

今年前4月全国实际使用外资744.7亿美元同比增长26.1% 新版鼓励外商投资产业目录将“扩容”

□ 本报记者 万静

今年我国吸收外资开局平稳,但是受国内外多重因素影响,全年稳外贸依然面临诸多挑战。近期我国多部门接连部署,加强纾困服务,协调解决外资企业复工复产、人员入境、物流运输等方面难题。同时加快完善外商投资环境的法治建设,商务部、国家发展改革委等部门将推出修订版《鼓励外商投资产业目录》,扩展原目录涵盖领域,包括持续鼓励外商投资向制造业和生产性服务业。这充分展示了中国推进高水平对外开放的决心和态度,有利于进一步稳定外商投资预期和信心。

利用外资质量不断提升

随着国际地缘冲突加剧以及国内新一轮疫情来袭,我国稳外资的内外部形势更加严峻复杂,压力也进一步凸显,在这样的背景下,我国的对外贸易仍然取得了不俗的成绩。

根据近日商务部在例行新闻发布会上对外披露的数据显示,今年以来,我国利用外资持续保持较快增长态势。1月至4月,全国实际使用外资744.7亿美元,同比增长26.1%。我国新增合同外资1亿美元以上大项目185个,相当于平均每天有1.5个外资大项目落地。

在利用外资规模继续保持高速增长的同时,利用外资的质量也在不断提升:从行业看,高技术产业引资增长较快,同比增长45.6%;从区域看,中、西部地区引资全面增长,增速分别达到43.7%和26.9%,有力促进了中西部地区深度融入国际循环并提升在国内循环中的地

位,有效支持了区域协调发展。

商务部新闻发言人束珏婷在发布会上介绍,当前受多重因素影响,我国利用外资面临诸多挑战,但吸引外资的多方面有利因素没有改变,利用外资稳定增长,主要有三方面原因:

首先是中国市场引力不减。各地区各部门统筹推进疫情防控和经济社会发展,经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变,国内市场规模超大,外资企业看好在华长期发展前景。

其次是我国开放政策落地见效。新版外资准入负面清单进一步放开汽车制造等领域外资股比限制,有力带动了引资规模增长。各部门积极回应外资企业来华营商便利等诉求,出台一系列政策措施,包括保障内外资平等参与政府采购、延长外籍个人所得税减免政策等,稳定了外商投资预期和信心。

第三是投资环境持续优化。商务部全面落实外商投资法及其实施条例,深入清理与外商投资法不符的规定,外贸外资协调机制和重点外资项目工作专班及时协调各方,加强服务保障,帮助企业排忧解难,推动重点项目落地建设,不断提升营商环境市场化、法治化、国际化水平。同时,中国在基础设施、人力资源、产业配套等方面依然拥有较强的综合比较优势,为外资企业发展提供了良好环境。

全力稳住外资基本盘

今年伊始,国内疫情呈现点多、面广、频发特点,对内外资企业的生产经营活动造成了很多不利影响。稳

外资数据向好,离不开各地商务系统积极落实助企纾困政策、千方百计稳外资的不懈努力。

线下洽谈受阻,江苏、四川、山东、河南等地创新招商方式,通过“云签约”确保招商引资“不断链”、项目洽谈“不掉线”。为切实解决外资企业的急难愁盼问题,江苏省协调成立由数十个部门组成的外资工作专班,要求就外资企业遇到并反映的问题在一周内给予答复。为稳住外企在华发展信心,今年年初,一个“横向到边,纵向到底”的外商投资服务专项行动在四川全域铺开,抓大走访大调研,抓政企交流平台建设,抓企业经营要素保障,抓合法权益保护保障等,全力稳住外资基本盘。此外,广东省鼓励金融机构积极对接外资企业需求,提升外资企业跨境金融服务水平。

对外经济贸易大学法学院教授黄勇分析指出,面对更趋复杂严峻的国际形势和国内疫情冲击影响,利用外资取得这样的成绩来之不易,这充分表明,我国完备的产业体系、完善的基础设施以及超大规模市场等优势,对外资依然具有很强的吸引力,也反映出外资企业对中国经济的良好预期和信心。但与此同时,我们也应看到所面临的问题和挑战,比如全球疫情的冲击影响了外资企业入驻的信心和时机;同时也减少和取消了一些重要展会,使营销及投资渠道在一定程度上受阻。此外,对于吸引外资,国内传统优势正逐渐减少。长期以来,我国依靠廉价土地、低劳动力成本、环境污染以及各类优惠政策吸引外资,取得了不菲的成绩,但近年来,我国的劳动力、土地等要素成本上升,资金成本增加,资源环境约束加大,部分行业产能严重过剩,传

统要素优势逐渐弱化。特别是受中美贸易争端等因素影响,在纺织服装、家电、电子等领域的外资企业面临的经营困难增大,短期内受外部冲击向外转移趋势上升,且影响了新兴产业的外资流入。

黄勇认为,面对这些棘手的问题和新挑战,我国就需要更进一步优化营商环境,完善投资法治体系建设。吸引外资主要依靠优良的营商环境,包括完善的配套产业、完善的知识产权保护等综合竞争优势。我国营商环境的改善固然离不开基础设施条件的优化和产业配套能力的增强,更与政策法规等“软”环境的改善密切相关,需要为外资企业解决实际问题,提供更多便利等。

稳定外商投资预期

外资企业对中国市场的信心,既来自中国大市场的潜力,更来自营商环境的日益优化。

对于这一点,我国相关职能部门也非常重视,近期密集出台政策文件进行部署安排。

近期,针对部分外资企业物流运输受阻、预期不稳的问题,国务院联防联控机制印发《关于做好货运物流保通保畅工作的通知》,相关部门和地方闻令而动,及时采取措施,帮助外资企业克服疫情影响,实现复工复产,支持外资项目有序推进建设运营。商务部还进一步发挥重点外资项目工作专班作用,对于外资企业来华营商便利等具体诉求,逐条梳理,分类施策,保畅通、保供应,稳定生产经营,推动复工复产。

5月10日,国家发展改革委、商务部就《鼓励外商投

资产业目录(2022年版)(征求意见稿)(以下简称《目录》)公开征求意见。与现行2020年版相比,此次的修改条款主要是扩展了原目录涵盖领域,包括持续鼓励外商投资向制造业和生产性服务业,全国目录新增或扩展了元器件、零部件、装备制造以及专业设计、技术服务与开发等条目;中西部目录则根据各地劳动力、特色资源等优势,新增或扩展了有关条目。

国家发展改革委相关负责人表示,新版本《目录》展示了中国推进高水平对外开放的决心和态度,有利于进一步稳定外商投资预期和信心。业界也评价指出,中西部和东北地区大多是劳动密集型产业,利用外资空间大,鼓励外资投向这些地区,可以更大力度释放其利用外资空间和潜力。

加快中国外商投资领域的法治建设是优化营商环境的重要内容。记者梳理发现,自新冠肺炎疫情发生后的两年多来,我国相继出台外商投资法实施条例,外商投资信息报告办法等多部行政法规和部门规章,废止外国企业或者个人在中国境内设立合伙企业管理办法、外商投资建筑业企业管理规定等33部行政法规和部门规章,修订了外商投资电信企业管理规定,中外合资中外合作职业中介机构设立管理暂行规定等47部行政法规和部门规章,在简化外商投资程序和审批流程的同时,也拓宽了外商投资领域,激发外国投资者的积极性和主动性。

2022年,我国将围绕“稳住外贸外资基本盘”,充分发挥土地、税收等优惠政策效应,引导外资更多投向先进制造、高新技术等领域和中西部地区。

央企控股上市公司股权激励覆盖面已达40% 国务院国资委要求

构建务实管用充满活力的多元激励体系

国企改革三年行动

□ 本报记者 侯建斌

截至2021年底,国有控股上市公司共1317家,总市值33.54万亿元,占境内及港股上市公司的28.26%……近年来,国有控股上市公司改革发展取得显著成绩。

在国务院国资委近日召开的深化国有控股上市公司改革专题推进会上,国务院国资委副主任翁杰明指出,国有控股上市公司在国企改革三年行动中发挥了重要引领示范作用。值得一提的是,股权结构不断优化,三年行动以来共有86家国有控股上市公司引入持股超过5%的积极股东。

当前,国企改革三年行动已进入决战决胜关键阶段。翁杰明表示,各地国企改革领导小组要把深化国有控股上市公司改革作为三年行动重要领域来抓,特别是国资部门、金融部门、证监部门作为领导小组成员单位,要搭建高效务实的工作机制,推动协调上市公司改革重组的难点,特别是解决土地、房产权属瑕疵等问题,为对接资本市场营造良好条件。

构建多元激励体系

在推进会上,多家央企介绍了各自的改革经验。中国电科董事李守武介绍说,中国电科推动机制创新,将科技人员、企业家队伍、广大职工利益与企业长期业绩提升紧密结合,牵引上市公司做强做优做大。

“一方面,持续开展上市公司股权激励。”李守武透露,截至2022年3月底,8家上市公司实施了限制性股票、股票期权激励计划,覆盖率超过50%,激励人数达2.2万人。

另一方面,持续推进将院所科技人员纳入上市公司或拟上市公司股权激励范围。李守武介绍,公司积极创新科技成果转化机制,“科改示范企业”中电海康、混改试点企业电科思仪、圣达科技和“双百企业”电科能源等先后引入研究所员工跟投,有效激发骨干员工创新活力动力。

“国有控股上市公司要构建务实管用,充满活力的多元激励体系。”在翁杰明看来,虽然中央企业控股上市公司股权激励覆盖面已达到40%,但推进这项改革的空

核心阅读

国有控股上市公司要构建务实管用、充满活力的多元激励体系。要加大科技型上市公司的激励力度,对科技型上市公司要注重强化研发投入、成果转化为导向的股权激励考核,增强考核的精准性。要注重多种激励工具的系统集成,对符合条件的上市公司及上市公司内不同层级和类型的企业,可以组合开展多种激励方式。



间还很大。集团公司和上市公司要进一步加强政策宣贯、培训,克服部分企业不会用、不敢用国家相关政策的倾向,用足用够相关激励政策。要克服平均主义、“平衡”观念,加大对核心关键人才的激励力度。要在前两年上市公司股权激励企业数有较大增长的基础上,推动符合条件的企业应做尽做,争取今年继续保持应有的数量与质量。

要加大科技型上市公司的激励力度。对科技型上市公司要注重强化研发投入、成果转化为导向的股权激励考核,增强考核的精准性。上市公司科技领军企业要用好关键人才,加快成为国家战略科技力量,努力打造原创技术策源地。

要注重多种激励工具的系统集成。对符合条件的上市公司及上市公司内不同层级和类型的企业,可以组合开展多种激励方式,鼓励上市公司在符合条件的基层企业,实施股权、期权、分红、科技成果转化分享,以及科改示范企业超额利润分享、工资总额单列等激励政策,进一步丰富激励方式,增强激励穿透性,扩大激励覆盖面。

翁杰明特别强调,在实施过程中,要处理好强化激励和普遍受益的关系,既要逐步体现共同富裕原则,也要避免“激励”变“福利”,成为套现的工具。

严把独立董事入口关

据国投电力董事秘书杨林介绍,国投电力构建了以公司章程为基础,以公司治理权责表为抓手,以29项基本管理制度为支撑的公司治理制度体系,用“一章、一表、一套制度”系统明确了各治理主体的权责边界和决策流程。在保障上市公司决策效率的同时,确保各治理主体协调运转,有效制衡。

杨林介绍,国投电力以授权改革为突破口,承接了国投授予的70余项自主决策事项,有效推动缩短决策链条,提升决策效率。同时加强投资企业董事会建设,通过治理结构履行股东职责,维护股东权益,向所属101家投资企业派出董事216人次。

国投电力的做法,只是中央企业完善公司治理机制的一个缩影。“完善公司治理要突出资本市场对上市公司治理要求。”翁杰明说,国有控股股东与上市公司之间,不是行政关系,不是上下级关系,而是不同法人依据资本纽带治理关系。“国有控股股东要在上市公司治理型管控上走在前列,按出资比例和公司章程依法合规履行出资人职责,不通过行政方式干预上市公司经营自主权”。

翁杰明指出,要健全具有中国特色的国有控股上市公司治理机制,国有控股上市公司应同时遵循证券监管和国资监管的规定和要求。鼓励按照“一企一策”原则,在坚持党的领导、国有资产不流失的前提下,探索更加市场化、差异化的管控模式,不断提高国有控股上市公司治理水平。要加强事中事后监督,定期评估市场化、差异化管控的执行情况和实施效果,动态调整管控事项和范围。

此外,全方位加强独立董事队伍建设。翁杰明强调,要借鉴中央企业集团层面外部董事队伍建设的有益做法,拓宽独立董事来源渠道,严把独立董事入口关,支持中智公司等第三方机构牵头建立独立董事人才库,规范独立董事履职管理,切实提高独立董事履职能力,保证独立董事发挥专业性,探索在中央企业控股上市公司推进独立董事专业尽责、科学决策、有效制衡的作用发挥机制。

上市公司做好三个表率

国企改革三年行动已进入决战决胜的关键阶段,高质量完成国企改革三年行动时间紧迫,任务繁重。翁杰明强调,对国有控股上市公司而言,深化国企改革三年行动是当务之急、综合性夯基之举;规范运作是长期保障、制度竞争力所在;稳定资本市场是社会责任,国企使命所系,上市公司要在这三个方面做好表率。

一是做深入实施国企改革三年行动的表率。上市公司对国企改革三年行动的“规定动作”,要加力提速,不打折扣、率先高质量完成。要重点抓好市场化机制建设,在上半年来涉及市场化机制的关键举措,包含前置研究清单,落实董事会职权、经理层成员任期制契约化、管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出、对核心关键人才建立具有竞争力的薪酬分配机制等方面进行梳理自查,确保在上市公司及其子企业按要求分别落实,没有重大遗漏。重要上市公司的改革标志性成果要在集团公司工作台账中体现。集团公司要强化对上市公司指导,加大督查督办力度,确保上市公司按时高质量完成改革任务。

二是做依法依规规范运作的表率。严格遵守国资监管政策和证券监管规则,强化上市公司独立性,做到合规、守底线、负责任、有担当。要解决同业竞争,制定落实好同业竞争解决方案,特别是由于战略性重组而形成的新的同业竞争,要加快业务板块融合协同,综合运用多种手段,在承诺期内尽快解决同业竞争问题。要规范关联交易。对于必须的关联交易,要依法履行内部决策程序,关联方回避表决,按照公允原则确定交易价格,超过一定金额的要及时履行信息披露义务。要增强风险防范能力,防范债券违约、股票质押和无偿划转等风险,严肃处置资金占用、违规担保等问题。要严控金融投资,制止盲目铺摊子,切实防止“脱实向虚”。

三是做推动资本市场健康稳定发展的表率。坚持“稳中求进”工作总基调,采取有效措施,维护资本市场健康稳定发展。各地国资委要按照便利企业的原则,对国有控股上市公司股份回购、现金分红给予积极指导支持。集团公司要做积极负责的股东,鼓励长期持有上市公司股份,适时增持价值低估的上市公司股票。上市公司要适时实施股份回购,增强投资者信心,所需资金可依法通过发行优先股、债券等多种渠道筹集。

免申报 零跑腿 速发放 青海发放稳岗返还资金助力企稳回升

本报讯 记者徐鹏 为积极应对疫情防控复杂形势和企业稳岗纾困紧迫情况,充分发挥失业保险稳就业、提技能、防失业的功能作用,近日,青海省人社厅启动资金发放“直通车”,迅速落实失业保险组合式政策,准确完成全省省本级首批符合条件企业稳岗返还工作。目前惠及45户企业的4237万元稳岗返还资金发放到位。

据悉,青海省人社厅对1.68万户企业通过数据比对和信用查询,精准甄别,最终确定符合条件的1.21万户拟发放企业名单,继续推行“免申即享”经办模式,通过社会保险信息数据联动比对机制,对符合条件企业直接发放稳岗返还资金,实现全程“免申报、零跑腿、速发放”,“加强数据比对,参保企业名单筛选到位;开通信用查询,黑名单企业剔除到位;精准测算数据,发放资金申请到位;优化系统功能,社保系统测试到位。”

同时,坚持稳、准、快的总基调,确保“稳”,优先对2021年享受过稳岗返还资金的企业实行“批量定向直发”,将稳岗资金直接发放至企业账户,再对其他企业进行严格审核发放;坚持“准”,确保数据比对无差错,业务流程无缺少,发放资金无误差,收款账户无错漏;突出“快”,确保资金直达企业账户快,企业运用资金助力复工复产。

青海省人社厅坚持“统筹兼顾、就近安排、能快尽快”的原则,按日调度工作进程,加快实施进度。第一时间主动对接企业,采取“免申即享、比对发放、网上公示、直接到账”的方式,用最简便的方式、最高效的联审,最快速的发放,迅速发放完成全省首批省本级稳岗返还资金,实现稳岗返还“开门红”。

记者了解到,目前,西宁市将市级管理的2169户企业单位、3533万元稳岗返还资金核定完毕,已按规定进入公示环节,预计近日发放到位。

中国贸促会展览工作70年座谈会在京举行

本报讯 记者张维 2022年是中国国际贸易促进委员会(以下简称中国贸促会)建会70周年。中国贸促会展览工作70年座谈会近日以线上线下相结合的方式在京举行。座谈会以“忆峥嵘、展担当、开新局”为主题,旨在回顾中国贸促会展览工作70年的奋斗历史,畅谈改革创新发展的凝聚奋进力量,展望光明前景。

座谈会充分肯定了中国贸促会展览工作过去70年取得的显著成绩。大家认为,中国贸促会是新中国对外经贸展览工作的开创者、奠基人,是中国经贸展览工作的国家队、主力军。70年来,在党中央、国务院坚强领导下,中国贸促会为推进中国外交和外贸事业发展,推动对外开放不断扩大,联通中国与世界谱写了浓墨重彩的篇章。据统计,1952年至2022年,中国贸促会共代表国家赴147个国家和地区举办了1162个经贸展览会,从1982年起,中国贸促会共代表国家16次组织中国馆在海外参加世博会,并牵头申办和筹办1999年昆明世园会、2010年上海世博会、2019年北京世园会。

近年来,中国贸促会认真贯彻落实党中央、国务院部署,充分发挥展览的贸易投资促进作用,探索“线上展会+跨境电商”融合服务模式,打



近日,安徽省淮北市相山区市场监督管理局开展市场电子秤计量专项检查,对辖区菜市场、集贸市场、超市小卖店等电子秤准确度进行执法检查,杜绝缺斤少两现象,切实维护市场秩序,营造良好消费环境。因为工作人员正在对商户的电子秤进行检查。 本报通讯员 万善朝 摄