



# 冬奥遗产造福于民赋能新时代发展

## 法治护航绘制人民美好生活新画卷

□ 本报记者 徐伟伦 文/图

4月底,北京冬奥会短道速滑和花样滑冰比赛场馆“首都体育馆”在赛后首次对公众开放。作为冬奥场馆,这里见证了中国体育代表团冬奥首金的诞生。开放日当天,5岁的萌萌(化名)穿着冰刀鞋在家人的陪伴下在冰上滑行,感受着冬奥的气息。

这,正是中国冰雪运动新的未来和希望。北京2022年冬奥会和冬残奥会,在带给我们创纪录奖牌数的同时,更留下了数之不尽的宝贵遗产,日益成为人民美好生活的常态。

### 冬奥场馆回归融入百姓生活常态

4月16日,保留了北京冬奥会赛场冰面的国家游泳中心“冰立方”面向公众开放,开放首日吸引了约1000名观众。

国家游泳中心总经理杨奇勇说,位于“冰立方”南广场地下空间的群众冰上健身和普及冰壶运动的冰上运动中心将面向社会营业,满足冰雪爱好者的运动需求,场馆预计未来每年可接待冰上运动爱好者超10万人次,并将成为向青少年推广冰上运动的重要载体。

这只是冬奥场馆的“鸟巢”、首钢滑雪大跳台出发区等陆续对外开放,冬奥会延庆赛区正式挂牌“国家级滑雪旅游度假区”“延庆奥林匹克园区”及“高山滑雪北京延庆国家训练基地”,迎接各界人士。

事实上,冬奥场馆的赛后利用一直都是世界性难题,放眼全球成功案例也并不多见。在中国,不仅每一座冬奥场馆都有着自已的长远规划,而且更加注重无障碍环境的保障以及居民生活的常态化融合。北京冬奥组委新闻发言人严家蓉称,冬奥场馆的赛后利用主要涉及文旅综合开发、申办举办高水平赛事,向社会开放等三个方面。

随着冬奥会落幕,作为冬奥场馆的五棵松体育馆冰上运动中心将以“华熙LIVE冰上中心”的新形象亮相,不仅可以开展冰上运动、青少年冰球培训,还将引入餐饮、剧院、文化、教育、娱乐等多种业态,成为以冰场为核心的体育、商业相互融合的服务综合体,预计于今年6月面向公众开放。

距离五棵松体育馆不远的就是首钢滑雪大跳台,北京冬奥会时,运动员从跳台上腾空而起,与身后工业风十足的冷却塔共同构成了令人惊叹的经典画面。赛后,这里将成为冬奥会历史上第一个赛后永久保留的滑雪大跳台场地,还有望在夏季得到综合利用,成



图为2022年4月,小朋友们在“冰立方”体验冰壶运动。

为极限运动的新地标,大跳台所在的首钢园也将以“北京冬季奥林匹克公园”的身份陪伴市民,使“双奥之城”的北京拥有“双奥公园”。

地处北京山区的冬奥延庆赛区也将依托雪上场馆打造“全季、全时、全城”的冰雪娱乐中心、山地度假区和避暑旅游胜地,发展区域特色旅游休闲、山地度假、户外运动等产业,实现冬奥场馆四季运营。

数据显示,仅在北京,冰雪场地的数量就已由冬奥申办前的42座冰场、44块冰面,发展为82座冰场、97块冰面,冰雪景区成倍增长;冰雪运动特色学校和奥林匹克教育示范学校均达到200所。

“这些都是冬奥留给我们的宝贵遗产,3亿人参与冰雪运动”只是新的起点。“北京冬奥组委总体策划部遗产管理处处长刘兴华说,早在2018年11月,北京冬奥会和冬残奥会遗产协调工作委员会即正式成立,这也标志着北京冬奥会成为《奥林匹克2020议程》颁布后第一届从筹办之初就全面规划管理奥运遗产的奥运会。2019年,《北京2022年冬奥会和冬残奥会遗产战略计划》发布实施,现如今,涉及体育、经济、文化、环境等七大方面的数十个领域的规划正一步步成为

现实,绘制出人民美好生活的画卷。

### 无形遗产让冬奥精神温暖四季

在北京冬奥会和冬残奥会上,广大志愿者用青春和奉献提供了暖心的服务,向世界展示了蓬勃向上的中国青年形象。

“相较于有形的遗产,无形的遗产更深远更入心。”在刘兴华看来,冬奥会带动的志愿服务精神已在全社会蔚然成风,对冰雪文化的热爱在青少年群体中愈加浓厚,助残扶残成为更多人的行为自觉。

除了赛事志愿者,活跃在市民身边的冬奥城市志愿者同样温暖如春。作为被表彰的先进集体之一,北京朝阳青年律师志愿服务团将普法工作与冬奥城市志愿服务工作相结合,在城市志愿服务普法站点累计服务时长超过24000小时,为群众提供城市志愿帮助达10万余次。作为“冬奥”志愿者,朝阳区律师协会团委书记、朝阳青年律师志愿服务团团长张帅表示,作为冬奥遗产的志愿精神将永不落幕,志愿服务团也将继续为群众提供多样化的法治服务,将冬奥精神传承下去,温暖更多人。

就这样,从2008年夏奥会到2022年冬奥会,志愿者一如既往的微笑成为中国传承奥林匹克精神的最好注脚。在奥运精神和志愿精神的指引下,北京市志愿者的数量逐年提升,实名注册人数已突破449.3万,占北京常住人口的20.5%,奉献、友爱、互助、进步的志愿精神成为北京社会主义文明进步的重要标志。

冬奥盛会,还是弘扬奥林匹克精神的良机。“我们学校从2015年开始进行了7年的冬奥教育,让每位同学都有了自己的冰雪运动特长。”北京电厂路小学校长薛东说,作为全国第一所国家体育总局授牌的冰雪学校,未来学校将结合传统冰雪项目,冰雪运动旱地化课程等,继续普及冬奥知识,传承冬奥精神,学校的冰壶馆也将面向更多单位和学校开放。

作为冬残奥会的重要遗产,残疾人无障碍环境建设与发展备受关注。不久前,家住朝阳区的残疾人张先生走进大屯街道温馨家园体验手指康复训练器具,同时向值班律师咨询租赁物业车库房的合同事宜。记者看到,专为残疾人建设的温馨家园共有两层,设有心灵小屋、健康小站、科普乐园等多个功能室。“我们是残疾人的‘娘家人’,这里可以开展职业康复劳动、法律维权、志愿助残等25项综合服务。”工作人员说,“冬残奥会落幕了,但我们的服务永不落幕,并将进一步完善上门服务等工作举措”。

北京冬奥组委残奥会部部长杨金奎表示,通过举办冬残奥会,有效推动了残疾人在体育、文化、教育、就业等方面的平等权益保障,社会助残风气显著提升,“这些无形遗产也将进一步促进残疾人事业发展进步,惠及广大群众生活”。

### 法治遗产推动社会治理以民为本

变化,远不止于此。近年来,北京市不仅逐步成为残疾人友好型城市,也在2021年首次实现了空气质量全面达标,冰雪运动安全保障系数显著提升,基层治理体系和治理能力现代化建设稳步推进……

在这背后,离不开法治的力量,彰显着“以人民为中心”的发展思想。冬奥成功举办6年来,北京市司法局先后完成涉及冬奥的12项立法和120余项规范性文件的工作,推动做好志愿服务、无障碍环境等各项工

作。参与《北京市志愿服务促进条例》修订工作的北京市司法局立法三处副处长白保玉告诉记者,修法伊始,他们即前往北京冬奥组委展开调研。“以往对大型赛事的组织管理能否自行招募志愿者一直没有明确规定,大多情况下赛事组织方和志愿者中间还会多一

‘志愿者服务机构’。”白保玉说,为破解这一困局,让志愿者组织工作更加高效高质,新修订的条例明确,举办大型社会活动时,举办单位可以自行招募志愿者。基于此,北京冬奥组委也有了专门的志愿者招募管理处。此外,新条例特别对建立多元化的激励保障机制、为志愿者购买保险、适当给予交通食宿补贴等方面进行了明确规定,为志愿者在日常积极参与服务奠定了有力基础。

“作为滑雪爱好者,近年来感触最深的莫过于雪场的安全保障更加靠谱,比如安全员更多了,高级入场审核更为严格,安全提醒随处可见,这也让滑雪的体验感随之上升。”谈起近年来的变化,孙先生给“安全感”打出了最高分。这背后,是首都政法系统提升社会治理水平的不懈努力。近年来,北京市第三中级人民法院及时总结冰雪产业发展中的法律风险,多次赴相关企业和单位进行普法宣传与法治培训,与各方协作不断完善冰雪运动安全保障机制,促进产业规范发展。

据了解,2021年北京六项主要污染物首次全部达标,特别是冬奥会期间北京空气质量达到了有PM2.5监测以来最好水平。成绩的取得源于全社会的共同努力,相关立法也在日臻完善。2020年1月,北京、天津、河北三地同步通过《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》,这是我国第一个同步起草、同步调研、同步审议、同步制定的区域协同立法,对移动源污染防治实行统一规划、统一标准、统一监测、统一防治措施,以此深入开展“微克”行动。

对于残疾人,《北京市无障碍环境建设条例》在起草之初就绘制出了改革蓝图。“城市轨道交通的车站应当设置无障碍检票通道,无障碍厕所,无障碍电梯,未设置的应当进行改造。”“政府及其部门网站、政务服务平台、网上办事大厅应当逐步达到无障碍网站设计标准。”

这些,正一步步成为现实。近3年来,北京市先后修复盲道2.6万处,51家网站和26款App应用通过全国适老化及无障碍改造评估,地铁老线车站更新59部爬楼车和142部轮椅升降平台,2000名专业监督员活跃在一线以督促整改……

涉奥立法给群众带来的红利已悄然而至,冬奥的落幕,代表着新征程的开始,中国在冬奥会上发出了“一起向未来”的时代强音,向世界发出携手构建人类命运共同体的热情呼唤,北京冬奥会和冬残奥会留下的宝贵遗产必将为奋进新征程、建功新时代注入新的动力。

未来,已来。

# 以良法促发展 以创新保善治

## 陕西奋力谱写高质量发展新篇章

□ 本报记者 郑剑峰 孙立奥洋

“综合实力稳步提升,改革开放持续深化,民主法治深入推进,文化自信不断增强,人民生活显著改善,生态环境明显好转……”

近年来,陕西牢牢把握进入新发展阶段,贯彻新发展理念、构建新发展格局的实践要求,紧紧围绕推动高质量发展主题,奋力谱写高质量发展新篇章,古老的三秦大地焕发出勃勃生机。

在高质量发展的新征程上,陕西充分发挥法治的引领、规范和保障作用,以高水平法治保障高质量发展。

### 立良法

“通过!”

2021年5月27日,陕西省十三届人大常委会第二十六次会议,表决通过了新修订的《陕西省物业管理条例》(以下简称《条例》)。

物业是老百姓身边的“事”,关乎千家万户。近年来,城市建设和房地产业高速发展,物业服务行业也迅速发展壮大,过去“扫扫地,站站岗”式的物业服务已无法满足人民群众的现实需求。

“《条例》突出党建引领,明晰部门职责,划分管理权限,切实解决群众的操心事、烦心事。”省人大常委会法工委副主任田文平说,物业立法属于惠民立法、民生立法,必须坚持新发展理念,坚持以人民为中心,推动物业服务行业向便利化、精细化、品质化转型,加快全省物业服务行业高质量发展。

以良法促发展保善治,陕西立法工作亮点频出:激发创新动能,制定中国(陕西)自由贸易试验区条例,推动自贸试验区与“秦创原”创新驱动平台协同发展;制定地方金融条例,填补陕西地方金融立法空白。

坚持生态优先,修订渭河流域保护治理条例,为把渭河打造成黄河流域生态保护治理的“标杆河流”提供有力法治保障;制定天然林保护修复条例,在地方立法中率先规定鼓励通过森林认证、碳汇交易等方式保护天然林生态系统。

传承历史文脉,制定秦腔艺术保护传承发展条例,增强秦腔艺术的生命力和影响力;修订秦始皇陵保护条例,确保秦始皇陵世界文化遗产历史风貌的真实性、完整性。

……

2021年,陕西省人大常委会加强重要领域立法,审议法规草案21件,通过13件(其中制定6部、修订6



图为2022年5月13日,陕西丰瑞律师事务所律师深入企业开展法律培训。

乐鹏摄

部、打包修正1件),审查批准设区市法规20件。

### 强保障

“2021年,陕西检察机关受理审查逮捕侵犯知识产权犯罪案件84件145人,同比上升21.43%和241.13%;受理审查起诉74件183人,同比上升10.81%和28.96%。办案中,贯彻‘少捕慎诉慎押’刑事司法政策,依法加强民营企业合法权益保护,不批准逮捕32件44人,同比上升62.5%和159.09%……”

4月24日,陕西省检察院召开“加强新时代知识产权检察保护,服务保障陕西创新驱动发展”主题新闻发布会,通报了2021年度全省检察机关聚焦高质量发展,开展知识产权检察工作的相关情况。

党的十九大以来,陕西政法机关认真贯彻落实省委“善服务、强保障、优环境”要求,注重服务保障大局,回应人民群众对高质量发展的新期待,以法治智慧、法治力量护航高质量发展。

陕西省委政法委员会推动落实全省政法机关优化提升法治化营商环境助力高质量发展的若干措施,组织政法机关细化服务“六稳”“六保”的措施,为高质量发展提供法治保障。省级政法各单位分别制定服务自贸区建设、黄河流域生态保护、助力“一带一路”建设等具体措施,不断优化提升法治化营商环境,服务保障“六稳”“六保”。

2021年,陕西法院加强对民营经济、环境资源等的司法保护,全省法院系统审结一审商事案件25.82万件,同比上升20.32%;审结环境资源案件5919件,同比上升35.57%。

陕西检察机关加强知识产权检察专门化建设,成立了全省首家省级知识产权检察专门机构——第十一检察部,实行知识产权刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”集中统一履职。

陕西公安机关优化“互联网+公安政务服务”平台建设,提供办事服务3980万次;组织开展“云剑2021”等专项打击行动,破获电信网络诈骗案件8886起,同比上升37.7%,直接避免经济损失1.9亿元。

省司法厅组织200多家律师事务所结对服务600多个省级重点建设项目,提供法律咨询21万余次。

### 谋善治

“今天我来办这个证,本以为要审资料、走流程,看现场下来,得好几天,没想到30分钟就办好了。”2021年5月21日,某酒店负责人张女士在西安市莲湖区市民中心行政审批窗口拿到了刚办理好的《食品经营许可证》,开心不已。

为什么能这么快?原来,莲湖区市民中心创新推出“集成快办”审批模式,通过业务整合和环节归并,“不见面审批”远程踏勘辅助,大幅压减办事环节和时

限,70%以上的审批业务实现1小时内办结。

这只是陕西省深入开展法治政府建设工作的一个缩影。

“近年来,陕西省按照把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求,扎实推进法治政府建设,为全省经济社会高质量发展提供坚强法治保障。”陕西省委依法治省办相关负责人说。

记者在采访中注意到,陕西依法履行政府职能,不断深化“放管服”改革。2021年起实施新一轮优化营商环境、民营经济高质量发展三年行动,开展“坐窗口、走流程、跟执法”活动,全覆盖推进“证照分离”改革,全流程压缩建设项目审批时间,892个政务服务事项实现“掌上好办”;全面推行证明事项告知承诺制,全省各级各部门实行告知承诺制的证明事项达661项,其中省级部门44项,切实解决人民群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题;每半年开展一次“放管服”改革督查,持续深化审批制度改革,推进集成高效审批。

如今,便捷高效优质的政务服务和优良的营商环境让越来越多的企业慕名而来。2021年全省新登记市场主体93.66万户,其中企业23.78万户。

其他方面,陕西同样可圈可点。加强行政规范性文件制定和监督管理,2018年以来对2143个文件进行了审核备案,切实做到“有件必发,有备必审,有错必纠”;加强和改进行政复议工作,陕西省行政机关负责人出庭应诉率由2019年的12.69%提升到2021年的52.59%;健全人民调解组织网络,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,构建多元化大调解工作格局,2018年以来共调解矛盾纠纷39.2万件。

值得一提的是,2020年9月14日,《陕西省法治政府建设“六大工程”实施方案》印发,法治政府建设“双驱”工程、市县法治政府建设评估工程、乡镇(街道)法治政府建设强基工程、法治化营商环境评价工程、政府工作人员法治素养提升工程、法治政府建设信息化推动工程等六大工程正式启动。“六大工程”实施以来,各地各部门高度重视,连续两年被写入省政府工作报告,并入选陕西省首届“十大法治事件”。

### 求突破

2021年11月23日,陕西政法领域全面深化改革推进会召开。

会议强调,要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,对全面深化改革的新部署新要求,坚持解放思想、改革创新,再接再厉,以明责定责、问责追责为着力点,以担责尽责、忠诚履责为落脚点,加快推进法治司法责任体

系改革和建设,进一步提升执法司法质效和公信力。

“近年来,陕西省政法系统以改革求突破,突出问题导向,强化统筹协调,推动政法领域改革集成效应、辐射效应、联动效应不断强化。”陕西省委政法委员会书记马超介绍说,陕西制定和实施政法领域全面深化改革工作方案,出台司法责任制综合配套改革实施方案,进一步完善审判权、检察权运行机制,健全法官、检察官遴选和员额递补机制,持续推动解决省以下法院、检察院人财物统管改革后出现的瓶颈问题。

法院系统深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,认罪认罚从宽制度适用率、确定量刑刑建议提出率、量刑建议采纳率分别于2016年的26%、22%、25.5%提升至86.2%、88.2%、91.8%,辩护人及值班律师参与率达99.9%;圆满完成民事诉讼程序繁简分流改革试点任务,累计适用简易程序18.98万件,适用率高于全国平均水平5.4个百分点;完善侦查人员、鉴定人、证人出庭作证实施细则,证人、侦查人员出庭作证人次较2018年分别上升40.8%、68.8%。

检察机关全面落实深化检察改革,落实司法责任制配套改革,完善检察官办案责任制清单;深化制约配合,联合公安机关设立侦查监督与协作配合办公室;积极推动跨行政区划检察改革试点工作,通过调整监所检察院隶属关系,设立跨区划专门检察院等方式,进一步强化对秦岭、黄河流域生态环境的检察保护;探索“派驻+巡回”检察新模式,对全省所有监狱开展巡回检察39次,对43个看守所、11个社区矫正机构开展了巡回检察。

公安机关不断推进政法领域执法司法制约监督体系改革和建设,在全国率先完成省市县三级公安机关执法办案管理中心135个,持续推动派驻检察室全覆盖,严格落实群众上门报案并告知投诉方式的“三个当场”制度;积极开展公安机关机构编制管理改革的前期调研论证工作,全面完成森林和机场公安机关管理体制调整改革,全省10个市级和91个县级森林公安机关全部完成机构挂牌。

司法行政机关全力推进机构职能体系改革,实现原政府法制机构和原司法行政机关职能、人员的顺利融合,形成了“一个统筹、四大职能”工作布局;全力推进建立全国统一的戒毒基本模式工作,提升强制隔离戒毒工作质效;大力推进刑罚执行一体化工作,刑事执行体制机制改革实现新突破;加快建设公共法律服务体系,出台《关于进一步完善矛盾纠纷多元化解机制建立大调解工作格局的实施意见》《关于加快推进公共法律服务体系建设的实施意见》。