



晋安“微治理”收获大效果



□ 本报记者 王莹 本报通讯员 林珊 文图

热心居民成立自治组织主动参与社区治理、社会组织与社会工作者联动积极回应社区需求、信访评议员“主动上门”让社区治理更有秩序……近年来，福建省福州市晋安区立足社区基础条件和人文特色实际，形成“党委领导、政府负责、政法主导、部门助推、社会协同、公众参与”社会治理整体合力，努力打造以治理单元小、居民活力足为特点的社区“微治理”模式。

“梯位长”让基层治理更有活力

晋安区茶园街道电建社区下辖的4个小区是典型的老旧小区。“小区基础设施老化、停车位不足、环境脏乱差等一度成为困扰小区治理的难题。”电建社区党总支书记陈晓清说。

为探寻破题之策，2019年，电建社区从各楼栋、各梯位居民中选出热心业主，组建“小区梯位长协会”居民自治组织，27名“梯位长”主动参与到居民矛盾协调、楼栋文化建设等工作中。

“梯位长”多为电建公司退休职工，同其他居民不是老相识就是多年的工友，有的退休前还是上下级关系。”陈晓清介绍说，“梯位长”在社区和居民之间上传下达、精准对接，以熟人自治，有效破解小区治理难题，“一些社区难以完成的工作，在他们的唠家常间就顺利解决了。”

在电建社区，居民随意乱丢生活垃圾的现象曾一度很普遍，福州推行垃圾分类后，“梯位长”借助这一契机，化身“绿色推广员”上门入户宣传，组成巡逻队伍，监督居民投放情况，协助社区做好垃圾分类积分兑换工作，使小区垃圾分类成为远近社区的模范。

日常生活中，“梯位长”们通过走访入户和微信群，收集居民热议的话题以及对社区的意见建议，筛选报送给小区“民情理事会”进行协商，切实将社区治理触角延伸到居民家门口，实现社区事情大家提、大家议、大家定、大家办，每个人都成为社区治理的主人。

目前，“梯位长协会”的做法已在晋安区80个社区中推广，“村(社区)-小区-楼栋-梯位长”四级联动治理架构全面建立，全区11753名基层治理骨干参与其中，每名骨干联系七八十名群众，充分调动起居民参与基层治理的热情。

“三社联动”让社区服务更加精准

13岁的陈纪康是晋安区象园街道连辉社区“连辉小广播”最早的成员之一。2019年，他在社工的组织牵头下加入了这支由小区孩子们组成的小广播队伍。除了定期通过社区广播平台对社区实事进行播报以外，他还和队友们在课余时间拿着小喇叭在小区穿梭，开展垃圾分类和防疫等宣传。

如今，“连辉小广播”不仅已经成为具有连辉社区特色的居民传播平台，还孵化出了以全职妈妈为

主要成员的“邻家妈妈”志愿服务队，致力于社区环境美化的“绿植队”等一系列衍生品。

由于基层社会治理面临社区服务供给、能力和资源不足的问题，可能与居民多元化需求脱节。基于此，连辉社区探索出由社区发现需求、社会组织承接项目、社工人才提供服务的“三社联动”工作机制，推出了一系列品牌服务。“这些有专业素养的社工加入进来，成为社区基层干部的有力补充，打通了社区服务的‘最后一公里’。”连辉社区党委书记陈峰说。

在社工组织的推动和居民的参与下，如今的连辉社区不仅卫生环境得到极大改善，困扰居民已久的小区绿化问题也在逐步得到解决。

近年来，晋安区持续引进专业社工机构参与社会治理、开展公共服务，通过创新社工机构孵化培育、人才引进、资金支持机制，优化社工机构发展环境和空间，提升自主培育力度。目前，晋安区已成功孵化“北极星社工”“启善社工”等本土社会组织，搭建起了社群沟通的桥梁。

此外，晋安区还全面设立乡镇(街道)社工站，引入知名社工机构进驻，综合采取政府购买服务与居民付费相结合的方式，为社区内老年人、儿童、特殊

28载接力缉凶

上接第一版

接力缉凶

长期以来，专案组民警不断对犯罪嫌疑人家属及周围关系开展调查，但均无任何进展。在对案件反复研判中，专案组认为犯罪嫌疑人可能已改名换姓，极有可能藏身广东、广西等地，但茫茫人海中找一个不知道姓名、不知道去向的人，要比大海捞针还难。

白沙县公安局刑侦大队副大队长蒋先洪介绍，为侦破此案，专案组每位民警手中都有一份相关的办案材料，只要谁对该案有一点启发，全队就召开研讨会，一年下来，仅该案件研讨分析就不下20次。

据了解，在长达28年的追逃工作中，白沙县公安局局长换了11任，刑侦大队大队长换了6任，专案组民警也换了5批，但命案必破的信念却在一次次薪火传承中愈加强烈。

2021年11月，郭玉斌担任白沙县副县长、公安局局长后，在组织开展全县命案积案侦破攻坚会上，要求民警把压力变为动力，突破之前思维局限，扩大侦查范围，全局多警种全力协同作战，早日侦破该宗命案积案。

2022年初，在侦破能力提升和高科技的支撑下，这起积压28年的命案侦破终于有了实质性进展。

千里追踪

2022年4月15日下午，专案组民警发现廖某某在江西省赣州市有活动轨迹后，蒋先洪带领专案组民警连夜赶赴赣州开展案件摸排工作。

“到达赣州后，我们侦查发现廖某某的体貌特征与我们想象的有很大区别，就没有立即实施抓捕。”蒋先洪说。

开始潜逃时，廖某某刚过18岁生日，逃亡28年后，年龄是46岁，但专案民警发现现在的廖某某看起来像60多岁的老年人。4月24日晚8时，民警确认廖某某就是美蓉田命案的犯罪嫌疑人后，在赣州警方的配合下，将其捉拿归案。

到案后，廖某某称自己叫“刘某”，是广东湛江人，父母双亡，也没有兄弟姐妹，对自己的真实身份信息遮遮掩掩、闪烁其词，难以自圆其说，突审工作一度停滞不前。

当民警讲述廖某某父母身体状况、兄弟姐妹生活情况后，廖某某的心理防线崩塌了，主动承认自己就是廖某某。28年前，他用尖刀刺向符某友，认为符某友可能死了，自己也可能被枪毙，一门心思要逃跑。廖某某每天东躲西藏，只能靠在建筑工地打零工生存。

28年来，廖某某孤独地生活在恐惧之中，每天提心吊胆、居无定所、日晒风吹，46岁的他看起来像64岁。至今也未娶妻生子。“我离开家时刚成年，家里地多，劳动力也多，生活算得上富裕，如今却在潜逃中葬送了一生中最好的年华。如果当初能立即向警方投案自首，现在也许是另一番景象。”廖某某满是悔恨地说。

平山镇“五心五批”回应群众所盼

□ 本报记者 周宵鹏

由于对村里征地工作不满，河北省石家庄市平山县平山镇数十位村民集体反映问题，镇办办公楼的楼道里曾一度挤满了信访群众。平山镇新一届党委政府到任后，立即对此进行深入调查，深挖梳理背后问题，并针对进行解决：对不能胜任工作的村两委干部进行调整，由镇党委书记担任该村第一书记；组成联合调查组，对存在的违规违纪行为进行彻查；对相关违法行为依法予以打击，引导群众依法依规反映诉求；彻底拆除村民诉病已久的违法建筑，群众拍手称快；切实解决群众生产生活问题，积极谋划村集体经济发展……

经过一系列行之有效的措施，村里的风气面貌为之一振，村风村貌焕然一新，干部群众一心一意谋发展。

无锡跑出检察监督信息化“加速度”

上接第一版

目前，无锡两级检察机关通过签署共享协议、会议纪要、协作意见、联动机制等形式，与全市多个政法单位、行政机关建立了数据共享、线索移送渠道等，初步形成了数据分布式存储、集中化管理的数据治理新格局。

秉持“实战为本”

探索检察信息化建设新路径

“实战化是我们开展信息化建设最为注重的一点。”何洪辉表示，只有真正有助于检察职能履行，检察监督信息化建设才有旺盛的生命力。

2017年，锡山区检察院运用“云计算”“AI人工智能”“区块链”等技术研发的公益诉讼智能研判平台，5年来持续深化研判平台研发，相继构建控平台监督模型、食品药品监督模型等11个监督模型，助力28个行政机关健全了行政监管机制。

江阴市检察院利用“智慧公益诉讼平台”实时扫描长江环境资源保护问题时，发现江阴某船舶修造公司违法堆填线索。经调查，该公司在9年时间内，将渣土、钢渣等非法堆填在租赁的江滩上，并违法建设码头货场等建筑物，占用江滩面积150亩，影响长江水质和航道安全。后该院制发公益诉讼诉前检察建议书，与多部门携手整治，恢复长江岸线原状。该案最终入选最高人民检察院服务保障长江经济带发展典型案例。

惠山区检察院将公益诉讼检察监督信息化与未成年人保护相融合，打造“惠佑未来”信息化监督平台，延伸未成年人检察保护链条。今年4月底，该院借助“惠佑未来”监督平台收到校园周边销售电子烟线索反馈，通过平台数据比对分析，精准筛查电子烟销售商户信息，发现3家商户离学校不足200米，并从调取监控录像中发现学生购买电子烟情况。最终促使烟草管理部门就向未成年人销售电子烟违法经营行为作出全市首例行政处罚。

发展。

平山镇是平山县城所在地，辖63个村，22个社区，常住人口近25万。近年来，随着经济社会的发展，各类利益群体诉求增多，新旧信访矛盾叠加，导致当地信访问题较为突出。

平山镇新一届党委政府坚持把信访稳定工作作为履职后最紧迫的工作，主动作为，全力做好矛盾纠纷排查化解，生活困难群众救助等各项工作。“我们要真正让信访工作成为城镇建设中发现问题的‘探测器’、洞察社情民意的‘显微镜’、群众表达的‘直通车’、化解矛盾的‘金钥匙’。”平山镇党委相关负责人说。

2021年6月，平山镇新一届党委政府甫一到任，按照信访部门梳理出的案件，立即进行开门大接访，下大力气解决群众反映的问题。通过召开专题委会会研究讨论，平山镇提出信访工作“五心五批”工作

发展。

原则，即“以真心对待群众，以诚心感化群众，以耐心说服群众，以热心帮扶群众，以公心教育违法群众，实现化解一批、教育一批、帮扶一批、引导一批、打击一批”。

为此，平山镇出台《平山镇信访工作问责实施办法》，对重点案件实行领导分包责任制，提高镇村干部做好信访工作的积极性和紧迫性。针对涉及集资诈骗、违法占地、拆迁回迁等22个重点难点积案，平山镇邀请专家组进行帮办，平山县信访部门专门协调位调解专家给予配合支持。各位专家与镇工作人员协同配合，入村入户走访调查案件来龙去脉，坚决做到调查经得起推敲，调查报告实事求是，有理有据，群众利益不受损，反映问题能解决。通过持续不断强动力、聚合力，平山镇信访形势取得明显好转，工作成绩得到了群众的高度认可。

记者了解到，随着公益诉讼相关信息化平台运用实践，无锡检察机关直面检察监督中案件涉及领域多元、知识面广、专业性强等难点，将“区块链+检察(公益诉讼)”作为基点，深化打造检察技术驱动业务发展新路径。

2021年底，锡山区检察院与江南大学合作，在实验室环境下探索区块链的检务应用场景，取得区块链检务数据存证系统等4项自主知识产权，入选国家区块链创新应用试点项目。

“区块链作为一种前沿的技术解决方案，用客观数据说话，有利于确保法律监督公平公正，助力公益诉讼检察实现高质量发展。”何洪辉表示。

由点及面，撬起成拳，无锡检察积极筹划区块链联盟建设，2022年初制定“基于区块链技术的检察监督(公益诉讼)联盟生态建设方案”，拟用2年时间从标准制定、数据治理、存证管理等多个维度，推进检察机关内部区块链联盟生态建设。

坚持“上下协同”
提升检察监督信息化整体效能

发现监督线索7369条，制发各类法律监督文书2644份，成案率占发现总数的35.9%……在检察监督信息化运用过程中，无锡检察机关上下协调联动，依托综合研判平台的关联、碰撞、筛查比对，“战果累累”。

按照“稳妥有序、审慎推进”原则，无锡检察机关集全省市之力系统推进综合研判平台建设，坚持“平台+子模块”研发模式，着眼未来发展，以“数据互通、模块兼容、一键登录、全网通用”为目标完善平台技术框架。同时，引入“微服务”理念，推进数据调度管理，统一身份认证、线索分级治理、知识成果共享等通用服务底座建设，为基层院“子模块”研发提供有力支撑。

一河穿城过，遥望两千五百年。在京杭大运河无

群众等提供“四点钟学校”、养老服务站(农村幸福院)、暖心家园等个性化服务，提升社区治理、养老服务、宣教培训、纠纷化解、兜底保障服务水平。

“信访评议室”让解纷路径更加畅通

社区不仅是居民生活需求最集中的单元，同时也是各类矛盾纠纷最为集中的单元。晋安区重视人民调解“第一道防线”作用，依托信访评议机制促进城市社会治理秩序化，探索出了一条力量下沉、服务下倾的解纷路径，让老百姓在家门口就能快速化解矛盾纠纷。

为避免社会治理出现“真空地带”，2020年12月，福建省在省、市、县、乡、村五级建成18190个“信访评议室”，全省各层级都有了一站式多元合作化解纠纷新平台。

2021年5月，晋安区鼓山镇某小区发生了一起因电梯故障引发物业公司与业主之间的矛盾。“金花信访评议室”的评议员第一时间来到现场介入调解。在了解到双方的主要争执点在于责任归属认定后，评议员首先安抚了双方情绪，随即通过评议室的多元调解平台邀请专业律师参与、分工合作、分头疏导，从专业的法律角度对矛盾双方展开评议和疏导工作。经过3天的多轮评议、协商，这起矛盾纠纷最终被成功化解。

在鼓山镇，“金花信访评议室”的前身是已有20多年历史的“金花调解室”，评议员大多是退休的女性社区书记，基层经验丰富，在调解矛盾中思维细腻，善于沟通的优势明显。

评议室通过由晋安区委政法委牵头，政法部门及多个相关行业主管部门共同参与的“1+4+N”多元调解机制，搭建了一个由律师、法学专家、心理咨询师、社区工作者等多行业人员组成的多元调解平台。

为了切实将矛盾化解在萌芽状态，评议室的评议员们变“坐等上门”为“主动上门”，主动深入各村、社区评议室了解可能激化的矛盾纠纷苗头，并及时化解。针对辖区涉房屋征迁、小区物业、业委会以及邻里矛盾多的特点，评议员们还将工作阵地搬到了征迁项目一线、小区楼道里。

据了解，在鼓山镇开展沿山旧屋区征迁项目期间，“金花信访评议室”把工作地点搬到了项目指挥部，在不到一个月的时间就化解涉迁纠纷100多起，积极推动征迁稳中有进，维护了社会稳定。

图为鼓山镇“五朵金花”市级金牌调解室，精准化解群众矛盾纠纷。

互动话题

“儿童厨具”非玩具

从今年9月起，劳动课将正式成为中小学一门独立课程。消息一出，众多“儿童厨具”等劳动教育类产品走俏市场，有商家比较显著地标注了“儿童厨具，真实版可做厨具”字样。我国目前尚没有针对“儿童厨具”的统一标准，应确保“儿童厨具”是厨具而不是玩具，避免其成为威胁健康的“安全杀手”。

出台专属标准

“儿童厨具”虽然像“儿童玩具”，但根据使用性能其仍然属于厨具，安全要求一点也不能少。建议相关部门从产品材质、使用方法、产品包装等方面制定儿童厨具专属标准，让生产企业有据可依，让孩子和家长用的放心。

河北省魏县人民检察院 杨涛

必须严格检测

市场监管等有关部门必须建立生产、销售的统一监管制度，引入第三方评测机构或国家专业检测机构，对“儿童厨具”的安全质量严格把关检测，将材质和检测信息及告知消费者，对不合格产品不予上市并进行社会公示，对不法商家依法处理。

安徽省芜湖市公安局镜湖分局 张红

承担社会责任

设立劳动课旨在通过劳动教育和实践，提高学生劳动意义的认识，掌握一些简单的劳动知识和技能，养成基本的生活自理能力。走俏的“儿童厨具”实质是商家为营利打着教育类产品旗号的“儿童玩具”，其安全性存疑，生产厂家、商家不能以“玩具”来搪塞，逃避监管和应承担的社会责任，应当停止生产或下架。

江西省崇仁县人民法院 吴胤行

执行厨具标准

鉴于我国的餐饮习惯，下厨不可避免会用到刀、剪、火、油、电等危险物品，儿童心智尚不成熟，肌肉发育还不完全，因此“儿童厨具”必须做到安全可靠，避免产生不必要的伤害。在选材上应执行厨具制造的国家标准，按照正规厨具的制造标准来管理。

江苏省兴化市人民检察院 胡健华

加强安全教育

厨具可以有缩小版，食品安全不能缩水。无论是大人为孩子做饭，还是让孩子自己学着做饭，厨具使用安全和食品卫生安全都必须同等重视，不可或缺。在传授给孩子烹饪技能之前，相关的安全教育必须走在前面。市场监管部门要加强对厨具、灶具市场管理，商家要依法经营，家长要谨慎选择，切不可盲目跟风。

新疆维吾尔自治区拜城县公安局 马文举

下期话题

想“出圈”须靠谱

继“洗衣液奶茶”被叫停后，类似的网红“创意”食品不减反增。一些网红“创意”食品外表上与灯泡、香皂、输液器等日用品外形极为相似，而这些日用品都有明确的使用场景和功用，有的还具有危险性，极易对辨识力弱、好奇心强的未成年人造成误导，暗藏巨大风险。

如何加强对此类网红“创意”食品的管理，避免因误导继而引发一些安全隐患?请畅所欲言。来稿请投:fzrbsqb@126.com并标明互动话题栏目目录。

固原开展毒驾专项整治

本报讯 记者申东 通讯员李博闻 日前，宁夏回族自治区固原市公安局原州区分局组织各警种在辖区集中开展吸毒人员驾驶机动车问题专项整治行动。行动中，民警采取全程录像的方式，逐一检查，做到样本真实、检测结果识别精准。缉毒民警还通过移动警务终端，对曾经涉毒的驾驶员人员进行毛发检测。专项行动共检测100余人，未发现“毒驾”违法犯罪行为。

陕西多策力推基层法庭提质增效

上接第一版

2021年以来，陕西高院结合开展“我为群众办实事”实践活动，加快推进优化法庭布局，全省法院撤销23个、合并4个、迁址11个，更名27个人民法庭，调整1个人民法庭设置地点，“综合审判为主，专业化审判为辅，巡回审判为补充”覆盖城乡的司法服务网络基本形成。宝鸡中院经改建、撤销后，全市法院庭庭数量由47个变更为43个，汉中中院在11个法庭挂牌生态法庭特色法庭，全省30家基层法院城区人民法庭挂牌少年法庭。

司法为民暖人心

“真没想到，拖欠了一年的工资，这么快就拿到了!”这是汉中市南郑区法院大河坎法庭远程调解的一起劳务合同纠纷，顺利为当事人追回劳务费6000元。

原告曾受雇于被告严某在上海经营的汉服体验馆做兼职，但被告一直未支付劳务费。后因汉服馆停业，被告回到汉中老家，远在上海的原告将严某诉至南郑区法院。大河坎法庭在征得双方同意后，委派诉前调解员通过“互联网+智慧法院”在线平台组织双方开展调解。

不同以往的是，该案从立案、送达、诉前调解到最终履行，全部通过在线方式完成，前后仅用时5天，真正实现了“网络数据多跑路，人民群众少跑腿”。

据介绍，陕西各级法院坚持信息化建设与审判执行工作深度融合，基本实现全省法院人民法庭信息化硬件、便民设施、车辆配置、安防设施“四完备”。

2021年9月，陕西高院在全省法院部署开展全面推进新时代人民法庭标准化规范化建设工作，明确“基本用房齐全，外观标识统一，功能设施完备，队伍结构合理，经费保障到位”5项标准要求，并“取能明确，责任明晰，机制健全，运行规范，效果良好”5项规范化要求。经过评定，汉中市南郑区法院大河坎法庭等19个法庭、西安市周至县法院终南法庭等60个法庭分别获评全省法院首批“两化”建设“示范法庭”和“达标法庭”。