西安碑林抓平安建设促社会治理

□ 本报记者 孙立昊洋 文/图
□ 本报通讯员 胡滨 王欢浪

23.37平方公里、8个街道98个社区、常住人口75.68万、2021年GDP过千亿元，是西北地区面积最小、人口密度最大、单位面积产值最高的城区……这是近日《法治日报》记者在陕西省西安市碑林区采访时，碑林区委常委、政法委书记聂文斌介绍碑林区大致情况时的一段话。

“碑林区辖区商贸、旅游、科技、文化产业发达，具有人员密度大、流动人口多、老旧社区多、背街小巷多、矛盾纠纷复杂、社会治安管控难的特点。”聂文斌坦言。

2021年，碑林区荣获陕西省“平安铜鼎”，被评为平安陕西建设平安区，区委政法委和辖区南大街派出所被评为“2021年度全省人民群众满意政法单位”，区法院、检察院、公安局、司法局都获得了不同表彰。

经济与平安建设、社会治理两手抓，且成效双好，何故？带着疑问，记者进行探寻。

图为诉前调委会主任张红（中）调解劳资纠纷。

人民调解“365模式”

“多亏了您，难题终于解决了。”2022年3月3日，在碑林区太乙路街道建东街社区调解室里，和平门小区省总建金居物业的负责人高兴地对太乙路街道调委会专职人民调解员陈晓军说道。

原来，自来水公司对省建一公司和平门小区的水表进行改造升级，实行水表分户，一户一水表，经过小区省总建金居物业和自来水公司仔细核对以往水费，发现多收取了上千户居民的水费达10万元。

但是，由于省总建金居物业是2021年1月才接收物业管理，应该退给每户水费多少，采取何种方式退费，省总建金居物业和自来水公司多次协商，无法达成一致，导致多收水费的退款成难题。经过太乙路街道调委会的调解，各方达成协议，将多收的水费给每户登记在册，冲抵2022年3月后的水费，这一难题得到解决。

这是碑林区基层矛盾纠纷化解的一个缩影。碑林区司法局在继承和发扬“枫桥经验”的基础上，坚持“司法为民、调解利民”的理念，打造了具有碑林特色的人民调解“365模式”。

3——科学搭建三级网络体系，通过“三张网”形成了居民调解小组提前介入、排查预防，社区调委会、个人调解工作室初始化解、抓早抓小，街道、行业性、专业性调委会集中化解、案结事了，区公共法律服务中心和区人民调解委员会矛盾纠纷多元化解中心协调联动、多层联动的调防体系。

6——六种调解模式有机结合，将“人民调解、行政调解、诉前调解、行业调解、专业调解、司法调解”六种调解模式有机结合。

5——五种机制综合有效应用，通过“宣传教育的预防机制，走街入户的摸排机制，快速联动的反应机制，依法重情的化解机制，奖优罚劣的考评机制”五种机制综合应用，使矛盾纠纷化解速度快、遗留问题少、调解效果好。

今年以来，碑林区各级人民调解组织共排查矛盾纠纷632件，调处625件，化解率达98.8%。

“‘365’也代表着365天全天候、全方位、全心全意为人民服务。接下来，我们将进一步努力打造新时代‘枫桥经验’的‘碑林模式’，将矛盾纠纷化解在基层，消除在萌芽，切实发挥好人民调解在维护社会稳定中的‘第一道防线’作用。”碑林区司法局局长周琦表示。

护航未成年人成长

碑林区教育资源丰富，学校众多，因此涉未成年人案件有相当一部分与校园相关。

张某是碑林区某中学在校学生，因疫情防控期间家庭经济困难导致数月没有生活费，生活所迫盗窃了同学的笔记本电脑一台。碑林区检察院对其进行详细社会调查后作出附条件不起诉决定。检察院为其定制了为期6个月的帮教考察方案，在6个月后经过检察院评估，才作出不起诉决定。张某现已考上大学，在检察官回访时，他表示自己今后想当一名药剂师。

这正是碑林区人民检察院依托永宁春晓工作室开展调研，把握辖区涉未成年人刑事案件特点，区分不同类型的犯罪，精准适用未成年人相关刑事法律规则及政策精准办理案件的真实写照。

碑林区检察院创建永宁春晓未检工作室，依托工作室全面开展未成年人检察工作。

一方面，精准把握本域案件特点，高质办理每一起涉未成年人刑事案件，更加精准作出不捕不诉决定；通过政府采购，委托陕西省儿童心理学会等具有专业司法社工资源的社会组织提供专业精准帮教服务，从不捕帮教到附条件不起诉帮教，坚持一人一方案，长线跟踪，确保涉罪未成年人重新回归社会。

另一方面，全面推进未成年人检察业务统一集中办理。依托永宁春晓工作室“碑林未检”的积极探索，立足案件进行监督，整合本区域可利用资源，在细节之处、空白之处、难点之上进行探索。

据统计，2021年以来，碑林区检察院共受理未成年人犯罪审查批捕案件57件114人，其中审查后依法不批准逮捕33件58人。受理未成年犯罪嫌疑人审查起诉案35件62人，依法审查后不起诉涉罪未成年人14件22人，其中附条件不起诉13件21人。批捕侵害未成年人犯罪嫌疑人60人，起诉侵害未成年犯罪嫌疑人59人。

“无讼社区”深化诉源治理

在碑林区太白社区的“闲事长协会”办公室，一起纠纷正在调解。张某说：“我以后浇花时会注意观察楼下是否有晾晒的衣物。”李某说：“我当时态度也不好，也要道歉。”最终张某和李某两人握手言和。

太白社区的“闲事长协会”是碑林区人民法院在诉源治理工作中，经过调查研究提出“无讼社区”建设的试点之一。

“无讼社区”的创建，由社区成立专项工作小组，组成“闲事长”、专兼职调解员、特邀调解员、法律志愿者为主体的中坚力量，把不同专业不同领域的工作者联系在一起，同时整合了驻地单位及社区的相关资源，打造了一支业务素质强、处事效率高的矛盾调解队伍。

“‘无讼社区’示范点一方面为群众提供更多可供选择的、低成本的矛盾解决方式，节约了纠纷化解的经济成本；另一方面通过非诉讼方式化解矛盾纠纷，减少纠纷的对抗性，程序更为简单、便捷、高效，也更容易达到案结事了的效果。同时经司法确认后的调解协议具有强制执行力，也为人民调解和行政调解提供了司法保障。”碑林区人民法院党组书记、院长李社武介绍。

数据显示，碑林区“无讼社区”试点工作开展一年多以来，创建社区的刑事案件数量，民事案件中的婚姻、继承等家庭纠纷、侵权类纠纷案件都呈下降趋势，调解率达到100%。

除上述做法之外，碑林区委政法委还在全区建立了平安建设“三色管理”动态预警机制，构建了“月调度、季考评、年考核”的考核评价体系。在政法队伍教育整顿和党史教育中，组织全区政法系统政治轮训12批次1753人次，通过开展“一把手”讲党课、参观廉政教育基地、旁听职务犯罪案件庭审等活动，使广大政法干警推动碑林区政法工作高质量发展不遗余力。

候鸟迁徙，北京森林公安严打偷猎

□ 本报记者 张雪泓
□ 本报见习记者 白楚玄

草长莺飞的5月，无数候鸟从南方向北迁徙。随着生态环境向好，在北京停留觅食的候鸟越来越多，一些人也趁机非法狩猎。

天刚蒙蒙亮，北京市公安局海淀分局凤凰岭森林公安派出所民警已经踏上巡查路。“不法分子一般早上5点开始布网，7点就收网了。我们要赶在他们前面，对前期排查的非法狩猎高发地进行定点巡控。”一大早，《法治日报》记者在凤凰岭森林公安派出所见到刚结束巡控工作的民警牛栋，他告诉记者，当前正值春季候鸟迁徙季，不法分子蠢蠢欲动，民警们也要“赶早”巡控。

凤凰岭森林公安派出所辖区林区面积广、地势复杂，车辆到不了的地方都需步行，民警一次巡逻的时间通常在3到4个小时。北京市公安局森林公安分局刑事侦查大队大队长闫岩告诉记者，森林公安民警每天都会对重点的地块、区域进行巡护，在山区着重巡查候鸟迁徙通道，在平原主要巡查候鸟停留、歇息的区域，确保候鸟迁徙过程当中不受偷猎者的伤害。

“根据鸟类的生活特性和盗猎分子的作案方式，我们打击抓捕往往都在凌晨。”牛栋介绍，不法分子作案地点隐蔽性强，民警只能在密林中摸黑抓捕。日复一日的工作也让民警们炼就了火眼金睛的本领，粘网、诱捕器、诱捕笼、猎夹……在密林中，无论哪种作案工具都逃不过他们的眼睛。

不久前，北京市公安局海淀分局森林公安大队根据相关线索将某村作为重点核查区域，在该村一处荒地内发现用于猎捕鸟类的6张粘网，并在现场周边地面发现大量鸟类羽毛、残肢。民警迅速行动，初步锁定了犯罪现场，根据非法狩猎犯罪行为特点，连夜组织警力在现场周边蹲守，将两名犯罪嫌疑人当场抓获。

今年3月以来，北京市公安局部署开展打击破坏野生鸟类资源违法犯罪春季专项行动，森林公安系统迅速行动、不断强化打击力度。专项行动至今，已对涉鸟类案件立案11起，抓获嫌疑人18人，采取强制措施16人；查获野生鸟类37只，其中国家重点保护野生鸟类30只，查获非法狩猎工具12件（套）。

“游玩过程中，大家如果看到野兔、野鸟等，不要去惊动它们，更不能抓。”巡查中，凤凰岭森林公安派出所民警对前来凤凰岭游玩的游客进行宣传。民警还与辖区派出所联合，通过张贴宣传画、发放宣传资料等方式，对辖区居民开展注意森林防火、不偷猎野生动物、不盗砍滥伐等宣传教育，普及法律法规，共同保护生态环境。

北山煤矿边境派出所擦亮多个警务品牌

上接第一版

北山煤矿边境派出所通过发动“北山义警”积极参与矿区治理，进一步促进了警民关系，做到平安不出事。

“码上服务”暖民心

“太方便了，扫码就能解决麻烦事，民警上门服务，满意度百分之百。”5月23日，一名从甘肃来的大车司机刘某说。

在矿区，每到大型的十字路口和厂区入口处，都贴有一个“码上服务”的二维码，这是北山煤矿边境派出所推出的智慧警务服务措施。去年7月，北山煤矿边境派出所针对辖区矿山企业进入生产作业高峰期、矿企员工逐渐增多这一实际，推出边境通行证、居住证等多个边境矿区“码上服务”办理指南二维码，切实方便边境矿企员工办理相关业务。

刘某说，当天，他在开车拉煤的过程中迷路，燃油耗尽时正好看到一个“码上服务”二维码，他填写了加油的需求，没想到立即有民警联系他，并很快送来了油。

“码上服务”二维码的后台在西黑山矿区警务室。“我们建立的是群众点单、警务室派单、民警接单工作机制，你看，只要有群众点单，我们立即就会派单给责任区民警，民警接单后迅速开展服务。”北山煤矿边境派出所教导员郭靖说。

除了“码上服务”，西黑山矿区警务室还与辖区企业共建成立了暖阳服务队，为辖区群众提供住宿、就餐、医疗、车辆维修、法律咨询等服务，全力打造点线面结合、线上线下结合等治安和服务模式，实现服务不缺位。

2019年以来，北山煤矿边境派出所连续两年被新疆出入境边防检查总站评为基层成绩突出单位，荣记集体三等功、集体嘉奖等。北山煤矿边境派出所将坚持和发展新时代枫桥经验，真正做到多元化化解矛盾、全时空守护平安、零距离服务群众。

青海检察能动履职维护司法公正

上接第一版

民事、行政检察落实精准监督要求，受理审查民事检察监督案件2393件，同比上升33.5%，针对民事审判活动、执行活动提出检察建议387件，民事检察监督案件抗诉改变率排名全国第一。受理审查行政检察监督案件284件，同比上升22.9%，针对行政审判活动、执行活动提出检察建议37件，同比上升42.4%。常态化开展行政争议实质性化解，成功化解行政争议案件17件。开展土地执法查处领域行政非诉执行监督专项活动，办理监督案件16件。

在公益诉讼检察上，青海检察机关加强与行政机关协作配合，分别与省邮政管理局、文物局、退役军人事务厅等部门会签协作意见，推动公益诉讼检察深入开展。立案审查公益诉讼案件1548件，其中教育就业、交通安全、文物和文化遗产保护等新领域案件333件，通过行政诉前程序督促行政机关纠正违法或履行职责案件791件，向法院提起公益诉讼案件58件。

“努力建设人与自然和谐共生的现代化”

上接第一版

2021年4月，到广西考察，在漓江岸边，习近平总书记对当地负责同志说：“这次来，我最关注的就是你们甲天下的山水。什么能比得上这里的生态好？保护好桂林山水，是你们的首要责任。”

桂林山水也曾面临非法采石采砂等带来的生态危机。近年来，桂林市大力治理漓江，生态环境得到改善。

统筹经济发展与生态环境保护的关系，习近平很早就给出了回答。

2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平到安吉县余村村考察时，明确提出“绿水青山就是金山银山”。

他在随后发表的“之江新语”专栏文章中阐释道：“我们追求人与自然的和谐，经济与社会的和谐，通俗地讲，就是既要绿水青山，又要金山银山。”

党的十八大以来，“绿水青山就是金山银山”已经成为全党全社会的共识和行动。

2020年3月30日，习近平总书记再访余村。

远处群山苍翠、竹海连绵；近旁草木掩映、溪水潺潺。村民们高兴地向总书记介绍了农家乐经营和白茶等特色农产品销售情况。

习近平总书记说：“实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。”

“绿水青山就是金山银山”，揭示出经济发展和生态保护的辩证关系，指明了发展和保护协同共生的路径。

保护好生态环境，是推动高质量发展的必然要求。

2012年，中国经济增速降至8%以下，经济总量约占全球11.5%，单位GDP能耗却是世界平均水平的2.5倍。

习近平总书记指出：“我们绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展”“速度再快一点，非不能也，而不为也”。

2013年9月，习近平总书记在参加河北省委常委班子专题民主生活会时，一针见血地指出：“全国10个污染最严重城市河北占了7个。再不下决心调整结构，就无法向历史和人民交代。”

一场“爬坡过坎”的硬仗，在燕赵大地拉开帷幕。以“断腕”之举推动产业转型升级，生态环境质量逐步好转。

一次次调研、一次次思索，习近平总书记关于发展和保护关系的重要论述不断深化人们的认识：

“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”

“生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。只有把绿色发展的底色铺好，才会有今后发展的高歌猛进。”

保护好生态环境，要有科学和系统的谋划。

在习近平总书记心中，“人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草，这个生命共同体是人类生存发展的物质基础”。

坚持生态系统性和整体性，习近平总书记关于“生命共同体”的重要论述，体现了系统思维的科学方法。

2013年11月，习近平总书记在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》中指出，“山水林田湖是一个生命共同体”“对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的”。

之后，总书记又将“草”和“沙”纳入其中：推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，提升生态系统稳定性和可持续性。

良好的生态环境，是最普惠的民生福祉。

仲夏时节，杭州西溪湿地。河湖港汊，鸟鸣声声，野趣盎然。

20多年前，这里的河道遍布垃圾，大量居民因环境恶劣无奈搬家。2003年，时任浙江省委书记的习近平支持启动西溪湿地综合保护工程，西溪湿地迎来脱胎换骨的变化。

2020年3月，习近平总书记走进西溪，沿着绿堤、福堤，察看湿地保护利用情况，一再叮嘱：“要坚定不移把保护摆在第一位，尽最大努力保持湿地生态和水环境。”

回应人民群众对更优美环境的新期盼，习近平总书记话语坚定：

“经济要上台阶，生态文明也要上台阶。我们要下定决心，实现我们对人民的承诺”；

“把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰”。

2015年全国两会期间，习近平总书记参加上海代表团审议时问：“空气质量优良的能占多少？”

“70%。”

有人插话说，“有时候是靠天吃饭”。

习近平总书记接过话说：“不能只靠借东风啊！事在人为。”

坚决打赢蓝天保卫战，“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”；下大力气治理水环境污染，“还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象”；多措并举推动农村环境整治，“为老百姓留住鸟语花香田园风光”……

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚决向污染宣战，秉持“绿水青山就是金山银山”理念，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美丽家园。

共建万物和谐的美丽家园——“只要是对全人类有益的事情，中国就应该义不容辞地做，并且做好”

今年4月21日，英国弗朗西斯·霍兰德学校的小学生们收到一份珍贵礼物——中国国家主席习近平给他们的回信。

习近平主席在信中说：“地球是个大家庭，人类是个共同体，气候变化是全人类面临的共同挑战，人类要合作应对。”

习主席还向小朋友们发出亲切的邀请：“欢迎你们同中国的小学生们进行交流，让绿色发展理念在心中扎下根，长大后成为人类美好家园的积极建设者。”

收到回信，学校师生非常高兴。8岁学生玛农想告诉习爷爷：“同学们十分关心气候变化，大家认为帮助世界变得更好非常重要。”校长露西·埃尔芬斯通说，回信承载着习近平主席对青少年参与共同应对世界问题的殷切期望。

共建地球家园，有主动作为的中国担当。

习近平总书记对应对气候变化高度重视，明确指出，“不是别人要我们做，而是我们自己要做”。

2015年11月29日，习近平主席抵达巴黎，出席气候变化巴黎大会开幕活动。

会上，习近平主席阐明中国在应对全球气候变化、推动达成巴黎协议方面的立场主张；会下，利用活动间隙，进行多场双边会见，同各方深入交换意见。

2016年9月3日，杭州西湖国宾馆如意厅，一场特殊仪式引人注目——

习近平主席郑重地将气候变化《巴黎协定》批准文书递交给时任联合国秘书长潘基文。

“中国倡议二十国集团发表了首份气候变化问题主席声明，率先签署了《巴黎协定》。中国向联合国交存批准文书是中国政府作出的新的庄严承诺。”习近平主席这样说。

面对气候变化的严峻挑战，中国主动承担国际责任，努力呵护好人类共同的地球家园。

2020年9月22日，习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上向全世界宣示：“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。”

习近平主席的话语掷地有声：“只要是对全人类有益的事情，中国就应该义不容辞地做，并且做好。”

2021年9月21日，习近平主席以视频方式出席第七十六届联合国大会一般性辩论时，又提出包括“坚持人与自然和谐共生”在内的6条全球发展倡议，并宣布中国将大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目。

习近平主席指出：“中国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用时间，需要中方付出艰苦努力。”

事不避难、迎难而上。中国“双碳”目标下的“1+N”政策陆续发布，加快发展风电光伏等新能源，绿色低碳的生产生活方式正成为人们自觉的追求。

率先发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》，全面履行《联合国气候变化框架公约》，多次提出共建清洁美丽世界的国际主张，森林资源增长面积居全球首位，成为全球臭氧层保护贡献最大的国家……

今天的中国，不断加强与周边国家、“一带一路”沿线国家在生态环保方面的合作，加快构筑尊重自然、绿色发展的生态体系，与世界各国共建清洁美丽的世界，已成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

2021年10月12日，在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上，习近平主席发出共建清洁美丽世界的“中国之声”，呼吁国际社会加强合作，心往一处想、劲往一处使，共建地球生命共同体。

2022年1月17日，在2022年世界经济论坛视频会议上，习近平主席用3个“全力以赴”，再次表明中国坚定不移推进生态文明建设、实现可持续发展的决心和行动：

“中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力以赴推进生态文明建设，全力以赴加强污染防治，全力以赴改善人民生产生活环境。”

人不负青山，青山定不负人。

新时代新征程上，在习近平生态文明思想指引下，我们携手同心、不懈奋斗，一定能汇聚起更加磅礴的伟力，建设人与自然和谐共生的现代化，共建更加美丽美好的家园。

（记者 高敬 胡璐 侯雪静 伍岳）
新华社北京6月4日电

安吉引入外部监督助消防

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 叶健

自安全生产法赋予检察机关提起公益诉讼的职责以来，浙江省安吉县检察院积极探索引入独立的外部监督，将检察公益诉讼作为安全生产行政监管的法治保障和破解安全生产公共利益保护困境的有效路径。

“感谢检察机关和消防机关的监督帮助。我们将针对排查发现的问题和建议内容马上完成整改。”近日，在收到检察建议后，属地乡镇有关负责人积极回应。

4月初，安吉县检察院12309举报中心收到一则线索，反映某镇企业存在消防安全隐患，威胁周边居民区安全。收到线索后，该院即向特邀受聘的检察官助理“消防专家”孙露军反馈有关线索。孙露军表示所反映的线索确实违反了《建筑设计防火规范》的有关强制性规定。

为全面了解该镇企业消防隐患情况，安吉县检察院邀请孙露军一同开展公益诉讼调查。调查前一天，孙露军专程赶到安吉县检察院，与检察官们一同制定取证计划，并指导学习消防法、《建筑设计防火规范》等法律法规。

调查当天，孙露军利用专业知识帮助检察官全面准确地进行取证，指出部分企业存在消防疏散门设置不合规、消防疏散指示标志不常亮、挑高空间违规搭设隔层等情况。在其帮助下，原本预计需要两天的排查工作，半天内就全部完成，检察建议顺利制发。

承办检察官表示，接下来，安吉县检察院将继续深化公益诉讼各专业领域助理检察官的参与合作，确保更加高效和精准的监督。

检察官提示，生命安全大于一切，一旦发生火灾火情，殃及他人的，需要赔偿他人损失，而一旦造成他人伤亡的，则需要承担刑事责任。面对建筑设计不符合消防规范，存在安全隐患等现象，可以通过拨打119火警电话、12309检察举报中心电话进行线索举报，切实保障自身及他人生命财产安全。

上接第一版

5月24日，抓捕时机成熟。专案组兵分两路，分别在浙江杭州、宁国将张某、李某和王某抓获。在对涉案人员经营的公司展开调查时，专案组民警现场发现数控公司的技术图纸、相关产品的技术参数等重要证据。

经查，张某、李某、王某在数控公司就职期间分别担任销售、售后服务、电器控制等部门负责人。离职后，三人在杭州成立一家智能科技有限公司。虽然三人有销售渠道、有管理经验、也有售后服务，但苦于没有核心技术支撑。于是，三人想到了平日关系不错的数控公司技术人员蒋某。

三人有意拉拢蒋某入伙，蒋某虽然拒绝加入，但碍于情面，先后多次将其在数控公司负责的技术资料提供给对方，并且还提供了业务谈判时所需要的技术协议等商业秘密。

张某、李某与王某获取技术资料后，很快就生产出了同类型产品，凭着销售、售后和电器管理的便利优势，不仅抢走了数控公司百万元订单业务，也很快抢占了部分市场份额。

专案组民警表示，该案的成功侦办，也提醒了很多企业，虽然制定了保密制度，与员工签订保密合同、支付保密费、设定竞业禁止补偿金，但要想达到理想的效果，还需要进一步加强员工的保密意识以及“留痕”意识，规范管理商业秘密，以防发生泄露。