

# 体制机制构建“全方位” 打破职业发展“天花板” 法律制度保障产业工人队伍建设改革行稳致远

□ 本报记者 蒲晓磊

来自中国航天科工集团二院二八三厂的曹彦生，近年来先后获评高级技师、高级工程师。

这样的进步速度，在曹彦生所在的企业并不少见——目前，他们厂已有14名高技能人才取得了专业技术职务。而且，企业还将获全国技术能手的高技能人才同技术管理人员一样纳入后备干部人才库，打破了产业工人成长的“天花板”。

自2017年以来，我国开始实施产业工人队伍建设改革，推动改革不适应产业工人队伍建设要求的体制机制，充分调动广大产业工人的积极性主动性创造性。5年来，各级党委、政府、工会和企业勇于担当、积极作为，推动改革取得重要阶段性成效。

全国总工会党组成员、推进产业工人队伍建设改革协调小组副组长兼办公室主任马璐指出，产业工人队伍建设改革5年来的一个重要经验和体会，就是坚持改革完善机制。下一步，要通过研究制定《进一步深化产业工人队伍建设改革的指导意见》，推进落实新修订的职业教育法等举措，将产业工人队伍建设改革推向深入，不断取得新成效。

## 改革完善体制机制

2017年4月，中共中央、国务院印发《新时期产业工人队伍建设改革方案》，一项与亿万产业工人息息相关的重大改革从此拉开序幕。

推进产业工人队伍建设改革，是巩固党长期执政的阶级基础和群众基础的迫切需要，是实施制造强国战略、推动高质量发展的迫切需要，是满足职工群众对美好生活向往的迫切需要。

这项系统改革的推进，需要凝聚各方的智慧和力量。其中，制度上的保障和落实至关重要。

5年来，党中央、国务院及相关部门出台

《关于提高技术工人待遇的意见》《关于推行终身职业技能培训制度的意见》《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》等相关文件近百个，各省(区、市)均已成立推进产业工人队伍建设改革组织领导机构，各地制定产改专项规划或纳入地方整体规划，把产改工作列入年度考核或督查范围，压紧压实责任，创新改革举措，狠抓任务落实。

5年来，始终坚持改革完善机制。加大立法力度，推动修订职业教育法，为提高技术工人培养水平提供法律保障；推动修订工会法，将推动产业工人队伍建设改革明确为工会组织的法定职责。同时，在国家层面和部门层面，完善促进产业工人队伍建设相关制度政策，细化落实各项改革举措。通过修订法规、创新政策、健全制度，有效改革原有体制机制，确保改革有力有序推进。

为推动相关制度得到更好的遵守和执行，中央和地方结合实际制定了多项具体落实举措。

以提高产业工人薪酬待遇为例，在各项举措的保障下，总体上，产业工人队伍收入不断增长、福利水平有所提升。国家统计局数据显示，近年来全国城镇单位就业人员平均工资稳步增长，即便在疫情冲击较大的2020年，全国规模以上企业就业人员年平均工资比上年增长6.1%。其中，生产制造及有关人员增长5.1%。

## 构建技能形成体系

技能是产业工人的立业之本。新时期产业工人队伍建设改革的推进，极大地加快了产业工人队伍的成长速度。

对于改革带来的改变，国家电网北京市电力公司职工董事、工会主席齐小伟有着深切体会，“我们坚持以赛育人，以赛促培，自2017年承办北京市职工职业技能大赛，至今已圆满承办4次，涉及农网配电网业工、装表接电工、电力电缆工3个工种，累计参赛选手1878人，40名职工通过大赛被纳入到北京市

技能人才库，12名职工获评高级职业技能称号，两名职工获评首都劳动奖章荣誉称号，搭建了职工成长的平台和施展才华的舞台，促进了职工技能水平快速提升”。

5年来，各有关部门和地方从加强职业教育、加大财政投入、支持企业加强职工教育培训、提供社会培训资源等方面入手，为产业工人队伍技术技能提升提供全方位支持保障。

2022年新修订的职业教育法，对加强职业教育，提高技术工人培养水平提供法律保障。大力推动产教融合、校企合作，发改委认定63家国家产教融合型企业及21个国家产教融合试点城市。财政部会同人社部指导各地从失业保险基金中提取资金1139亿元统筹用于实施职业技能提升行动，会同税务总局将企业职工教育经费支出的税前扣除限额由工资总额的25%提高至8%。人社部开展补贴性培训8300多万人次，完成企业新型学徒制培训124万人。

全总制定《关于充分发挥工会在建设知识型、技术型、创新型技术工人队伍中作用的意见》；会同教育部开展农民工“求学圆梦行动”，培训各类农民工600万人次；建设“技能强国——全国产业工人学习社区”，培训职工1.5亿人次；加强新时代工匠学院建设，实施高技能人才领军人才境外培训计划。

截至2021年年底，全国技能人才总量超过2亿人，高技能人才超过6000万人，技能人才占就业人员总量的比例超过26%。

5年来，按照《新时期产业工人队伍建设改革方案》提出的“构建产业工人技能形成体系”的要求，一项项改革举措陆续推出，产业工人队伍技术技能水平显著提升。

## 地位待遇显著提高

时代赋予产业工人以重任，也将赋予产业工人以荣光。

新时期产业工人队伍建设改革以来，曹

彦生先后亮相全国总工会和中央广播电视总台联合推出的《大国工匠》第七季，获得第十四届航空航天月桂奖、享受国务院特殊津贴，还成为全国数控技能大赛、全国智能制造技术应用大赛专家组长，“作为一名产业工人的代表，我感到很自豪”。

5年来，这样的变化在产业工人队伍中并不少见。

“产业工人是改革的重要参与者，积极推动者和直接受益者，只有坚持改革为了产业工人、依靠产业工人、造福产业工人，始终围绕产业工人特点和需求来谋划和推进改革，才能激发起广大产业工人的主人翁意识，调动起积极性主动性创造性，为改革注入强大动力。”马璐说。

明确产业工人在各级党组织和人大、政协、群团组织的代表大会代表、委员会委员中的比例，28个省级工会配备46名产业工人兼职副主席。

增加产业工人在各级各类劳动模范和先进个人等评选中的名额比例，马毛姐、艾爱国、黄宝妹3名产业工人党员被授予“七一勋章”；2018年以来全国五一劳动奖章表彰中产业工人比例均超过40%，2020年全国劳模表彰中一线工人和企业技术人员占比达71.1%。

中办、国办2018年印发《关于提高技术工人待遇的意见》，明确提出要进一步完善企业职工工资分配制度，建立技术工人工资正常增长机制，探索技术工人长效激励机制等；发改委开展技能人才专项激励计划试点，建立健全培养、考核、使用、待遇相统一的激励机制；国资委指导中央企业落实《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》；人社部出台“新八级”职业技能等级制度；工信部印发《关于深化工程技术人才职称制度改革指导意见》，突破产业工人职业发展“天花板”。

近年来，各有关部门和地方坚持以产业工人为主体的改革导向，推动产业工人地位和待遇得到进一步提高。



今年6月是第21个全国“安全生产月”，连日来，安徽省当涂县公安局乌溪派出所以优化营商环境为契机，紧盯企业需求，主动上门服务，不断提升企业安全感和满意度。图为6月12日，该所民警走进辖区重点企业开展安全生产检查，了解企业生产状况。

本报通讯员 卫学超 摄

# 曲靖沾益：“一网情深”画出共建共治共享最大同心圆

□ 本报记者 石飞 □ 本报通讯员 尹瀚 张毅

采集基础信息，入户宣传法律法规政策，了解群众需求，讲解疫情防控知识，接送老年人打疫苗，给留守儿童辅导作业……

这些是被群众亲切称为“网格员女”“网格员妈妈”的云南省曲靖市沾益区大坡乡网格村委会专责网格员刘海媛的日常 works。

“为群众服务，不管任何时候，不管事情大小，不管在哪里，自己做了，心里就很踏实。从他们的笑脸上看，能感受到温暖，特别充实。”刘海媛说。

记者了解到，在社会治理工作中，沾益区通过网格化治理画出一网情深”共建共治共享最大同心圆。“一网”是指区委对全区各级各部门在网格化服务管理中划分的各种网格进行规范，采取“一长多员”架构，以区、乡、村、组四级党组织作为网格化治理的“四梁八柱”来建网，在村(居)民小组以下，按照居住相邻、关系相近，规模适度

的原则，划分网格单元，由群众民主推选他们认为信得过、基层组织经过考查认定靠得住的党员或群众代表作为专责网格员，每一级党组织的“一把手”为网格员，党政班子成员为网格指导员，配备一名网格管理员，对全区网格化治理进行统一调度指挥，搭建起全区社会治理一张网。

通过各级网格员、网格指导员、专责网格员与网格内群众的互动，最大限度地调动群众参与治理的主动性，为社会治理奠定广泛的群众基础，形成社会治理人人有责的良好氛围。

网格员是“一网”的核心和纽带，正是无数像刘海媛一样的网格员搭建起了党群互动的“连心桥”，拉近了党组织和群众之间、干部和群众之间的距离，深化了党群、干部和群众之间的感情，也成了延伸政府各种网格进行规范，采取“一长多员”架构，以区、乡、村、组四级党组织作为网格化治理的“四梁八柱”来建网，在村(居)民小组以下，按照居住相邻、关系相近，规模适度

正在默默地温暖着基层群众，也在悄悄让基层治理变得越来越好。”曲靖市委政法委员会书记余中平介绍说，沾益区还通过多元调解，让法律更有温度。

沾益区人民法院建立诉讼服务中心，设立专业调解室，将审判职能主动融入社会治理，为社会治理注入法治力量。沾益区法院将全院所有员额法官和法官助理分挂到全区各乡镇(街道)，担任网格法官，与乡镇社会治理中心的网格员点对点联系，让法官成为挂包乡镇(街道)的法治宣传员、法治指导员，引导辖区群众尊法、学法、守法、用法，教授基层调解组织调解技巧、法律适用，最大限度把矛盾纠纷化解在萌芽状态，解决在网格之内。

此外，该区建立委托委派调解机制，全方位汇集多元矛盾化解的强大合力，通过政府公共职责，推进社会治理的千里眼、顺风耳和传声筒。“一网情深”变一往情深，在交流中加深情感。

“网格员热情工作，不计回报的付出，

## 权威发布

# 国家防总继续维持防汛三级应急响应

本报北京6月12日讯 记者蔡若红 据气象部门预报，未来三天，江南和华南地区将有强降水过程，华北、东北、黄淮北部等地的部分地区多阵雨或雷阵雨。国家防总继续维持防汛三级应急响应。国家防总、应急管理部今天与中国气象局、水利部、自然资源部会商研判，进一步分析研判当前汛情和发展趋势，研究部署重点区域强降雨防范应对工作。

会商指出，当前我国部分地区将开始新一轮强降雨过程，持续降雨导致江河底水偏高，致灾风险加大，防汛形势严峻复杂。要进一步强化思想认识，发扬连续作战精神，克服麻痹思想和松懈心理，立足于防大汛、抗大灾、充充分做好各种应急准备。

会商要求，要持续督促落实基层防汛责任，县、乡镇等基层责任人要深入一线、靠前指挥，确保包保责任落实到位，要突出抓好预警“叫应”机制，加强值班值守，滚动会商研判，及时发布短临预报预警信息，果断采取临灾防控措施，加强在建工地、高空作业管控。要紧盯重点区域薄弱环节，强化超警戒段巡查防守，提前预置抢险救援力量，发生险情及时组织抢险救援。要强化人员转移避险，充分考虑最不利情况，提前果断撤离危险区群众，加强转移人员安全管理，坚决防止群死群伤。要全力做好受灾群众救灾救助，及时准确报送灾情，迅速调运救灾物资，妥善安置受灾群众，统筹做好新冠肺炎疫情防控 and 灾后防疫。

# 工信部部署防范治理电信网络诈骗工作 坚持以技管网切实提升防范能力

本报 记者 侯建斌 工业和信息化部近日召开2022年信息通信行业防范治理电信网络诈骗电视电话会议，传达贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》和国务院打击治理电信网络新型违法犯罪工作部际联席会议部署要求，总结2021年信息通信行业反诈工作情况，部署2022年工作。

会议指出，2021年以来，信息通信行业组织开展了“断卡行动2.0”“打猫(池)行动”等系列工作，创新推出了12381涉诈预警劝阻短信和全国移动电话卡“一证通查”

等便民服务，拦截涉诈电话20亿次，短信21亿条，发送预警信息1.7亿条，排查涉诈高风险电话卡9700多万张，处置涉诈域名网址104万个。

会议强调，2022年，信息通信行业要把防范治理电信网络诈骗作为民心守护、技术屏障、众志成城和久久为功工程，进一步提高政治站位，强化责任担当，树牢系统观念，坚持齐抓共管，坚持以技管网，提升防范能力，聚焦重点难点，挤压犯罪空间，压紧压实责任，优化改进考核，用心用力推进防范治理电信网络诈骗工作再上新台阶。

# 全国自建房安全专项整治工作推进会议召开 采取有效管控措施及时消除隐患

本报 记者 万静 近日，全国自建房安全专项整治工作推进视频会议召开，住房和城乡建设部等部门要求，各地要集中对经营性自建房开展“百日行动”，特别是要聚焦城乡接合部、城中村、安置区、学校医院周边以及工业园区这些范围的经营性的自建房，具体包括3层以上、人员密集、有过改扩建的这类经营性的自建房，作为重点排查整治的对象。对发现存在安全隐患的经营性自建房，要立即采取有效的管控措施，及时消除隐患，坚决防止重特大事故的发生，切实保障人民群众的生命财产

安全。

住建部要求，各地住建部门要充分认识专项整治的重要性 and 紧迫性，要对本行政区域内城乡所有自建房进行排查摸底，全面摸清自建房结构安全性、经营安全性、房屋建设合法合规性等基本情况。

据介绍，此次专项整治分为排查和整治两个阶段。各地在整治过程中，要严格落实产权人是房屋安全第一责任人，严格落实产权人和使用人安全责任，按照先急后缓、先大后小的原则，“一户一策”“一栋一策”，推进分类处置。

# 国家知识产权局发布通知 开展知识产权纠纷快速处理试点

本报 记者 张维 国家知识产权局近日发布《关于知识产权政策实施提速增效 促进经济平稳健康发展的通知》(以下简称《通知》)，要求加快提升市场主体知识产权行政保护效能。

《通知》提出，各地要加强知识产权保护规范化市场建设，开展知识产权保护规范化市场认定，充分发挥商贸流通领域知识产权保护引领作用。加大对侵犯各类市场主体专利权的行政裁决工作力度，增强市场主体创新发展的决心和信心。开展知识产权纠纷快速处理试点，依托知识产权保护和快速维权中心，促进知识

产权纠纷高效、快速解决，助力市场主体降低知识产权维权成本。加强海外知识产权纠纷应对和维权援助，为“走出去”企业提供高水平专业化公益性指导服务，帮助企业降低海外知识产权维权成本。

## 福州第三方机制联席会议召开

本报 记者 王莹 通讯员黄静如 近日，福建省福州市涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会在福州法务区召开第一次联席会议，福州市应急管理局、市台港澳办、市侨联、市司法局等管委会成员单位负责人、联络员、联系人等参加会议。

管委会联席会议成员单位会签《福州市涉案企业合规第三方监督评估机制实施细则(试行)》(福州市涉案企业合规第三方监督评估机制专业人员选任管理办法(试行))两份文件。

## 盐城大丰开展禁止令专项检察

本报 近日，江苏省盐城市大丰区人民检察院在辖区开展涉食品安全犯罪社区矫正人员执行法院禁止令(缓刑期间禁止从事食品生产、销售等相关活动)情况专项检查。其间，该院执检干警联合相关部门，对涉食品安全犯罪社区矫正人员从业情况进行实地检查，并同步筛查法院判决、调查社区矫正档案，走访市场监管部门，对涉食品安全犯罪社区矫正人员，对涉食品安全犯罪禁止令判决、宣告、执行等关键环节开展专项检查监督。同时，建议市场监管部门进一步加大对辖区食品经营场所的监督检查力度。

沈锋 肖龙海

## 滨海新区社戒社康取得新成效

本报 记者 张弛 2021年11月以来，天津市戒毒局延伸戒毒人员后续照管、派驻警察到基层，在滨海新区协助社戒社康工作站开展禁毒工作，为新形势下开展社戒社康工作进行了有益的尝试，新的协作方式产生了新的成效。据介绍，截至目前，协助社戒社康工作站开展毛发检测、尿液检测230余人次，谈心谈话218人次，签订后续照管协议201份，进学校开展禁毒宣讲50余场次，受众群体6000余人。

## 东莞谢岗镇启动禁毒宣传月活动

本报 近日，广东省东莞市谢岗镇禁毒办在谢岗中学启动禁毒宣传月活动。活动现场，学生代表以“健康人生，绿色无毒”为主题进行演讲，呼吁同学们树立健康无毒生活理念。随后，全体师生在谢岗中学副校长带领下庄严宣誓，并在禁毒签名墙上签名，表达抵制毒品的坚定决心。活动最后，禁毒社工和志愿者通过发放禁毒宣传手册等方式，详细讲解毒品种类、危害及禁毒相关法律法规。接下来，谢岗镇将扎实做好毒品预防教育工作，进一步提高青少年识毒、防毒、拒毒意识和能力。

李莹

# 方便群众就近办快速办 湖州长兴把「车管所」开到村民家门口

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 陈彦君 施甜

“以前的摩托车上牌都是在城区车管所办理的，每次骑车过去都得半个多小时，等排队办理完业务，半天时间没了。现在在家门口就能办，方便了很多。”浙江省湖州市长兴县和平镇“佰松”车行的王先生赞不绝口。

5月20日，和平镇车管便民服务站试运行的第一天，听说现在在镇里也能上摩托车车牌，王先生早就来到服务站办理业务。

为奋力建设绿色低碳共富的社会主义现代化新湖州，湖州市公安局牵头推出“安居乡里”共富班车，内容涵盖农村地区群众居家出行、生产生活、办事办证等方面。

围绕“共富班车”，长兴县公安局和平镇派出所积极实践“最多跑一次”，成立了和平镇车管便民服务站。

整合公安、交警、车驾管业务中摩托车查验、注册登记交通事故联动调解、轻微交通事故快赔等，方便群众就近办、快速办。

6月10日，长兴公安、人保公司在和平镇举行了车管便民服务站启动仪式。

据了解，该服务站划分为三个板块：车辆查验区、业务办理大厅以及李根意工作室。在这里，工作人员检查摩托车、非机动车符合国家上牌标准后，群众就可在业务办理大厅上牌、购置保险等业务。以往，摩托车、非机动车驾驶人要办理交管业务需要到长兴县，着实不便。

为着力解决农村群众“最后一公里”难题，该服务站还成立了警保合作工作专班，搭建“1+1+X”的工作模式。公安、人保常态化入驻，司法所调解员、农村交治员、企业安全员按需联动参与，警民协同紧密，有效解决乡村群众“路程远、办事慢、来回跑、不方便”的问题。

““共富班车”要跑得快、跑得稳，动力也需从“单缸”升级到“多缸”。通过社会联动、补齐车管业务“放管服”农村服务短板，切实把这一车管改革改到百姓心坎上，共同打造“警保便民服务站”，打通服务群众“最后一公里”。”长兴县公安局党委副书记、常务副局长叶静说。