

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2022年6月9日

今日8版 总第13139期

www.legaldaily.com.cn

坚定不移走生态优先绿色发展之路

内蒙古检察公益诉讼护航新时期湿地保护

□ 本报记者 史万森

湿地被誉为“地球之肾”“物种基因库”。6月1日起,《中华人民共和国湿地保护法》施行。这是我国首次专门针对湿地生态系统进行立法保护,开启湿地保护全面进入法治化轨道新篇章。

内蒙古自治区湿地类型比较齐全,湿地面积在全国居第三位,是我国湿地资源分布最多的省份。《法治日报》记者近日从内蒙古自治区人民检察院了解到,内蒙古检察机关始终牢记习近平总书记的嘱托,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,依托生态环境保护的内蒙古检察模式,持续深耕生态环境与资源保护领域公益诉讼检察工作,突出湿地资源系统保护与修复,为新时期湿地保护提供了案例样本与实践经验。

带头办案系统保护

内蒙古自治区检察院提出要注重发挥“源头预防+打击犯罪+生态修复”的检察职能,建立“一体化办案+横向联动+区域协作保护”长效机制,确保湿地资源保护治理取

得实效。

2021年10月,自治区检察院办理了一起自治区河长办移送的黄河岸线王大汉浮桥利用项目破坏南湾子湿地生态环境案。

内蒙古南湾子湿地自然保护区属于典型的黄河湿地生态系统,具有丰富的野生动植物资源,是200余种候鸟南北迁徙的重要停歇地。王大汉浮桥于2006年9月建成,2007年10月,经自治区人民政府批复南湾子湿地自然保护区范围和功能区调整后,王大汉浮桥及通往浮桥的引路均被划入自然保护区核心区。处于核心区内的王大汉浮桥及道路严重破坏了湿地的生态系统,污染了湿地的自然环境。

2016年至2017年间,中央环保督察组、内蒙古环保督察组多次提出王大汉浮桥路污染问题并要求包头市人民政府整改。2020年,水利部多次督办包头市黄河岸线王大汉浮桥利用项目专项整治工作。2021年10月22日,内蒙古自治区检察院与包头市人民检察院、包头市东河区人民检察院组成联合办案组,通过现场调查发现,穿越南湾子湿地自然保护区核心区的王大汉浮桥仍在运营,浮桥路仍未关闭,现场通行的大型货运车辆络

绎不绝,给周边湿地造成严重的煤炭粉尘污染和噪声污染。

2021年11月2日,自治区检察院向包头市人民政府发出诉前检察建议,督促其统筹协调相关职能部门,及时关闭王大汉浮桥路并依法拆除王大汉浮桥,及时修复王大汉浮桥及浮桥路侵占的湿地生态环境,及时治理湿地区域的煤炭粉尘污染并恢复湿地的生态功能,并要求其在收到检察建议15日内回复整改情况。

包头市人民政府高度重视,部署由政府、市交通、市林草等职能部门组建专门工作组,研究制定浮桥拆迁安置及专项整改方案,依法查处违法行为,将自然保护区核心区久拖14年未拆的违法建筑,浮桥项目予以拆除,目前核心区生态环境正在稳步修复。

重点聚焦“一湖两海”

对于呼伦湖、乌梁素海、岱海“一湖两海”生态环境治理,习近平总书记非常关心并多次作出重要指示。

下转第二版

齐鲁大地万象新

沿着总书记的足迹之山东篇

沿着总书记的足迹

□ 新华社记者 王念 袁军宝 吴书光

党的十八大以来,习近平总书记三次到山东考察调研,对山东寄予殷切期望,“努力在服务和融入新发展格局上走在前,在增强经济社会发展创新力上走在前,在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”。牢记总书记嘱托,山东以昂扬的姿态努力开创新时代社会主义现代化强省建设新局面。

“推动高质量发展取得有效进展”

作为经济大省,山东在全国发展大局中占有重要地位。但在经济由高速增长转向高质量发展发展的过程中,山东面临产业结构总体

偏重、新兴产业总量偏小等突出问题。

2018年6月,习近平总书记在山东考察时强调,“要坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃的思路”“推动高质量发展取得有效进展”。

山东迅速行动起来——

大力淘汰落后产能。2018年以来,累计整合清理地炼产能2352万吨;累计治理“散乱污”企业11万多家,化工园区由199个压减至84个。

传统动能提档升级。4年来,实施投资500万元以上技改项目38万个,投资规模居全国首位。

新动能不断壮大。去年,新技术、新产业、新业态、新模式经济增加值占比达到31.7%,比2017年提高10个百分点;“四新”经济投资占比超过一半,达到51.2%。

重庆基层立法联系点推进解决“急难愁盼”

人民幸福生活是最大的人权

□ 新华社记者 周闻韬

携带笔记本,身穿印有“立法联系点”字样的蓝色马甲,重庆市沙坪坝区石井坡街道居民周耿和妻子黄雪莉最近忙碌穿梭于街巷,为正在制定的《重庆市养犬管理条例》向群众征集立法意见和建议。

如何规范不拴犬绳行为,怎样让养犬条例“长出牙齿”,有效减少犬只伤人现象?每到一个小区,周耿和黄雪莉都会围绕相关问题同居民们交流,不时在笔记本上做着记录。

养犬管理问题事关民生,社会关注度,在立法阶段听取来自群众原汁原味的声音,将“群言群语”转化为“法言法语”,是周耿和黄雪莉作为石井坡街道信息采集员的主要职责,像他们这样的信息采集员,在全街道一共有300多人。

2020年5月以来,重庆市人大常委会在全市社区、高校、律师协会、人民法院等地陆续设立了10个基层立法联系点,由各联系点立足自身特点,各有侧重地对立法提出建议,发挥反映民情、倾听民意、汇集民智的“直通车”作用。

石井坡街道中心湾社区正是首批设立的基层立法联系点之一,“立法联系点”一连着

立法机关,一头连着普通群众,有助于推动基层群众参与立法的深度和广度,使立法更接地气、更具实效。”石井坡街道人大工委主任江小波说。

在基层立法联系点运行过程中,信息采集员发挥着重要的纽带作用,石井坡街道从辖区居民中遴选出300余名热心群众,深入到居民身边征求意见。在中心湾社区驻地门前的广场上,还建起了3200余平方米的会客厅,吸纳社区顾问律师、共建单位法律专业人士等组建专业队伍,为汇总、提炼居民建议提供支持。

虽然是第一次担任信息采集员,但大家对这项工作都十分认真。年过七旬的姚华全老人早年在国营企业工作,热心于公共事务。姚华全说,自己每收到一部新的法规草案,首先会先通读全文,通过网络查阅资料理解原意,从中找出与群众密切相关的,让群众感兴趣的点,再将其转化为大家能听懂的语言。“大家对房屋拆迁、征收有哪些意见,今天我们一块来聊聊。”在参与重庆市国有土地上房屋征收与补偿条例意见征集中,姚华全就是用这种方法,收集到不少有价值的建议。

运行近两年来,中心湾社区基层立法联系点不断建立健全工作机制,探索形成了“三

“2018年,习近平总书记来企业考察时鼓励我们不断在关键核心技术研发上取得新突破。4年来,我们牢记总书记嘱托,奋力攻关,在高端精细化学品尼龙12、柠檬醛、可降解塑料等方面接连获得突破,自主创新能力显著增强。销售收入也从600多亿元增长到1400多亿元,净利润从百亿元级跨入200亿元级。”万华集团董事长廖增太说。

山东今年又提出,重点在科技研发、人才引进、数字变革等方面进行“十大创新”,为高质量发展提供持续动力。

正值夏收时节,从泰山山麓,黄河两岸到渤海之畔,齐鲁大地上,收割机在田野里忙碌,空气中弥漫着麦香,一派丰收景象。

“解决好‘三农’问题,根本在于深化改革,走中国特色社会主义农业道路”“农业大省的责任首先是维护国家粮食安全”——山东的“三农”问题,习近平总书记牵挂于心。

下转第二版

奋斗者正青春

匠心办案暖到群众心坎上

记北京东城检察院第二检察部副主任汪珮琳

□ 本报记者 张雪泓

汪珮琳的嗓子多数时间都是哑的,这由于她平时说话太多所致。

接受《法治日报》记者采访时,她刚与中国政法大学的同学们连线完毕,4个小时的“云”课堂,内容是打击洗钱犯罪司法实务及典型案例。没来得及喝水,她便与记者聊起来。

今年35岁的汪珮琳是北京东城区人民检察院第二检察部副主任。虽然年轻,但

她已在一线办案近9年了,“大多是经济犯罪案件,我信奉‘不做则已,做则至全’,给群众一个交代,群众满意了,我觉得我的付出是值得的”。

深挖“案中案”

在参与办理一起涉案金额高达90余亿元的巨额非法集资案中,汪珮琳和同事们钻进办案组,挖出6件“案中案”,其中一起洗钱案涉案金额高达7000万元。这是北京市多年来涉案金额最大、手段最

新、判罚最重的洗钱案,也是近10年来的首案。

被抽调进专案组后,面对如山的卷宗,看到涉案金额之巨,投资人损失之惨,汪珮琳倒吸了一口凉气。她明白,对受害群众最好的安慰,就是最大限度追赃挽损。

在审查过程中专案组发现,诈骗主犯花7000万元买了一家公司,随后又以200万元的价格卖出。即便再有钱,谁会做这样亏本的生意呢?这很可能是一起洗钱案。

下转第三版

创新普法奏响山区和谐乐章

记湖北通山县司法局普法与依法治理股股长徐卫

□ 本报见习记者 刘欢

□ 本报记者 刘志勇

“以案说法,举案普法。权威解读,服务民生……”5月12日17时,湖北省咸宁市通山县一档大型普法直播访谈栏目《法治热线》如期播出。法治的声音顺着电波,回荡在这个鄂东南县城的200余个乡村、社区。

通山县司法局普法与依法治理股股长徐卫是这期节目的嘉宾之一,宣讲《中华人民共和国反有组织犯罪法》。她同时也是这

档普法栏目的发起者。

通山县地处鄂赣两省交界处,境内低山、丘陵密布。凭借年轻人干事创业的激情和活力,“90后”的徐卫蹚出一条山区普法新路,谱就一曲动人的法治乐章。

2022年1月,徐卫获评“全国普法工作先进个人”。

创新普法形式

如何加强普法针对性,创新普法方式,从事普法工作以来,徐卫一直在思考,

探索。

2020年,针对普法的受众面和覆盖面不广的实际,徐卫精心策划,统筹协调,联合地方媒体开办《法治热线》大型广播栏目。

节目每期邀请一家执法单位,以本部门执法实践中的典型案例为脉络,借助农村广播阵地,向听众解读相关法律法规,迄今已播出38期。

“在法治热线直播过程中,各执法部门寓教于案,

下转第三版

医生直播带货有违职业伦理

法治时评

□ 王钟的

近日,国家卫健委、公安部、国家市场监督管理总局等九部门印发通知,纠正医药购销领域和医疗服务中的不正之风,着力解决群众反映强烈的突出问题。通知提出,严肃查处医疗机构工作人员利用职务、身份之便直播带货。

近年来,随着互联网平台的迅猛发展,医生利用业余时间从事网络直播并不新鲜。作为掌握专业知识的从业者,医生通过直播讲解医学知识、健康知识,起到良好的公益科普效果,是值得肯定和鼓励的。但如果是利用身份之便,出于私人目的在直播活动中销售特定医疗器械或药品,甚至带货养生茶饮、家居个护、书籍等产品,则有违医生职业伦理。一旦误导公众和患者,便涉嫌违法。

我国新修订的医师法规定,医生在执业

活动中要宣传推广与岗位相适应的健康科普知识,对患者及公众进行健康教育和健康指导。利用职务之便,索要、非法收受财物或者牟取其他不正当利益的,可能将受到没收违法所得、罚款、暂停执业以至吊销医师执业证书等处罚。此次九部门印发通知,充分表达了监管部门纠正医疗服务不正之风的鲜明态度。

健康科普是医生的法定义务,绝不能打着健康科普的名义直播带货。医生开设直播账号一旦使用机构身份,直播活动就与机构有关,因此,直播不仅事关医生个人名誉,也关乎其所任机构的声誉。对于医疗机构来说,要加强对有关工作人员的日常监督管理,规范相关直播行为。平台也要进一步加大对涉医直播的巡视检查力度,对其内容的准确性与规范性进行监管,对违规直播采取停播、销号等措施。总之,严查医生利用职务、身份之便直播带货,让直播回归健康科普初心,非常必要。

守好绿水青山 虎豹重现山林

吉林以法治筑牢生态安全屏障

奋进新征程 建功新时代·大美边疆

□ 本报记者 刘中全

前不久,卫星跟踪器发现“网红”野生东北虎“完达山1号”频繁在吉林省天桥岭林区活动,当地有关部门立即在主要入山路口设立卡点和警示牌,劝返入山群众,避免发生东北虎伤人事件。

近年来,在网络上经常可以看到东北虎豹出现在吉林省的影像,这得益于吉林野生动物与人和谐相处的自然环境。生态恢复的背后,是吉林政法机关以法治手段筑牢国家生态安全屏障,用法治力量守好这片绿水青山。

法治保障生态强省建设

2021年4月,一只野生东北虎闯入黑龙江省密山市一村庄,经过有关部门25天的观察和救护后将其放归山林,这就是著名的“完达山1号”。在随后近一年时间里,吉林省频繁监测到其在天桥岭林区活动,健康状况良好。

记者从东北虎豹国家公园管理局获悉,截至目前,野生东北虎已达50只,东北豹已达60只。

顶级猎食者种群恢复标志着生态链的完整,表明我国生态文明建设成绩显著。然而,破坏生态环境的违法案件偶有发生,吉林省

公安机关不断加大生态环境保护力度,对破坏生态环境犯罪活动持“零容忍”态度。

“去年,全省公安机关共破获生态环境违法案件1270起,抓获违法犯罪嫌疑人2057人。”吉林省公安厅生态环境犯罪侦查总队队长邓钊介绍说,2021年,全省公安机关共配合相关部门开展联动执法2000余次,清理整治各类生态环境问题隐患800余处,有力维护了生态环境安全。

在生态强省建设中,吉林政法机关提供了坚实的法治保障。

2019年,吉林省高级人民法院独立设置环境资源审判庭,截至目前,全省共建立8个环境资源审判庭,77个环境资源审判合议庭(团队),1个环境资源人民法庭,基本实现环境资源案件“三合一”归口审理。吉林省人民检察院积极推动构建吉林、辽宁、黑龙江、内蒙古跨省域生态保护协作,围绕森林资源、辽

河,松花江、东北虎豹国家公园保护共同签署跨省域协作配合意见,切实提升区域协作规范化、法治化水平。吉林省司法厅创新开展“守护白山绿水 法律服务在行动”专项行动,长春市律师协会成立自然资源与环境保护法律专业委员会,吉林市司法局连续多年开展“松花江普法行”活动……

推进绿色吉林高质量发展

5月12日,四平市人民检察院副检察长张爱莉带领公益诉讼部门干警到铁东区叶赫镇一处国有林地开展检察长巡林工作。据悉,2020年中央环保督察曾反馈该林地存在森林资源被破坏问题,后经林业部门补植复绿完成整改。2021年10月,犯罪嫌疑人在此处非法采沙、肆意毁林,造成大片林地和补种的林木被毁。

下转第三版



近日,浙江省江山市公安局依托“融警务”模式整合各类反诈资源,最大限度推动警力下沉,开展防范电信诈骗、预防养老诈骗知识宣传教育活动。图为民警向群众讲解反诈知识。

本报记者 王春 本报通讯员 缪小里 王慧芬 摄