



关注·未成年人司法保护

真问责严追责让强制报告制度“长出牙齿”

最高检发布侵害未成年人人案件强制报告追责典型案例

□ 本报记者 张昊

今天，最高人民检察院发布6起侵害未成年人人案件强制报告追责典型案例。最高检第九检察厅负责人说，强制报告制度被修订后的未成年人保护法吸收，上升为法律规定。为进一步推动强制报告制度落实，引导负有强制报告义务的单位 and 人员依法履行报告义务，最高检编发这批典型案例。

这位负责人说，强制报告制度落实情况总体较好，但在执行过程中仍然存在一些突出问题。比如，部分单位和人员法治意识不强，缺乏落实强制报告义务的责任感，宾馆等住宿经营场所应报告不报告问题比较突出。检察机关在办案中发现应当报告而不报告的案件超过1600件，推动追责299人。下一步，检察机关将切实加强与相关部门的协作和配合，持之以恒、一案一案地抓好监督落实，扎扎实实推动强制报告制度落地见效。

住宿经营者怠于报告受处罚

2021年6月7日晚，许某某、陈某、王某、王某某(未成年人)、唐某某(未成年人)等人在广西桂林某烧烤店吃饭。其间，王某看到刘某带李某某(女，未成年人)回家，提议殴打欠烧烤店钱的刘某，许某某提出想与李某某发生性关系。随后，几人到刘某住处殴打刘某和李某某，并强行将李某某带到宾馆。许某某、陈某、王某某在宾馆房间强行与李某某发生性关系。6月10日，李某某报警，桂林市七星区人民检察院以涉嫌强奸罪对许某某等5人提起公诉。法院分别判处许某某、陈某有期徒刑10年3个月，王某某有期徒刑7年，王某有期徒刑5年，唐某某有期徒刑两年6个月。

经查，案发当晚，6名当事人入住桂林某宾馆，其中包括3名未成年人。宾馆在接待上述未成年人与成年人共同入住时，既未严格落实登记制度，逐人核实身份信息，也未询问入住未

成年人相关情况。办案人员查看监控视频发现，被害人李某某与许某某等共同进入宾馆后，始终被唐某某拉着手，被害人神情疲惫、脚步迟缓，表现明显异常，多次在距离宾馆前台两米远的沙发处停留。宾馆工作人员发现异常后，未询问情况或与监护人联系，也未按照强制报告要求向公安机关报案，怠于履行强制报告义务。

【处理情况】该案发生前，七星区检察院与公安机关联合召开旅馆业落实强制报告制度推进会，向辖区住宿经营者通报未成年人保护法强制报告的规定。涉案宾馆明知法律规定，发现问题仍置之不理未尽到安全保护责任，李某某被多人毫无障碍地带入宾馆房间并遭到多人性侵害，公安机关未对未成年人保护法规定，对涉案宾馆作出罚款两万元，责令停业整顿1个月的处罚决定。

为推动住宿经营者进一步落实强制报告制度，七星区检察院与公安机关联合制定规范该行业加强未成年人保护的意見，对两百余名住宿经营者进行培训，建立联合督查机制，形成治理合力。

【典型意义】强制报告是法定责任，任何单位和人员均应严格遵守。住宿经营者强制报告义务的落实是预防侵害未成年人违法犯罪的重要保障，检察机关在办理住宿经营场所发生的侵害未成年人犯罪案件时，应与公安机关密切配合，逐案倒查是否存在违反询问、登记、强制报告等规定的情形，发现问题严格依法追责，从源头上遏制侵害未成年人犯罪案件的发生，共同为未成年人营造更加安全、和谐的社会环境。

学校负责人不履行义务被追责

张某原系安徽合肥某小学数学教师，2019年下半年至2020年10月，张某在学校教室、办公室及家中补习班等场所，多次对班内各女学生实施触摸胸部、臀部等隐私部位及亲嘴等猥亵

行为，该小学上级管理部门、镇中心学校校长沈某听到关于张某猥亵学生的传言后，遂与该小学副校长钟某向张某及被害人家长了解相关情况，学校对张某作出停课处理，要求张某自己与学生家长协商处理。在钟某见证下，张某向被害学生及家长认错，并赔偿3名被害人各10万元。本案因群众举报案发。安徽省合肥市庐江县人民检察院以涉嫌猥亵儿童罪对张某提起公诉，法院依法判处张某有期徒刑4年。

【处理情况】庐江县检察院将沈某、钟某两名学校负责人未履行强制报告义务的线索移送县纪委监委处理。沈某、钟某均被免职，并分别受到党内警告处分和党内严重警告处分。

针对该案暴露出的问题，合肥市人民检察院对5年来全市同类案件梳理分析后，向市教育局发出检察建议，建议完善校园安全管理和保障体系建设，让法治教育全面融入校园生活，强化强制报告制度和入职查询制度落实、完善对学校的考评机制，切实加大在校未成年入权益保护。检察机关与市教育局联动整改，会签开展未成年人保护检教合作的实施方案，成立联合督查组，赴涉案学校、寄宿制学校等实地调研督导，健全了教师管理、学校聘用人员监督管理、女生宿舍管理等制度机制，推进强制报告制度落实。

【典型意义】学校是未成年人学习、生活的重要场所，具有保护未成年学生的法定义务。学校应依法建立强制报告机制，规定学校和教职工发现学生遭受或疑似遭受不法侵害以及面临不法侵害危险的，应及时向公安、民政、教育等有关部门报告。学校和教职工发现未成年学生被侵害的，不得有案不报，更不能私下组织学生调查和涉案人员“调解”。检察机关应充分发挥法律监督职能，协同教育部门强化未成年入保护法等法律法规的宣传教育，推动落实学校安全、强制报告、入职查询等制度，提升学校和教职工依法强制报告的自觉，合力筑牢未成年入健康成长“防火墙”。

严惩侵害未成年人犯罪 督促“甩手”家长依法带娃

陕西检察扛起未成年人保护检察责任

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报通讯员 郑华

陕西省西安市临潼区人民检察院办理的许某等7名在校学生聚众斗殴案，涉及多名在校学生。面临高考关键时期案件移送审查起诉，检察机关根据案件事实分别处理涉案未成年人，对3人作出相对不起诉，4人作出附条件不起诉，经考察帮教，2021年9月，7人全部考上大学。

“未成年人健康成长事关国家发展，社会稳定，陕西省检察机关在办理涉未成年人案件中，落实未成年人利益最大化原则，依据专门的程序规则办案，让‘熊孩子’懂得敬畏法律。同时，坚持少捕、慎诉、慎押，坚持零容忍，对侵害未成年人犯罪一律从严惩处，保护未成年人健康成长。”近日，陕西省人民检察院党组成员、副检察长梁曦向记者介绍说。

惩处

2019年以来，陕西省检察机关对28件重大案件挂牌督办，提前介入，共批准逮捕侵害未成年人犯罪3109人，起诉4097人。其中批捕性侵犯犯罪1735人，占整个批捕案件的55.8%；起诉性侵犯犯罪1882人，占整个起诉数的45.9%。

将“大灰狼”挡在校门外，对外性侵未成年人犯罪提出从业禁止建议，是陕西省未成年人办案检察官的一项重要职责。截至2021年底，陕西

挽救

2021年10月29日，犯罪嫌疑人邓某在其朋友姚某某的引诱下在自己的手机上登录快手账号，在游戏直播间冒充游戏主播，私信网民发布广告，骗取学生家长3564元。

因犯罪嫌疑人系未成年人，犯罪数额较小，积极退赃，延安市甘泉县人民检察院依法对其作出批捕，不起诉决定。

据统计，2019年至今，陕西省检察机关共

不批准逮捕涉罪未成年人1085人，不起诉598人，附条件不起诉594人。不捕率比普通刑事案件高9.2%，不诉率比普通刑事案件高7%。

“近年来，陕西省检察机关坚持可捕可不捕的坚决不捕，可诉可不诉的坚决不诉，尽最大可能挽救失足未成年人，对主观恶性不大、犯罪情节轻微，属初犯、偶犯的未成年人依法宽缓到位，尽可能减少羁押，监禁带来的标签效应、交叉感染，为涉罪未成年人回归社会预留通道。”陕西省人民检察院未成年入检察部主任李莉介绍说。

2020年以来，陕西省检察机关先后依托企业、学校、社会福利机构等建立26个未成年入观护帮教基地，积极开展集心理干预，行为矫治，法治教育、技能培训于一体的个性化帮教。

陕西省检察院与团省委，省儿童心理学联合会培训未成年入入检察司法社工，自开展帮教以来，全省共有142名涉罪未成年入重新就业或考上大专以上院校。

2019年以来，陕西省检察机关对全省涉罪未成年入开展社会调查5691人，开展亲情会见763件次，对涉罪未成年入、被害人开展心理测评600次，心理疏导1400余次，亲职教育821次。相关工作开展以来，陕西省检察机关发出监护督促令226份，督促“甩手”家长依法带娃。

保护

陕西检察机关开展未成年入刑事、民事、

镇、行政村的2700多支乡村振兴工作队。2021年5月，海南组织完成全省第四批驻村第一书记和第二批乡村振兴工作队人员选派交接工作，持续保持全省所有镇村全覆盖。

精心“干”

走进临高县新盈镇和贵村，从观光村道放眼望去，郁郁葱葱的红树林内树影婆娑，大片滩涂与海天相连，一群群白鹭嬉戏觅水，好一幅壮美的乡村生态画卷。

“目前，和贵村石斛产业发展势头良好，投资近千万元的民宿项目顺利开工。”胡博告诉记者，未来，和贵村将依托海南省环岛旅游公路，着力打造民宿、农家乐、旅居、康养于一体的生态休闲度假胜地。

在胡博看来，乡村是大有可为的广阔天地。第一书记和工作队要从派驻村的实际出发，找准职责定位，真正扎下根来，扑下身去，蹲到村里，打造产业兴旺、生态宜居，乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村，在希望的田野上绘就乡村全面振兴的壮美画卷。

作为省委政法委派驻保亭县新政镇什那村第一书记，王欣接过前任第一书记群旺手中的“接力棒”后，用心用情用力抓产业、抓发

展，抓治理，在产业扶贫、法治扶贫、文明扶贫、疫情防控上下足了功夫。

张霞是海南师范大学法学院党委书记，去年主动申请并被选派到三亚市吉阳区大茅村担任第一书记，乡村振兴工作队队长。她通过党建引领推行基层网格化治理体系，坚持教育先行，法治同行，产业必行，成立“张霞法律援助工作室”，开办“法治大讲堂”，充分发挥个人专业和派出单位优势为乡村振兴赋能。大茅村于2021年获评第二批“全国乡村治理示范村”。

万宁市和乐镇琉川村第一书记杨树松通过乡村善治促进乡村振兴，海口市琼山区云龙镇长泰村第一书记邹文推进红色乡村振兴，陵水县新村镇盐记村第一书记朱志凯以党建引领走出“项目+信贷+就业”乡村振兴路……

记者在实地采访中了解到，全省驻村第一书记、乡村振兴工作队持续发挥开路先锋作用，以饱满热情投入新时代乡村全面振兴，聚焦基层党建、产业发展、社会治理等关键环节和任务，苦干实干接续奋斗，努力实现海南脱贫攻坚和乡村振兴“连步走”。

精细“管”

选好尖兵队伍是驻村帮扶的关键一步，管

接访怀孕幼女不报告被追责

2020年12月，孙某汝与孙某某(女，未成年人)通过网络认识。自2021年2月起，孙某汝明知孙某某未满14周岁，多次奸淫孙某某致其两次怀孕、流产。孙某某母亲得知此事后报警。今年1月，辽宁省东港市人民检察院以涉嫌强奸罪对孙某汝提起公诉，法院判处孙某汝有期徒刑4年。

经查，孙某汝曾带孙某某在东港市某门诊部做人工流产手术。该门诊部妇科医师季某某明知孙某某为未成年人，无监护人陪同，签字确认，为其进行人工流产手术，未向公安机关或有关部门报告。另据查证，该门诊部不具备开展计划生育手术的执业资格许可。

【处理情况】东港市检察院发现该门诊接诊医护人员未履行强制报告义务后，向市卫生健康局通报，建议对涉案医疗机构和人员依法追责。市卫生健康局对涉事门诊部处以警告，没收违法所得，罚款两万元的行政处罚，并注销相关科室；对季某某给予暂停6个月执业活动的行政处罚。为切实推动强制报告制度落实，东港市检察院会同市卫生健康局组织相关医疗机构开展了为期一周的妇女儿童权益保护、强制报告制度专题培训，多种形式进行法律法规宣传，切实提升医疗机构和医护人员强制报告意识。

【典型意义】根据未成年人保护法关于强制报告制度的规定，医护人员有发现未成年人疑似遭受侵害及时报告的义务。医护人员履行强制报告义务对及时发现、阻断侵害未成年人犯罪，保护未成年人免受持续侵害具有重要意义。不满14周岁女性未成年人怀孕，流产属于必须报告情形，相关单位和人员发现此情况的，应立即向公安机关报案或举报。民营、公立医疗机构均为未成年人保护法规定的强制报告义务主体，均应严格落实强制报告法律规定。对于落实不力、瞒报、不报的，应对直接责任人员和所属医疗机构依法追究。

本报北京5月27日讯

行政、公益诉讼四大检察业务集中统一办理以来，共对涉罪未成年入开展羁押必要性审查248人，直接释放或变更强制措施43人。纠正成年人与未成年入混管混押180人，发出检察建议3件，提出纠正违法74人，对未成年入开展教育谈话766次，开展对社区矫正工作的监督。共监督检察相关人员105人，纠正收监执行不当1人，纠正脱管漏管1人。

陕西省检察机关围绕涉未成年入食品药品安全、校园及周边安全、网络、娱乐场所危害未成年入安全方面大力开展公益诉讼活动，共办理未成年入公益诉讼案件277件，发出诉前检察建议114件，提起诉讼42件。

陕西省人民检察院党组书记、检察长王旭光受聘担任西安交大附中法治副校长，并赴西安交大附中宣讲法治课；陕西省人民检察院党组副书记、副检察长葛迪，陕西省人民检察院党组成员、副检察长梁曦分别受聘担任西北大学附属中学、西安中学法治副校长，并分别为在校学生进行法治讲座。

截至目前，陕西共有1625名检察官在2951所各类学校担任法治副校长，其中395名各级检察院检察长，副检察长担任法治副校长，实现三级检察院检察长担任法治副校长全覆盖。3年来，全省检察机关共开展法治讲座19007场，受教育学生、教师、家长130余万人。

“陕西省检察机关将以推进未成年入检察专门化为抓手，进一步改善司法理念，提升专业能力，促进机制创新，加大监督力度，统筹发挥检察监督职能作用，推动健全家庭、学校、社会、网络、政府、司法‘六位一体’未成年入保护工作新格局。”王旭光表示。

好是乡村振兴的制胜法宝，近年来，海南坚持保障与激励并行，严格要求与示范引领并重，尤其是加强日常管理，强化督导问责，敢于向不良为、派而不问问题“亮剑”，确保第一书记和乡村振兴工作队“驻身”又“驻心”。

据了解，海南逐级建立例会制度，省级每半年、市县每季度、乡镇每月围绕“抓基层组织建设，实现班子队伍好”等乡村振兴“十抓十好”职责任务召开例会，分别选定先进典型和落后代表发言，既布置推进任务，又层层传导压力，促进乡村振兴工作队有效发挥作用。

2022年3月，海南省乡村振兴工作队管理办公室发布《关于全省乡村振兴工作队2021年度第2次评定工作表现好和表现较差结果的通报》，分别对表现好，表现较差的54支工作队进行通报。

海南出台《关于在脱贫攻坚和乡村振兴一线考察识别选拔重用优秀干部的实施意见》等系列文件，推动派出单位领导每年下乡看望慰问驻村干部，开展能力提升培训，落实驻村补贴待遇，切实做到严管有态度，厚爱有温度，加强选派干部队伍建设，调动选派干部工作积极性，促进履职尽责，干出实绩，助力乡村全面振兴跑出加速度。

超10万人次港澳居民在内地换补发回乡证

本报北京5月27日讯 记者董凡超 记者今天从中华人民共和国出入境管理局获悉，自2020年10月10日起实行港澳居民可在内地换发、补发来往内地通行证政策至今，已有超10万人次港澳居民在内地顺利换发、补发证件。

中华人民共和国出入境管理局有关负责人介绍说，该通行证是港澳居民来往内地的法定证件，俗称“回乡证”，过去只能在港澳地区申办。疫情发生后，为有效降低人员跨境流动产生的染疫风险，减少港澳居民申办证件需往返两地的时间成本和经济损失，妥善解决在内地的港澳居民换发、补发“回乡证”的实际困难，便利港澳居民在

内地的学习、工作、生活，中华人民共和国出入境管理局决定自2020年10月10日起，在内地的港澳居民“回乡证”过期、遗失、损毁、被盗的，可向全国任一县级以上公安机关的出入境管理部门提交办证申请，并可就近申办、在线服务。同时，对当事人使用“回乡证”办理交通、金融、电信、教育、医疗、社保、工商、税务、住宿等个人事务，有关政府部门和企事业单位、社会服务机构可通过中华人民共和国出入境管理局设立的出入境证件身份认证平台免费快速核验认证，目前累计为4000余万人次港澳居民提供了证件核验服务，办事效率明显提高，大幅降低了办事成本。

江苏首家检察护侨服务中心揭牌

本报讯 记者罗莎莎 通讯员范昕羽 胡桂丽 近日，江苏首家“检察护侨服务中心”揭牌。该中心由无锡市人民检察院、无锡市归国华侨联合会立足各自职能共同成立，将围绕司法护侨开展协同合作，探索检察护侨新路径，这在江苏尚属首次。

依托于中心，双方将建立会商研讨、工作通报、信访快速办理、违法犯罪预防等机制，强化检察机关与对侨工作部门的沟通

协作，推动检侨协作机制落实落地。同时，根据双方联合会签下发的《关于加强新时代涉侨检察工作依法保护侨胞合法权益的实施意见》，由检察院办公室、市侨联联谊联络部分别作为日常联络部门，负责指导、协调和总结依法保护侨胞侨眷企合法权益工作，全市各(县)区检察院和各级侨联组织指定专门部室或者专门人员负责日常沟通衔接。



近日，浙江省东阳市人民法院法官走进当地街道宣传预防养老诈骗法律知识。因为法官向老年人宣讲免费旅游诈骗法律风险点。本报记者 王春 本报通讯员 胡聪颖 王伟侃 摄

朱月影：用行动让法治浸润人心

上接第一版

“坚持理论与实践辩证统一，一方面坚持用新思想武装头脑，指导实践，推动工作；另一方面，坚持发展的眼光，根据时代变化和实践发展，不断深化认识，总结经验。”在普法这个领域，朱月影是这样说的，也是这样做的。

助力普法焕发新的活力

在朱月影的印象里，普法是否透彻，影响着群众对法治社会建设的感知。

为了这个“透彻”，朱月影走进乡村和社区，围绕房山区特点，努力打造普法责任制落实、法治文化培育、法治乡村建设“三张名片”。走的次数多了，基层宣传单位都与朱月影熟络起来，主动找她上报宣传“点子”的单位也越来越多。“朱老师，你来给我们看看这样宣传行不行？再帮我们村推广一下。”朱月影愿意听到这样的话，她说：“这是群众对我们普法工作的肯定和赞许。”

在她和同事的努力下，房山区西潞街道苏庄村被评为“全国民主法治示范村”；2018年北京市“同心共筑中国梦 法治文艺京城行”活动中，房山区荣获优秀组织奖；房山法治乡村建设工作做到了全市前列……

“普法工作，光讲枯燥的法律条文效果不好，老百姓听不懂，也没有兴趣。”为此，朱月影牵头创作了多部普法微动漫，整合“房山普法”微博、微信，开通“房山普法”抖音账号，形成“两微一抖”新媒体普法宣传格局。如今，房山区的普法形式越来越丰富，主动参与的居民也越来越多，浓厚的学法氛围已成为房山区自觉追求的新风尚，法治宣传教育在房山焕发着新活力。

做推动法治发展的浪花

说起这些年法律工作的成效和变化，朱月影想起一件趣事。在一次社区普法活动中，一位阿婆骄傲地举手抢答：“老师，你

不用讲了，这个我知道，这是代位继承，代位继承是……”其他在场的老人也纷纷点头。

“现在的大爷大妈太牛了，都是法律小能手，已经能从被动学法发展到主动学法用法了。”看到群众法律意识的提升，这位“老”司法行政人满脸笑意，“这就是我工作的价值和意义。”

除了是一名法律人，朱月影还有另一个身份——房山区妇女代表大会代表。2018年冬，朱月影曾接待过一位少女。因为一场意外，女孩失去了美丽的容貌，一起失去的还有工作和爱情。绝望的女孩曾多次到妇联和其他援助机构寻求帮助。在仔细了解了女孩的情况后，朱月影与她多次交心畅谈并鼓励她：“这件事不会把你打倒，要想办法重新站起来，活出自己的另外一个人。”随后，她又从女孩的实际情况出发，提出很多具体建议。在她的反复开导下，女孩的眼中再次焕发出神采。

这些经历，让朱月影在工作中总会格外关注对女性权益的保护。她在门头沟区工作，担任门头沟区政协委员期间，曾先后提交了《关于加强妇救会主任关爱保护工作》《关于开展低收入妇女帮扶工作》等多篇提案。

为了深入了解农民工维权现状，炎炎夏日，她曾走进多个工地，与农民工亲切交谈，了解他们的生活现状与法律需求。她说：“没有调查就没有发言权，只有脚下沾满泥土，笔下才能有温度。”她撰写了多篇关于农民工维权的调研文章，获得北京市司法局优秀调研成果优秀奖。

近期，她依托法律援助工作，谋求与多部门合作，进一步打通农民工权益保护通道。

朱月影把自从事的一项工作和具体的举措比作一朵朵浪花：“能够像一朵朵浪花推动法治事业不断发展，是我的荣幸，也是我的职责。”

桐梓楚米镇推进幸福社区建设

本报讯 贵州省遵义市桐梓县楚米镇坚持党建引领，持续推进幸福社区建设。该镇用心用情做好新教育和就业工作，近年来，马元岩社区做好考入大专以上院校学生达134人，户均就业人数达到1.84人。同时，在马元岩社区服务大厅设立水电费、电话费、存取款等业务代缴点，满足群众“身边办、就近办”需求；建立健全“一中心一张网十联户”基层治理机制，提升社区网格化管理水平，进一步夯实联防联控、群防群控基础，努力实现“无毒无诈、零酒驾、零命案”目标。

陆定其 张文彬