

# 协同配合协力提升水安全保障能力

## 最高检水利部联合发布涉水领域检察公益诉讼典型案例

□ 本报记者 张昊

6月9日,最高人民检察院、水利部联合召开以“加强水行政执法与检察公益诉讼协作,共同维护国家水安全”为主题的新闻发布会。发布会上,最高检、水利部联合发布了10件涉水领域检察公益诉讼典型案例。

最高人民检察院检委会委员、第八检察厅厅长胡卫列说,近年来,检察机关与水利部门协同配合,以服务保障长江经济带发展战略,黄河流域生态保护和高质量发展战略为抓手,以双赢多赢共赢的公益诉讼司法理念为核心,协力提升水安全保障能力,共同推进水利高质量发展大局。

### 督促拆除九曲黄河渡口违法建设

古柏渡是有2000多年历史的九曲黄河著名渡口,位于河南郑州黄河湿地省级自然保护区核心区。某景区位于河南省荥阳市王村镇黄河岸边,2013年11月获批开建。建设期间,超规模建设,非法建设等问题突出,部分建设项目涉黄河王村地表水饮用水源保护区,蹦极塔位于黄河河道中心,严重破坏黄河流域生态环境,影响河道行洪安全。

【调查和督促履职】荥阳市人民检察院在“携手清四乱 保护母亲河”专项行动中发现线索后立案调查,发现荥阳黄河水务局曾两度下达《责令停止水事违法行为通知书》和《责令改正通知书》,但开发企业一直未落实整改。

2020年9月,根据“河长+检察长”制工作要求,河南省河长制办公室向河南省人民检察院移送该问题线索。因该旅游区是当地招商引资项目,投资多,存续时间长,整治难度大,经研判决定由省人民检察院和郑州市人民检察院共同督办,荥阳市检察院具体办

理,一体化办案,经现场走访,查阅行政执法资料,与省河长办组织召开省、市、县相关行政机关联席会议,检察机关依法厘清并确认了旅游开发企业违法建设的事实。根据相关法律法规规定,当地政府及水务管理部门对黄河河道管理、保护与治理负有监管职责。在河南省检察院和郑州市检察院指导下,荥阳市检察院分别向王村镇人民政府、荥阳黄河水务局发出诉前检察建议,督促王村镇人民政府尽快清理整治违法建设,消除黄河河道行洪隐患;建议荥阳黄河水务局积极协助整治工作,及时了解进展,加强督导检查,合力推动违建清除。

检察建议发出后,河南省检察院会同省河长办、河南黄河水务局及相关单位,定期实地查看整治工作进展,经共同努力,施工难度最大的蹦极塔及横跨黄河两岸的附属设施全部拆除;位于水源保护区范围的违建设施全部拆除,并完成现场清理工作。荥阳市河长办和荥阳市检察院组织市生态环境局、水务局等单位现场实地查看,验收整改情况,确认某旅游区违建问题整改到位。

【典型意义】本案中,检察机关立足公益诉讼监督职能,充分发挥一体化办案优势,依托“河长+检察长”机制,与三级河长办密切协作,督促行政机关积极履职,凝聚合力,帮助旅游开发企业制定整改方案,按期完成拆除清理工作。本案是检察机关助力解决黄河“四乱”问题、服务保障黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的典型代表。

### 行政公益诉讼保护地热水资源

2010年以来,湖南省安仁县龙海镇万田村31家温泉经营场所未申领取水许可证,未办理采矿许可证,未缴纳水资源费,未办理营业执照,违法占用永久基本农田钻井取

地热水,开展温泉经营活动。附近部分永久基本农田出现塌陷沉降,存在地质灾害安全隐患,严重破坏地热水资源。

【调查和督促履职】2021年4月初,安仁县人民检察院接举报,查明该县万田村有村民非法取水用于温泉经营活动,侵害自然资源,检察院向安仁县水利局发出诉前检察建议,建议其采取有效措施依法制止万田村31家温泉店非法取水破坏地热水资源的违法行为,并对非法取水全面排查,严厉打击,加大依法取水水政策宣传引导。针对部分温泉店存在的占用永久基本农田取水、无营业执照违法经营等问题,该院同步向县自然资源局、农业农村、市场监管、乡镇政府等发出诉前检察建议,督促履职整改。

收到检察建议后,在县政府主导制定专项整治方案,成立领导小组,责令各部门联合进行专项整治,督促修复被破坏的水渠、机耕路、农田。目前涉案非法取水温泉店全部关闭,非法取水设施全部拆除,被破坏的永久基本农田全部恢复种植条件,相关问题已全面系统治理。县政府引进具备资质的企业进行开发经营地热水资源。

【典型意义】地热水资源属国家所有,应当依法、合理、有序开发利用。检察机关充分发挥公益诉讼检察职能,促进行政机关协同履职,系统整治,有力打击和震慑非法取用地热水行为;延伸办案触角,强化综合治理,实现依法行政、依法办事、乡村依法振兴、检察公益保障的双赢多赢共赢局面。

### 追究危害钱塘江防洪安全责任

2020年7月汛期期间,王某甲、俞某等经预谋,在浙江省绍兴市越城区钱塘江与曹娥江交汇处的钱塘江海塘开挖深坑,其中在护塘地开挖4处面积达1716平方米的深沟,为非

法倾倒工程渣土准备场地;在背水坡开挖1处长7米宽4米深2.5米的深坑作“中转站”。经王某乙介绍,周某管理的渣土队在此区域偷倒工程渣土43车,渣土被堆弃在护塘地上。这些行为破坏海塘堤身原始断面和坡面植被,影响海塘防渗和稳定安全,影响护塘河河岸稳定,缩窄河道过流断面,妨碍行洪安全。

【调查和诉讼】越城区水利局按照浙江省人民检察院和省水利厅关于加强水利领域公益诉讼工作协作意见的要求,根据“河长+检察长”协作机制,将线索移送越城区人民检察院。检察机关立案后,联合区水利局现场勘查,认为上述行为违反了水法、防洪法等规定,在损害社会公益的同时涉嫌刑事犯罪,遂线索移送公安机关。

越城区检察院介入引导侦查,针对涉案水利专业问题,该院商请区水利局委托浙江省水利水勘测设计院开展安全影响评估和修复设计。该院综合全案证据,根据安全影响评估意见、修复方案等,以以危险方法危害公共安全罪进行批捕、起诉,并提起附带民事公益诉讼。区水利局委托有资质的机构对涉案海塘进行应急修复,于主汛期前完工并经验收合格。

法院判决5名被告人因犯以危险方法危害公共安全罪分别判处一年六个月到三年不等的有期徒刑,对检察机关提出的民事公益诉讼请求全部予以支持。涉案全部被告人均认罪服判,主动缴纳了赔偿款。案后,越城区检察院、区水利局在案发现场设立海塘安全警示教育点,联合开展警示教育,提升公众共同守护钱塘江堤坝安全意识。

【典型意义】钱塘江一线海塘维系着数百万人的生命财产安全。检察机关与水利部门建立公益诉讼工作协作机制,检察机关准确惩治违法犯罪,挽回公益损失,有效维护国家和社会公共利益。

## 全国公安出动警力310余万人次护航高考

本报北京6月10日讯 记者董凡超 记者从公安部今天举行的新闻发布会上获悉,高考期间,全国公安机关启动高等级防控勤务,出动警力310余万人次,警车140余万辆次,全面提高考点周边巡逻密度和频次,从严从实从细抓好各项高考安保措施的落实,为高考安全顺利进行创造了良好社会环境。

据了解,6月7日至10日,2022年全国高考在1.08万个考点、466万个考场进行,涉及考生1100万人。5月以来,各地公安机关按照公安部部署,围绕学校,考点周边持续开展治安隐患排查整治行动,共检查治安复杂场所173万家(户),整治治安乱点1.6万处,整改安全隐患26万个,切实营造良好考场周边环境。

各地公安机关联合网信、市场监管、工业和信息化等部门对校园周边、通讯电子市场和电商平台开展专项整治,依法查处涉嫌销售作弊器材违法违规行为,集中收缴作弊设备,深挖彻查加工生产销售作弊器材的

“黑工厂”“黑作坊”,联合教育、网信、城管等部门全面清理网上网下销售作弊器材,组织替考、售卖答案等广告信息,督促互联网企业落实主体责任,加大对辅导机构App、考网站、贴吧等的监管力度,及时清理网上涉高考虚假信息 and 作弊等违法有害信息,加大案件侦办指导力度,对重大涉考案件挂牌督办,快侦快破;密切配合教育部门,及时发现、严肃查处涉考违法违规行为,努力为考生创造公平公正良好环境。

各地公安机关依托媒体网站新媒体和公安新媒体矩阵等,及时发布考点周边道路交通情况,临时管控举措等出行提示信息3.2万余条,全力确保广大考生考路畅通。针对可能发生的考生证件过期、遗忘,送考车辆事故、故障等突发状况,提前开通申领更换证件等“绿色通道”,对加急申领、换领居民身份证的考生优先受理,优先制证、优先送达。

## 云南高院邀请代表委员视察法院

本报讯 记者王宇 石飞 云南省高级人民法院6月7日在昆明启动2022年度人大代表、政协委员视察云南法院活动。此次活动分4批次开展,邀请200余名人大代表政协委员,以实地考察、观摩庭审、见证执行和座谈交流等方式,对省高院以及省内部分中、基层法院、人民法庭进行视察。首站视察为期5天,代表委员将对云南高院、昆明中院及昆明部分基层法院、人民法庭等进行视察。

当日上午,25名在滇全国人大代表、省人大代表,省政协委员视察了云南高院诉讼服务中心、数据集中控制、院博物馆,并听取了云南法院2022年1月至5月工作情况汇报。云南高院党组书记、院长侯建军表示,邀请代表委员走进法院、走近法官,近距离、面对面考察了解全省法院工作情况,帮助云南法院“把脉问诊”,监督和指导下级法院在新时代更好履行维护国家政治安全,确保社会稳定,促进社会公平正义,保障人民安居乐业,服务经济社会发展的职责使命,更好实现“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,更好为全省高质量发展提供司法服务和保障。云南法院将认真吸收采纳代表委员宝贵意见,进一步补短板、强弱项、破难题,进一步在接受监督中拓展视野、拓宽思路、增强本领,不断推动全省法院工作高质量发展,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

## 西藏法院培训职务犯罪审判业务

本报讯 记者刘玉璟 通讯员孙于洁 西藏法院职务犯罪审判业务培训班近日在国家法官学院西藏分院林芝教学点举行开班仪式,来自全区三级法院刑事审判一线的43名干警参加培训。

近年来,随着反腐败斗争深入开展,全区法院职务犯罪审判工作日益繁重,部分案件更加疑难、复杂,职务犯罪审判工作不断出现新情况新问题,呈现新特点,面临新挑战,在全区法院举办职务犯罪定罪量刑业务培训班,对审判一线法官开展专业化、精准化培训十分必要。

会议要求,广大参训学员要提高政治站位,坚持以习近平法治思想为指导,充分认识开展好职务犯罪审判工作的重要性,充

分认识职务犯罪案件审判工作的形势和任务,以高度的政治自觉和政治担当,进一步增强做好职务犯罪审判工作的责任感。要聚焦问题重点,坚持问题导向,目标导向,深入参与交流研讨,提升解决具体问题的能力和水平,严把事实关、证据关、程序关和适用法律关,依法依规办案,努力把每一个案件办成经得起法律、历史、人民检验的精品案、铁案,确保培训取得实效。要自觉严明纪律,珍惜学习机会,切实改进作风,保持良好学风,把精力放在学习上,认真听课,积极发言,充分交流,营造严肃、紧张、活泼的学习氛围,树立全区法院刑事审判法官队伍良好形象,确保培训取得实效。

## 拉得出来顶得上去拿得下来

上接第一版

判决书下达后,本可轻松地她却牵挂着另一个一人——被害人年仅4岁的女儿。

悲剧发生以后,由于承受不了巨大的刺激,被害人丈夫精神出现问题,年幼的女儿面临无人照顾的困境。

“我是法官,更是母亲。”康抗决定帮助这个孩子。

她积极为被害人家属申请司法救助,同时联系其亲属和当地社区,妥善解决了孩子的后期抚养问题。

如今,在繁忙工作间隙,她还会抽出时间看望这个失去母亲的孩子。

而对于自己的孩子,康抗更多的是亏欠。

“忙完这段时间我一定补休一个假期,陪你去逛逛迪士尼,看看东方明珠塔。”这是康抗在女儿3岁生日时许下的承诺,现在孩子已经8岁了,承诺依然没有兑现。

“不用说旅游,有时候忙起来接送都得靠孩子的姥姥姥爷。”好几次,王臣霞都听到康抗打电话说自己加班不能接孩子了。

“孩子慢慢会理解,希望她长大后能有一个法官母亲感到自豪。”说起自己的孩子,康抗充满了希望。

### 做好最后把关人

康抗的办公室干净整洁,没有复杂的陈列,衣架上的制服及制服上的法徽格外醒目。“作为一名法官,应该以老百姓看得见的

方式实现公平正义。”在康抗看来,所谓“看得见的方式”包含着三层含义:

第一,无论是刑事审判还是民事审判,公平对待原被告,公诉人与辩护人,不能先入为主,更不能让人感觉到亲疏远近。

第二,在庭审中要给双方平等的说话机会,充分听取双方意见。因为庭审中法律赋予双方的权利义务都是平等的。

第三,要尽可能实现同案同判,最起码在一个地区,一个法院不能差异太大,这就要求对类案要充分掌握,使自己的脑子成为“案件库”。

康抗清楚地记得,自己审理的秦某非法侵入住宅案中,对于被告人行为的定性,出现了三种不同意见:非法侵入住宅罪、寻衅滋事罪、无罪。

作为二审主审法官,康抗认真听取了上诉人及其辩护人的意见,认为构成非法侵入住宅罪更符合案情,经合议庭讨论后,康抗毫不犹豫地作出判决,驳回上诉,维持原判。康抗说,“如果司法是维护社会公平正义的最后一道防线,法官就是这道防线的最终把关人,幸担此任,定不负托!”康抗如是说。

### 清远禁毒办调研禁毒示范创建工作

本报讯 近日,广东省清远市禁毒办在佛冈县龙山镇调研禁毒示范品牌项目建设工作。其间,调研组一行深入该镇禁毒示范品牌项目上岳村古民居进行实地调研,交流会上,市禁毒办相关负责人指出,下一步,龙山镇要充分挖掘本地特色文化,将其融入禁毒工作,打造特色禁毒示范品牌;要积极探索民俗旅游、优良家风与禁毒工作融合的新思路,打造特色禁毒宣传项目;要加强当地党委、政府对禁毒工作的组织领导,广泛发动群众力量,推动禁毒工作不断取得新成效。

郭生富

### 滨海“四联”机制提升信访工作质效

本报讯 江苏省盐城市滨海县着力构建各方齐抓共管的信访工作格局,全面提升信访工作质效。一是强化“巡信”联动,发挥巡察优势,实现资源共享和成果共用。二是强化“组信”联动,探索“党建+信访”模式,主动化解信访突出问题,提升信访工作能力。三是强化“纪信”联动,由县纪委监委信访室主任兼任县信访局副局长,聚焦执纪为民,优化信访生态。四是强化“网信”联动,发挥“大数据+网格化+铁脚板”优势,将信访工作融入网格化管理体系,切实把信访问题解决在当地。

李盛吉 张广荣

## 关注·筑牢反诈防线

► 为有效遏制电信诈骗高发势头,增强广大群众反诈防范意识,6月10日,新疆喀什边境管理支队民恰边境派出所民警走进盘龙古道景区开展宣传活动。因为民警在盘龙古道游客集散地向自驾游车宣讲反诈知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 李展朋 摄



## 广东高院发布打击养老诈骗典型案例

本报讯 记者章宇旦 通讯员陈康秀 汪玉玲 广东省高级人民法院近日发布一批打击整治养老诈骗典型案例,其中刑事案件4起,民事案件1起,包括依法从严打击整治通过假借投资项目、代办保险、网络理财、拍卖藏品、销售保健品等为名实施的诈骗老年人违法犯罪,体现了广东法院充分发挥审判职能作用,依法严惩养老诈骗,全力守护好老百姓“养老钱”的司法实践。

案例发布重点包括,违法犯罪分子针对老年人关注养老生活品质,重视健康医疗、热衷投资理财、防范意识较弱等特点,采取多种手段实施诈骗的多发、易发问题。在“卓某某等集资诈骗罪”中,犯罪分子通过虚构生态旅游项目,许以高额回报,引诱老年人参与投资,给众多老年人造成重大经济损失;在“杨某某与某药业公司等买卖合同纠纷案”中,经营者针对老年人关注身心健康的心理,通过夸大保健品功效,设置消费陷阱等方式,严重损害老年人生命健康和财产安全。

## 河北召开打击整治养老诈骗推进会

本报讯 记者周青鹏 河北省打击整治养老诈骗专项行动第一次推进会近日召开,研究部署打击整治环节重点工作,推动专项行动有力有序开展,要求切实守护住老年人的“钱袋子”,以家庭幸福促社会稳定,为党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境。

会议提出,河北各地各部门要坚持目

标导向、问题导向、结果导向,紧盯重点、难点、堵点、痛点,加劲发力、善作善成,迅速掀起打击整治强大声势,确保取得人民群众看得见、感受得到的成果。要从严从速,加快形成严打高压态势,做到线索核查质量要高,依法严厉打击要准,追赃挽损速度要快。要综合施策,深入整治问题隐患,主动作为,加

强协同,重在治本,压实责任,强力推进。要保持热度,持续浓厚舆论氛围,坚持宣传发动和打击整治同步推进,要加压鼓劲,加大推进力度,开展分包督导,不断提升工作质效。

会议要求,要切实发挥专项办职能作用,推动工作任务落地落实。省市专项办要充分发挥统筹协调、协调推进、督促落实等职能作用,以强烈的政治意识和有力务实的工作态度,咬定目标任务攻坚发力,推动专项行动取得群众满意效果。

### 东阳建筑业巡回共享法庭开课

本报讯 记者王春 通讯员胡聪颖 胡航晓 近日,中天建设等11家建筑总公司及遍布全国27个省、直辖市的28家公司和东阳建筑业巡回共享法庭法治直播课。为了还原线下课堂的真实教学场景,本次“共享法庭课堂”设置在线互动答疑环节,“屏幕面对面”解决建筑企业的实际法律问题。

东阳市人民法院自2017年成立建筑业巡回法庭以来,发挥法治对优化营商环境的引领、规范和保障作用。持续开展送法进企活动,精准对接企业法治需求,运用“共享法庭课堂”加强法院对企业的普法宣传。

### 泰兴交警下沉乡村筑牢安全防线

本报讯 通讯员叶玮 孔桂萍 江苏省泰兴市交警虹桥中队近日成立联合小组,通过加强隐患排查,开展交通安全教育,参与轻微事故调处等工作,积极营造良好乡村道路交通环境。

小组人员到各村庄主要道路加强排查临水临崖、险路险桥、施工围挡及交通设施不足等隐患,并及时上报整改。在村庄主要路口,小组人员进行交通安全劝导,同时给群众粘贴电动车反光标识等。目前,联合小组共发放宣传资料450余份,为电动自行车粘贴反光标志86辆,劝导轻微违法行为20余起,调处轻微事故4起。

### 吉林侦办非法占用农用地案91起

本报讯 记者刘中全 记者近日从吉林省公安厅获悉,吉林公安机关紧盯依法严厉打击制售假劣农资,非法盗采泥炭黑土和非法占用农用地犯罪行为。今年以来,累计侦办涉假劣农资案件5起,抓获犯罪嫌疑人28人,打掉团伙7个,端掉窝点3处,涉案价值200余万元;侦办非法盗采泥炭黑土案件3起,抓获犯罪嫌疑人7人;侦办非法占用农用地案件91起。

据介绍,全省公安机关聚焦护粮备耕保民生,主动上门服务农资企业,广泛征集违法犯罪线索,帮助企业解决复工复产过程中遇到的困难。

### 海口建侦查监督与协作配合办公室

本报讯 记者邢东伟 霍小功 通讯员冯春华 为强化侦查监督和检察协作配合,推动提升公安执法和检察监督规范化水平,近日,海南省海口市人民检察院与海口市公安局联合成立的“侦查监督与协作配合办公室”在海口市司法局法制支队揭牌。

据悉,海口市检察院派驻检察官与市公安局派驻民警正式入驻侦查监督与协作配合办公室开展工作,双方将充分发挥办公室的枢纽作用,健全捕诉一体、提前介入、联合督办等工作机制,在提升案件质量、提高监督质效、提升执法公信力上形成合力。