

# 用法治力量护航企业行稳致远

## 黄石政法机关推动营商环境持续优化

### 优化法治化营商环境

□ 本报记者 刘志月  
□ 本报通讯员 夏冰淋

厂门口有警务室，办公楼有法治宣传室。长城汽车股份有限公司大冶分公司的平安法治元素，让人眼前一亮。为专设法治宣传室？长城汽车大冶分公司人力经营部部长王超说，“对法治有切身需要”，曾有优秀员工遭电信诈骗致家庭矛盾影响工作而离职。今年年初，湖北省大冶市公安局罗家桥派出所民警来走访对接时，长城汽车大冶分公司提出希望协助做好法治宣传。主动扛起优化法治化营商环境责任，在黄石政法机关已是“标配”。“我们对照中央及湖北省委、黄石市委优化营商环境要求，将法治化营商环境建设细化为24项具体任务，健全完善党委政法委及市直政法单位牵头统筹协调、全面依法治市办等联席工作机制，坚持每月一调度、工作上提一级等工作机制，加大督办考核力度，为打造优化营商环境‘黄石品牌’贡献法治力量。”黄石市委副书记、政法委书记杨军说。

### 延伸服务防风险

为扣好法治“第一粒扣子”，黄石市公安局出台“执法‘红黑榜’”制度，通过日常执法监督、行政复议、刑事复议复核、国家赔偿案件等形式发现典型案例，每季度评选出

“红榜”“黑榜”案例，计入各单位质量考评扣分、列入人民执法档案等，作为评优评先、提拔重用、职级晋升重要依据。

“市局党委研究提出涉企案件即收即办、慎用强制措施，专项评查涉企案件，既查办案质量，又查是否符合优化营商环境要求，并制定具体工作机制保证落实。”黄石市公安局党委委员、指挥部主任李江新说。

与公安机关相比，黄石市司法行政机关更注重常态化开展公共法律服务进园区进企业、深入推进“法治体检”。

去年，黄石市中石化设备制造安装有限公司在外省某县新开项目。有员工提出，按当地“惯例”将“五险一金”工资发放，否则不上工。

经向法律顾问、湖北易圣律师事务所律师鄂彬咨询，项目部最终采取了员工签署自愿放弃声明，同时通报当地劳动部门的方式，规避了劳动争议风险。

锚定企业对公共法律服务的需求，黄石市司法行政机关通过“万所联万企”工作机制，巩固拓展中小微企业共享法律顾问工作机制成果。

“今年我们还将‘法治体检’向前延伸一步，进驻10个企业孵化器，为小微企业提供一站式、低成本、订单式法律服务，与他们共同成长。”黄石市司法局副局长张涛说。

### 化解难题明预期

从杂草丛生到重新开工，大冶市陈贵镇陷入困境的“冬眠”企业感受到了黄石司法机关的担当之力。

因产业结构调整、经营不善等，在陈贵镇比邻而建、互为铸造产业链上下游的大冶市兴成铸造有限公司和大冶市航空鑫宝管业有限公司背负巨额债务，相继停产，并向法院申请破产清算和破产重整。

“我们集体研究后，制定了‘铸造公司退市、挽救尚有复活可能管业公司’的方案，帮助修复信用、重建产业链。”全程参与此案的代表人唐承松信心十足。

两家公司由新注册的大冶鼎丰铸造有限公司接手。“新厂已于去年12月20日顺利投产，有望实现年利税3亿余元，提供就业岗位1300余个。”谈及未来，鼎丰铸造公司法定代表人唐承松信心十足。

大冶法院提请市政府在黄石地区率先出台《关于推进企业破产重整促进经济转型升级的实施办法》，构建了“党委领导、政府推动、法院主办、部门联动”的破产重整工作模式。

如今，大冶法院探索的破产重整“府院联动”模式——“指挥部+专班”“破产预警+联合识别”“政府部门+中介机构”“专项基金+政府兜底”资金保障等，已在黄石全面推广。

让黄石市中级人民法院副院长王军感到欣慰的是，如今“办成1件破产案综合效益比招商引资10个‘厂’价值还大”的理念正在黄石党政机关和法院系统形成，破产重整“府院联动”机制日益完善，运转高效。

“我们积极改革创新，努力突破体制机制障碍，出台针对性举措，用政法机关的担当作为切实解决市场主体面临的难题，让他们对发展更有预期。”黄石市委政法委书记周志高说。

镇比邻而建、互为铸造产业链上下游的大冶市兴成铸造有限公司和大冶市航空鑫宝管业有限公司背负巨额债务，相继停产，并向法院申请破产清算和破产重整。

“我们集体研究后，制定了‘铸造公司退市、挽救尚有复活可能管业公司’的方案，帮助修复信用、重建产业链。”全程参与此案的代表人唐承松信心十足。

两家公司由新注册的大冶鼎丰铸造有限公司接手。“新厂已于去年12月20日顺利投产，有望实现年利税3亿余元，提供就业岗位1300余个。”谈及未来，鼎丰铸造公司法定代表人唐承松信心十足。

大冶法院提请市政府在黄石地区率先出台《关于推进企业破产重整促进经济转型升级的实施办法》，构建了“党委领导、政府推动、法院主办、部门联动”的破产重整工作模式。

如今，大冶法院探索的破产重整“府院联动”模式——“指挥部+专班”“破产预警+联合识别”“政府部门+中介机构”“专项基金+政府兜底”资金保障等，已在黄石全面推广。

让黄石市中级人民法院副院长王军感到欣慰的是，如今“办成1件破产案综合效益比招商引资10个‘厂’价值还大”的理念正在黄石党政机关和法院系统形成，破产重整“府院联动”机制日益完善，运转高效。

“我们积极改革创新，努力突破体制机制障碍，出台针对性举措，用政法机关的担当作为切实解决市场主体面临的难题，让他们对发展更有预期。”黄石市委政法委书记周志高说。

### 创新治理强信心

2021年，黄石市西塞山区一家药品经营公司因涉嫌虚开增值税专用发票被立案。

黄石市湖北检察机关首批企业合规改革试点地区。西塞山区人民检察院创新工作方式，与公安联动，将企业合规向前延伸至侦查阶段，告知企业合规事项、进行合规监管考察，最大限度减少司法办案对涉案企业正常生产经营活动的影响，为企业重整再出发赢得了时间。

6个月后，经第三方严格评估，确认合格。考虑到有自首、积极退赃、认罪认罚等从轻、减轻情节，经公开听证，检察机关依法决定不起诉。

良好的办案效果，换来了企业追加投资。合规监管期间，这家药品经营公司投资1亿余元在黄石新建26亩研发和物流基地，当年上缴纳税排西塞山区第二。

今年4月，这家药企聘请北京一家律所帮助启动全面合规工作。这家药企主动要求进行“全面合规”，让黄石市人民检察院副检察长王强很欣慰：“能达到‘既治‘已病’，又防‘未病’”的效果，企业依法发展意识的觉醒更可贵。

政法机关的努力，为黄石优化营商环境贡献了法治力量。《2020年中国营商环境评价报告》中，黄石获评“优秀”，位列全国50强。

“全市政法机关将进一步牢固树立公平、公正、审慎包容司法理念，不断创新工作方法，用法治力量护航企业行稳致远，让市场主体的法治获得感成色更足。”黄石市委政法委常务副书记梅向阳说。



为全力保障中考安全、顺利进行，安徽省巢湖市公安局各警种民辅警第一时间全部到位，严格落实安保措施，给考生营造一个良好有序安静舒适的考试环境。图为6月13日民警维护考点现场秩序。 本报通讯员 杨祖友 摄

## 河北公安开展夏季夜巡治安整治

近日，河北多地公安机关组织开展以加强街面巡逻、摸排安全隐患、强化法治宣传等为主要内容的治安整治专项行动，防范和打击各类危害社会治安秩序的违法犯罪行为，创造和谐安宁的社会环境，提升人民群众的安全感和满意度。

唐山市委、市政府近日决定，开展为期半个月的夏季社会治安整治“雷霆风暴”专项行动，全面整治社会治安领域突出问题，坚决依法打击各类违法犯罪活动，进一步净化社会治安环境，全力保障人民生命财产安全。专项行动中，唐山将全面启动高等级巡控，积极构建全方位、立体化防控体系，不断强化社会治安形势预警研判，动态调整警力部署，最大限度把警力摆上街面，最大限度提升巡控力度、反应速度，做到第一时间发现、第一时间处置。

此外，保定警方在全市范围内开展“夏季夜巡专项行动”，进一步强化社会面管控，震慑各类违法犯罪。秦皇岛警方组织开展“夏夜安宁”守护专项行动，防范和打击各类危害社会治安秩序的违法犯罪行为。张家口公安机关全力开展夜间巡查防控，加大对夏季易发各类违法犯罪的打击力度。

### 海口秀英区举办禁毒漫画大赛

本报讯 记者邢东伟 通讯员王米媚 记者从近日从海南省海口市秀英区委政法委获悉，为进一步筑牢青少年识毒防毒拒毒防线，5月至6月，该区举办了以“童心画禁毒”为主题的2022年禁毒漫画大赛，共建无毒椰城。

大赛自5月初启动以来，全区中小學生积极响应，创作出了300余幅形式新颖的优秀漫画作品，描绘一幅幅“参与禁毒斗争，构建和谐社会”的画卷，为推进全区禁毒工作凝聚更多新生力量。

### 深圳宝安打造禁毒主题地铁专列

本报讯 近日，广东省深圳市宝安区禁毒办联合深圳地铁集团打造的禁毒主题地铁专列在深圳地铁11号线运行。全列共有6节车厢，以淡蓝色为主色调，车厢内张贴写有“心有边界，坚守自我”字样的禁毒宣传标语，车身张贴广东省禁毒卡通形象“粤虎”、深圳市禁毒IP形象“明明”“钢牙”等原创漫画形象及生动的图解禁毒知识，让乘坐地铁的市民在轻松愉悦的氛围中接受禁毒教育、增强禁毒意识，用接地气的方式呼吁市民树立“健康无毒、绿色出行”理念。

何恒超 邓炜峰

## 让法治成为城市最亮丽底色

### 长沙持续深入推进法治政府建设

□ 本报记者 阮占江 帅彬  
□ 本报通讯员 何梦青

“最多跑一次”成为群众、企业办事常态；“面对面”座谈释法说理，促成行政争议实质性化解；“持证执法、亮证执法、柔性执法”频频获得群众点赞……

近年来，湖南省长沙市坚持以建成人民满意的法治政府为目标，以创建全国法治政府示范市为抓手，不断将法治政府建设向纵深推进，让法治成为城市最亮丽底色。

### 一件事一次办 政务服务更便捷

深化“放管服”改革，是法治政府建设的重要内容。长沙持续深化“减证便民”，高标准推进“无证城市”建设，以“数据跑”代替“群众跑”，不断增强群众办事的体验感，获得感。

“本来是路过政务大厅想问问教师资格证补办要准备些什么材料，结果什么证明、证照都没带就把事办好了，真没想到这么方便。”近日，刘先生长沙市政务服务大厅向窗口工作人员咨询办理“教师资格证申请表补表”时，通过“互联网+政务服务”数据库查询到本人“教师资格证”信息，并通过“我的长沙”App向工作人员提供身份信息，仅5分钟就完成了事项办理。

由过去跑几个部门，填一沓表格，到现在“指尖”“云端”办事，省时省心又省力，群众办事路径的改变，折射出长沙全力打造服务型政府的改革轨迹。

2021年以来，长沙市“一件事一次办”向纵深推进，全年办理“一件事”1852余万件，实现403个“一件事一次办”服务，政务服务效能全面提升。全市建成54个政务服务驿站，1800多台自助终端机，实现政务服务由“5×8”到“7×24”全天候延伸。

长沙高标准推进“无证城市”建设，实现身份证等23项相关证照免提交，“无犯罪记录证明”“户籍证明申领”等6类高频证明事项可通过手机申请开具。

### 释法理讲情理 复议调解更高效

“除了打官司，没想到到行政复议也可以帮我们解决许多现实难题！”长沙市开福区某小区业主朱某等4人，因不服开福区某街道办事处对选举产生业委会不予备案的決定，向区人民政府申请行政复议。

开福区司法局在全面调查了解案情的基础上，通过“面对面”座谈等方式，将释法说理贯穿整个过程，促使街道明晰备案行为的法律性质，审查的范围和边界以及依法开展对小区物业管理的行为边界，最终促成了行政争议的实质性化解。

长沙始终坚持以复议为理念，在湖南率先探索建立了行政复议调解落地制度，将复议调解、促进和解贯穿行政复议全过程，推动行政争议的实质性化解。一年来，全市行政复议机关调解化解行政争议500余件，宁乡市以调解和实质性化解争议占比71.4%，有效维护人民群众的合法权益，切实发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。

### 严标准强规范 执法监督更有力

“我们小区旁边工地有时晚上还施工，能帮我们解决一下吗？”长沙12345政务热线接到高新区东方红街道某小区居民的电话后，区城管综合执法大队马上赶往项目现场。经过依法告知施工单位、督促施工方加装降噪设备后，执法人员向居民反馈问题处理结果，获得了居民的理解认可。

着眼群众满意，提升行政执法水平，是法治政府建设的题中之义。近年来，长沙持续推进城市治理体系和治理能力现代化，全面推行行政执法公示制度，全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度“三项制度”，促进严格规范公正文明执法，切实保障人民群众合法权益。

据统计，2021年，长沙市市本级行政执法事前公示率、重大执法决定法制审核目录清单制定率、备案率均达100%。

强化规则引领，长沙修改制定行政处罚和行政许可案件评审规则，把“三项制度”融入案卷审查规则内容，通过案卷抽查督查“三项制度”在执法个案中落实落地。

注重行政执法队伍建设，长沙落实“持证上岗、亮证执法”制度，2021年以来发放、更换、补办执法证381本、监督证6本；加强执法队伍培训，全年培训行政执法人员2000余人次。

加强信息化建设，初步成长长沙市行政执法综合管理监督信息系统，率先在全省实行行政执法数据定期报告制度，为全市行政执法监督工作提供了有力支撑。

## 权威发布

### 第五批全国关心下一代党史国史教育基地命名

本报讯 记者蒲晓磊 按照中办、国办印发的《关于加强新时代关心下一代工作委员会工作的意见》要求，中国关心下一代工作委员会积极开展全国关心下一代党史国史教育基地建设工作，近日命名了第五批全国关心下一代党史国史教育基地。

据了解，新一批命名的54个全国关心下一代党史国史教育基地，包括中国共产党早期北京革命活动纪念馆等单位，至此，全国关心下一代党史国史教育基地总数达268个。通过全国关心下一代党史国史教育基地这个载体，在青少年中深入开展党史国史学习教育，把红色基因、红色记忆、红色基因牢牢植根人心，陶冶情操，教育引导青少年听党话跟党走，培养他们爱党、爱国、爱社会主义的思想情感。

### 生态环境部：建立企业环境信息依法披露系统

本报北京6月13日讯 记者张维 生态环境部今天公开其2022年政务公开工作安排，提出建立企业环境信息依法披露系统，指导企业公开社会公众和市场关心的环境信息，助力提升监督管理和服务水平，更好维护市场经济秩序和人民群众切身利益。

据介绍，生态环境部将加强生态环境监督执法正面清单管理，公开正面清单企业名单，对守法者无事不扰，对违法者利剑高悬。加强疫情防控相关生态环境信息公开，用好生态环境部网站、微信公众号和微博等信息发布平台，持续发布常态化疫情防控相关生态环境保护工作进展。公布医疗废物、医疗污水处理处置环境监管信息，指导地方各级生态环境部门及时公开有效收集和处置医疗废物、医疗污水相关情况，推动落实“两个100%”要求。

生态环境部还将以信息公开助力减排降碳协同增效。如在打好蓝天保卫战方面，发布重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等标志性战役进展，公开噪声污染防治信息。

### 文旅部开展保护未成年人合法权益专项行动

### 加强执法检查查处违法违规行为

本报讯 记者朱宁宁 为进一步加强新修订的未成年人保护法贯彻实施，文化和旅游部近日在全国范围内部署开展文化市场执法领域保护未成年人合法权益专项行动，组织各地文化和旅游行政部门、文化市场综合执法队伍加强对文化市场经营场所、营业性演出活动的执法检查，集中整治损害未成年人合法权益的违法违规行为，发布五起涉未成年人保护法的典型案例。

此次专项行动以违规接纳未成年人、未设置未成年人禁入或限入提示、未核实身份信息、组织未成年人进行危害其身心健康的表演等为重点，严查娱乐场所、互联网上网服务营业场所等经营场所和营业性演出活动。

文旅部通报的五起典型指导案例包括：江西省宜春市袁州区某音乐餐厅组织未成年人进行危害其身心健康的表演案、天津市津南区某互联网上网服务营业场所疫情期间擅自营业且违规接纳未成年人案、云南省昆明市官渡区某互联网上网服务营业场所多次违规接纳未成年人案、湖北省十堰市某游戏娱乐场所设置的电子游戏设备在国家法定节假日外向未成年人提供案、贵州省贵阳市某歌舞娱乐场所违规接纳未成年人案。

### 农业农村部部署扩大农业农村有效投资工作 引导社会资本有序投入农业农村

本报讯 记者侯建斌 农业农村部办公厅近日印发《落实全国稳住经济大盘电视电话会议精神 进一步做好扩大农业农村有效投资工作方案》，深入贯彻全国稳住经济大盘电视电话会议精神，积极推动《国务院关于印发扎实稳住经济一揽子政策措施的通知》和《国务院办公厅关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》有关要求，在农业农村领域落实落地，不断扩大农业农村有效投资和政策效应。

方案强调，要狠抓财政支农政策落实落地，及时拨付支持粮油生产等各类政策资金，紧紧抓住二、三季度施工黄金期，全力推进重大项目建设，加快形成实物工作量。要充分发挥金融保险支农作用，积极落实新增信贷支农政策，加快推进信贷直通车常态化服务，扩大农业信贷担保服务规模，持续推进农业保险提标扩面。要持续拓宽农业农村投资渠道，积极发挥地方政府债券对扩大农业农村有效投资的重要作用，按规定提高土地出让收益用于农业农村的比例，引导社会资本有序投入农业农村。要进一步盘活存量资产，加大政府采购支持中小企业力度。

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 王晨 董彦良

今年4月底，因丈夫和他人产生情感纠葛，新疆维吾尔自治区阿克苏地区阿克苏市阿依库勒镇其其买里村村民西某，前往阿依库勒镇社会矛盾纠纷调处化解中心求助。

矛调中心负责人了解此事后，安排阿依库勒镇妇联派驻矛调中心干部接待西某。经调查、安抚、疏导、劝解，西某丈夫向其诚挚道歉，并写下保证书。

去年以来，阿克苏市有效整合各方资源，让大调解机制多点开花、化早、化小、化苗头，打造符合民情的矛盾纠纷化解模式，破解社会治理难题。

“基层矛盾纠纷多是小，但处理不及时，就容易激化矛盾，甚至大动干戈。这就需要我们编织一张大调解网络，按照矛盾纠纷的不同类型和疑难程度灵活调配，精准调解、有效调解。”阿依库勒镇党委副书记、政法委员曹玉虎说。

今年1月，依托人民法庭，阿依库勒镇成立矛调中心，妇联、团委、劳保所、司法所、信访办、派出所等部门形成合力，配备各方专职工作人员，结合人民调解、行政调解、司法调解，为群众提供“菜单式”调解。

3月初，针对春耕农忙出行不便的情况，矛调中心对各村治保主任开展“云调解”培训，指导下载人民法院调解平台，并熟悉操作平台，以便对村民间的各类矛盾纠纷随时开展线上调解。

阿克苏市通过精准调解化解案为高，联合调解凝聚合力，会诊“疑难杂症”。“只讲法律不够温情，只讲道理不够威严，联合调解变‘单打独斗’为‘群策群力’，切实把矛盾纠纷化解在基层，消除在萌芽状态。”阿克苏市多浪片区政法委员张坤明说。

今年3月，多浪片区整合基层治理资源，成立矛调中心，形成党工委领导、政法统筹，司法行政、信访、妇联、派出所等职能部门协同分工的多元化调解机制，并从“法律明白人”队伍中择优选聘人民调解员，从人民调解员队伍中优选调解能手，不断壮大调解力量。

几张桌子围成圈，群众代表发言忙。说事、议事、办事，能解决的桌面上解决，解决不了的上报协调处理。这项看上去质朴、实则凝聚群众智慧的自治实践，如今在阿克苏市基层广受爱戴。

近年来，阿克苏市不断探索创新基层社会治理，在打造市、乡（镇）、村（社区）三级矛盾纠纷大调解机制的同时，积极推进群众说事制度。

如今在阿克苏市，各村（社区）都有形式多样的群众说事组织，来自基层的鲜活自治经验，逐步转化为“接地气”“惠民生”的长效机制，“干戈”少了，“玉帛”多了，向善向好的社会风气处处可见。

“阿克苏市将继续变被动受理为主动源头防范，变粗放式管理为高效能治理，运用群众了解、认可、有效的方式，因地制宜搭建特色调解平台，创建符合民情的纠纷化解模式，推动形成良善的社会治理格局，打造共建共治共享的美好家园。”阿克苏市委副书记、市人大常委会党组书记、政法委书记杨杰说。

## 大调解多点开花化干戈为玉帛

### 阿克苏市因地制宜搭建特色调解平台

今年4月底，因丈夫和他人产生情感纠葛，新疆维吾尔自治区阿克苏地区阿克苏市阿依库勒镇其其买里村村民西某，前往阿依库勒镇社会矛盾纠纷调处化解中心求助。矛调中心负责人了解此事后，安排阿依库勒镇妇联派驻矛调中心干部接待西某。经调查、安抚、疏导、劝解，西某丈夫向其诚挚道歉，并写下保证书。去年以来，阿克苏市有效整合各方资源，让大调解机制多点开花、化早、化小、化苗头，打造符合民情的矛盾纠纷化解模式，破解社会治理难题。“基层矛盾纠纷多是小，但处理不及时，就容易激化矛盾，甚至大动干戈。这就需要我们编织一张大调解网络，按照矛盾纠纷的不同类型和疑难程度灵活调配，精准调解、有效调解。”阿依库勒镇党委副书记、政法委员曹玉虎说。今年1月，依托人民法庭，阿依库勒镇成立矛调中心，妇联、团委、劳保所、司法所、信访办、派出所等部门形成合力，配备各方专职工作人员，结合人民调解、行政调解、司法调解，为群众提供“菜单式”调解。3月初，针对春耕农忙出行不便的情况，矛调中心对各村治保主任开展“云调解”培训，指导下载人民法院调解平台，并熟悉操作平台，以便对村民间的各类矛盾纠纷随时开展线上调解。阿克苏市通过精准调解化解案为高，联合调解凝聚合力，会诊“疑难杂症”。“只讲法律不够温情，只讲道理不够威严，联合调解变‘单打独斗’为‘群策群力’，切实把矛盾纠纷化解在基层，消除在萌芽状态。”阿克苏市多浪片区政法委员张坤明说。今年3月，多浪片区整合基层治理资源，成立矛调中心，形成党工委领导、政法统筹，司法行政、信访、妇联、派出所等职能部门协同分工的多元化调解机制，并从“法律明白人”队伍中择优选聘人民调解员，从人民调解员队伍中优选调解能手，不断壮大调解力量。几张桌子围成圈，群众代表发言忙。说事、议事、办事，能解决的桌面上解决，解决不了的上报协调处理。这项看上去质朴、实则凝聚群众智慧的自治实践，如今在阿克苏市基层广受爱戴。近年来，阿克苏市不断探索创新基层社会治理，在打造市、乡（镇）、村（社区）三级矛盾纠纷大调解机制的同时，积极推进群众说事制度。如今在阿克苏市，各村（社区）都有形式多样的群众说事组织，来自基层的鲜活自治经验，逐步转化为“接地气”“惠民生”的长效机制，“干戈”少了，“玉帛”多了，向善向好的社会风气处处可见。“阿克苏市将继续变被动受理为主动源头防范，变粗放式管理为高效能治理，运用群众了解、认可、有效的方式，因地制宜搭建特色调解平台，创建符合民情的纠纷化解模式，推动形成良善的社会治理格局，打造共建共治共享的美好家园。”阿克苏市委副书记、市人大常委会党组书记、政法委书记杨杰说。