



# 用崇法善治实践护航南粤再创辉煌

## 广东以高质量法治建设助力新征程践行新使命

□ 本报记者 章宁旦

2021年全国平安建设考评中,广东位列全国第二;全国首批法治政府建设示范地区(项目)、广东5个地区(项目)入选,数量居全国首位;群众安全感调查,群众感到“安全”和“比较安全”的超98%,比2017年提高6.19个百分点……这是党的十九大以来,广东在经济社会发展获得巨大成就的同时,不断探索创新法治广东建设新路径、新举措交出的一份答卷。

地处改革开放前沿的广东,以敢闯敢试、先行先试为外界称道。“努力把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一”,靠的不仅是敢吃螃蟹的创新勇气,更有崇法善治的实践护航。

近年来,广东坚持“以高质量法治促发展、保善治”,通过深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,探索法治政府和法治社会一体化建设,在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾,通过循法而行、依法而治护航南粤大地经济社会高质量发展,为广东在新时代实现“在全国建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”历史使命奠定了坚实的基础。

### 探索制定开创性突破性立法

聚焦重点领域、新兴领域立法,致力于经济社会平稳发展保驾护航,是广东立法工作的一大亮点。进入新发展阶段,广东顺应形势发展需要,通过一批具有开创性、突破性的法规,为各类市场主体更好发展打造法治化营商环境:2019年7月,广东省人大常委会在全国率先以重大事项决定的方式作出关于大力推进法治化营商环境建设的决定,着力解决营商环境领域法制不够健全、行政权力运行不够规范、产权保护尤其是知识产权保护不到位等问题;2021年6月,广东省社会信用条例施行,明确建立健全守信激励和失信惩戒措施清单管理等制度;同年,广东省数字经济促进条例正式施行,标志着广东率先探索以地方立法的形式扫除困扰数字经济发展的体制机制障碍。

2018年以来,广东省人大常委会立足增进人民福祉持续加强民生领域立法,坚持面对热点难点问题不回避,亮出鲜明态度,突出民生立法导向;直面社会关切,把全过程人民民主落到法规起草、意见征求、审



图为2021年9月,汕头市法律援助处组建法律服务小分队深入社区开展普法宣传。 广东省司法厅供图

议、评估等各个环节中。

广东省人大常委会有关负责人向记者举例:广东率先出台实施全国首个规范铁路安全管理的地方性法规,以立法形式对火车上的“霸座”行为说“不”;新冠肺炎疫情暴发初期,启动紧急立法,仅4天就公布关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定,动员全省上下依法参与疫情防控;通过施行学校安全条例,在全国率先以立法形式明确赋予教师教育惩戒权,为困扰社会各界的“熊孩子”问题开出法律药方……

“近5年来,省人大常委会共通过99件地方性法规和法规性决定,以高质量立法先行,引领保障高质量发展,推动更高层次的平安广东法治广东建设迈上新台阶。”该负责人表示,“下一步,广东将围绕高质量发展、生态环保、社会治理、民生保障等重点领域和碳排放、大数据等新技术新领域开展立法工作,推动改革发展决策同立法决策更好结合起来,为增强人民群众

的获得感、幸福感、安全感提供坚实法治保障。”

### 打造依法行政“拳头产品”

日前,广州市通过广东省行政执法信息公开平台统一对外公示了全市行政处罚实施机关情况。

全面梳理公示行政处罚实施机关,是广东规范行政处罚权的实施,强化对行政处罚行为的监督的有效手段。为了提高依法决策、依法行政、依法执法的能力和水平,2019年以来,广东先后推出162项重大问题和改革举措。

通过持续不断的探索创新,广东涌现出一大批可复制可推广的法治政府建设典型示范:在全国率先开展党政主要负责人述法工作,率先出台行政检查办法、首创行政规范性文件发布前“双重审核”机制,出台首部地方方法治督察工作实施办法,首创国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议机制、首创12348公共法律服务热线与110报警服务台联动……

实践中,广东省司法厅推动党委法治建设议事协调机构实现省市县三级全覆盖,连续5年组织开展法治广东建设考评;推动出台《法治广东建设规划(2021-2025年)》《广东省法治社会建设实施纲要(2021-2025年)》《广东省法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》;组织实施14项“法治为民办实事”项目。

2020年以来,广东更是打造出了系列依法行政“拳头产品”,其中包括持续深化“放管服”改革,全面提速“数字政府”改革建设,实现81种常用电子证照全覆盖;率先实现“证照分离”全覆盖,涉企经营许可办理时间压缩83.5%;率先探索信用破解证明难工作,实行企业信用修复“一口受理、一次办成”;加快健全以“双随机、一公开”为基本手段、以信用监管为基础的新型监管机制;在全国率先建成行政执法信息平台和行政执法监督网络平台,全省已有985家行政执法单位依托“两平台”办理案件6.6万余宗……

行政复议是化解行政争议的主渠道。为此,广东省司法厅提请印发《广东省行政复议体制改革实施方案》,推动全省900多个行政复议机关职责整合,由144个省市县三级政府统一行使。近5年来,全省共办理行政复议案件16万余件,行政复议工作从“裁判型”向化解争议、权益救济和监督依法行政并重转变。

通过不断激发法治政府建设的内在动力,2020年以来,虽然受疫情影响,但广东市场发展依旧展现出充沛的活力和动力:截至当年底,市场主体1384.85万户,年增长10.5%;2021年,全省市场主体总量达1526.4万户,其中企业占比44.8%,市场主体活跃度70%左右。

### 让群众切实感受到公平公正

2021年,全省法院共审结各类知识产权案件19.6万件,案件总数约占全国三分之一,司法领域知识产权的“严保护、大保护、快保护、同保护”格局不断完善;全省检察机关共批捕侵犯知识产权犯罪案件1308件2087人,分别同比上升15.5%、6.4%;起诉1344件2508人,分别同比上升8%、13.5%……

创新是引领发展的第一动力,保护知识产权就是保护创新。日前,广东省高级人民法院和省人民检察院分别公布了一组数据,全面展示广东法院和检察机关扎实开展知识产权保护的相关情况。

记者了解到,党的十九大以来,广东政法机关紧紧围绕“把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公

正、法治环境最好的地区之一”的目标,全力防风险、保安全、护稳定、促发展,蹄疾步稳地推进平安广东法治广东建设。

为了让人民群众真正感受到幸福、安全,广东政法机关重拳出击打击各类违法犯罪,成效显著:5年来,刑事案件总量持续下降,命案发生率连续低于全国平均水平,群众安全感不断上升。

“广东对黑恶势力违法犯罪保持重拳出击,依法严惩态势。”广东省政法委员会副书记张庆宏介绍说,2018年至2021年,广东共打掉涉黑组织305个,恶势力犯罪集团1227个,起诉涉黑恶案件4367件20530人,彻底打击了黑恶势力的嚣张气焰。广东共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”人员9993人,给予党纪政务处分7393人,移送检察机关处理1534人。

针对群众关注的电信网络诈骗犯罪,广东政法机关更是不遗余力持续出击。过去5年,全省共破获电信网络诈骗案件13.2万余起,抓获电信诈骗及其关联犯罪嫌疑人10.8万余人。

作为民营经济大省,广东政法机关在法治化营商环境建设方面亦是可圈可点:广东法院先后出台优化营商环境十条和促进民营经济健康发展十条,省检察院、省公安厅相继出台依法服务保障民营经济健康发展的意见。全力保障民营企业合法权益,进一步规范刑事涉案财物处置,2020年疫情防控期间对1.1万件民事案件采取“活封”“活扣”保全措施,努力帮助中小微企业渡过难关……

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。司法实践中,广东司法机关采取各种举措,切实让人民群众感受到公平公正就在身边:

民法典实施以来,广东法院适用民法典审结了一批保障民生权益的典型案件,依法加强对妇女儿童、老年人、残疾人合法权益的优先保护,结合开展“一站式”多元解纷和诉讼服务,用心用情用力解决民生领域司法诉求;

广东检察机关频频出击,运用公益诉讼切实维护广东的青山绿水、保护群众舌尖上的安全,通过办理食品药品安全民事公益诉讼案件,以惩罚性赔偿诉求让违法者“痛到不敢再犯”;

……

张庆宏透露,2021年,在对广东群众安全感调查中,群众感到“安全”和“比较安全”的超98%,比2017年提高6.19个百分点。

# 夯实法治之基 赓续红色血脉

## 贵州革命老区抢抓机遇迎来华丽“嬗变”

□ 本报记者 王家梁

□ 本报通讯员 岳端 杨文松

贵州省遵义市红花岗区于尹路96号的遵义会议会址,中西合璧的两层楼房跨越百年依然矗立,静静述说着中国革命在这里实现伟大转折,从此走上胜利道路的历史。

作为红军长征时活动时间最长、范围最广的省份,贵州处处留下红军的足迹。

贵州儿女在传承红色基因、赓续红色血脉中凝聚起走好新时代长征路的强大合力,以法治护航实现了从发展滞后到赶超跨越的历史巨变,贵州革命老区正焕发出新的蓬勃生机。

### 建章立制护红色资源育新机

再次来到遵义会议会址,72岁的市民夏庆元感觉很不一样:“坑洼的沥青路变成了青石板路,入口从1个增加到4个。”夏庆元的感受源于今年2月启动的遵义会议会址周边环境整治及展陈提升工程,这是长征国家文化公园贵州重点建设区的核心项目之一。

被确定为长征国家文化公园重点建设区之一以来,贵州高度重视,不断加强制度建设,立法先行加速推进长征国家文化公园贵州重点建设区各项工作。

2019年12月,贵州省人大常委会在全国率先启动立法工作,将《贵州省长征国家文化公园条例》(以下简称《条例》)纳入2020年、2021年立法计划,稳步推进,历时18个月三审通过。

2021年7月1日起,《条例》正式实施,作为全国首部涉及“长征国家文化公园”的地方性法规,对长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理过程中面临的具体问题作出了相关规定。

“《条例》的出台为我省建设长征国家文化公园,传承弘扬长征精神提供法律保障。《条例》的施行,标志着我省省长征国家文化公园建设工作进入了规范化、法治化轨道。”贵州省人大常委会副主任何力说。

各相关部门握指成拳,形成合力,持续加强对红色文化资源保护的法治保障。

省委、省政府正式印发《贵州省法治宣传教育第八个五年规划(2021-2025年)》,将充分利用丰厚的红色文化资源,注重发掘、研究、保护党领导贵州各族人



近日,贵州省贵阳市南明区永乐乡开展“民法典进乡村活动”,南明区法院、区检察院、区公安分局、区司法局、区市场监管局、区民政局等12个部门参加。图为普法人员在农村人流量最为集中的赶集日,深入村民中间,进入到市场里面为村民普及民法典知识。 冯小丹 摄

民在各个时期开展革命建设形成的红色法治文化写入规划。

针对遵义市播州区三合镇刀靶水革命文物受损问题,贵州检察机关充分发挥公益诉讼法律监督职能,检察长亲自领办,通过一体化办案,加大与行政机关的沟通协调,推动省、市相关行政执法机关加强对红色文化资源保护力度,促成地方立法和专项整治,发挥公益诉讼职能在保护红色文化资源方面的积极作用。

在红军“四渡赤水”三渡之地的仁怀市,抢抓长征国家文化公园建设契机,高标准建成系列红色教育基地,以“党员带头讲,组团集中讲,专题辅导讲,现场感悟讲,志愿温情讲”的“五讲”模式,有力推动红色文化的传播。

无独有偶,“四渡赤水纪念馆”所在地习水县是以农业为主的县域,农村户籍人员占63.9%。近年来,习水县不断推动“红色旅游+乡村旅游”等产业快速发

展,助力平安乡村建设,服务乡村振兴战略。

借助长征国家文化公园建设契机,贵州推出了一批红色旅游线路,打造了一批红色景点,提升了一批红色展馆。目前,全省拥有4A级以上红色旅游景区9个,有力推动了贵州红色文旅提质升级,切实将红色资源转变为“红火产业”。

### 民主法治助红色热土展新卷

26万多平方公里的毕节,是革命者用鲜血染红、建设者用汗水浇灌的土地。

然而,这片红色热土也曾长期是中国最贫困的地区之一,山高路远,人口基数大,发展不平衡,经济基础薄弱,毒情形势严峻复杂,法治意识淡薄等一系列难题,成为毕节高质量发展路上的“拦路虎”。

“这里过去非常闭塞,赚钱的门路不多,很多人闲在家里赌博,养成了好吃懒做的陋习。”说起村里的不良风气,毕节市纳雍县小屯村党支部书记王祖军直言

不讳,但这一切都已成为过去时,如今的小屯村一改往日的脏乱差,摇身一变成为了翠柳摇曳、流水潺潺、游客争相打卡的“网红村”。

2015年以来,贵州高质量开展法治毕节创建,整体推进“六大工程”各项任务落地落实,大力推进“一中心一张网十联户”基层治理机制建设,建成公共法律服务中心(站、室)3853个,组建人民调解组织4000余个,4个乡村治理经验入选全国乡村治理示范村镇典型案列。

与此同时,毕节还以开展法治政府建设示范创建为抓手,率先在全省出台《毕节市行政错案问责追究办法(试行)》和推行权责清单动态管理机制,行政权力事项减少2334项,减幅39.2%。率先实现企业开办“一日办结”,办件提速率达97.53%,推行“便民服务5+2周末办事不打烊”、政务服务“集成套餐”等工作模式。

曾经的穷山恶水不复存在,红色热土唱响精美乐章。

在与之东西相望的铜仁市,印江板溪司法所所长任迪深有感触。“印江是红色革命老区,几十年来,这块红色土地经历了从贫穷落后到乡村振兴的历史变迁,其中,民主法治的巨大变化就是一个典型。”

过去的板溪镇,由于村民不懂法,农村矛盾纠纷群体性上访多,调处难度大,所辖的上洞村偷盗现象严重,赌博之风盛行,被人们称为“痞子村”。

板溪镇积极开展“乡村法律明白人”培养,充分发挥“乡村法律明白人”分布广、无门槛、零距离、面对面的优势特点,依托乡村“一中心一张网十联户”,积极开展溯源治理,构建民间纠纷“百米调解圈”,打通人民调解“最后一公里”,社会治安状况得到根本转变,好人事不断涌现。

去过村民无理要争三分,而今村民有理也要让三分,曾经的“痞子村”已成为“全国民主法治示范村”。

近年来,贵州不断增强公共法律服务质效,强化基层治理,全面推行“一中心一张网十联户”基层治理机制,推广“党小组+网格员+十联户”铁三角,推出“三联三促”助力“一站式”多元解纷融入基层治理,深化溯源治理,落实“群众来访件件有回复”制度。截至2021年,推进全省100个公共法律服务中心和1490个服务站标准化规范化建设,创建全国民主法治示范村(社区)117个,省级1128个,绘就了一幅乡风文明、家风优良、民风淳朴的法治乡村精美画卷。

### 乡村振兴促革命老区焕新颜

黔西市大观镇丘林村,宽阔的鸭池河水碧波荡漾,一块“红军渡口”石碑矗立河边,记录着红军强渡鸭池河,成功向黔大毕方向挺进的光辉历史。

80多年后,冲锋的号角犹在耳旁,当年的长征精神已转化为丘林人苦干实干的奋斗实践,以勤劳双手创造出幸福生活。

依托河谷地带气候优势,丘林村发展起以桃树和李树为主的经果林产业。如今,全村经果林面积超过3000亩,带动全村果农每户年均增收3万余元。

近年来,贵州立足革命老区实际,以高质量发展为统领,持续强化政策引领,补齐基础设施短板,夯实绿色基底,扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,以促进实体经济发展为着力点,着力增强革命老区发展活力,走出了一条新时代贵州革命老区振兴发展的新路子。

针对革命老区贫困人口,通过易地扶贫搬迁实现脱贫,搬迁人口163.49万人,占革命老区脱贫人口的30.7%,占全省搬迁人口的85.15%,革命老区易地扶贫搬迁有劳动力家庭全部实现每户1人以上就业。

“十三五”时期,在省委、省政府高度重视和有力政策支持下,全省交通建设发展速度居全国前列,58个革命老区县全部脱贫摘帽,五年减少贫困人口532.5万人,革命老区建档立卡贫困人口全部脱贫。大力补齐基础设施短板,革命老区县实现乡乡通公路、组组通硬化路,建成农村“组组通”硬化路6.45万公里。

结合实际,贵州公安交警部门将农村交通安全工作纳入“一中心一张网十联户”管理,明确乡镇干部、村居两委、综治力量的工作职责,考核办法、奖惩机制,“聚势借力”积极向党委政府汇报争取支持,推动交通安全社会综合治理提质增效,力争实现社会协同、公众参与的道路交通安全综合治理新格局。

深入推进农村产业发展,十二个农业特色优势产业快速发展,“双千工程”和十大工业产业振兴行动扎实推进,农业增加值和规模以上工业增加值增速连续位居全国前列。目前,14个革命老区县基本实现主导产业规模化、品牌化,全产业链发展日趋完善。

精神火炬永不灭,红色江山代代传。迈上新征程,贵州儿女将砥砺前行,接续奋斗,不断谱写多彩贵州现代化建设新篇章。