业生产经营中遇到的法律难题和法律诉讼,研究提出具体建议和解决办法,坚持个性问题个性解决,共性问题政策性解决、重点问题‘一企一策’。”6月15日,河南省司法厅厅长赵会生向《法治日报》记者介绍说。

法律服务团入企“体检”

“你们来得及时!不仅帮助我们解决了生产经营中遇到的法律问题,还强化了企业管理层依法经营、诚信经营的意识。”近日,西峡县司法局局长乔琰带领由班子成员、股室负责人、律师组成的法律服务团,深入仲景宛西制药股份有限公司开展实地走访,与企业管理层就疫情期间企业面临的货物运输问题、经营中面临的部分法律风险问题、企业法律需求等深入交流。

“省司法厅围绕项目建设和企业发展专门出台了提供优质法治保障十项措施,我们走访企业,就是要把握好企业在法律服务方面的需求,更好地发挥司法行政职能,努力提供更加周到、更为贴心的法律服务,法治保障,以实实在在的成效助推重大项目建设和企业发展。”乔琰说。

“律师喻银根为南阳镇啤包装公司追回货款3.9万元,为县德翔纸业厂追回货款4.8万元;律师闻武浩为县安能物流有限公司追回运输费18.4万元……”乔琰如数家珍地介绍道。

截至目前,西峡县司法局组建法律服务团30个,共体检企业32家,为企业挽回经济损失近8000万元。

河南省司法厅明确,县级司法行政机关组织法律服务团对辖区企业进行实地走访,帮助分析法律问题,健全规章制度,防范法律风险,当好企业风险的“排查员”,帮助协调解决企业在经营管理中遇到的劳动争议、合同纠纷、房屋租赁、资产抵押等矛盾纠纷,提高企业依法经营和管理水平,当好企业纠纷的“调解员”。

涉企公证有“绿色通道”

“公证速度太快了!说好的3天办好,这才一天,就办好了,公证员主动通知我过来领取营业执照证书,真是太感谢了!”近日,邓州市荣采百货店负责人薛某拿到自己的营业执照证书激动地说。

邓州市公证处设置专门办证窗口,设立涉企服务专班,安排公证人员“一对一”全程跟踪服务,做到当日受理、及时办理、快速出证,让当事人“最多跑一次”。对中小企业办理公证事项实行“优先受理、优先办证、优先出证”,先后为多家企业提供了精准服务,充分发挥公证在帮助企业防范风险、预防和减少诉讼、维护权益、促进发展等各方面的公证职能作用,为企业发展保驾护航。

新野县华胜棉业有限公司因经营不善,进入破产程序,新野县公证处涉企服务小组提供上门服务,延时服务,就破产遗留问题进行现场公证,使公司院内原租户遗留物品得到妥善处理,有力推动了公司的破产工作。

鹤壁市公证处开通企业服务“绿色通道”,安排专人负责接待,认真落实首问负责制,今年以来,为企业提供预约上门服务11次,新乡市凤泉区、获嘉县、新乡县等县区公证处进驻公共法律服务中心,提供预约服务、上门服务,“一对一”服务12次,为企业减免公证费用10万元。

“全省及时开通涉企公证‘绿色通道’。”记者从河南省司法厅了解到,仅2022年第一季度,全省司法行政机关共为企业减免公证费用近50万元,为企业提供免费上门服务、预约服务60余次。

推法治行政执法监督员

“我最怕涉企多头重复检查。”面对企业反映强烈的问题,河南省司法厅明确规定,全面梳理、规范和精简执法项目,凡没有法律法规规章依据的一律取消,着力解决现场检查事项多、频次高、随意性大等问题。

新乡市建成覆盖市县乡三级的行政监管体系,选取274个指标形成监管指标基础库,运用“互联网+”、大数据等技术织就“天罗地网”,及时发现权力运行、行政执法行为中的“异常”现象,对不按程序、超期审批、违规收费等行政执法情况进行自动预警和警告,做到权力运行处处留痕,切实把涉及的风险点全部管起来,防止行政执法部门对企业重复执法,切实减轻企业负担。

开封市司法局发挥行政执法监督职能,聚焦企业发展的重点难点堵点痛点问题,采取“1223”的服务措施:在全市每个重点企业建立一个行政执法监督企业联系点,发放行政执法监督服务卡;为每个企业设2名监督员,随时上门服务,做好免罚轻罚、告知承诺两项服务;做好重大执法决定、案卷评查、三项制度的监督工作。

河南省司法厅明确规定,在每个重大建设项目和重点企业设立一名行政执法监督员,对行政执法行为进行监督评价,建立涉企行政执法决定事先告知制度,依法告知执法决定的法律依据,企业享有陈述、申辩和申请听证、行政调解的权利,当好“释法员”同时建立并实施轻微违法行为免罚清单,广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等柔性方式,当好“服务员”,注重行政执法与民法典的衔接,坚持把民法典作为行政执法的重要标尺,不得违背法律法规随意作出减损企业合法权益或增加其义务的决定。

截至目前,河南省各级司法行政机关共为重点项目和重点企业增派540余名法治行政执法监督员,将“化项目纠纷、促发展”活动纳入法治考核,已化解涉企矛盾纠纷530余件。

“省司法厅各有关部门将切实发挥业务指导作用,帮助基层提升工作能力水平,推动各级司法行政机关汇聚起用心、用情、用力服务保障项目建设和企业发展的强大合力。”赵会生说。

从制度上解决大学生就业创业后顾之忧

□ 本报记者 陈磊

国务院多次召开相关会议,对高校毕业生就业创业工作作出部署;中央财政支持招募“三支一扶”人员3.4万名,鼓励有条件的地方结合实际适当扩大招募规模;推进高校毕业生等青年“百万就业见习”计划……今年以来,面对1076万高校毕业生,国家及相关部门推出一系列政策举措,促进高校毕业生就业。

多位业内专家近日接受《法治日报》记者采访说,国家及相关部门打出一套促进就业“组合拳”,既是落实就业促进法的具体举措,也是缓解高校毕业生就业压力的有效方式。

专家表示,解决高校毕业生就业问题,必须坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针,政府在依法促进就业时,除发展经济增加就业岗位、完善就业政策支持体系之外,当前亟须将新就业模式纳入劳动法调整范畴,完善与之相适应的劳动和社会保障法律法规,从制度上解决高校毕业生就业创业的后顾之忧。

解决高校毕业生就业,国家在行动——

4月27日,国务院常务会议提出,要拓展就业岗位,支持高校毕业生自主创业,落实大众创业、万众创新相关政策。5月5日,国务院办公厅印发《关于进一步做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知》,随后,国务院相继召开全国高校毕业生工作电视电话会议、全国普通高校毕业生就业

创业工作电视电话会议,明确通过社保补贴、创业贷款、税费减免等鼓励企业吸纳就业,落实引导毕业生到基层就业的优惠政策等。

6月7日,人力资源和社会保障部办公厅、财政部办公厅联合印发通知,部署推进2022年高校毕业生“三支一扶”计划实施工作,引导鼓励高校毕业生到基层从事支农、支教、支医和帮扶乡村振兴工作。

而此前一天,民政部、教育部、财政部、人力资源和社会保障部联合印发通知,引导和鼓励2022年普通高校毕业生到城乡社区就业工作,发挥高校毕业生在城乡社区治理和服务中的积极作用。

在此基础上,各地也作出一系列部署,出台一系列政策举措,推动高校毕业生就业,如河北省人社厅制定十九条政策措施进一步促进高校毕业生等青年就业创业;共青团陕西省委联合相关部门共同启动促进大学生就业行动,实施8个专项措施,服务大学生高质量就业。

受访专家指出,国务院及相关部门打出的促进就业“组合拳”,是落实就业促进法的具体举措。根据就业促进法,政府的责任包括发展经济增加就业岗位,完善就业服务,制定实施积极的就业政策等。

“国务院和各相关部门打出一套促进就业‘组合拳’,这些举措涉及到的部门多,就业内容和形式多,较之以往是不多见的,反映了今年严峻

的就业形势和政府解决问题的决心。”中国政法大学民商经济法学院教授、社会法研究所所长姜宇宇评价说。

在四川大学法学院教授周伟看来,国家密集出台一系列政策和举措促进高校毕业生就业,说明今年高校毕业生就业形势很严峻,也说明当前由于疫情影响导致就业市场面临严重的工作岗位缺口。“解决高校毕业生的就业问题,关键在于就业市场上有足够的工作岗位。”

如何扩大就业市场对劳动力的需求?周伟认为,新业态是吸纳高校毕业生的重要方向。比如新业态用工、依托平台创业等,对于这部分就业形态,可以修改相应的法律法规,赋予其与组织化就业平等的权利,特别是赋予其获得社会保障的权利,从制度上解决高校毕业生灵活就业的后顾之忧。

中国社会科学院法学研究所社会法室副主任王天玉认为,在当前就业形势下,高校毕业生除了坚持考公务员、进企事业单位等传统就业观念之外,还须更新就业观念。观察国家层面的就业促进政策和经济发展状况,一个重要方向是鼓励他们选择平台灵活就业,先通过灵活就业进入劳动力市场再“骑驴找马”,寻找适合自己的工作岗位。

“对于政府来说,除了依据就业促进法鼓励社会提供更多就业岗位,提供更多就业服务,提供就业培训之外,还须完善相关社会保障制度,让自主

创业、灵活就业的高校毕业生没有后顾之忧。”王天玉说。

王天玉提出,及时修订现行劳动法律,劳动法和劳动合同法已滞后于社会发展,无法反映新的就业模式。“劳动法和劳动合同法规定的劳动合同类型,包括固定期限合同、无固定期限合同,还有以完成一定工作任务为期限的劳动合同,过于强调就业的持续、稳定标准,未来可以考虑将依托平台灵活就业的合同形式纳入劳动法之中”。

根据今年5月1日起实施的职业教育法,国家推行中国特色学徒制,引导企业按照岗位总量的一定比例设立学徒岗位,企业与职业学校联合招收学生,以工学结合的方式进行学徒培养的,应当签订学徒培养协议。

王天玉建议,劳动法律制度可以借鉴职业教育法设立学徒合同。大学生毕业以后,可以与企业签订学徒合同。从高校毕业生角度看,既实现了就业又能积累工作经验;从企业角度看,可以拓宽员工选拔渠道,缩短企业与劳动者之间的磨合期。

此外,应属大学毕业生多、企业生产经营受疫情影响政策影响大是今年就业形势的基本特征。对此,姜宇建议,出台政策,为今年的毕业生继续保留应届生身份一年,通过延长择业期来促进就业;高校为毕业生提供进修第二学位的机会,在延缓毕业的同时,继续提升就业能力。