



奏响『彝区园区景区』三区并治交响乐

乐山着力打造县域法治建设标杆

□ 本报记者 马利民

“郡县治，天下安”。2021年以来，四川省乐山市委全面依法治市委员会结合“彝区、园区、景区”三区法治建设发展不平衡、不充分的实际，分别在峨边彝族自治县、夹江县和峨眉山市开展全面依法治县示范试点工作。

围绕法治助推大小凉山彝区乡村振兴、优化成都平原经济区法治营商环境、健全大峨眉旅游区生态旅游法治保障体系等课题，由乐山市委依法治市办牵头，统筹协调全市法治工作部门、法学专家教授、知名律师事务所律师等法律实务和法治研究优势资源，重点推动解决基层法治建设领域突出问题，取得较好实绩。

贫困村蝶变远近闻名“明星村”

近日，记者来到乐山市远近闻名的“明星村”——峨边彝族自治县茗新村调查采访。“茗新村以前不叫这个名字，大家都叫这里‘八里村’。”峨边彝族自治县司法局副局长曾兴琴说，茗新村原来是四川省沙坪茶场劳教所驻地，2005年劳教所搬走后，房屋与土地等资产未移交当地，且该区域处于各个相邻行政区的边缘地带，政府行政部门管理力度相对薄弱，是名副其实的“三不管”区域。随后，陆续有来自大小凉山8县区自主搬迁而来的248户1200余人落户于此，“八里村”的叫法由此而来。这里不仅深度贫困，而且安全隐患十分突出。

2014年，峨边彝族自治县县委、县政府与沙坪茶场劳教所经过沟通协调后，正式接管“八里村”，2017年11月正式批准成立建制村，崭新的茗新村诞生。茗新村也于2019年实现脱贫摘帽，群众生活水平得到飞跃式提升。

“这还远远不够，要从根源上实现脱贫，必须让群众从思想上得到升华，培养他们的法治意识，以法治为发展的基石，茗新村就能在此基础上产生健康、有序的自我‘造血’能力。”乐山市委依法治市办主任杨伟说，在全面推进乡村振兴战略背景下，去年以来，结合茗新村基层治理实际情况，乐山市委依法治市办对茗新村实施了打造“彝家·法治新寨”的战略布局，一场为茗新村群众深植法治意识的活动拉开序幕。

“茗新村进行了大规模法治环境打造。”茗新村党支部书记张俊林告诉记者，通过群众喜闻乐见的普法形式，营造随处可见的法治环境，成果显著。

在茗新村峨边椒江太阳坪小学里，记者还了解到这里独具特色的“法治大课间”以及在乐山市委依法治市办指导下正在着力打造的“阿依（彝语，意为小朋友）普法队伍”。

“我们利用‘法治大课间’，给学生上法治课，再由学生把法治知识带回家，普及给家长，效果非常好。”峨边椒江太阳坪小学校长李志华介绍，学校的每个孩子都是义务普法“阿依”。

去年3月，由乐山市司法局派驻的法律顾问袁加君也来到这里。

打造法治环境，强化治安防控，创新普法形式……多管齐下让茗新村发生了由内到外的巨变，从昔日的“脏乱差”，到今日的“靓美新”，播撒下的法治种子已开花。2019年以来，茗新村实现“零犯罪”，年均矛盾纠纷从50余件锐减至3件以下，村民安居乐业，生活美好幸福。

营商环境治理“坐诊”变“巡诊”

今年3月，小周第一次走进设在公司里的调解室，他没有想到，不用离开工业园区，甚至不用离开公司，就顺利解决了纠纷。前段时间，上班1大半的他在工作中伤了手指，与公司协商赔偿无果后，在律师建议下，他申请镇人民调解委员会进行调解，于是在镇人民调解委员会驻公司的调解工作室里，这桩纠纷最终得以化解。

“为规模以上企业建立规范化调解室，是我们夹江县县域法治建设示范点工作重要内容之一，尤其夹江县是‘西部瓷都’，营商环境浓厚，因此我们打破旧有的企业上门‘求诊’，变为主动为企业‘巡诊’，让司法力量主动走进企业、扎根企业，协助他们解决生产中涉及的劳资纠纷、工伤纠纷、经济纠纷等各类法律问题，促进企业良性发展。”夹江县司法局副局长刘磊告诉记者，目前，夹江县已经为各工业园区近100家规模以上企业建立规范化调解室，选任调解员351人。

在夹江行政审批局，记者看到了新开设不久的“涉企公共法律服务窗口”，在这里，企业可以就近咨询和办理业务，“一个大厅办完事”，免去了奔波之苦，真正实现“一站式”服务。

同时，由县司法局牵头联合法官、检察官、公安民警、税务人员及律师等专业人员组成“涉企公共法律服务专家团”，提供现场咨询解答，主动深入企业“巡诊”。

科技让景区治理“单面”变“多面”

今年年初，游客小张在进入峨眉山猴区聚集地时，因未遵守景区关于游客应与猴子保持一定安全距离的安全提示，在喂猴过程中不慎被猴子抓伤。景区管委会工作人员及时对其进行了解救。回家后的小张拨打旅游环保法庭热线电话，要求管委会对其进行精神赔偿。值班法官随即组织开展释法明理，仅用3个小时便促成双方达成协议。

法官为何能在如此短的时间内化解纠纷？“因为我们充分借助了科技手段，做到快速响应，及时解纷。”峨眉山市人民法院旅游环保法庭法官简静告诉记者，针对全域旅游带来司法保障点多面广的困难，峨眉山市成立了四川省首个旅游环保法庭，开通了“云上金顶”法官工作站微信公众号，建立了旅游环保法庭指挥中心和法官工作站、法官联络点、矛盾纠纷调解室，打造集立案、开庭、调解、送达、普法宣传等多功能于一体的“云上金顶”线上线下融合法律服务体系，及时解答游客遇到的各类法律问题，化解矛盾纠纷。

在创新推进县域法治化进程中，乐山以“彝区、园区、景区”三区法治建设示范点为契机，大胆改革创新，初步形成一批示范试点成果和亮点做法，县域善治“交响曲”在乐山奏响。

据悉，今年5月，在乐山市委全面依法治市委员会召开的第四次会议上，乐山创新推进县域法治化工作得到市委充分肯定。接下来，乐山市将充分发挥条线联动优势，以点带面作用，集聚示范效应，探索走出一条“县一品、县一品、县一品、县一品”的县域法治建设新路子，全面释放乐山宜居宜业宜游的法治红利，为改革发展成果更好惠及全市人民提供更加坚实有力的法治保障。



近日，辽宁省东港市公安局为高考考生开通“流动服务站”，以上门服务、预约等形式为高考考生现场采集身份信息办理身份证件，为考生提供便捷服务。图为民警正在为考生采集身份信息。 本报通讯员 蔡冰 摄

“天眼”下的热血哨兵

记绍兴市公安局越城区分局刑侦大队大队长杨健哲

□ 本报记者 董凡超 王睿

从警16年，一腔热血、怀揣梦想的他始终奋战在打击刑事犯罪的第一线，一步一个脚印，不断成长，先后荣立个人二等功1次、三等功3次，被评为全国优秀人民警察、全国公安“百佳刑警”、公安部部级“训练标兵”、浙江省政法系统先进个人、浙江省优秀人民警察等。

他就是浙江省绍兴市公安局越城区分局刑侦大队大队长杨健哲。现年39岁的他依然以昂扬的精神、奋进的姿态，在守护平安的赛道上奋力奔跑，努力跑出属于他的最好成绩。

2006年10月，大学毕业后的杨健哲加入了越城区公安分局刑侦大队，初入警队的杨健哲钻进业务学习中，向前辈请教破案技巧，翻看过往案卷，积累办案经验，逐渐成为大队里的业务骨干。每当有案件发生，杨健哲总是冲在最前面，勘验、侦查、抓捕、

审讯……每个环节他都紧盯不放，先后破获了多起重大案件。

面对日益狡猾的犯罪分子和不断迭新的作案手法，如何先发制人成为杨健哲常思索的问题。

那会，视频侦查还是个新生事物，仅仅是传统刑侦的一个补充。2013年年初，在杨健哲的努力下，越城公安开启了为期三年的“天网工程”建设，组建了绍兴地区第一支视频侦查队伍。

万事开头难，视频侦查团队成立初期，面临着任务繁重、警力不足、日常工作和管理缺乏规范等问题。杨健哲为此日夜潜心研究，吃住在单位，终于制定出一整套视频侦查工作的运行机制。这填补了全市无相关规范的空白，为越城公安打造视频侦查尖刀队伍奠定了坚实的基础。

实战是检验成果最好的方法。在接下来几年中，视频侦查为案件侦破提供了有力支持，它的地位也从“跑龙套”逐渐走向

□ 本报记者 董凡超 范天娇

从年头到年尾，锲而不舍万里追踪，彻夜不眠盯梢蹲点，明知有危险而无无反顾——安徽省阜阳市公安局颍州分局刑侦大队情报中队四级警长年国强，是个“拼命三郎”。

2012年的一次体检中，37岁的年国强被诊断患上非霍奇金淋巴瘤，需常年放化疗。头发掉了长、长了又掉，面部沉淀黑色素，腿部血管变成紫黑色。

然而，骨子里的倔强战胜了对疾病的恐惧。10年来，年国强一边与病魔作斗争，一边坚守工作岗位，用热血和担当践行初心使命，先后荣立个人二等功两次、三等功3次，受嘉奖5次，荣获安徽省人民满意公务员、安徽省最美基层民警、安徽省杰出人民警察、安徽省公安机关追逃能手等称号。

攻坚破案挺身而出

2010年2月，从部队退伍的年国强通过招考进入颍州分局刑事侦查大队工作。很快，他凭着过硬的业务素质在同事中赢得“拼命三郎”的称号。

工作中，他始终最高的标准严格要求自己，坚持学习公安业务超4万余份资料，整理各类笔记30余万字，经过近万小时的打磨，逐渐由一名精英战士成长为公安刑侦领域的行家里手。对自己经办的案件，

做到案卷零瑕疵，命案全侦破，积案全清零。

2018年8月5日，年国强梳理研判逃犯信息时发现辖区暂住人口杨某通的户籍及家庭情况存在异常，通过深入调查，确认杨某通系外省某市一起故意杀人案的犯罪嫌疑人钱某。

为确保抓捕行动万无一失，年国强带领两名队员化装成食客前往钱某经营的饭店进行侦查。钱某警惕性很高，在后厨忙碌时刀一直不离身。年国强想方设法靠近他，主动与其搭讪交谈，以抽烟忘带打火机为由，让其帮忙到吧台找打火机。当钱某从身边经过时，年国强以迅雷不及掩耳之势一把抓住其握刀的手，与同事一起合力将其制伏。事后，年国强才发现自己手臂不知什么时候被刀划破一道大口子。

宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。2012年以来，年国强共抓获各类犯罪嫌疑人4000余人，参与侦办部督案件50余起，追捕命案逃犯100余人，同行战友无不竖起大拇指，称他为“年神”。

身患重病坚守岗位

常年作息不规律，年国强时常感到身体很疲惫，开始只是以为缺乏睡眠，不曾想自己竟患上了非霍奇金淋巴瘤，这种恶性肿瘤的治疗非常棘手，需要常年放化疗。与病魔抗争的痛苦是常人无法想象

谱写全面振兴新篇章

率平均提升21.2%，运营成本平均降低15.6%。——深度开发“原字号”。

走进鞍钢，炉火正旺，车流不息。今年一季度，集团利润总额、净利润同比分别增长13.2%、13.29%，均创历史同期最高水平。

效益向好的背后是产业结构的优化升级。川藏铁路极寒条件钢轨，超大型集装箱船止裂钢，深海高压管阀线钢……近年来，鞍钢集团一系列高端产品广泛应用在高铁、海洋装备、核电等领域，真正叫响了“国字号”品牌。

在供给端不断发力，辽宁“原字号”向中高端稳步迈进：

淘汰落后，全省持续取缔“地条钢”企业，清理劣质煤；迈向“精细”，全力推进11类45个精细化工产品产业化，2021年化工精细率同比提高2.1个百分点；求新求变，异戊橡胶等一批新材料实现产业化……

——培育壮大“新字号”。

作为我国软件行业领先企业，东软集团2021年自主软件、产品及服务新签合同额首次跨越百亿元大关。

“创新是企业抵御风险挑战的最好防护服。”东软集团董事长刘积仁说，搞创新，做研发，不能打快拳、赚快钱，要顶得住诱惑，十年磨一剑。

辽宁鞍山：党务政务服务一体化提升治理效能

此外，制定“信息采集—案件建立—任务派遣—事件处置—反馈核查—综合评价”的“六步闭环”处置流程，对每起社会治理事件生成专属编码，有效解决了工作流转不畅问题。对办理事件由市级平台进行审核、跟踪回访、评定星级，对超期未办和群众不满意的事件予以催办督办，并视情节给予相应处分。目前，共受理各类诉求280万件，办结率99.8%，满意率95%。

破解“应用难”

试点工作中，为了拓宽群众办事通道，提升群众获得感、幸福感、安全感，鞍山市研发“爱鞍山”App，实现了政务服务和民生服务

“舞台中央”，并为大数据下的现代警务发展提供了基础性支撑。

敢闯敢拼的杨健哲无论做什么工作都喜欢冲在最前线。近年来，电信网络诈骗案件在越城区持续高位运行，杨健哲深刻感受到传统作战方式已不适应新形势下诈骗案件的侦破。

为此，他探索推动刑侦体制改革，参与组建了更为高效全面的侦查中心，并牵头成立了专业队伍，使之成为打击涉网犯罪的主力军。

2021年6月，一对母女匆匆赶到越城区灵芝派出所报警，母亲称其女儿在澳大利亚墨尔本读大学期间，有不法分子冒充中国驻澳大使馆工作人员和公安民警以涉嫌洗钱为名对其女儿进行诈骗，告知需要缴纳保证金才能免除嫌疑。其女儿信以为真，陆续向对方指定账户转账230万元。

接到报案后，杨健哲立即组建专案组，展开案件侦查工作，各部门协同作战，密切

配合，根据受害人提供的线索，专案组对数据进行研判，迅速锁定一个涉及福建、河南两省4市从事虚拟货币平台“跑分”洗钱的犯罪团伙。

经过连日的抓捕，专案组抓获该团伙所有成员，为帮助受害人追赃挽损，杨健哲注重对犯罪嫌疑人的教育感化，经过反复做工作，认识到错误的犯罪嫌疑人将经手的50万元赃款退还给了受害人。

“破案不是终点，全力帮助群众追赃挽损才是我们的最终目的。”杨健哲说。2021年以来，在杨健哲的带领下，越城公安全力做好追赃挽损工作，至今已帮助受害人追回赃款达3400余万元。

一路走来，杨健哲始终奋战在刑侦一线，经历的每个岗位，每项工作都留下了浓墨重彩的一笔。“既然选择了警察这个职业，就选择了忠诚与担当，我愿一直奔波在守护正义的路上，无怨无悔！”杨健哲坚定地说。

“大海捞针”擒获真凶

2018年3月，年国强发现辖区朱某某和温州一起出租车司机被杀案犯罪嫌疑人高度相似，因涉及历年命案，为确保万无一失，年国强带队乔装打扮在某某老家悄悄侦查其藏身地。功夫不负有心人，4月17日凌晨，年国强和同事一起在界首市区内将其抓获归案。

面对强大攻势，朱某某交代了同案嫌疑人朱某、梁某某的相关情况。年国强立即联系温州警方，4月18日、19日将两人抓获。至此，一场历时17年的命案成功告破，3名犯罪嫌疑人全部被绳之以法。

2021年2月8日，颍州公安分局接到公安部推送“2021-02-03”贵州贵阳吴某某被诈骗案线索，线索反映颍州辖区内有冒充证券、以炒股为名实施电信网络诈骗犯罪团伙。年国强和同事们获取窝点正在招聘人员的关键信息，年国强主动请缨前往“应聘”，成功打入犯罪团伙内部，摸清犯罪团伙的基本情况、内部架构、作息时间和部分“工作模式”，结合外围侦查情况，收网时机逐渐成熟。3月4日，年国强带领抓捕小组一举抓获犯罪嫌疑人30人，查封电脑38台，手机162部，涉案金额近千万元，将该诈骗团伙连根拔起。

除此之外，年国强还带领团队先后破获部督“2020-03-22”系列电信网络诈骗案、云镜传媒特大团伙诈骗案等一系列有影响的诈骗案件，涉案资金近亿元。

革创新示范区行政审批局局长王鹤锦说。

“千方百计去办”，是辽宁营商环境变化的一个缩影。

近年来，一系列改革措施在辽宁渐次推开——

用好“法”的力量，制定规范营商环境省级法规，成立专门监管机构；做好“简”的文章，省级政务办理全部实现“一网通办”，多地开展不见面审批改革试点；抓好“快”的服务，一般性企业开办手续办理时间压缩至1个工作日以内……

大刀阔斧的制度性改革，增强着市场对辽宁的投资信心。今年一季度，全省新登记各类市场主体1657万户，同比增长27.73%。

良好的营商环境，离不开清朗的政治生态和务实高效的干部作风。

2013年8月，习近平总书记到辽宁考察时强调，着力改进干部作风，是应对复杂矛盾、做好当前各项工作的重要保证。

“优化营商环境，政治生态是根本，作风建设是保障。”辽宁省纪委监委党风政风监督室主任胡哲说，近年来，全省纪检监察部门以“硬约束”提升营商环境“软实力”，为辽宁振兴发展提供了有力保障，让新风正气不断充盈。

（记者曹智 徐扬 汪伟 邹明仲）
新华社沈阳5月29日电