



近视防控要“抓早抓小” 全国人大代表呼吁

青少年视力保护需社会学校家庭形成合力

□ 本报记者 赵晨熙

每使用电子产品半小时,必须要做一次眼保健操,然后休息十分钟。这是从事互联网工作的鲁宁给孩子的“硬性要求”。

自2020年起,新冠肺炎疫情开启了网课时代,家长们在担心孩子线上学习效果的同时,也很担心长期使用电脑、电子平板等设备会给孩子视力带来影响。

这样的担忧不无道理。2020年6月,教育部对9个省(区、市)的小学生、初中生、高中生疫情期间视力情况作了调研,与2019年年底的数据相比,半年来近视增长率达11.7%。

“儿童视力健康关系到每一个家庭的幸福,也关系到国家与民族的发展,不容忽视。”全国人大代表、辽宁省辽阳市第一中学高级教师王家娟近日接受《法治日报》记者采访时指出,儿童青少年视力保护需要社会、学校和家庭形成合力,共同提高意识,从小预防。

国家重视青少年近视防控

三年级学生多多(化名)的一天除了睡觉外,几乎是在各电子设备间“无缝衔接”——用电子平板上完网课,拿起手机玩游戏、刷视频,中午、晚上吃饭时还要看电视。

直到发现孩子开始频繁揉眼睛,并经常用力眨眼,多多的父母才意识到孩子的视力可能出了问题。就医后医生表示孩子用眼过度,视力已有所下降,再三叮嘱要减少电子设备使用时间并多参加户外活动。

“近年来,因近视到医院就诊的青少年有增无减,赶上寒暑假,仅我们医院每天就诊人数就达800人以上。”全国人大代表、天津医科大学眼科医院眼视光研究所所长孙丰源多年来一直关注青少年视力问题。

“当前青少年近视眼中有20%最后发展成了高度近视。”孙丰源指出,一旦形成近视,没有根治方法,戴眼镜或做手术只能矫正视力,无法纠正病理改变,如果发展成高度近视,还容易发生不可逆的致盲性眼病。

我国青少年的视力情况确实不容乐观。世界卫生组织2018年公布的研究报告显示,我国近视患者达6亿人,青少年近视率持续居世界第1位。

2020年6月5日,国家卫生健康委员会发布了《中国眼健康白皮书》,这是我国首部眼健康白皮书。白皮书调查结果显示,2018年全国儿童青少年总体近视率为53.6%。

国家一直高度重视儿童青少年近视防控工作。2018年8月,教育部、卫健委等八部门联合印发的《综合防控儿童青少年近视实施方案》(以下简称《方案》)中提出“2023年,力争实现全国儿童青少年总体近视率在2018年的基础上每年降低0.5个百分点以上”。

2020年上半年受新冠肺炎疫情影响,学生线上学习时间变长,户外活动减少,为指导疫情期间儿童青少年近视防控工作,国家卫健委发布了《儿童青少年新冠肺炎疫情期间近视预防指引》,对



受新冠肺炎疫情影响,学生线上学习时间变长,户外活动减少,因近视到医院就诊的青少年增多。图为一名小学生正在进行视力检查。

CFP供图

电子产品使用,线上学习时间等进行了规范,并根据常态化疫情防控形势和复学复课情况,不断进行更新调整。

2021年4月,教育部等十五部门联合印发了《儿童青少年近视防控光明行动工作方案(2021—2025年)》,针对家长最为担心的学生使用电子产品时长问题,提出学校教学和布置作业不依赖电子产品,使用电子产品开展教学时长原则上不超过教学总时长30%等要求。

“儿童青少年近视防控工作过去3年取得了明显进展,基本达到了每年下降0.5个百分点的目标。”2021年10月26日,全国综合防控儿童青少年近视工作联席会议机制办公室主任、教育部体育卫生与艺术教育司司长王登峰在教育部新闻发布会上介绍说,2018年,全国儿童青少年的总体近视率为53.6%,2019年,总体近视率下降为50.2%,由于受到疫情影响,2020年年底,总体近视率又上升为52.7%,但与2018年相比,仍下降了0.9个百分点。

近视防控要注重“抓早抓小”

儿童青少年近视防控情况也是一些全国人大代表持续关注的领域。

“近视目前呈现发病年龄小、发病率高、度数深等特点。”孙丰源在调研中发现,当前从小学到高中,近视发生率不断增加,其中小学阶段是近视发展最快的阶段,一些孩子甚至没上小学就出现了近视,这意味着近视防控年龄还需进一步提前,近视防控要注重“抓早抓小”。

全国人大代表、山东中医药大学附属眼科医院院长毕宏生对此深有体会。他指出,过去在青少年近视预防、国家卫健委发布了《儿童青少年新冠肺炎疫情期间近视预防指引》,对

一所学校检查每一个孩子,并给他们建立眼健康档案。

毕宏生介绍说,山东省目前建立了从0岁到终老的“生命全周期眼健康系统”,以“查、防、控”为目标,通过节点前移,以防为主、防控结合等举措进行儿童青少年近视防控工作。目前,全省各地市已成立60余家儿童青少年近视防控中心,科学、系统、规范开展儿童青少年近视筛查、建档、预警、防控,已累计辐射,服务儿童青少年1280多万人。

今年2月,教育部在山东省设立全国儿童青少年近视防控省级改革示范区,积极探索儿童青少年近视防控可复制推广的新模式、新经验。

近视防控需形成家校合力

学校是青少年近视防控的重要一环。作为一名教师,王家娟见过太多学生因沉迷手机导致视力下降,耽误学业的例子。

“如今戴眼镜的学生数量明显增多,与长期使用手机有很大关系,学生频繁使用手机还容易分散学习注意力,被网络不良内容侵害。”王家娟注意到,不少学校都有禁止学生携带手机进入校园的规定,但仅依靠校规校纪,威慑力远远不够,2018年,她提出了修订教育法,增加禁止基础教育阶段学生携带手机进入校园规定的建议。

这一建议在修订后的未成年人保护法中被采纳。2021年6月1日起施行的修订后的未成年人保护法第七十条规定,未经学校允许,未成年学生不得将手机等智能终端产品带入课堂,带入学校的应当统一管理。

“这是首次将中小学生的手机管理上升到国家法律层面,法律的出台不仅让学校的管理于法有据,也能提高教师、学生和家长的重视程度。”王家娟指出,修订后的未成年人保护法案

行后,学生在校使用手机问题得到了极大改善,教师也提高意识,尽量不在电子设备上留作业,以保护学生视力。

疫情居家期间,家庭教育占据主导地位,但王家娟发现一些家长在学生上完课后,又给孩子报了很多线上培训课,这不仅不利于学生视力健康,这种填鸭式教育也难以真正让学生掌握知识,反而会加重过多负担,适得其反。

“未成年人保护法第十六条规定,未成年人的父母或者其他监护人要保障未成年人休息、娱乐和体育锻炼的时间,家庭教育促进法第二十二条也规定,未成年人的父母或者其他监护人应当合理安排未成年人学习、休息、娱乐和体育锻炼的时间,避免加重未成年人学习负担。”王家娟指出,法律明确规定了未成年人的休息时间,要通过宣传普法,让家长了解并予以保障,在近视防控上同样要形成家校合力。

“要提高全民的青少年近视防控意识,明确家庭、学校、医疗机构都是近视防控的主体责任者。”在今年的全国人大会议上,孙丰源提交了一件关于全面做好青少年近视防控,提高全民眼健康水平的建议。

孙丰源建议,教育主管部门和学校应成立防控近视的人员机构,专人负责,明确责任。学校应建立学生视力健康档案,个性化管理,监测视力发展曲线,及早发现,及早干预。此外,在加强体育教学和户外活动的同时应制定并监督执行青少年标准化读书距离,标准化照明,连续阅读时间标准等指标,推广学校进行青少年近视防控的科普教育课程,普及眼保健操。并根据儿童发育特点,加强学校膳食的科学化管理。

在孙丰源看来,做好青少年近视防控的一项重中之重是要真正从源头上为学生“减负”,作为学生“减负”第一责任人的学校要切实履行责任,减少课外作业压力,与学生家长保持联动,动态管理,切实减负。

这样的场景在凤城街道已经成为常态。凤城街道工委委托人大代表中心联络员,充分发挥代表密切联系群众优势,同步拓展“基层立法联系点”和“听民声、解民忧联系点”,推动将危房改造成“安心房”、烂泥地建成健身公园、消除道路安全隐患等。

积极构建三个“圈”

近年来,凤城街道人大代表中心联络员探索“互联网+代表履职”新模式,以人大代表“随手拍”活动为抓手构建代表监督圈,以“网格化+信息化”“网格员+信息员”社会基层治理机制为基础构建网格服务圈,支持代表密切联系群众参与社区“微改造”等工作构建共建共治圈,全力推动社区居民的“急难愁盼”问题得到及时解决。

自2020年12月成为清远市人大常委会基层立法联系点以来,凤城街道以人大代表中心联络员为主要平台,定期开展基层人大立法咨询活动,配合开展立法调研座谈和执法检查等工作,创立“相约榕树下”“人大立法驿站”等立法工作品牌。截至目前,共组织开展立法咨询活动10场,立法调研座谈会6次,征集群众立法意见建议10条。

“西湖社区居家养老中心附近有两棵百年大榕树,我们很喜欢在树下乘凉聊天,希望能在大榕树周边增加一些休闲设施。”不久前,在凤城街道人大代表中心联络员开展的人大代表接待选民活动中,张阿姨带来了街坊邻里的心声。

代表们认真倾听,详细记录,随后和张阿姨前往现场走访察看,与周边群众共同探讨改造方案。在代表的督促下,社区正在为增设休闲设施筹集资金,并确定施工点等具体事项。

□ 本报记者 朱宁宇

5月31日,世界无烟日。近日,新探健康发展研究中心发布《中国控烟观察——民间视角》报告,这是该中心连续第13年撰写的民间视角控烟观察年度性报告。

报告显示,中国成人吸烟率从2010年的28.1%下降到2020年的25.8%,但距离《健康中国行动(2019—2030年)》提出的到2030年15岁以上人群吸烟率降低到20%的控烟目标仍有较大差距。

地方性法规助力实现控烟目标

报告显示,目前,北京和上海两地已提前达到成人吸烟率降低到20%以下的目标。

自2015年6月1日起《北京市控制吸烟条例》施行以来,北京市无烟环境建设持续向好,广大市民文明健康意识不断提升,成人吸烟率逐步下降。2021年北京市第四次成人烟草调查数据显示,北京市成人吸烟率为19.9%,吸烟人数比《北京市控制吸烟条例》出台前减少了63万。北京提前九年实现了“健康中国2030”控烟目标。

同样实现“健康中国2030”控烟目标的还有上海。自2017年3月1日起《上海市公共场所控制吸烟条例》施行以来,上海成人吸烟率已连续七年下降,2020年为19.4%,提前达到“健康中国2030”控烟目标。

而在中国疾病预防控制中心控烟办公室原主任、新探健康发展研究中心副主任姜垣看来,京沪能提前实现控烟目标,重要原因之一是两地均进行了全面无烟的地方立法。

鉴于此,姜垣认为,实现《健康中国行动(2019—2030年)》的控烟目标,应当尽快出台国家层面的全面无烟法规。同时,还应将戒烟服务纳入国家基本医疗卫生服务,提升戒烟服务的可及性。

健康融入万策理念已逐步形成

2021年1月1日起,民法典施行。民法典第一千零四条明确规定,自然人享有健康权。自然人的身心健康受法律保护,任何组织或者个人不得侵害他人的健康权。

2021年6月1日起,新修订的未成年人保护法施行。为保护未成年人免受烟草危害,新修订的未成年人保护法实现了未成年人控烟立法诸多“零突破”,其中,第十七条将烟草的定义扩大到包括电子烟。第五十九条规定,学校、幼儿园周边不得设置烟、酒、彩票销售网点。禁止向未成年人销售烟、酒、彩票或者兑付彩票奖金。烟、酒和彩票经营者应当在显著位置设置不向未成年人销售烟、酒或者彩票的标志;对难以判明是否是未成年人的,应当要求其出示证件。任何人不得在学校、幼儿园和其他未成年人集中活动的公共场所吸烟、饮酒。同时,新修订的未成年人保护法在未成年人控烟问题上还设定了严格的罚则,第一百二十三条和第一百二十四条分别作出规定。

伴随着法律的实施,全社会对于健康权的重视程度不断增强,越来越多的部门开始携手控烟,一些行业已经实现全面禁烟,比如飞机、高铁、动车等,此外,还有5%的普通客车也开始禁烟。

值得一提的是,除北京和上海,成人吸烟率已经达到“健康中国2030”目标任务外,广东深圳等全面无烟立法城市也已经实现该目标。目前,陕西西安、浙江杭州、河北秦皇岛等地也实现了室内全面禁烟的控烟立法,通过无烟法律的实施,宣传倡导和社会共治,控烟工作已经取得了有目共睹的成效。

据上海市控烟协会副会长陈德介绍,在上海,不少行业部门在制定或完善相关领域法律法规或政策规章时,将控烟的理念和要求融入其中。如,2022年1月1日起施行的《上海市黄浦区苏州河滨水公共空间条例》规定,在滨水公共空间内吸烟的,应当在指定的吸烟点进行。由上海市道路运输局修订的《上海市公共汽车和电车乘坐规则》自2021年12月28日起施行,其中将“乘坐公共汽车和电车禁止吸烟”的内容新增“禁止吸烟(含电子烟)”。

“这些都说明,良好的控烟社会氛围和健康融入万策的理念已经逐步形成并付诸行动。”陈德说。

需加快国家层面无烟环境立法

在中国政法大学卫生法研究中心特邀研究员于秀艳看来,法律是控烟的基本保障。

“我国已经有很多地方制定了控烟法规,其中有很好的无烟环境规范,保护人们不受二手烟草烟雾的侵害。”于秀艳同时指出,这种依靠各地制定地方性立法控烟的成本太高,还是应当在国家层面出台相应的法律法规,建议再次将无烟环境全国性立法提到日程上。

于秀艳还强调,近年来随着行政体制改革以及执法下沉,执法机制也有所变化,因此许多地方的控烟相关执法职责也有所变化。“这种变化对于控烟而言,既是挑战也是机遇,需要在推动日常落实的同时,加强宣传教育,提高控烟意识,扩大执法效果,使法律落到实处。”于秀艳说。

新疆人大常委会召开列席常委会会议代表座谈会 发挥代表作用全面推进法治新疆建设

本报讯 记者潘从武 5月25日,新疆维吾尔自治区人大常委会召开列席自治区十三届人大常委会第三十三次会议人大代表座谈会,围绕深入学习贯彻自治区党委十届三次全会精神,交流学习认识和亲身体会,凝聚力量、鼓舞斗志,求真务实、担当作为,充分发挥代表作用,努力开创新时代自治区人大工作新局面,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会上,21名列席常委会会议的全国人大代表、自治区人大代表结合自身履职实际,围绕会议主题,交流经验、建言献策。

会议指出,要深入学习贯彻习近平法治思想,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标,全面推进法治新疆建设。人大代表要以高度的政治责任感和历史使命感,切实抓好全会精神的学习宣传贯彻,努力做到学深悟透,深刻领会丰富内涵,全面把握精神要义,要努力做到积极宣传,深入群众、深入一线,运用群众喜闻乐见的形式和通俗易懂的语言,面对面宣讲好全会精神。要努力学以致用,在本职岗位上建功立业,把学习成效转化为服务新疆改革发展稳定的具体行动和实际成效。

会议强调,要站稳政治立场,严格遵守政治纪律,做政治上的明白人,坚定捍卫“两个确立”,忠诚践行“两个维护”,把旗帜鲜明讲政治摆在首位,把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一贯彻到代表履职全过程。要坚定不移用习近平法治思想引领新疆改革发展稳定各项工作,牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治理念,严格按照宪法法律、法规和各项制度履行职责。要在推动法治新疆建设进程中,发挥模范带头作用,坚持用法治保护人民群众的合法权益,推动全社会尊法学法守法用法,要提高学习能力,密切联系人民群众,善于调查研究,积极担当作为,充分发挥代表作用,不断把建设新时代中国特色社会主义新疆的伟大事业推向前进。

发挥代表联络站阵地作用推动代表履职常态化

清远清城区构建基层人大“一站两点三圈”机制

新实践

□ 本报记者 章宁旦 □ 本报通讯员 郑志刚 马文君

“感谢人大代表帮我们解决了小区路段的安全问题,今天,我代表小区居民向大家表示感谢。”前不久,广东省清远市清城区胜利雅苑小区的业主代表来到清城区凤城街道人大代表中心联络站,送上一面绣着“为民排忧 心系百姓”的锦旗。

一声道谢,一面锦旗,不仅是群众对人大代表履职的肯定,更是清远各级人大不断完善代表工作机制,增强代表履职实效的生动写照。

2021年以来,清城区人大凤城街道工委(以下简称凤城街道工委)着力建强人大代表中心联络站,并探索将代表联络站同步拓展成为基层立法联系点和听民声、解民忧联系点,全力在社区构建代表监督圈、网格服务圈、共建共治圈,建立“一站两点三圈”一体多元工作机制,推动代表履职常态化、精准化、高效化,更加充分发挥代表联络站的阵地作用。今年3月,该项工作机制入选第四届广东省县乡人大工作创新案例。

着力建强一个“站”

走进凤城街道人大代表中心联络站,首先映入眼帘的是体现各项工作成效的陈列品,有人大工作获奖情况,代表联络站对比模型、代表履职文创用品等。

2020年,凤城街道工委按照有场地、有标识、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有资料、有台账、有经费的“十有”要求,专门腾出400余平方米的办公场所,以高标准高规格建设“十优”人大代表中心联络站。

“我们全面提升硬件配套,打造焕然一新的升级版人大代表联络站,营造家的氛围,让群众更加舒适轻松地表达意见,反映问题。”凤城街道工委有关负责人表示。

升级硬件配套的同时,凤城街道工委着力选优配强代表联络站人员队伍,由街道人大工委主任兼任站长,办公室主任兼任副站长,另设立法联络员1名,日常工作联络员2名。在此基础上,建立完善人大代表联络站工作流程、工作职责、工作制度等,不断提升工作制度化、规范化水平。

近5年来,凤城街道人大代表中心联络站共接待选民142人次,走访选民414人次,收集群众反映的社情民意问题308件,已办理301件,正在办理7

同步拓展两个“点”

“业主委员会候选人的信息要公开透明,让业主更好地参与选举”……2021年12月初,凤城街道人大代表中心联络站开展《清远市住宅小区物业管理条例》立法建议征集活动,居民纷纷围绕法规草案提出意见建议。

自2020年12月成为清远市人大常委会基层立法联系点以来,凤城街道以人大代表中心联络员为主要平台,定期开展基层人大立法咨询活动,配合开展立法调研座谈和执法检查等工作,创立“相约榕树下”“人大立法驿站”等立法工作品牌。截至目前,共组织开展立法咨询活动10场,立法调研座谈会6次,征集群众立法意见建议10条。

“西湖社区居家养老中心附近有两棵百年大榕树,我们很喜欢在树下乘凉聊天,希望能在大榕树周边增加一些休闲设施。”不久前,在凤城街道人大代表中心联络站开展的人大代表接待选民活动中,张阿姨带来了街坊邻里的心声。

代表们认真倾听,详细记录,随后和张阿姨前往现场走访察看,与周边群众共同探讨改造方案。在代表的督促下,社区正在为增设休闲设施筹集资金,并确定施工点等具体事项。