



全国人大常委会将重点督办有关完善新业态中灵活就业劳动者社会保障的建议

引导规范灵活就业保障劳动者权利

□ 本报记者 朱宁宇

就业，是最大的民生。稳就业，事关民生福祉和发展大局。

今年的《政府工作报告》明确指出，要加强灵活就业服务，完善灵活就业社会保障政策，开展新业态职业伤害保障试点。如今，灵活就业已经成为当前新增就业的重要补充和稳就业的新引擎。国家统计局数据显示，截至2021年年底，我国灵活就业者已达两亿人，其中，从事主播及相关从业人员160多万人，较2020年增加近3倍。

今年，全国人大常委会将有关完善新业态中灵活就业劳动者社会保障的政策措施列为重点督办建议。多位全国人大代表建议进一步规范和发展灵活就业，更好地发挥灵活就业在解决当前我国就业问题方面的积极作用。同时，应多措并举解决目前灵活就业劳动者权益保障问题。

年轻人成为灵活就业群体主力军

作为就业重点人群，高校毕业生的就业问题牵动人心。据统计，2022年全国高校毕业生将达到1076万人，同比增加167万人，创历史新高，稳就业面临不小压力。

小林是北京某大学计算机专业的应届毕业生，预想到今年就业形势比较严峻，他先是选择了考研，但遗憾的是考研成绩并不理想。时至今日，工作还没有着落，小林告诉《法治日报》记者，如果毕业前仍然找不到合适的工作，他可能也会先选择灵活就业。

小林的经历并非个例。当前，高校毕业生直接选择做美妆美食博主、游戏主播或者直播带货的并不在少数。全国高等学校学生信息咨询与就业指导中心数据显示，2020届和2021届全国高校毕业生的灵活就业占比分

别达到16.25%和16.9%，灵活就业已经成为高校毕业生等年轻人就业的重要渠道。

但显然，年轻人的灵活就业之路并非坦途。全国人大代表朱建弟调研后发现，目前年轻人灵活就业方面存在意愿不积极、职业规划不清晰、权益保障不够、就业机会有限等诸多问题。

“高校毕业生等年轻人的灵活就业仍然需要得到各级政府、用工企业和社会各界更多的保障和关爱。”朱建弟说。

更好保障灵活就业人员合法权益

近年来，我国出台了一系列规范发展灵活就业、加强灵活就业服务的政策措施，国家对于灵活就业人群的保障制度及相关措施正在逐步完善。

2020年，国务院办公厅印发《关于支持多渠道灵活就业的意见》，把支持灵活就业作为稳就业和保居民就业的重要举措。2021年7月，人社部等8部门共同印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》，对维护好新就业形态劳动者权益作出明确要求；2021年8月，国务院印发《“十四五”就业促进规划》，明确支持多渠道灵活就业和新就业形态发展，实施灵活就业人员和新就业形态劳动者支持保障计划。

2022年1月，国务院印发《“十四五”数字经济规划》提出，鼓励个人利用社交软件、知识分享、音视频网站等新型平台就业创业，促进灵活就业、副业创新。同时还提出，将进一步健全灵活就业人员参加社会保险制度和劳动者权益保障制度，推进灵活就业人员参加住房公积金制度试点。

此外，各地方也出台相应支持政策和配套政策，采取拓展灵活就业发展渠道、优化自主创业环境，加大对灵活就业的保障支持

等举措，涉及财政、金融、教育培训、社会保障等多个方面。

但当前灵活就业方面还存在着不少问题。尤其是随着灵活就业人员规模迅猛增长，现行制度已不能满足灵活就业人员的现实需求。灵活性高、包容性强、自由度高都是灵活就业的优势，同时也是劣势。一方面，由于缺乏稳定性，使得灵活就业人员的权益缺乏保障。与此同时，劳动关系的不确定性，让灵活就业的劳动者权益保障面临较大冲击。灵活就业群体处于收入不大稳定、发展前景不够明朗等困境，其社会保障方面还存在法律法规依据不足、社保制度设计不够完善等难题。

为灵活就业人员提供强有力保障

有效保障灵活就业人员的合法权益，既是促进社保制度高质量发展的关键问题，也是解决我国未来就业问题的关键点之一。如何保障灵活就业人员的合法权益，成为我国社会保障制度必须解决的新情况新问题。

“灵活就业人员本身类型很多，不同种类的就业类型之间需要的保障也不同。”在全国人大代表兰燕看来，通过完善相关法律对现有灵活就业人员进行重新界定和分类是当务之急，明确灵活就业人员的具体类型，并将保障不同类型的灵活就业人员与现有法律体系接轨。

兰燕建议，按照就业类型的稳定程度进行区分，具有稳定性的建立一般劳动关系，缺乏稳定性的可以考虑单独设立保障渠道。同时，修改社会保险法、《工伤保险条例》，增设符合灵活就业人员缴纳方式的社会保险，强制灵活就业的企业、灵活就业人员按比例缴纳相适应的工伤保险；修改劳动法、劳动合同法，明确灵活就业人员的劳动者身份、规定相适应的劳动合同以保障其劳动权利。

此外，针对灵活就业人员提起的劳动争议诉讼，最高人民法院也应该及时发布相关司法解释，指导案例，引导司法裁判保障灵活就业人员的合法权益。

“作为新业态形态，灵活就业市场仍然需要引导和规范。”朱建弟建议，应当进一步完善灵活就业市场监管体系，建立健全跨部门、多层次、全方位的监管体系，进一步明确主管部門，发挥统筹协调作用，厘清各方的监管职责，加强分工合作、沟通协调，充分利用行业监督、媒体监督、公众监督等各方力量，及时纠正和规范损害灵活就业年轻人公平就业、权益保障的行为和做法。

同时，他还建议，要对用工企业严重侵犯灵活就业年轻人权益的恶性事件依法加大监管查处力度，既要切实维护灵活就业年轻人等特定群体的合法权益，提高年轻人创业失败征信机制的包容性，也要防范利用年轻人灵活就业政策骗贷创业贷款等行为和由此可能引发的金融风险。

全国人大代表李素萍的建议是从加强平台经济监管的角度提出的。一方面，要加强平台企业用工进一步细化规定，从立法或政策上压实平台企业用工主体责任，从源头上保障新业态劳动者权益。加强平台企业监管，合理界定企业劳动用工关系，督促平台企业及其合作企业履行用工义务，保障劳动者合法权益。另一方面，应当加快建立职业伤害保障制度，探索实施平台经济劳动者单独参加工伤保险、按步骤开展职业伤害保障，在不能参加工伤保险期间，企业要通过购买商业险形式，逐步提升劳动者安全保障水平。此外，还应当加强工会作用，推动平台企业签订行业集体合同或协议，合理确定劳动报酬水平，建立合理增长机制。

警务创新看基层



近日，内蒙古自治区克什克腾旗公安局禁毒大队利用“无人机”勘测技术开展罂粟等毒品原植物踏查、铲除工作。图为民警利用“无人机”对偏僻区域进行空中勘测巡逻。

本报记者 颜爱勇
本报通讯员 于建国 摄

接触式违法犯罪警情大幅下降21.6%

苏州工业园区公安织密社会治安防控网络

□ 本报记者 丁国锋

4月27日晚9点半，江苏省苏州市某小区门口突发警情：一名男子被另外3名男子殴打致伤，嫌疑人趁夜色四散逃跑。接到报警，苏州市公安局苏州工业园区分局指挥中心通知民警接警的同时，指令同步下达给周边派出所、路面交警、巡特警大队等巡防力量，并第一时间启动周边所有视频监控录像的技术分析。

很快，3名嫌疑人的体貌特征、逃窜路线被锁定，指挥中心当班指挥员立即向就近警力下达精确围捕指令。不到3个小时，民警就将这3名嫌疑人抓获。

这是苏州工业园区公安加快推进社会治安防控体系现代化，不断提升防控体系整体效能和社会治理水平的一个缩影。

今年以来，苏州工业园区公安分局坚持以人民为中心，不断深化社会治安防控体系建设示范城市创建，全面织密社会治安防控网络，助力平安建设，辖区接触式违法犯罪警情较前3年均值下降21.6%，人民群众安全感和满意度持续提升。

——精准防范，切实筑牢辖区“安全网”。园区公安依托科技化、信息化手段，全力做好基层基础工作，切实把平安安全。

“嗨嗨，电瓶车禁止入内。”一小区居民想将电动自行车推上楼，但电梯门始终不关闭，并持续发出警音。这名居民只好将电动自行车推出电梯轿厢，停放到指定区域。

在园区生物医药产业园，企业的生产

原材料属于列管的危化品，生产经营体量大，监管难度大。园区公安研发“危化品行业智能管理系统”，建立危化品企业电子档案，实现检查人员不见面监管的同时确保企业的危化品不流失、不被盗。同时，平台整合监管资源，打造可视化、智能化动态监管模式，以绿、蓝、黄、橙、红五种颜色清晰地展示企业状态，确保监管更精准。

目前，园区50家剧毒、易制爆危险化学品单位已全覆盖应用危险化学品行业智能管理系统。

——联动联动，助推纠纷化解“多元化”。针对辖区劳动密集型中小企业众多，劳动争议和纠纷易发多发的情况，园区公安聚合属地派出所、人社部门、劳动监察等多方资源，联动联动、整合发力，创新建立“苏州工业园区综合保税区人社——公安劳动争议调解联动站”，并实现网格数据共享，实时动态感知生产经营与治安异常数据，第一时间识别劳动用工风险，精准指导联调工作。今年以来，已联动调处150余件劳动争议，指导企业化解劳资纠纷隐患21起。

社会治安防控体系建设是一项根本性、全局性、长远性工程，需要持续发力、久久为功。苏州市公安局苏州工业园区分局局长张文一表示，园区警方将继续以人民群众平安需求为出发点，不断完善社会化社会治安防控体系建设，精准布局智慧警务建设，大力推进全社会动员体系建设，全力为辖区经济社会发展和百姓安宁创造更加安全稳定的环境。

权威发布

国家烟草专卖局公安部联合表彰全国卷烟打假工作先进集体和个人

本报讯 记者侯建斌 董凡超 国家烟草专卖局、公安部近日联合印发通报，对全国烟草专卖系统、公安机关59个卷烟打假工作先进集体和120名卷烟打假工作先进个人予以表彰。

通报指出，近年来，全国各级烟草专卖部门和公安机关密切配合，积极应对涉烟犯罪形势发展变化，统筹疫情防控和烟草打假工作，始终保持高压态势，严厉打击涉烟违法犯罪活动，取得显著成效，维护了社会主义市场经济秩序，保障了国家利益和消费者权益；广大烟草专卖管理人员和公安民警在烟草打假斗争中忠诚履职、勇于担当，攻坚克难、无私奉献，涌现出一大批先进典型。此次受到表彰的先进集体和个人，就是其中的优秀代表。

据了解，党的十九大以来，面对复杂严峻的涉烟犯罪形势，国家烟草专卖局、公安部部署全国烟草专卖部门和公安机关，充分发挥联合打击涉烟违法犯罪工作

机制作用，加强部门合作和跨区域协作配合，将卷烟打假工作纳入公安部“昆仑”专项行动。聚焦重点地区和中转运输、物流寄递等重点环节，坚持“打团伙、破网络、抓主犯、断链条”，全面开展专项打击和综合整治，严厉打击假烟生产、非法分销等违法犯罪活动。2017年至2021年，全国共办理涉烟刑事案件4.3万起，查获假烟210万件，烟丝烟叶近10万吨，收缴制假烟机1700余台，两部门联合挂牌督办大案案件390余起，刑事拘留4.4万人，先后组织破获一批案值上亿元的特大案件，为国家挽回经济损失超千亿元。

国家烟草专卖局、公安部打击制假烟网络犯罪领导小组办公室有关负责人表示，各级烟草专卖部门、公安机关将持续推进卷烟打假工作，严打跨境制假烟违法犯罪，强化重点地区源头打击和综合治理，坚决遏制涉烟违法犯罪活动猖獗势头，全力维护消费者合法权益和国家经济利益。

《未成年人文身治理工作办法》出台

不得向未成年人提供文身服务

本报北京6月6日讯 记者蒲晓磊 为加强未成年人文身治理，保护未成年人身心健康，国务院未成年人保护工作领导小组办公室今天印发《未成年人文身治理工作办法》（以下简称《办法》），对加强未成年人文身治理提出系列举措。

《办法》规定，任何企业、组织和个人不得向未成年人提供文身服务，不得胁迫、引诱、教唆未成年人文身。专业文身机构以及提供文身服务的医疗卫生机构（含医疗美容机构）、美容美发机构、社会组织应当在显著位置标明不向未成年人提供文身服务，对难以判断是否是未成年人的，应当要求其出示身份证件。

《办法》明确，要严格落实“谁审批、谁监管、谁主管、谁负责”的原则。卫生健康部门不得审批同意医疗卫生机构（含医疗美容机构）开展未成年人文身服务项目；

对之前已经文身且有意愿“去除文身”的未成年人，要提供规范医疗美容服务。市场监管部门在办理市场主体登记注册时，要在从事文身服务活动市场主体的营业执照上相关经营范围内明确标注“除面向未成年人”。商务部门应当配合相关部门，指导行业协会督促美容经营者不得向未成年人提供文身服务。民政部门应当加强社会组织登记管理，不得审批同意社会组织开展未成年人文身服务。

《办法》明确，对文身服务提供者违反规定向未成年人提供文身服务的，有关部门依照有关规定予以处理；其他市场主体未依法取得营业执照向未成年人提供文身服务的，要依照《无证无照经营查处办法》等规定进行查处；对个人违反规定擅自向未成年人提供文身服务的，要依法追究其法律责任。

教育部部署各地优化高考服务保障

本报北京6月6日讯 记者赵展熙 高考在即，教育部就优化高考服务保障作出专门部署，要求各地教育行政部门、招生考试机构要会同有关部门，坚持以考生为本，紧密围绕“平安高考”“健康高考”“温馨高考”工作目标，加强治安出行、食宿卫生、防暑降温等方面服务保障，并为残障考生等特殊困难群体提供合理便利，努力营造温馨、舒适的考试环境。

教育部提醒广大考生，要认真阅读《考生须知》等，严格遵守考试规定，提前准备并携带好有关证件以及必备的考试用具。要关注本地考试招生机构发布的相关高考防疫信息，提前了解考场防疫要求、个人防护注意事项等，根据当地要求做好考前核酸检测等准备，并加强赴考途中的个人防护。要合

理安排出行时间和路线，仔细核实确认考试时间、地点和科目，考虑入场体温检测等因素，预留足够赴考时间。要诚信参加考试，不要携带手机等各类无线通讯工具及其他违禁物品进入考场。教育部将通过切实加强考务管理，严厉打击考试舞弊等违法违规行为，切实维护高考公平公正。

据了解，教育部还会同国家卫生健康委指导各地精心制定高考组考防疫操作规范，加强和完善组考防疫措施，开展防疫工作培训，备足应急备用考点考场，做好考前人员管理、优化考前健康筛查（核酸检测），严格考点考场环境消杀，严格考生入场体温检测，强化考点人物同防，完善应急预案，切实保障考生和考务人员生命安全和身体健康。

平顶山构建中小学“云上+线下”普法新模式

本报讯 记者赵红旗 通讯员卢拥军 近日，河南省平顶山市中小學生及家長通过网络平台观看了“欢庆六一·法治成长”——平顶山市中小学线上普法宣传月活动启动仪式暨第一期“法治成长”系列普法课堂。

此次活动由平顶山市中级人民法院、市教育体育局、市妇联主办，旨在进一步营造全市中小學生普法守法的良好氛围，提高自我保护意识和保护能力，助力平顶山市争创全国法治政府建设示范市。

据平顶山市教育体育局局长李会良介绍，“法治成长”线上普法课堂是平顶山市首

档通过网络和电视媒介同步直播的法治宣传节目，是平顶山市在疫情防控大背景下对“送法进校园”“送法进万家”工作的创新性探索，通过邀请优秀法官、检察官和专业法律人士网络直播、线上交流，让学生在课堂、家长足不出户就能与一线法官对话，学习到法律知识和安全常识。

当天开讲的第一期“法治成长”系列普法课堂中，平顶山市中级人民法院少年审判庭副庭长秦蔚蔚、少年审判庭法官助理吴国琴就疫情防控期间发生的案例进行以案说法，剖析疫情下的违法行为，分析解答“欺凌”产生的原因，讲授防范校园欺凌的常识。

莆田荔城公安打造多功能办案管理中心

本报讯 记者王莹 通讯员陈道敏 欧倩 福建省莆田市公安局荔城分局着力打造智能、规范、安全、高效“一体化”多功能执法办案管理中心，更好地服务新形势下执法办案工作，推进执法规范化提档升级。

突出“三化”一体，提升科学应用水平。中心实行“运转高效化、流程智能化、管理精细化”运行模式，融执法办案、监督管理、服务保障于一体。全程流水线采集证照、足迹、指纹纹等要素；推行线上预约、“人脸识别+热感测温”登记、“手环+视频”监管，实现网上和看管登实时预警；制定工作规范，细

化审查办案流程环节，明确审讯、看管、体检、送押等各项安全防护责任和措施，构建起“全覆盖、全流程、全要素、全时段”执法监督格局。

构建“一站式”服务模式，提高警力应用效能。延伸拓展“最多跑一次”改革在执法办案中的应用，以机制建设为保障，通过“一站式”服务，科学用警，减负增效。依托智能平台，直接无纸化、全流程关联相关系统平台采集的电子档案，充分整合分局多警种资源，实现系统全流程追溯，以及集成化、智能化、信息化管理。

株洲推群众信访代办代跑制

本报讯 记者阮占江 师标 通讯员田健康 江永宁 简单信访马上办，一般信访快速办，疑难信访监督办，努力将信访服务“触角”深入基层，致力实现群众“最多访一次”。近年来，湖南省株洲市探索建立县、镇、村三级代办工作机制，群众反映的信访问题可由代办员代跑代办。每个乡镇都有3到5名代办员在信访接待室值班，他们大多是人大代表、政协委员或法律工作者。接到群众的问题反映后，代办员会根据内容进行分类，派单到相应的部门，然后按照时限要求办理。

同时，株洲协调多个部门，组建了新型信访调解中心，群众“预约点单”，信访部门按照群众需求，安排相应部门的负责人坐班，对外公布坐班时间，集中受理同类型问题。

“简单的信访，我们会依托县乡信访调解中心，第一时间回应，一般信访事项由原来的10天缩短为7天办结并回馈。”株洲市政府副秘书长、市信访局局长周胜介绍，《信访工作条例》实施后，株洲信访部门将进一步完善提速增效机制，确保每一个信访事项都能依法、及时、规范办理到位。株洲力争将初次信访及时受理率、按期答复率达到100%，办理时长缩短30%以上，一次性化解率达到96%以上，群众满意率达到90%以上。

邢台开发区警方打掉一吸贩毒团伙

本报讯 记者周育鹏 通讯员王红亮 近日，河北省邢台市公安局开发区分局禁毒大队在“铸盾2022”集中打击行动中，打掉一个吸贩毒团伙，抓获涉毒人员11名。前不久，民警在工作中发现，崔某有重大贩卖毒品嫌疑，并已形成贩卖链条。警方随即成立专案组，进行深度研判和侦查梳理。经侦查，专案组摸清了以崔某为首的吸贩毒团伙的框架结构、活动规律及犯罪证据。近日警方果断收网，分别将吸毒人员王某、赵某、贾某抓获。随后，警方顺藤摸瓜，经过连续的蹲守布控，陆续抓获崔某和其他7名团伙成员。

北流推出平安建设社会救助保险

本报讯 记者马艳 通讯员杨光普 李现林 自去年9月起，广西壮族自治区北流市委政法委与保险公司合作推出“北流市平安建设社会救助保险”，保障内容包括自然灾害、道路交通事故、高空坠物伤人等8项，不论是北流市籍居民或非北流籍人员，只要是北流市辖区内发生的以上事件，符合赔付条件的每人可获得10万元死亡救助金。