



开栏语

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。坚持开拓创新,是我们党百年奋斗历程中积累的宝贵经验,也是推动新时代政法工作高质量发展的动力源泉。近年来,各地各部门大力发扬创新发展拓荒牛精神,敢闯敢试、破局开路,形成了一大批可复制可推广的先进经验,取得了一系列显著成效,有力提升了人民群众的获得感和满意度。即日起,本报开设“向改革创新要动力”专栏,充分展现各地各部门创新推动政法工作高质量发展的新探索、新成效。敬请关注。

人民法院司法区块链上链存证超22亿条 区块链技术带来司法“加速度”

向改革创新要动力

本报记者 张晨

信息时代的人民法院是什么模样?近日,最高人民法院发布《最高人民法院关于加强区块链司法应用的意见》(以下简称《意见》),进一步推进人民法院运用以区块链为代表的区块链技术加速数字化变革。

数字化浪潮之下,人民法院不断挖掘区块链等新兴信息技术在司法领域应用的广度和深度,为当事人提供更高水平的司法服务。

互联网法院先行先试

俗话说,“打官司就是打证据”。因此,电子证据分散、取证困难、易被篡改、难以认定等问题,被视为涉网审判的“最后一公里”。

2018年9月,最高人民法院印发《关于互联网法院审理案件若干问题的规定》,首次承认了区块链存证的电子数据可以在互联网案件举证中。

杭州在区块链领域走在前列。2018年9月,杭州互联网法院宣布司法区块链正式上线运行,成为全国首家应用区块链技术定分争的法院。

“浙江法院搞全域数字法院改革,我们法院的区块链智能合约应用是58个重点改革项目之一。”杭州互联网法院信息技术中心干部张名扬告诉《法治日报》记者,司法区块链应用原理并不复杂,智能合约司法应用将合同的签约、履约、催告等行为实时记录在司法链,实现了交易链路全流程自动存证和执行。

张名扬说:“这一技术从源头上固定了什么人、在什么时间、通过什么网络、做了什么事的事实。”

不久前,杨某与杭银消费金融股份有限公司在“杭银金融”App签订个人借款合同。杨某未按时还款,杭银消金多次催讨无果后向法院提起诉讼。

作为杭州互联网法院司法区块链的接入方,杭银消金与杨某签订的合同早已同步至司法区块链。客观事实清楚,承办法官开展异步调解,杨某无法抵赖,同意还款,案件7天内办结。这是区块链带来的“加速度”。

新冠肺炎疫情进一步加速了在线经济、在线生活的发展。记者注意到,杭州、北京、广州三家互联网法院都建设了司法区块链平台,实现电子证据全流程记录、全链路可信、全节点见证。

“互联网法院在探索完善电子证据相关规则等方面都进行了积极探索,为我国建立适应网络化时代技术特征的审判模式作出了贡献。在杭州、北京、广州三家互联网法院主导下,分别搭建了‘司法区块链’‘天平链’‘网通法链’等电子证据平台,以区块链技术累积存储海量电子证据,大幅提升了办案效率,拓展了区块链的司法运用场景,并产生了广泛影响。”清华大学法学院教授王亚新对此评价道,“互联网法院作为信息技术司法集成应用的先行者,极大推动了诉讼程序跟上技术发展的步伐。”

进一步提升审执质效

2月28日,内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区人民法院在线开庭审理了一起金融借款合同纠纷案件,并当庭宣判。

该案中,郭某某通过线上信贷平台向某银行借款,并签订电子借款合同,银行将电子合同文本等数据上传至区块链电子存证平台存证。此后,在借款合同履行过程中,双方产生纠纷,银行

通过呼和浩特市诉讼服务网进行网上立案,同时在线提交了区块链存证的电子证据。经征求双方当事人意见后,这起案件通过“云上法庭”在线开庭。

庭审中,承办法官对银行提交的电子数据与其上传至区块链存证平台的数据进行核验比对,并将核验结果实时发送给双方当事人。经过在线举证、质证以及认证后,依法予以采信。最终,案件仅历时1个小时便顺利审结完毕。

“新修订的《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》完善了电子数据范围,明确了电子数据的审查判断规则。本案对于区块链证据核验的运用,不仅在全区法院是第一例,而且从全国范围来看,我们也走在了前列。”本案主审法官齐文凤介绍说。

区块链证据核验中心是内蒙古法院应用区块链创新技术的积极探索,主要用于对当事人提交的使用区块链技术存证的电子证据进行核验。

“区块链具有去中心化、不可篡改、智能合约等特性,这些特性使得存储在其中的信息数据更加可靠,在司法存证验证领域具有独特技术优势,可以进一步提升司法工作质效。”内蒙古自治区高级人民法院信息技术处处长徐雷说。

“知识产权保护+司法区块链”试点应用,“区块链+公证送达”、“诉前委派调解+区块链核验+司法确认”……内蒙古法院持续推进司法区块链技术应用,为审判执行工作提供更多智慧支撑。

确保技术与平台中立

近年来,人民法院大力推进区块链技术在司法领域应用,建成人民法院司法区块链平台,司法区块链上链存证超过22亿条,存固证据、智能辅助、卷宗管理等方面应用效能和规范程度不断

提升,电子证据、电子送达存证防伪篡改等应用场景落地见效。

“电子数据存证是潜在区块链技术重要应用落地领域。区块链与电子数据存证的结合,可以降低电子数据存证成本,方便电子数据的证据认定。”王亚新说。

为进一步加强区块链在司法领域应用,充分发挥区块链在促进司法公信、服务社会治理、防范化解风险、推动高质量发展等方面的作用,《意见》明确要求人民法院加强区块链应用顶层设计,持续推进跨链协同应用能力建设,提升司法区块链技术应用能力,建设互联网司法区块链验证平台,建立健全标准规范体系。

《意见》提出,要打造开放共享的全国法院司法区块链平台,加强司法区块链平台与各行业区块链平台跨链联盟建设,持续提升协同能力;要在互联网端建设司法区块链验证平台,支持当事人等相关主体对调解数据、电子证据、诉讼文书等司法数据进行真伪核验。

此外,《意见》明确健全完善区块链平台证据核验功能,支持当事人和法官在线核验通过区块链存储的电子证据,推动完善区块链存证的标准和规则,提升电子证据认定的效率和质量。

“互联网司法未来在规则建构与实践发展中,应该正确认识法律与技术的边界。”华东政法大学中国法治战略研究中心助理研究员胡萌认为。

胡萌解释说,法院与第三方主体在技术与数据领域的战略合作,相关纠纷信息是否会被监控或不当操作而影响诉讼公正。为打消此类涉司法公正性的顾虑,需要进一步优化对于技术应用的规范,确保技术中立与平台中立,明确各方主体的数据安全保护义务和追责机制,确保在线诉讼安全、规范、有序。



6月7日,辽宁省东港市公安局多警种联合维护全市高考考点周边交通秩序,净化治安环境,因为民警在东港市第二高级中学考点执勤。 6月7日,湖北省荆门市公安局组织“快反小队”、“交警‘铁骑’”等不间断开展高考期间巡逻。因为“快反小队”在龙泉高中考点执勤。 本报通讯员 蔡冰 摄 本报通讯员 赵平 闫春阳 摄

新时代“枫桥经验”展台

无锡法院构建覆盖全市多元解纷平台

16个月两万万余件纠纷止步诉前

本报记者 丁国锋 本报通讯员 潘唐玮 符敏

“老话讲得好,灯不点不亮,理不辩不明,今天就事论事讲讲这个理……”江苏省无锡市宜兴市人民法院人民调解员李德荣给双方当事人泡上一杯清茶,操着地道的方言讲起了自己对这个案件的理解。

听着“乡音版”的说理说法,一起标的不大的物业纠纷成功了,当事人一致认为,李德荣的调解别有一种乡土气息,让人听着舒心。

这是无锡法院引入社会力量开展诉前矛盾纠纷多元化解的众多成功案例之一。2021年1月至2022年4月,无锡全市法院诉前调解纠纷69478件,调解成功率20064件,诉前调解案件体量创无锡法院有史以来最高纪录,无锡市中级人民法院被江苏省高级人民法院评为“全省多元解纷和诉讼服务示范法院”。

诉源治理效能大幅提升,得益于无锡法院较好整合了司法行政资源及社会力量,如今,无锡百姓解决纠纷的途径更多,有物业管理协会、保险行业协会参与的行业调解,有涉侨涉金融和涉商会的专业调解,有律师发挥职业专长开展的律师调解,有人民调解员、乡贤和司法协理员等参与的人民调解、行政调解、行政复议、仲裁裁决无缝衔接,构建起覆盖全市的多元解纷平台。

练好“内功” 打造多元对接中心

“一般打官司都要去法院,现在怎么会到两诉

中心来了呢?”走进滨湖两诉中心的王先生有了疑惑。受疫情影响,王先生经济状况出现困难,如今欲解除购房合同。为妥善处理矛盾,滨湖两诉中心调解员施秋珍反复做工作,5天后王先生与原房主达成调解协议。一分钱没花,纠纷圆满解决。

无锡滨湖区人民法院联合司法局成立“滨湖两诉中心”,成为全省首家诉讼服务中心与非诉讼服务中心合署办公、“分调裁审”一体化全流程的矛盾纠纷多元化解平台。滨湖区人民法院党组成员刘宏伟告诉《法治日报》记者,该中心分服务大厅、审判调解、辅助服务三大功能区域,集约打造了多元对接中心,实现非诉与诉讼的全流程对接,方便当事人“一次办好”各类诉讼事务。

无锡法院线上线下两手抓,推行云解纷、云管理模式,深化江苏微法院、江苏微解纷及12368热线应用,聚合各类调解组织,应用大数据进行智能分析,实现互联互通、全程留痕、实时监管。

“是的,你可以不过来,我们‘云’上见!”江阴市人民法院民一庭法官黄静宇利用周末时间,借助网络成功调解了一起建设工程施工合同纠纷案,双方当事人足不出户就化解了矛盾。

一年来,无锡法院先后联动多部门出台《关于推进诉讼与非诉讼纠纷解决方式对接工作的实施方案》等,不断健全多元解纷工作规章制度。

强化“外功” 构建专业解纷模式

宜兴法院道路交通交通事故审判庭法官与无锡中诚司法鉴定所工作人员一行来到宜兴市周铁

镇沙塘港村,为因交通事故受伤处于植物人状态的蒋某提供上门鉴定服务,这是宜兴法院创新推出的“法官+法医+调解员”速调快审新模式的具体应用。

法院整合法官、法医、专职人民调解员,共同组成速调快审团队,在法医出具免费咨询意见或集中委托第三方鉴定机构形成司法鉴定意见后,由法官指导调解员展开非诉调解,调解成功后即时签署调解协议,按需进行免费的司法确认;调解不成功的,及时立案审理。无法达成诉前调解协议的案件,在征得双方当事人同意后,立即由专人对接,安排立案、送达、庭前质证、开庭审理、快速判决,实现非诉调解与专业化快速审理无缝对接,一站式、一次性解决纠纷。

据了解,无锡法院还先后与人民银行无锡分行、工商联、律师协会等部门行业联动对接,引入专家、律师、志愿者等社会力量提供立案咨询、矛盾化解等多元服务,凝聚化解纠纷合力。2021年1月至2022年4月,全市法院律师公共法律服务站共有1631名律师参加诉讼服务,接待群众22846人次,提供法律援助808件,成功劝返722人。

巧练“招式” 凝聚社会治理合力

家艺小镇是江苏省无锡市广益街道老牌的家居建材市场。李某在小镇的一家商户定制门窗,在后续履行合同履行过程中,双方产生了争议,自行多次协商无果后,李某起诉了该商户及家居市场。

法院将调解地点定在了家艺小镇的“党建+网格审务工作站”。“来小镇进行庭前证据交换,既方便消费者,又能更好解决纠纷。”梁溪区人民法院广益法庭庭长刘贤说。

“党建+网格审务工作站”是梁溪区法院探索“立、调、裁”全链条下沉的重要举措,兼具“矛盾预防化解”和“接诉即调即办”两大特色功能。

把矛盾化解阵地前移到企业门前,推动诉源治理,无锡法院逐步形成了一套化解消费者权益纠纷的办案流程,切实保护消费者的合法权益,同时通过矛盾纠纷的化解推动家居市场依法、有序、健康发展。

无锡法院还大力推进“法官进网格”工作,依托乡镇(街道)、村(社区)和人民法庭、法官工作室、巡回审判点等开展法治宣传、法律释明、解纷指导。目前,全市法院已完成与1083个社区、7432个网格的对接,建立73间人民调解工作室,配备136名调解员。

2021年1月至2022年4月,全市1182名网格法官源头处理矛盾纠纷11182件,涉诉矛盾快调快处62551件,进入886家企业提供法律帮扶,派发宣传手册1.46万余册,充分发挥了法院在“前端”的解纷作用,凝聚起基层社会治理合力。

“我们要从满足人民群众多元司法需求,增强人民群众获得感幸福感安全感的角度,从攻坚克难、建设中国特色纠纷解决和诉讼服务新模式的高度,切实增强‘一站式’建设的责任感、使命感、紧迫感,全面贯彻落实以人民为中心的发展思想。”无锡市中级人民法院院长钱斌表示。

平安人物 话平安



刘安,2021年荣获平安中国建设先进个人。

刘安,现任内蒙古自治区大兴安岭森林公安局北部原始林区分局恩和哈达派出所二级警长。曾荣立个人二等功一次,三等功一次,被评为自治区2019年度“感动北疆·最美警察”,2021年获得内蒙古政法系统英雄模范称号,同年11月被自治区党委宣传部授予“北疆楷模”荣誉称号。

做守护林区平安的“老黄牛”

恩和哈达派出所依法承担着保卫森林和野生动植物资源安全的重要职责。1999年,我被选调到恩和哈达派出所工作,如今已经坚守了22年,8000多个日夜。一年里大部分时间都在所里度过,特别是春秋两季防火期和冬季非法盗猎活动猖獗的重要节点。

辖区面积大,巡逻一次需要10多天。尽管我和战友们每次巡逻前都会做好充分准备,但神秘的原始森林里,依然会遇到意想不到的困难。22年来,我的足迹踏遍了辖区的每一个角落,对每一片山林,每一处沟壑都了然于心。

2011年6月,北部原始林区发生森林火灾,我和同事前往火场开展火因调查工作。森林里的火即使已经熄灭,热浪和温度也无法想象。10多个小时的现场勘查结束时,同事突然低声说“我有困”,脑袋顺势靠在我的肩膀上,突然倒了下来。

我拼命摇晃着同事的身体。我明白,这是典型的中暑休克症状,甚至可能危及生命。当时我也头晕恶心、体力不支,但仍然果断扔掉随身行李拽起同事,经过两个多小时的艰难跋涉,终于

回到了营地,将同事从死亡线上拖了回来。

长期在基层工作,我积累了丰富的经验。由于业务精、能力强,经常被领导委以重任,参加执行各种急难险重任务。2011年,我被抽调至某专案特别行动小组,冒着零下50摄氏度的极寒天气,在冰天雪地的原始森林区连续工作9个昼夜,一举抓获所有犯罪嫌疑人,为成功破获该专案发挥了重要作用。

1999年至2008年,是原始林区采金高发时段,我始终挺身在前,冲锋一线,最长一次连续4个月坚守在岗。

20年间,我打击处理了多名违法犯罪分子,断了盗采者的发财梦,不法分子对我又怕又恨,有的出重金想收买我,有的放出风声要买凶“修理”我。但我知道,平安是人民幸福安康的基本要求,平安内蒙古建设,我们公安队伍使命光荣,责任重大。我要保护好辖区这片森林,维护好辖区社会治安稳定,打破破坏森林资源、野生动植物犯罪,保护好人民群众生命财产安全。

本报记者 史万森 整理



次旦卓嘎,2021年荣获平安中国建设先进个人。

次旦卓嘎现任西藏自治区日喀则市南木林县卡孜乡政法委员、四级主任科员,为人民群众代写法律文书47件,受理法律援助案件5件,接受法律咨询150余人次,调解纠纷116起,受到当地群众的一致好评。

从点滴做起推进平安建设

我自担任卡孜乡政法委员、统战委员以来,在各级党委、政府的坚强领导和各级党委政法委员会的有力指导下,紧密结合实际,加强和创新基层社会治理,近年来全乡未发生一起重大安全事故,各类矛盾隐患得到有效化解,群众安全感满意度达98%以上,平安卡孜、法治卡孜建设取得新成效。

在实际工作中,我深刻认识到,只有脚踏实地,从点滴做起,才能更好地推进平安建设。

加强理论学习,把政治理论学习放在首位,只有这样,才能更好地履职。我以党史学习教育为契机,采取个人自学、党支部集中学习、交流研讨等方式,加强党的政治理论学习,不断提高新时代乡村社会治理的理论水平和工作能力。

打造多元化服务。探索实施法律服务“一站式四室四中心”工作模式,有效满足群众多层次、多领域、个性化法律服务需求,受到群众的一致好评;协调县直行业部门组成有23名骨干力量的多元调解专家库,实行乡、村每月排查制度,确保各类矛盾纠纷早发现、早处置、多元化解,“四季祥和”人民调解室被授予自治区“十大品牌”调解室荣誉称号;深化法律知识普及,打造法治文化大道,组建村居法律顾问、法治村主任、法律明白人“三法队伍”,全面提升了全乡干部群众的法律意识。

规范网格化管理。在全乡范围建立标准明确、责任细化、奖惩分明的网格化服务管理模式,将全乡所有人员纳入网格,实现全覆盖,界限明确;调整充实乡群防群治队伍,完善相应队伍管理和运行机制。协调上级业务部门,开展群防群治队伍业务培训 and 实战演练,提升队伍工作能力水平。

全面落实工作责任。积极推行“5+3+X”社会治理工作

本报记者 刘玉琛 整理