积极发挥边检职能作用助力自贸港建设

王海兴
海口出入境边防检查总站
党委书记、总站长

习近平总书记在今年4月考察海南时强调，要加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范。海南边检机关把服务保障中国特色自由贸易港建设作为当前的重要政治任务和重要课题，在维护安全稳定、服务改革发展、提升能力素质等方面主动担当作为、奋力创新实干，充分发挥边检机关职能作用。

一、坚持把维护国家安全放在首位，为自由贸易港安全稳定发展筑牢国门口岸防线

海南四面环海，区位特殊，2025年前将启动全岛封关运作，安全稳定是海南自由贸易港建设发展的前提基础。海南边检机关应牢固树立总体国家安全观，把维护国家政治安全和国门口岸安全稳定作为首要的政治责任和使命担当，正确处理从严管理和优质服务的关系，深刻认识守好国门就是对自由贸易港建设最好的服务保障，强化“管理优先”工作理念，强化斗争意识、忧患意识、风险意识，严守国门口岸，确保国家政治安全和社会大局持续稳定。

一要强化风险预判防控。加强对《海南自由贸易港建设总体方案》、海南自由贸易港法等政策法规的学习研究，立足边检职能，聚焦贸易自由便利、人员进出自由便利、运输往来自由便利等重点方向，深入分析预估世界最高水平开放形态下边检工作面临的挑战和风险隐患；未雨绸缪，提前研究防范应对措施，健全防控体制机制。

二要全面严密口岸管控。要以党的二十大安保维稳为主线，认真贯彻全国边检工作会议精神，对当前形势任务和特点进行深入分析，强化人防物防技防措施，依法全面加强对出入境人员的实质性审查、对出入境交通工具的检查监护、对口岸限定区域的管理，同时严密筑牢口岸疫情防线，努力创造安全稳定的政治社会环境。要主动跟进海南“三极一带一区”（即海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈、滨海城市带、中部生态保育区）区域协调发展新格局、“两主两辅一货运”（以海口美兰、三亚凤凰为干线机场，以儋州机场、博鳌机场为辅线机场，以东方机场为货运机场）机场体系建设、西部陆海新通道国际航运枢纽建设等发展任务，积极融入海南环岛立体化管控体系建设，加强沟通对接，提前谋篇布局，确保出入境边防检查跟得上、管得住。

三要持续深化打击治理。深入分析研究自贸港建设背景下，当前和今后一段时间非法出入境和跨境违法犯罪活动的规律特点，加强边检执法办案力量建设，强化大数据监测预警，健全执法办案协作机制，深化与属地公安机关等职能部门的执法协作，全面提升打击治理效能，为海南自贸港口岸安全稳定筑牢基础。

二、聚焦高水平开放和高质量发展，构建开放高效便利的自由贸易港通关服务机制

海南是我国最大的经济特区，并将建成全球最大的自由贸易港，具有成为全国改革开放试验田的独特优势。海南边检机关要自觉聚焦服务海南高水平开放和高质量发展，积极推进改革创新，努力构建开放高效便利的通关服务机制，为海南自贸港建设提供强有力的服务保障。

在优化政策措施方面主动调研献策。海南边检机关应主动围绕“建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港”，在确保有关部门支持海南一系列移民和出入境管理服务政策措施落地落实的基础上，针对人员进出、运输往来自由便利和优化营商环境等自贸港建设需求，加强调查研究和建言献策，持续推进“放管服”改革。

在边检勤务模式方面积极探索创新。要按照依法、安全、高效、便利的原则，紧密结合海南实际，着眼自贸港建设发展需求，在边检勤务组织和通关查验模式方面积极探索创新。要加强对出入境查验流程的优化设计，扎实做好高频次员工入出境查验手续一次办结试点工作，探索为海南急需的高端紧缺人才和有突出贡献人员等作出便利通关安排，简化邮轮海上游检查手续，优化境外游艇查验流程等，努力推出一批高质量、可复制、可推广的创新成果。

在数字边检建设方面努力推进突破。积极响应和贯彻党中央关于加强数字政府建设的号召和全国边检工作会议部署，主动适应自贸易港建设要求，全面推进数字技术广泛应用于海南边检管理服务。要进一步推广应用边检行政许可网上窗口，优化和规范边检行政许可签发流程，努力实现边检手续“网上办”“掌上办”“一次办结”“全省通办”。要加强人工智能、生物识别、大数据、物联网等先进技术应用，升级口岸监控识别系统，主动参与海南社会管理信息化平台建设，拓展信息渠道，为进一步优化便利通关和防范打击跨境违法犯罪提供强大支撑。

三、贯彻新时代党的建警治警方针，努力锻造世界一流高水平自由贸易港边检队伍

海南边检机关深入贯彻新时代党的建警治警方针，聚焦“三个绝对”“四铁”“四化”要求，全力打造世界一流高水平的自由贸易港边检队伍。

深化政治建警，确保绝对忠诚。坚持党建引领，持之以恒加强党的政治建设，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全警，巩固深化党史学习教育和队伍教育整顿成果，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入开展“喜迎二十大、忠诚保平安”主题实践活动，扎实抓好忠诚教育、红色教育、职业精神教育，传承红色基因，弘扬优良传统，确保民警职工对党绝对忠诚，不断强化奋进自贸港、建功新时代的使命担当。

全面从严治警，确保绝对纯洁。要坚持全面从严治警一刻都不能松懈，层层压实工作责任，扎实开展安全风险隐患滚动排查，切实堵塞管理漏洞，消除潜在风险。要坚持铁腕执纪问责，对违法违纪零容忍，坚决查处违反中央八项规定、各项铁规禁令以及守关卖关、以权谋私等各类违法违纪行为，引导全警知敬畏、存戒惧、守底线。要落实从优待警，办好暖心惠警实事，着力打造干事创业、拴心留人的良好环境。

推进素质强警，确保绝对可靠。要聚焦战斗力标准，持续深化全警实战大练兵和民警素质提升工程，着重强化检查员队伍专业知识、专业能力、专业精神，提升识别、鉴别和发现问题的能力，全力推进检查员专业能力等级评定，全面提升队伍履职能力。要坚持党管干部原则，落实新时代好干部标准，健全干部选拔任用机制。激励广大民警以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，在建设中国特色自由贸易港的进程中奋力书写海南移民管理事业新篇章。

创造和谐稳定政治社会环境

孔德平
江苏省泰州市委常委、政法委书记

今年是党的二十大召开之年。全力护航党的二十大，是今年政法工作压倒一切的中心任务，是政法系统务必抓实抓好的头等大事。

泰州政法机关牢固树立底线思维，增强忧患意识，从严从实抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，让人民群众切实感受到公平正义就在身边，营造安全稳定的政治社会环境，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

一、全力加强体系能力建设，推动政治更安全

坚决贯彻落实总体国家安全观，更好地统筹发展和安全，强化底线思维、问题导向、责任意识和斗争精神，主动担当起维护政治安全的首要之责，坚决维护政权安全、制度安全、意识形态安全。

深入实施维护政治安全系列专项行动，扎实推进反渗透反颠覆反恐怖反分裂斗争，坚决杜绝各种渗透破坏、污名抹黑等活动，切实防范化解住建、金融、教育和实体经济等领域风险，不断提升政治安全体系和能力现代化建设水平。

常态化组织国家安全教育“进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业”，不断增强人民群众国家安全意识。超前谋划、精心部署党的二十大安保维稳工作，开展明察暗访，强化问题整改，坚决防止重大案事件、群体性事件的发生，牢牢守住不发生区域性、系统性风险底线。

二、全力防范化解重大风险，推动社会更安定

面对改革发展稳定过程中的新情况新问题，必须切实增强风险意识和底线思维，对可能发生的各类风险挑战下好先手棋、打好主动仗，有效掌控局势，做到“精准拆弹”。

高度警惕疫情次生问题、经济下行和矛盾纠纷积累激化可能带来的影响，固化“排风险、建清单、除隐患、保稳定”专项行动，聚焦矛盾突出的重点地区、重点领域、重点群体，集中开展风险隐患和矛盾问题大排查、大起底，切实把风险消除在萌芽、矛盾化解在基层。分层分级落实党政领导包保责任，用好考核指挥棒，实行挂图作战、对账销号，确保责任到位、措施到位、稳控到位。

常态化开展扫黑除恶斗争，以行业领域整治为主要抓手，以社区网格为基本单元，持续落实好“十件实事”，在深挖线索、破案攻坚、源头治理上持续发力，久久为功，坚决铲除黑恶势力滋生土壤。深化社会治理“码”上行动，扎实推进“祥泰小区”创建工作，全面加强以群租房为重点的流动人口服务管理，落实对道路交通、危爆物品、寄递物流等安全隐患常态化管控措施，不断提升公共安全保障水平。

健全完善立体化社会治安防控体系，坚持专群结合，提高街面布警比例，构建城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的“大防控”格局。

三、全力完善多元解纷机制，推动人民更安宁

坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实推进矛盾纠纷多元化解机制建设，推动多元共治、源头治理、高效化解，最大限度消除和化解不安全不稳定因素。

规范建设市县乡三级“多元化、一站式”社会矛盾纠纷调处中心，整合部门力量、吸收社会力量，集成信访调处、调解、仲裁、诉讼、法律援助、困难帮扶、司法救助、心理安抚等功能，构建“线上自选+线下调解”的矛盾纠纷调解模式，把县级中心打造成矛盾纠纷的“主平台”和“终点站”。以开展“信访突出问题攻坚化解年”行动为抓手，组织实施“诉源治理”“矛盾纠纷调解率和解决率提升”专项行动，推进矛盾纠纷靠前引导、前端化解，从源头减少诉讼增量。

持续开展违法犯罪专项整治，进一步加大对黄赌毒、盗抢骗、食药环等突出违法犯罪打击力度，依法严厉打击电信网络诈骗，始终保持高压震慑态势。深刻践行以人民为中心的发展思想，扎实开展专项排查整治行动，做好精神障碍患者等特殊人群服务管理，加强对农村留守、困境中的妇女儿童、老年人、残疾人等特殊群体关爱帮扶，深入推进重点青少年群体“青春护航工程”，切实维护群众合法权益和社会大局稳定。

四、全力提升社会治理水平，推动基层更安稳

平安是极其重要的民生，服务是最好的治理。泰州市扎实推进市域社会治理现代化试点，紧扣试点工作11个板块63项重点任务，做强“防范化解矛盾风险”和“发挥自治强基作用”特色品牌，全面建机制、补短板，解难题、求实效，争创市域社会治理现代化合格市、示范市。

完善网格化社会治理制度体系，做精做优网格最小作战单元，更好地发挥网格的实战作用和兜底功能，不断提升市域社会治理创建的特色成色。选优配强乡镇（街道）专职政法委员，细化明确工作职责，完善统筹协调综治中心、社区网格和公安派出所、司法所等工作机制，推动共建共治共享，进一步夯实平安基石。

巩固拓展政法队伍教育整顿成果，持续推进政法队伍政治铸魂、正风肃纪、素能提升、凝心聚力四大工程，建好用好政治轮训、政治督察、综治督导、执法检查制度，锻造一支绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政法铁军。

五、全力做好敏感舆情导控，推动网络更安靖

主动适应网络环境新形势新要求，健全舆情信息动态监测、预判预警和联动处置机制，加大正面舆情引导力度，及时发布权威信息，主动回应群众关切。切实增强政治敏感性和鉴别力，严防网络“微风”骤变为现实社会的“龙卷风”。

在政法重大政策决策、重要执法活动等启动前，开展社会稳定风险评估，广泛征求各方意见，最大化控减舆情风险发生。严格落实依法办理、舆论引导、社会面管控“三同步”机制，确保网络舆情安全，大力营造清朗的网络空间。

永葆自我革命精神推进党风廉政建设

程晋意
重庆市巴南区人民法院
党组书记、院长

做好人民法院党风廉政建设和反腐败工作，要永葆自我革命精神，坚持严的主基调不动摇，纵深推进全面从严治党、从严治院、从严管理，锻造绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的法院铁军，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

一、筑牢政治忠诚，持续深化党的政治建设

筑牢政治忠诚是政法队伍的生命线。政治忠诚内涵丰富，既是一种政治品格、政治情操，也是一种政治行为规范、政治法律义务。永葆自我革命精神推进党风廉政建设，就要坚定政治立场、严守政治纪律和政治规矩，不断提升政治能力，自觉把讲政治的要求落实到各领域、各环节。

坚定正确政治方向。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握新时代党的自我革命的宝贵经验。认真学习贯彻习近平法治思想，坚持理论联系实际，落实政治轮训制度，努力在学深悟透做实上下功夫。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续巩固拓展党史学习教育成果，弘扬伟大建党精神，让法院干警从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧和力量。

严格规范政治行为。要严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，进一步增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，坚决清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，锻造坚强有力的党组织和敢于善于斗争、勇于自我革命的法院队伍。认真贯彻《中国共产党政法工作条例》，聚焦“国之大者”，确保党中央决策部署和市委、区委工作要求在巴南法院不折不扣落实到位。

二、持续正风肃纪反腐，把严的主基调落到实处

作风问题具有反复性和顽固性。永葆自我革命精神推进党风廉政建设，就要牢记“严管就是厚爱”，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，要严在平时、管在日常，真正以严的标准、严的措施约束广大干警，持之以恒地抓作风改作风。

零容忍惩治司法腐败。要坚持震慑惩治不敢腐、制度约束不能腐、提高觉悟不想腐共同发力，筑牢拒腐防变思想防线，健全领疾整治长效机制，强力推进正风肃纪反腐，毫不松懈严惩以案谋私、徇私枉法、充当诉讼掮客等违法犯罪行为，不断把反腐败斗争引向深入。特别是要运用好政法队伍教育整顿过程中积累的有益经验，持续深入整治有案不立、拖延办案、消极执行、以权谋私等问题，持续深入整治滥用裁量权、违规查封扣押冻结等问题，持续深入整治法官与律师不正当交往、离任法官违规从事律师职业等问题。

严格监督执纪问责。坚持组织查处与自查自纠相结合，综合运用举报线索核查、重点案件评查、涉诉信访案件清查、智能化数据排查等方式，全面摸排干警违纪违法线索，健全干警廉政档案。经常运用“第一种形态”，加强廉政谈话，抓早抓小、防微杜渐，让“红红脸、出出汗”成为常态。要做细做实日常监督，持之以恒落实中央八项规定精神，紧盯中秋、元旦、春节等重要时间节点，聚焦重要环节，加大明察暗访深度频度，进一步强化干警大局意识、服务意识和责任意识。

三、加强监督制约，推进公正廉洁司法

权力不受监督，必然产生腐败。永葆自我革命精神推进党风廉政建设，就要围绕审判权运行各个环节，加强司法制约监督，确保公正廉洁司法。

加强审判监督管理。要加强对审判权、执行权运行的监督，完善各审判岗位职责清单和履职指引，强化执行程序关键节点可视化监管，完善“一案一账户”工作制度，强化院庭长对“四类案件”的重点监督，积极构建同新型审判权运行机制相适应的制约监督体系，全面落实司法责任制。

加强重点工作管理。要严格落实新时代政法干警“十个严禁”、防止干预司法“三个规定”等铁规禁令，加强政策解读、工作指导和日常监督管理，督促干警依法履职，自觉抵制违规干预过问案件、违规接触交往行为。要健全法院工作民意收集机制，从群众口碑中发现问题，以“将心比心”的态度、“马上就办”的速度、“办就办好”的力度，真心真情把群众反映的问题清单作为整改清单，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

四、严格履职担当，推进党风廉政建设纵深发展

党风廉政建设任重道远。永葆自我革命精神推进党风廉政建设，要求增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，主动对标对表认领责任，做到守土有责、守土担责、守土尽责。

压紧压实主体责任。要严格贯彻落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，建立落实全面从严治党主体责任清单，落实党风廉政建设责任书，构建“明责知责、督责尽责、问责负责”的责任链体系，做到业务工作管到哪里，党风廉政建设就延伸到哪里。要不断健全党风廉政建设主体责任报告制度和任务清单制度，完善内控机制建设，强化对权力运行和部门“一把手”的监督，严格监督考核和结果运用，实现用制度管权管事管人。

持续深化警示教育。要强化纪律教育、政德教育、家风教育，将学习党章党纪党规列入“三会一课”、日常教育培训的重要内容，用好各类载体平台，推动宣传教育全覆盖，进一步筑牢干警拒腐防变的思想根基和道德防线。要常态化推进“以案四说”（以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责）“以案四改”（改治理、改监管、改制度、改作风），把警示教育常态化与廉洁文化建设相结合，推动构建具有法院系统鲜明特色的“三不”（不敢腐、不能腐、不想腐）一体推进有效机制。

“五个维度”推动检察工作高质量发展

张宇
贵州省毕节市人民检察院
党组书记、检察长

贵州省毕节市检察机关贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》和《中共贵州省委关于加强新时代检察机关法律监督工作的实施意见》，以深化供给侧结构性改革为主线，聚焦核心数据、重要部署、典型案例、理论调研、素能提升“五个维度”，助力全市检察工作高质量发展。

一、聚焦核心数据增比进位

核心业务数据是上级检察机关结合司法规律，通过科学设置，反映社会治理情况和检察业务运行态势的“晴雨表”和“风向标”。透过核心业务数据，分析数据变化背后的原因，找准症结、精准施策、靶向治疗，有助于增强检察业务工作指导性、前瞻性、针对性，促进检察工作提质增效。例如，通过不捕率、不诉率、审前羁押率、认罪认罚适用率等指标情况，精准掌握少捕慎诉慎押、认罪认罚从宽等促进社会和谐的刑事司法政策和法律规定运行情况；通过以“案一件比”为核心的案件质量评价指标体系，让人民群众感受司法办案程序的有序和效率，不断提升人民群众获得感和满意度。

毕节市检察机关将更加重视对标核心业务考核指标体系，保持增比进位意识，实时掌握各项核心业务数据情况，持续推动核心业务指标向高质量高标准迈进。

二、聚焦改革部署抓紧抓实

近年来，全市检察机关进一步提高政治站位，紧紧围绕党委政府关注的重点、上级检察机关部署的要点、人民群众关心的热点，抓紧抓实抓好认罪认罚从宽、未成年人检察保护、行政检察监督、公益诉讼检察、企业合规等各项改革部署、创新举措和重点任务，全面推动和加强执法司法制约监督体系建设。

深化认罪认罚从宽制度适用，促进社会和谐。检察办案实践表明，认罪认罚从宽制度有利于及时惩罚犯罪、化解社会矛盾、促进社会和谐。要继续深化和规范制度适用，着力提升办案质效，全面落实认罪认罚听取意见同步录音录像制度，更加注重提高认罪认罚量刑建议的精准度。

加快构建未成年人保护工作新格局，凝聚保护合力。落实新修订实施的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法，深化部门联动。全面推进黔西市人民检察院试点的未成年人社会化支持体系建设，持续深化“强制报告”“入职查询”等制度落实，压紧压实各方责任，共同做好新时代未成年人全面综合保护工作。

以行政检察强化穿透式监督，助力法治政府建设。以县级院成立行政检察协调小组为抓手，致力于办理一批党委政府关注度高、有影响、效果好的案件。将婚姻登记纠纷清理、国家工作人员犯罪后社保缴纳情况清理作为系统性治理的专项行动。

积极稳妥推进公益诉讼检察，注重提升检察监督刚性。围绕国有财产保护、国有土地使用权出让领域，积极发现线索，自办、督办几起典型案件，着力打造公益诉讼案件新的增长点。积极探索涉安全生产、生态环境保护、食品药品安全等重要诉前检察建议向同级党委、人大、纪委监委和被建议单位上级主管部门抄送备案制度，提升检察建议刚性。

以企业合规为抓手，推进业务专项工作迈出新步伐。积极发挥检察机关在企业合规中的主导作用，办理一批企业合规案件，培育一批企业合规典型案例，打造一批企业合规理论成果，总结一批企业合规典型经验，着力打造以机制建设为基础、以典型案例为核心、以企业合规为补充的企业合规章程样板。

以建立完善制度机制为基础，加强执法司法制约监督体系建设。建立完善派驻公安机关检察室工作机制、侦查监督与协作配合机制。建立完善检察机关立案侦查司法工作人员相关职务犯罪与监察机关管辖案件的衔接协调、线索移送和办案协作机制，注重发挥巡回检察优势，将巡回检察与查办司法工作人员职务犯罪案件有效衔接。深化推进“行刑衔接机制的建立与完善”检察改革项目，探索建立相关联合协作机制。

三、聚焦典型案例培育选树

案例培育工作是一项系统工程，需要常抓不懈，久久为功。

凝聚共识，将检察工作与案例打造工作有机融合起来，院党组、承办检察官、检察辅助人员、案例打造团队形成合力，共同打造案例。注重说理，办案过程中，检察官要深入挖掘案件背后执法司法价值、争议点的典型意义、理论指导等，对办理的案件要有清晰的说理，对各细节环节做好充分的应对预案，不断提高对案件的诠释、汇报能力。抓好研习，学习指导性案例、典型案例，在学习中用心感悟，从中发现案例的价值、理念，真正将案例研习通透，进一步强化案例撰写、案件汇报等工作的实操实练。提升能力，牢固树立质效高于一切的理念，注重平时的办案实践，通过组织办案分享会、检察官讲案等活动，逐步提升办案人员讲清楚、说明白案件的能力。

四、聚焦理论调研增量提质

2022年，毕节市人民检察院把检察理论研究工作置于更加重要的位置，制定下发相关考评办法，激发全体干警检察理论研究活力，激发检察人员的问题意识，提升思维能力，打造服务检察工作决策和司法办案的“智囊团”。

通过构建单兵作战与团队作战互为补充的调研工作体系，即重大课题大兵团作战，一般课题小兵团作战，普通调研材料单兵作战。切实提高调研成果质量，争取创造更多有影响力、可转化的调研成果，进一步为促进检察事业发展夯基垒台。

五、聚焦素能提升内重外显

坚持把“人才在第一梯队”作为检察工作高质量发展的重要保障和内生动力，致力于加快建设一支专业齐备、结构合理、数量充足、素质优良的检察人才队伍，努力打造从工匠到大师的成长通道。

用心打造优秀办案人员和优秀办案团队。政工部门牵头制定明确目标和计划，力争打造一批优秀办案团队、优秀检察官。全力投入业务竞赛和岗位练兵，加快培养既懂办案又拥有大数据思维的“一专多能”复合型人才。通过上述途径，重点培养业务专家型领军型人才，充分激发全市检察干部队伍活力，在全市年轻检察干警中加速形成有旗必扛、有杯必捧、有牌必争的争先氛围，勇于创新、善于创新、创而必成的创新意识，敢于担当、攻坚克难、彰显一流的履职能力。