

“人权灯塔”的“灯下黑”：美童工问题触目惊心

□ 王一

每年的6月12日是国际劳工组织确定的“世界无童工日”，联合国大会将2021年确定为“消除童工现象国际年”，计划到2025年结束所有形式的童工。然而，自我标榜为“人权灯塔”的美国，动辄以“侵犯人权”“强迫劳动”为由威胁制裁他国，自身童工问题却尤为触目惊心。

童工问题毫无改善

100多年前，美国童工问题就已引发外界强烈关注。从危险的矿井到烟草农场，美国童工无不过着悲惨生活，他们当中年龄最小的甚至只有3岁。20世纪初，美国童工数量达到顶峰，大量儿童在矿山、工业、农业、家政等行业打工。

然而，时至今日，童工问题依然在美国泛滥。据美国官方统计，2019年美执法人员发现违反《公平劳动标准法》的童工案达858宗，在危险职业场所工作的未成年人达544名。美国童工农场工人机会项目协会根据劳工部发布数据估计，美国约有50万名童工从事农业劳作，很多孩子从8岁起开始工作，每周工作时长达72小时，每天劳作10小时以上也不鲜见，童工因农药致癌风险更是成年人的3倍。《华盛顿邮报》报道称，美国死亡童工案件中有一半来自农业领域，2003至2016年间美国有237名童工死于农业事故，4倍于其他行业。

尤其令人关切的是，美国烟草行业雇佣童工极为普遍。有报道称，美国多个州存在烟草农场大量雇佣儿童从事收割和晾晒烟叶，甚至操作重型机械等情况。同时，烟草农场对儿童身心健康危害极大，在烟草农场劳动的儿童普遍感到恶心头疼，出现尼古丁中毒现象，甚至被发现肺部受到感染。

国际劳工组织公约实施与建议专家委员会多次

对美国农场出现大量童工严重工伤事故表达关切，敦促美国政府制定措施加强对农业使用童工的监管，提供农业领域童工情况详细统计数据，特别是工伤案件数量和违法使用童工案件调查和处理情况。

在2014年第103届国际劳工大会期间，国际劳工标准实施委员会就将美国违反《禁止和立即行动消除最有害形式的童工劳动公约》案件列为重点国别案件之一上会审查。但美国政府对国际社会的关切和建议充耳不闻，雇佣童工问题毫无改善。

劳动法规备受诟病

美国是世界上唯一一个没有批准《联合国儿童权利公约》的国家。在国际劳工组织8个核心公约中，美国仅批准2个，是批准公约数量最少的国家之一。根据美国现行法律，这些侵犯儿童基本权利的行为在大多数情况下竟然是合法的。

美国的《公平劳动标准法》禁止14岁以下的人在大多数行业中工作，但这些规定并不适用于农业劳动。美国劳工部曾试图修改有关法律，准备禁止16岁以下的未成年人从事对身体损伤巨大的烟草种植等工作，却遭到了大量农场主的反对。

去年，美国北部威斯康星州不少企业面临用工荒。为了帮助企业走出困境，当地议会非但没有采取提高薪资、进一步保障权益等措施，反而打起未成年人的主意：通过立法让未成年人来填补漏洞。

2021年10月20日，威斯康星州议会参议院通过332号法案，修改14至16岁未成年人工作的时长规定。

威斯康星州原本规定，14至16岁的未成年人在夏季的合法工作时段是早7点至晚9点，其他季节是早7点至晚7点。按照新规，如果次日上课，则14至16岁未成年人的合法工作时段调整为早6点至晚9点30分，如果次日不上课，早6点至晚11点都是合法工作时段。



图为在美国华盛顿，一家餐厅门前贴出招聘启事。

新华社记者 刘杰 摄

法案起草人玛丽·菲尔兹称，延长未成年人劳动时长并非“不现实”的改变，新规定中的时长“仍然是非常受限的”。她说，延长后的劳动时长和这些未成年人参与课后活动的时长没什么不同。多人对新规持反对意见，称此举无益于保障青少年权益。议会民主党议员鲍勃·威尔逊指出，孩子应该花时间在

在学校里或者做作业，而不是花更多时间劳动。

美国网友评论说，威斯康星州1848年建州，1867年出台首个未成年人劳动法规，当前的保护标准是在1909年设立的。也就是说，1909年的未成年人劳动法规都比现在强。

据美国艾奥瓦大学劳工研究中心记载，童工在美国有悠久历史。在美国工业化进程中，雇主往往更偏

好招募童工，因为他们“更好管理，更廉价，且更少罢工”。

侵犯人权不知悔改

美国童工的遭遇只是美国系统性侵犯人权问题的冰山一角。有关机构数据显示，每年从境外贩卖至全美从事强迫劳动的人口多达10万人，其中一半被贩运到“血汗工厂”或遭受家庭奴役，成为“现代奴隶”。过去5年，美国所有50州和哥伦比亚特区均报告了强迫劳动和人口贩卖案。美国联邦调查局2019年就报告人口贩运案件1883起，比2018年多500多起。根据美国卫生与人类服务部等机构的统计，在被贩卖到美国的人口口中，有50%为未成年儿童。

实际上，《联合国儿童权利公约》对儿童权利保障已经作出具有法律约束力的明文规定。但是，美国是世界上唯一没有批准该公约的国家，使得美国儿童不幸成为“美国例外论”的受害者。

儿童免受剥削权利是儿童应有的权利之一。《联合国儿童权利公约》第三十二条第一款规定：“儿童有权受到保护，以免受经济剥削和从事任何可能妨碍或影响儿童教育或有害儿童健康或身体、心理、精神、道德或社会发展的工作。”但在自封“人权灯塔”的美国，却有大量遭受经济剥削的儿童。

美国不批准这一公约，根本原因在于美国历史和现实中都存在严重的侵犯儿童权利的劣迹，而美国的政治傲慢使其在人权问题上奉行典型的实用主义，合则用，不合则弃，自认为不批准这一公约就可逃脱联合国对其侵犯儿童权利的审查。

儿童是世界的未来，尊重和保护儿童权利，使他们免于从事繁重劳动已成为各国共识。国际社会普遍认为，美国向来自我标榜为“人权灯塔”，动辄指责别国没有保障儿童权利，然而自己却在对儿童做着如此丑事，属于赤裸裸侵犯人权，不知悔改！

政治危机仍未解除 约翰逊威信严重受创

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

英国首相鲍里斯·约翰逊6日晚在“聚会门”丑闻引发的党内信任投票中涉险过关，得以留任党首及首相。不过分析认为，此次投票中不信任票数远超预期，显示约翰逊在党内的威信严重受创。若不能平息保守党内部分歧，未来执政将更加困难，能否保住首相之位亦成问题。

投票过关

据英国广播公司(BBC)6日报道，针对约翰逊的不信任投票于当天18时开始，20时结束。英国议会下院保守党议员团体“1922委员会”主席格雷厄姆·布雷迪当晚9时宣布，全部359名保守党下院议员参加投票，211人投信任票，148人投不信任票，没有无效票。由于不信任票未过半，约翰逊无需辞职。

当天早些时候，格雷厄姆·布雷迪宣布，至少54名保守党议员要求发起不信任投票，达到15%以上进行不信任投票的门槛。一些知情人士在投票开始前估计，将有超过100名议员投不信任票。结果，不信任票多达148票，占保守党下院议员总数大约41%，意味着约翰逊在党内领导地位大幅减弱。“这(支持率)显然比大多数人预计的结果差很多。”一名不愿公开姓名的保守党议员称。

不过，约翰逊的党内盟友坚称，哪怕信任票只比不信任票多一票，约翰逊也应该留任，被视为约翰逊热门继任人选之一的外交大臣伊丽莎白·特拉斯第一时间在社交媒体上表态：“乐见同僚支持首相。我百分之百支持他，现在该继续工作了。”

约翰逊投票后没有在议会大厦停留，径直返回唐宁街10号首相府。当日晚些时候他在记者会上表示，投票结果具有“决定性”，“令人信服”，政府和保守党应当



图为1月12日在英国伦敦拍摄的约翰逊在英国议会下院接受质询的直播画面。

新华社记者 李颖 摄

团结一致，集中精力处理对民众而言真正重要的事情，包括生活成本上涨。他补充说，在不信任投票中获胜给予他们继续团结，增强经济实力的机会。

报道称，在面对决定命运的投票前，约翰逊团队积极展开“自救行动”。约翰逊团队6日给议会所有保守党党员发送一封信件，解释他们为什么要继续支持首相。信件给出的主要理由由约翰逊致力于降低犯罪率、减轻税务负担以及改良英国国家医疗服务体系等。

风险未尽

挺过这次党内逼宫，约翰逊有望获得12个月的喘息之机。按照保守党党规，一年之内，党内不得再次对他发起信任投票。但这并不意味着警署完全解除。有消息称，保守党议员对投票发生得太快感到愤怒，正在考虑修改规则，或想再次挑战其领导地位。

从过往历史来看，2018年12月，时任保守党党首、首相特蕾莎·梅因自己推动的“脱欧”协议在议会遭遇极大阻力，引发党内信任危机。在信任投票中，特蕾莎·梅获得200名保守党议员支持，得以过关。然

而，半年后，她还是因为“脱欧”协议与反对党协商未果，宣布辞去党首一职，继而卸任首相。当时，63%的保守党议员对特蕾莎·梅投下信任票，约翰逊投了不信任票。

有“铁娘子”之称的已故前首相玛格丽特·撒切尔也曾面对保守党内信任投票。1989年11月，她获得84%的信任票而轻松过关，但党内裂痕就此暴露。在经济政策遭遇“滞胀”、对欧洲政策引发内阁矛盾等背景下，撒切尔在一年后举行的党首选举中未能超过获胜门槛，最终黯然辞职。

相较而言，约翰逊所获信任票比例不足59%。英国《泰晤士报》形容约翰逊是一名“受伤的胜利者”，因为他只是以63票的微弱优势赢得不信任投票。

英国《卫报》称，这一数字超过了针对特蕾莎·梅和撒切尔的党内不信任投票中支持罢免的人数比例。报道称，部分先前支持撤换约翰逊的保守党议员认为，本次不信任投票来得太快，若党内反对势力有足够时间进行游说，投票结果可能会不一样。

自由民主党领袖戴维称，保守党议员以微弱的得票优势将一个“违法者和骗子”留在了唐宁街10号，“约翰逊的声誉已经支离破碎，他的权威也已经完全丧失”。

工党领袖斯塔默在推特上表示：“人民的选择比以往任何时候都清楚：一个分裂但仍支持约翰逊的保守党，他们没有计划解决你们所面临的问题。”

前景难料

外界普遍认为，约翰逊的政治前景仍不明朗，今年可能还会面对新一轮党内逼宫危机。

约翰逊于2019年7月接替特蕾莎·梅，同年12月率领先保守党以30多年来最大优势赢得议会下院选举，党内地位一度稳如泰山。虽然约翰逊带领英国退出

欧盟，防控新冠疫情，但“聚会门”对他的领导地位造成重创，引发这次不信任投票的导火索也正是新冠肺炎疫情封控期间在唐宁街10号首相府举行的一系列聚会。

伦敦警方前在“聚会门”的调查中开出120多张罚单，包括对约翰逊及妻子卡丽的罚单。他由此成为英国历史上首名在职期间违反法律的首相。5月底，内阁办公室常任秘书布·格雷发布“聚会门”调查最终报告，认定许多聚会违反当时防疫规定，领导层应承担主要责任。约翰逊也因“聚会门”事件持续发酵而面临日渐高涨的下台呼声，但他却选择继续“硬扛”。

路透社称，约翰逊仍要面对议会下院4月对他启动的“误导性会议”调查。若调查结果认定约翰逊针对“聚会门”事件的相关说法是刻意误导议会，他将不得不辞去首相职位。

曾任保守党领袖的资深议员威廉·黑格认为，约翰逊应该“寻找一个光荣的退出”，他说，“说过的话不能撤回，发表的报告不能抹去，投票显示的反对率比特蕾莎·梅和撒切尔都要高。”

英国《都市报》一语双关地表示，“约翰逊的聚会已经结束了”，同时也暗指他担任首相的日子也到头了。

美联社称，越来越多保守党成员认定约翰逊现在是在“负资产”，可能导致他们两年后输掉议会选举。

国际社会认为，根据近期民意调查显示，反对党工党在全国范围的支持率领先保守党。由于关键的议员补选也将于本月晚些时候举行，一旦有失，身为保守党领袖的约翰逊难免会再次受到该党叛反议员的逼宫。

由此来看，这次不信任投票并未给一切纠纷丑闻画上休止符，只是给约翰逊留下一个暂时喘息的机会而已。

立法动态

欧洲议会立法 拟正式禁售燃油车

据法国《回声报》网站报道，欧洲议会当地时间8日在斯特拉斯堡通过一份报告，报告主张从2035年起停止在欧盟销售内燃机汽车。这一议题在欧洲议会中产生了极大的分歧。辩论集中在欧洲议会最大的党团欧洲人民党党团提出的一项修正案上。修正案提议2035年比2021年减少的二氧化碳排放量不是100%，而是90%。根据一位专家的计算，这样一来，制造商能够在2035年之后继续销售约15%的插电式混合动力车。但这项修正案最终被否决。欧洲议会环境、公共卫生与食品安全委员会主席帕斯卡尔·康芬在一份通稿中对投票结果表示欢迎，同时试图让即将面临生产转型“特殊挑战”的工业企业放心。他指出：“为了实现这一目标，我们为汽车行业特别是零部件制造商的员工设立了一项公平过渡基金，以便在十年内为必要的社会支持提供资金。”

阿正式递交 “意外所得税”法案

据官方消息，阿根廷总统费尔南德斯同经济部长古兹曼通过一场发布会正式宣布“意外所得税”法案。发布会定在6月6日16点30分，地点设在玫瑰宫的百年博物馆内。据了解，“意外所得税”法案的征收对象为那些自俄乌冲突以来由于国际价格上涨而获得巨大利润的企业。费尔南德斯将在古兹曼的陪同下出席发布会。4月18日，古兹曼就曾表示将出台该法案，他解释称，会采取等级制，重点是应税净利润超过10亿比索的公司，此类公司在2021年占到了3.2%。所征税率的标准包括2022年的实际应税净利润较2021年应有显著增长，此外若意外所得用以生产性再投资，则税率会更低。这一法案将会递交国会批准，不过反对派已提前表明其拒绝态度。

巴总统提出 《宪法》拟议修正案

日前，巴西总统博索纳罗宣布了一系列减免燃油税费的举措，其中包括提议各州免收燃油的商品和服务流通税(ICMS)，以及免除汽油和乙醇的多项联邦税。综合《圣保罗报》和巴西CNN网站报道，博索纳罗发表声明称，将提出一项《宪法》拟议修正案(PEC)，豁免由各州收取的燃油ICMS，对各州政府造成的损失将由联邦政府补偿。他表示，这一措施可能会对消费者产生积极影响。如果该拟议修正案获得批准，将在今年12月31日前有效，给政府带来的经济成本介于250亿至500亿雷亚尔之间。博索纳罗指出，如果参议员们能达成共识，批准关于燃油ICMS的补充法案，并迅速颁布《宪法》修正案，将对终端的消费者立即产生积极影响。媒体预测，一旦参议院正在讨论的、与燃油ICMS相关的补充法案获得参议院批准，该拟议修正案将正式提上日程。

韩国朝野政党最高权力之争拉开帷幕

环球观察

□ 本报驻韩记者 王刚

近日，党首竞选成为韩国政界最受关注的主题。最大在野党共同民主党虽然选出了过渡性党首和领导层，但围绕党内最大政治明星李在明的定位问题仍然纷争不断。而执政党国民力量党党首李俊锡的任期到明年6月才结束，不过党内亲尹锡悦派最近“逼宫”动作不断。分析人士认为，随着今年3月份的总统大选和6月1日的地方选举结束，韩国选举季也结束了，随之而来的朝野政党主要政治人物最高权力之争拉开了帷幕。

国民力量党三鼎鼎立

6月1日地方选举尘埃落定，执政党国民力量党以压倒性优势完成地方权力交接。现任党首李俊锡在任期间先后赢得了总统和地方两场选举胜利，因此也被党内部分人士认为是“目前身价最高的政治明星”。

李俊锡的党首任期到2023年6月结束，他在出席一档广播节目时表示，希望能在下届党首选举中用自己的方式发挥影响力。有分析认为，李俊锡的发言表明希望连任党首的强烈意愿。6月2日，李俊锡在执政党内

成立革新委员会，由前监查院长、现任国会议员崔在亨担任委员长。委员会旨在为2024年3月举行的国会议员选举建立人选推荐机制。

另一位党首的有力竞争者是曾担任过执政党国会代表的议员金起煇。金起煇被认为是亲尹锡悦派人物，不久前的地方选举中还担任了执政党“共同选举对策委员长”。6月3日，金起煇发起名为“革新24，新未来”的研究团体，选定民生经济、气候变化和能源问题、人口变化、朝鲜半岛局势、政治革新等5大课题，定于6月22日进行首次活动，届时将邀请前总理金楛植作有关政治改革的开篇演讲。

在地方选举中重新当选国会议员的安哲秀，从6月7日开始重返国会，而他能否在国民力量党内拓宽支持层成为他明年掌握党内大权的关键。国民力量党相关人士透露，安哲秀将参与国会外交统一委员会事务，与党内议员一同成立论坛，商议外交政策。

共同民主党斗争激烈

在经历了今年的两次选举失败后，共同民主党内部矛盾加剧，目前党首有力人选仍不明朗。共同民主党6月7日召开全体议员大会，推举议员禹相虎为紧急对策委员会委员长，由其主导败选后的党建和改革工作。禹相虎曾历任四届国会议员，派系色彩不浓，被评价为

威望极高的和解型政治人物。

当前李在明仍是共同民主党党首的最高支持人选。韩国民调机构6月8日公布的民调结果显示，针对“谁能带领共同民主党革新的合适人选”提问，有28.8%的韩国人选择了李在明，位居第一位，而剩余人员的支持率均不足10%。特别是在共同民主党支持层，李在明的支持率高达55.5%。

共同民主党中坚国会议员6月9日集体向党领导层致信，要求下届党的领导体制应该是“联合型集体领导体制”。按照目前共同民主党一领导体制原则，党首和最高委员选举是分举行为，实际上是党首独占了在党内大多数权力。而所谓“联合型集体领导体制”，就是在一次选举中，按照得票多少，得票最多的为党首，下面依次为最高委员，这实际上起到党首分权的作用。

有分析认为，鉴于共同民主党内派系斗争激烈，即使退出党首，各派系也会围绕最高委员人选问题争吵不休，而完全根据得票多少一次性选出党首和最高委员，可以最大程度保障公平性。但也有意见认为，就在李在明有最大可能当选党首的情况下，这部分国会议员突然提出“集体领导体制”，实际上针对的就是李在明。

政党政党即将迎挑战

有分析认为，共同民主党将在今年8月的全党大会

上正式选出党首和最高领导层，而在此之前党内亲李在明派和亲文在寅派或将出现派系大战，主持全党工作的临时党首禹相虎将发挥关键仲裁作用。

由于近期共同民主党内外反对李在明的声音不断出现，外界普遍认为李在明的党首之路将充满挑战。该党国会议员李相显表示，李在明应该放弃参选党首，以此作为总统大选和地方选举的失败负责。

而国民力量党内有望挑战下届党首的人开始逐渐浮出水面，亲尹锡悦派已经开始了党首竞争的步伐。经过两次选举，亲尹派已经成为党内主流派系，其中的骨干政治人物纷纷在敏感事项上公开发表言论，以凸显自己的存在感。最近不顾韩国外交部反对执意出访乌克兰的李俊锡则成为批判的对象。亲尹锡悦派系“大哥”郑镇硕6月6日就李俊锡出访乌克兰和最近组成改革委员会评价称：“这是他自己的政治活动，仅此而已。”

执政党内亲尹锡悦派如此直言不讳地批评李俊锡，让外界错愕不已。虽然外界有亲尹锡悦派是否想争取党首宝座的议论，但截至目前亲尹锡悦派的重量级政治人物没有一人公开表态将竞争党首。有分析认为，随着下一步党首竞争正式启动，亲尹锡悦派要么推出自己的候选人，要么会支持某位特定候选人，但亲尹锡悦派和李俊锡之间的矛盾可能更加表面化。