



为守护流淌千年古运河注入法治养分

大运河遗产传承利用的“江苏经验”

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

悠悠运河水，传承逾千年。大运河是世界上开挖最早、里程最长、规模最大的运河，开凿至今已有2500多年。大运河（江苏段）绵延790公里，沿线常住人口占全省85%，也是大运河遗产资源最密集的省份。大运河流经江苏8个城市，对自然环境的演变、城镇布局的形成和经济社会的发展产生了重大影响，也塑造了“吴韵汉风”“水韵书香”的人文特色。

如今，运河沿线仍是江苏的经济重心、美丽中轴、创新高地，古老的河流依然发挥着水利、航运、生态、文化等多种功能。为了保护好、传承好、利用好大运河，江苏及大运河（江苏段）沿线各个城市都在不遗余力地保护运河生态及沿线的文化遗产，其中不可或缺的就是法治的力量。

创设运河遗产保护新举措

2020年1月1日起，《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进大运河文化带建设的决定》（以下简称《决定》）正式施行，作为全国首部促进大运河文化带建设的法规，《决定》既有刚性约束，又有引导性规定，进一步推动大运河文化带建设步入法治轨道，为今后全国大运河文化带建设立法提供了“江苏经验”。

江苏地处大运河中间地段，沿线分布着54座国家历史文化名城、镇、村，有7个遗产区、28个遗产点。但长期以来，大运河也面临着遗产保护压力巨大、传承利用质量不高、资源环境形势严峻、生态空间挤压严重、合作机制亟待加强等突出问题和困难。

为此，2018年7月，江苏成立大运河文化带建设立法起草小组，前往淮安、扬州等大运河沿岸城市地区开展立法调研，并赴浙江、安徽等地调研当地大运河文化带建设和立法情况。

针对调研发现的热点难点问题，《决定》紧扣“围绕问题立法，立法解决问题”的要求，以大运河文化带保护传承利用为引领，根植地域特色，为大运河文化带建设破解难题、创新发展提供了有力支撑，统筹推进大运河沿线文化、生态、经济和社会建设综合发展。

明确管辖保障“黄金水道”

大运河记录着千年岁月里漕运的辉煌，至今仍是国家交通运输、南水北调工程的“黄金水道”。



图为2021年10月9日，邳州市检察院检察官向货运船员进行公益诉讼普法宣传。 李绍强 摄

大运河是长江干线的重要支线和长三角航运通道，随着江海河联运的快速发展，发生在大运河上的海事海商案件逐年增多。为进一步明确大运河海事海商案件的管辖，促进审判工作专业化，2021年11月，江苏省高级人民法院发布《关于进一步明确南京海事法院管辖大运河海事海商案件范围的通知》。

“管辖范围的明确有利于进一步提升海事司法服务保障大运河文化带建设的能力和水平，增强海事审判影响力。”南京海事法院院长花玉军表示，要切实履行海事审判职能，审理好大运河海事海商案件，突出专业审判优势，及时分析并定期研判涉大运河海事海商案件疑难问题、特色问题，回应热点、难点问题。

苏州是大运河沿线流经区域最多的地方，大运河穿城而过。2019年，江苏省高级人民法院在全国首创以生态功能区为单位设立九大环境资源法庭，在苏州市姑苏区人民法院设立太湖流域环境资源法庭，该院以此为契机，充分发挥跨区域集中管辖优势，严厉打

击涉大运河各类犯罪行为。

2021年6月，姑苏区法院在虎丘街道设立全市首个“古城大运河司法保护巡回审判站”，不定期公开开庭审理涉大运河保护的各类案件，把法庭搬到百姓家门口，到辖区巡回开庭，就地开庭、调解、答疑、宣传，用鲜活的案例为群众普及法律，普及大运河环保知识，增强群众守护大运河的法律意识。

合力协作织就运河保护网

“大运河保护是一项系统工程，需要凝聚社会共识，借助各方力量。”近年来开展的大运河公益诉讼实践，让这一理念在江苏检察机关深入人心。2019年8月，江苏8个沿运河的市级检察机关成立“大运河保护同盟”，推动大运河保护内外联动、地区协作。

2020年12月，江苏省人民检察院制定下发《关于推进公益诉讼和行政案件办理机制改革的指导意见》，首次规定淮安市人民检察院、无锡市人民检察

院分别对江北段、江南段大运河保护公益诉讼拥有机动管辖权，可以优先管辖案件。

在全省管辖“一盘棋”的基础上，江苏检察机关进一步加强跨省检查协作，积极与运河上下游地区检察机关构建运河保护“共同体”。邳州市检察院会同山东省枣庄市台儿庄区检察院、浙江省杭州市拱墅区检察院，联合签订《京杭大运河跨区域环境资源保护行政和公益诉讼检察监督协作配合工作协议》。

与此同时，江苏检察机关还不断促进社会各责任主体全面参与大运河综合治理，实现“左右岸同步”的办案效果。2019年11月，徐州市检察院与市水务局联手建立“河湖长+检察长”工作机制，其中中院领导班主体全面参与大运河综合治理，实现“左右岸同步”的办案效果。2019年11月，徐州市检察院与市水务局联手建立“河湖长+检察长”工作机制，其中中院领导班主体全面参与大运河综合治理，实现“左右岸同步”的办案效果。

2021年6月3日，在江苏扬州召开的大运河保护公益诉讼检察论坛上，最高人民检察院牵头组织签订了《大运河沿线八省（直辖市）检察机关行政公益诉讼跨区域管辖协作意见》，为大运河公益保护“上下游同行”提供了制度保障。

2021年10月，无锡市新吴区人民法院与行政管理部门携手顺利拆除了在大运河无锡段沙墩港畔经营四十余年的无证修船作坊，而作坊主人老陈也有了一个新的身份：大运河环境保护巡查员，承担此处环境保护巡查工作，包括是否有人违法取水、偷排污水、偷倒垃圾等。

线索是公益诉讼办案的基础。江苏检察机关通过在线建立“网格员+公益诉讼观察员”等机制，做到重要信息及时共享，重大情况及时通报，重要线索及时移送，最大限度织密运河公益保护“情报网”。

在线上，江苏检察机关积极加强与自然资源和规划、生态环境等部门沟通联系，通过连线、拷贝等方式采集数据，形成公益诉讼线索数据库，据此研发并上线运行公益诉讼智慧分析系统，同时，针对运河水域范围广、损害行为复杂而隐蔽的特点，江苏检察机关还探索运用卫星遥感、区块链等科技手段收集各类有关大运河的线索。

融合法治理念传承运河文明

“大运河是流动的文化遗产，保护好大运河，讲好运河故事，需要人人参与一起守护她的高颜值！”

2022年1月，苏州市姑苏区司法局联合苏州市立达中学开展了一场以游学大运河为主题的社会实践活动。沿着山塘法治文化体验馆，师生们在追忆千年古城繁华的同时，了解大运河法治文化的渊源，在心中种下保护运河历史、传承运河文化的种子。

山塘法治文化体验馆是苏州法治文化体验馆的重要组成部分。“大运河遗产保护不仅是对遗产本身的保护，还包括对大运河文化精神和文化价值的传承与弘扬，迫切需要以一种鲜活生动、易被新时代受众所接受的方式传播开来。”苏州市司法局普法与依法治理处处长许晓燕说。

近年来，苏州积极梳理挖掘大运河相关的历史遗迹及法治与道德元素，将法治文化建设融入大运河沿线河岸整治、生态修复、遗产保护、文化传承，全力打造大运河（苏州段）法治文化辐射圈，将法治理念通过游玩形式进行宣传推广，群众在游览中浸润法治思想，为流淌千年的运河文明擦亮法治底色。

记者了解到，2019年初，江苏省司法厅聚焦《江苏省大运河文化带保护传承利用实施规划》，找准工作切入点和突破口，谋定推进大运河（江苏段）法治文化长廊建设，服务保障大运河文化带江苏段建设走在全国前列。

3年来，江苏运河沿线各地以创建“全国法治宣传教育基地”和“省级法治文化示范点”为抓手，推动法治文化景观建设纳入城乡建设总体规划，优化完善法治文化长廊建设空间布局，新建、改造一批法治主题公园、法治文化广场、法治文化街区，形成由北向南的法治文化阵地“珍珠链”。目前，沿线已建成全国法治宣传教育基地8个、省级法治文化示范点512个。

记者了解到，运河沿线司法行政机关还聚焦挖掘大运河文学艺术、诗词歌赋、名人轶事、传说故事等非物质文化遗产，融入法治元素，推出了一批群众喜闻乐见、具有地域特色、富含运河特征的法治文化系列产品。

其中，扬州市借助首届运河主题国际微电影展创作9部运河主题法治微视频，借助扬州大运河文化旅游示范区建设，研发运河法治文化特色产品和纪念品十余类近百种；宿迁市深入挖掘大运河法治文化资源，印发《大运河（宿迁段）法治文化长廊建设五年行动计划》，面向全国征集大运河（宿迁段）法治文化作品，举办大运河（宿迁段）法治文化作品征集活动，收到各类法治文化作品430余件。

为推动经济社会高质量发展提供法治保障

法治护航湖南“三高四新”战略

□ 本报记者 阮占江

出台实施全国首部推动先进制造业发展的地方性法规——《湖南省先进制造业促进条例》；制定出台《中国（湖南）自由贸易试验区条例》《湖南省优化营商环境规定》；精准护航国家重要先进制造业高地建设，法院开展涉工程机械专项审判执行活动；保护企业合法权益，检察官率先在全国开展企业合规改革试点，走出“湖南节拍”；公安创新配备“项目警官”3498名，着力当好园区企业项目的“安全员”“服务员”“护航员”；法律服务全力护航经济高质量发展……

为全力服务落实“三高四新”战略定位和使命任务，湖南省委全盘统筹，省委政法委员会高位推进，公检法等政法各家立足本职，整合资源，积极探索创新，做优做强法律服务，不断提升法治对经济社会发展的参与率、贡献度，有效激发了市场主体活力、动力和潜力，为推动经济社会高质量发展提供了优质法治保障和法律服务，书写了新时代的精彩答卷。

高位统筹把好顶层设计关

5月12日上午，长沙县人民法院自贸区法庭正式挂牌成立。长沙中院党组书记、院长李立新表示，长沙县人民法院自贸区法庭的设立，有利于为湖南自贸试验区提供公正、高效、便捷的司法服务，有助于推动湖南自贸试验区形成国际化、市场化、法治化的营商环境。

这是湖南政法系统护航“三高四新”战略的最新举措。

2020年9月，习近平总书记亲临湖南考察，提出湖南要着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。这是习近平总书记从战略和全局高度对湖南作出的科学指引，为新时代湖南的发展确立了新坐标、锚定了新方位、赋予了新使命。

为全面实施“三高四新”战略，湖南省委高位推动，省委政法委对全省政法机关强化法治保障、服务“三高四新”战略目标和使命任务作出了部署，明确相关工作牵头单位和责任单位，强化调度督导，有力推动落实。

湖南省委常委、政法委书记魏建锋在湖南省委政法工作会议上强调，要全力服务“三个高地”建设，完



图为2022年5月，湖南省衡阳市公安局高新分局“项目警官”深入园区指导企业安全工作。 邓棕耀 摄

善执法、司法、法律服务衔接配套的综合服务保障体系，在重大项目风险评估、执法司法协同、完善法律服务等方面持续发力，更好服务战略目标实施，保障战略措施落地；补齐涉外法治短板，优化法治化营商环境；加强新领域新业态新应用知识产权保护，加大反垄断、反暴利、反天价、反恶意炒作、反不正当竞争等领域执法司法力度。

3月1日起，《湖南省先进制造业促进条例》正式实施，这是全国首部推动先进制造业发展的地方性法规。2021年以来，湖南省人大常委会紧扣“三高四新”战略定位和使命任务，制定出台了《中国（湖南）自由贸易试验区条例》《湖南省先进制造业促进条例》等一系列富有湖南特色的法规。

针对企业开办、费用减免、金融支持、产权保护等难点痛点堵点问题，湖南省司法厅加强地方立法和制度供给，推动出台了《湖南省营商环境规定》等10余个地方性法规规章，出台公共法律服务自贸区建设“十条举措”，以高质量立法打破各种“卷帘

门”“玻璃门”政策限制，及时将湖南省委省政府关于优化法治化营商环境的决策上升为法规制度，为构建更加开放的市场化、法治化营商环境提供了有力的法治保障。

湖南省公安厅成立了由副省长、公安厅厅长许显辉任组长，厅党委副书记、常务副厅长周赛保任副组长，其他厅党委成员任成员的“服务‘三高四新’、建设平安湖南”实践活动领导小组。许显辉组织召开18次厅党委进行专题研究部署，明确要求各地各警种部门认真传达学习好服务省委“三高四新”战略精神，进一步提升政治站位，制定工作方案，细化工作措施，压实工作责任，有力有序推进。

“要坚持新发展理念，充分发挥民商事、知识产权保护、破产重整、环境资源等审判职能，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，积极助力乡村振兴，推动绿色发展，服务保障打造‘三个高地’。”湖南高院院长田立文介绍说，湖南高院印发了《关于为“三高四新”战略提供司法服务和保障的意见》，出台了服务保

障中部地区高质量发展，推进信用领域法治建设等意见。

探索创新全力满足新要求

2021年，长沙某工程机械制造企业未经中联重科授权违法生产销售其专利产品，企业法定代表人及高管、技术骨干共5人涉嫌假冒注册商标罪。

“涉案企业未经中联重科授权，私自自己生产的塔吊标准节上打上‘中联牌’并予以销售，侵犯了中联重科的商标权。”据长沙市岳麓区检察院检察官周萃介绍，岳麓区检察院联合长沙市涉案企业合规第三方监督评估组织，就侵犯中联重科商标权案件开展验收讨论会，经研讨，评定涉案企业的合规整改结果为合格，检察机关根据评估结果对符合条件的涉案企业依法作出从宽处理的决定，促进涉案企业合规守法经营，给予涉案企业多元化救济机制。

“这是湖南检察机关着力为湖南高质量发展提供坚强法治保障的一个缩影。”据湖南省人民检察院政策法规研究室主任王国忠介绍，2021年，湖南检察在长沙、岳阳、郴州、株洲、湘潭5市开展企业合规试点，符合条件的涉罪企业可针对检察机关提出的违规风险点，在考验期内开展合规整改并接受第三方专业监管考察。检察机关对考察合格的涉罪企业可依法作出不起诉、从轻量刑建议、变更强制措施等从宽处理决定。

据统计，目前湖南全省检察系统已对25个涉案企业启动合规整改，通过专业的“司法康复”机制，不仅避免“案子办了，企业垮了”的情况发生，还帮助企业完善管理制度，扩大生产规模，增加就业人数。“法治是最好的营商环境。我们要全面落实‘三高四新’战略定位和使命任务，依法惩治干扰阻碍重大项目、重点工程建设的犯罪，探索推进企业合规改革，加强知识产权司法保护，助力企业发展、保障改革创新。”湖南省人民检察院党组书记、检察长叶晓颖说。

为进一步统一知识产权案件裁判尺度，湖南高院制定了《审理知识产权集中维权案件若干问题的裁判指引》；组织全省三级法院深入开展“知识产权审判提速提质深化年”活动，加强队伍建设，培养打造知识产权专业审判队伍；强化知识产权裁判的执行力度，开展涉知识产权执行专项活动，实现司法保护快节奏。

整合资源全方位保驾护航

“小偷再也不敢来园区偷东西了！”长沙市经开区

科技园安保负责人彭斌充满感激地握着民警的双手说道。长沙县公安局新安派出所“项目警官”罗立新、陈炎奎在走访科技园企业时，了解到园区多家企业发生过盗窃案件。为防范此类风险，“项目警官”指导园区完善天网工程建设，消除5个监控视频盲区，并帮助园区组建义务巡逻队伍，调整园区内日常巡逻方案，现场指导安保人员使用钢叉、盾牌等装备，有力提升了园区安全防范水平。

这是湖南“项目警官”为经济社会发展保驾护航的一个缩影。去年以来，湖南省公安机关开展了“服务‘三高四新’、建设平安湖南”主题实践活动，结合“我为群众办实事”实践活动和“百万警进千万家”活动，重点组织“开展一轮走访，服务一批项目，联系一批企业，办好一批实事，整治一批问题，建立一套机制”的“六个一”活动。

“以前，遇上法律难题我们去找律师，现在是专业人士主动上门帮助提前预防风险，为企业发展保驾护航。”长沙市工程机械法律服务团和涉外法律服务团上门服务中国铁建重工集团提供服务，企业负责人对此心怀感激。

这得益于湖南省司法厅指导长沙市司法局组建的300人的工业新兴及优势产业链法律服务团，分22个组精准对接22条产业链企业或重大项目，为企业提供优质法律服务，实现“引法强链”“法链融合”。

据湖南省司法厅厅长范运田介绍，湖南省司法厅一方面瞄准企业法律服务需求，助力产业项目升级，常态化开展民营企业“法治体检”，扎实推进“万所联万会”和“党建引领，助力千企”活动，打造法治服务民营企业新品牌；一方面，积极引导推进律师事务所在自贸区设立分支、调解机构，促进内地律所与港澳律所所在自贸区合伙联营，岳阳片区新设1家港澳联营律师事务所，长沙、郴州两个片区各新设1家律师事务所分所。长沙市通过整合湖南省内外涉外法律资源，联合湘潭大学中非法律研究院、湖南师范大学、国内知名涉外律所和律师组建长沙市湘融国际商事法律服务中心，专门提供国际商事调解、国际商事法律查明及综合评估，推动自贸区法律服务“请进来”。

同时，湖南积极探索实施涉外法律服务“双一流”工程，加快培育一流商事法律服务机构，加快培养一流涉外法治人才，支持湖南省法律服务“走出去”，探索跨境贸易、自贸区投资等综合法律服务模式，提升涉外法律服务能力整体提升。