



六部门联手织密严打骗取留抵退税法治之网

决不让减税降费“红包”落入不法分子腰包

热点关注

□ 本报记者 蔡若红

5月21日6起,22日7起,23日10起……记者注意到,从今年4月起,在国家税务总局官网“税案通报”一栏,几乎每天都有各地税务部门查处骗取留抵退税案件的通报更新。

今年以来,按照党中央、国务院决策部署,税务部门坚持落实“精细服务、直达快享、狠打骗退、严查内错、持续宣传、快准稳好”的工作要求,采取一系列有效措施,全力确保新的组合式税费支持政策特别是大规模留抵退税落实落细。国家税务总局、公安部、最高人民检察院、海关总署、中国人民银行、国家外汇管理局(以下简称六部门)近日下发通知,决定打击骗取留抵退税违法犯罪行为作为2022年常态化打击虚开骗税工作的重点,集中力量开展联合打击,织密筑牢严打骗取留抵退税法治之网。

提速增效及时退税

近日,广州苍紫信息科技有限公司会计梁曼敏在税务干部的视频连线辅导下,通过电子税务局提交了存量留抵退税申请。“由于疫情,我居家办公,为了确保公司顺利办理留抵退税,税务人员直接通过视频辅导我操作、提交申请,如今退税款已经到账!”梁曼敏在办理完退税业务后赞不绝口,“疫情冲击导致我们小微企业购销链条受阻、现金流紧张,国家接连送出“六税两费”减免和增值税、所得税优惠、留抵退税等大礼包,“真金白银”的税收红利直达手中,缓解了企业资金的燃眉之急。我们对渡过疫情难关和重回发展正轨更有信心。”

实施组合式税费支持政策出台以来,广州市越秀区税务局以“清单式+闭环式”加强政策落实链条跟踪管理,三级联动推动问题就近、从速解决;“提前跑+加速跑”确保退税“再加速”,主动对接重点企业开展“一对一”精准辅导,开通绿色通道,提速完成审批流程并开具退税退还书,将国家税费优惠“大礼包”送到纳税人缴费人手中。

据国家税务总局副局长王道树介绍,今年以来,党中央、国务院部署实施了新的组合式税费支持政策,全国税务系统先后12次迭代升级信息系统,强化电子税务局“非接触式”应用,“线上+线下”提速增效确保退税、各省、市、县税务局深入开展“一把手走流程”,对纳税人诉求立即回应,发现问



核心阅读

国家税务总局近日公布的数据显示,4月1日至5月16日全国查处涉嫌骗取留抵退税企业2880户,已公开曝光留抵骗税案件118起,释放了“骗税必严打”“违法必严惩”,坚决不让减税降费“红包”落入不法分子腰包的强烈信号。

题立行立改,确保政策落实“最后一公里”高效畅通、直达快享。

在落实新的组合式税费支持政策方面,今年已为企业减轻税费负担和增加现金流超过1.6万亿元,具体包括:4月1日至5月16日,共有9796亿元留抵退税款退到企业账户,再加上一季度继续实施此前已出台的留抵退税老政策1233亿元,今年共有11029亿元退税款退到了纳税人账户;一季度全国新增减税降费1980亿元;今年以来继续实施的制造业中小微企业缓缴税费3778亿元。“这些政策红利为企业特别是中小微企业及个体工商户纾困解难,提振信心发挥了重要作用。”王道树说。

为进一步落实好新的组合式税费支持政策,税务总局近日又更新发布了《“大众创业 万众创新”税费优惠政策指引》《小微企业、个体工商户税费优惠政策指引》《软件企业和集成电路企业税费优惠政策指引》《支持乡村振兴税费优惠政策指引》4个税费优惠政策指引,共涉及289项税费优惠政策措施,方便纳税人缴费人尽知政策尽享红利。

严打骗退税违法行为

税务总局近日通报,深圳市税务稽查部门根据税收大数据分析线索,联合公安、人民银行等部门依法查处一起跨省市团伙式骗取留抵退税案。经查,该犯罪团伙控制多家空壳企业,涉嫌通过取得虚开发票、虚增进项形成留抵税额8000余万元,并勾结黑中介,骗取留抵退税2000余万元,其余留抵税额6800余万元被成功阻断。目前,公安机关已抓获部分犯罪嫌疑人。记者梳理发现,此案是今年5月以来,税务部门通报查处骗取留抵退税额最大的一起。

税务总局近日公布的数据显示,4月1日至5月16日全国查处涉嫌骗取留抵退税企业2880户,已公开曝光留抵骗税案件118起,释放了“骗税必严打”“违法必严惩”,坚决不让减税降费“红包”落入不法分子腰包的强烈信号。

“对于不符合条件只为骗取税费优惠进行‘假申报’的企业,税务部门一贯的态度是依法严厉打击,这是十分必要的。从近期税务部门密集曝光骗取退税案件来看,税务部门采取‘技防+人防’的方式,依托税收大数据,将风险防控嵌入留抵退税办理流程,有效确保了疑点发现快、风险防得住、管理跟得上。”北京大学法学院教授、中国法学会财税法学研究会会长刘剑文认为,只有对那些骗取税费优惠的不法分子狠打严惩,才能确保符合条件的守法纳税人尽享税费红利。

“对骗取留抵退税违法犯罪行为零容忍,露头就打、打早打小、打准打狠。”已成为国家税务总局、公安部、最高人民检察院、海关总署、中国人民银行、国家外汇管理局的共识。

为深入贯彻落实党中央、国务院关于实施大规模增值税留抵退税政策的重大决策部署,六部门近日联合下发通知,决定把打击骗取留抵退税违法犯罪行为作为2022年常态化打击虚开骗税工作的重点,集中力量开展联合打击。六部门将联合选取骗取留抵退税重点案源,开展联合查处。各地根据工作需要和具体案件情况,采取联合执法、共同办案等方式组织开展案件查处工作,联合调查取证,积极推动涉税违法犯罪及相关犯罪活动的联合调查。

此前,六部门还在北京召开联合打击骗取增值

税留抵退税工作推进会,强调要充分认识到严厉打击骗取留抵退税工作的重要性、紧迫性。充分认识到骗取留抵退税链条更短,严查重处愈早愈好,进一步提升打击的时效性,早发现、早阻断、早打击。充分认识到留抵退税政策提速,严打骗退刻不容缓。充分认识到强烈震慑尚待巩固,严厉打击势在必行。当前打击骗税形势依然严峻,需要六部门更加务实协作,发挥各自优势,形成打击合力,进一步织密筑牢严打骗取留抵退税的法治之网。

对失职失责行为零容忍

近日,厦门市税务局纪检机构在对落实留抵退税政策问题线索开展“一案双查”时发现,该市某区税务局党委委员、副局长陈某某涉嫌与某公司负责人内外勾结,为该公司违规获取增值税留抵退税等提供便利,并从中牟利。目前,当地纪委监委已对陈某某涉嫌严重职务违法予以立案调查并采取留置措施,厦门市税务局纪检机构对其涉嫌违纪问题予以立案审查,将依规依纪依法严肃追究其责任。

今年以来,在保证退税退得快、退得好,严打骗取留抵退税违法行为的同时,税务总局严查税务人员在留抵退税政策落实中内外勾结并从中牟利行为。目前已累计曝光25起税务人员失职失责受到处理的案件。“极少数内外勾结被立案审查,表明‘零容忍’的坚定态度,坚决做到‘打铁必须自身硬’。”王道树说。

税务总局要求各级税务部门进一步加强审核把关,完善内控机制,着力防范骗税风险,加大督察力度,依法依规严肃处理失责行为。对内外勾结、通同作弊骗取留抵退税等行为,发现一起,查处一起,依法严惩,绝不姑息。要以案说法,警示教育税务干部履职尽责,遵纪守法。

据了解,税务总局、各特派办、省、市、县税务局均成立督察工作组,上下结合、分级负责,有力推进政策落实监督。聚焦政策执行、责任落实、风险防控、稽查办案、问题整改等重要环节,明确14类45项督察要点,依托税收大数据,精准发现内部管理和执法问题线索,推动实现风险早发现、早应对、早处置。加大对骗取留抵退税案件的一案双查力度,严肃查处各类违纪违法问题。对内外部监督发现问题整改落实情况一盯到底,对落实留抵退税消极懈怠、工作拖拉、推诿扯皮、失职失责的一律严肃处理;对出现区域性大规模骗取留抵退税案件的一律严肃处理;对税务干部和不法分子内外勾结、通同作弊骗取留抵退税的一律严肃处理。

云端接访畅通渠道 线下落实高效回应 “佛山功夫”实现信访服务“不打烊”

□ 本报记者 邓君 □ 本报通讯员 李书琼

零跑腿、易操作。在广东佛山,群众信访反映情况、提出建议或者诉求,只需登录网络、微信等媒介,就能一键表达,并得到积极回应。如今,在疫情防控常态化下,网上信访已成为群众信访的主要渠道。广东省佛山市信访局有关负责人介绍,2022年1月至3月,全市办理网上信访事项占比69.41%。

为了让群众更好更快地解决诉求,佛山市信访局打出“佛山功夫”组合拳,坚持线上线下相结合的方式,在云端接访畅通诉求渠道,线下落实高效及时回应群众关切,还引入多方参与打造专家库,制定即接即办、日清日结工作制度,全面推动群众足不出户“云上访”,实现信访服务“不打烊”。

线上接访 线下联动

“感谢信访部门快速有效处理民生问题,保障了孩子们的交通安全,化解了家长们的心头大事!”不久前,在疫情严峻的形势下,南海区的洪先生通过网上信访形式,要求在桂城街道某小学周边增设红绿灯,并在上学放学时间段进行交通管制,确保交通安全。接到网上信访诉求后,佛山市南海区信访局迅速致电洪先生,深入了解信访诉求,依法推进化解信访事项。

为了确保学生出行安全,规范学校周边交通秩序、缓解交通拥堵状况,市、区两级信访局依据“谁主管、谁负责”原则,组织协调交警、教育、市政等部门及学校负责人展开密切协作,并在了解信访诉求次日共同考察学校交通情况,仔细开展交通安全隐患排查,研究规范校园周边交通秩序的实施方式,探讨进一步完善交通安全配套设施的方案。

在相关单位采取整治措施后,信访工作人员开展回访工作,陪同洪先生到学校周边查看情况。在听取工作人员的解释指引下,洪先生肯定了工作人员认真负责的态度,给予信访部门及责任单位双满意的評價。

网上信访的生命力在于及时高效地回应群众诉求,维护群众合法权益。对网上信访案件,佛山市信访局明确案件办理的具体责任单位,责任领导以及信访部门包案督办人员,强化首办责任,快流转、快办理、快回复。

即接即办 日清日结

练女士居住在佛山某旧街区内,由于住所周边某饭店排烟系统故障,不时产生油烟、烟熏、消毒药水等刺鼻气味,导致附近居民长期受到异味侵袭。深受其扰的练女士决定通过网上信访求助,希望相关部门彻底解决问题。

为尽最大努力推动信访事项“案结事了”,信访部门及时协调成立专项工作专班,督促职能部门依法依规、迅速解决,切实保障信访群众的合理诉求

和合法权益。接到练女士的网上信访诉求件后,信访部门第三方群众满意度工作室随即致电练女士,进一步了解事情缘由。面对练女士谨慎的谈话态度,工作人员认真聆听,并详细记录了其反馈的各项信息和诉求,耐心开展心理疏导,运用同理心充分表达对问题的高度关注和重视,成功与其建立了信任关系。

同时,满意度工作室每日跟踪了解责任单位办理进展,并同步向练女士反馈处理进度,保障信访人的知情权。在信访部门、责任部门的督促下,该饭店对排烟系统进行了有效整改。仅五个工作日,练女士反映的信访事项得到了高效化解。

佛山市信访局对市民的网上诉求即接即办,迅速解决了群众“烦心事”。为了形成“即接即办、高效化解”目标,佛山市信访局在全市信访部门推行初信初访“日清日结”工作机制,要求转办提速,即24小时内完成转办。

多方参与 专家入库

信访人何先生网上反映,政府污水处理系统工程施工中致其房屋受损,因施工方坚持由工程承保保险公司理赔,双方存在赔偿金额争议。

顺德区信访事项说法理工作委员会从第三方“说法评理员”库中选取保险调委会委员约访信访人,在详细听取信访人诉求后,提出专业判断:承保公司承保范围对信访人房屋受损部分未能全覆盖,信访人诉求存在合理成分。

根据第三方专业“评理”,顺德区信访事项说法理工作委员会组织有关单位开展调解,并通过法律分析、友好商议后达成协议,最终成功化解了矛盾。

这是顺德区信访局引入第三方力量参与信访事项化解的工作方式,以源头预防和治理作为网上信访工作的重点。佛山市信访局在统筹推进市、区、镇(街)、村(社区)四级“信访超市”的同时,搭建“网上枫桥”,在信访超市平台基础上,佛山市信访局动员社会力量参与网上信访工作,打造信访矛盾纠纷多元化解的工作格局。

顺德区信访事项说法理工作委员会邀请“两代表一委员”、律师、老干部、人民调解员、村(居)代表等第三方人员组成“说法评理员”库,深入基层,带着感情和专业责任,及时梳理群众诉求,助推解决群众合理诉求,让群众“事心双解”。“说法评理员”强化了政府对政府行政、执法工作的监督,形成了内审查、外监督、听民意、解民忧的良好工作闭环,双向提高了信访工作办理质效。

佛山市信访局有关负责人透露,随着第三方力量在信访领域日益“大显身手”,下一步,佛山市信访局将全面组织动员社会力量参与网上信访工作,形成多元预防调处合力,探索“说法评理员”激励机制,加大引入不同专业领域的优秀人士进入“说法评理员”库的力度,形成网上“智库池”,不断提升信访事项的化解率和人民群众的满意度。



近日,江西省上饶市信州区信访局联合西市街道杨家石桥社区开展宣传活动,引导群众依法信访、有序信访、文明信访。图为信访局工作人员向群众发放信访工作条例宣传单。

本报记者 黄辉 本报见习记者 周孝清 本报通讯员 程甫江 摄

长沙完善领导下沉接访工作机制

让群众找得到人找得对人办得好

□ 本报记者 阮占江 帅标 □ 本报通讯员 王档军

寻找共性

在上访人眼中,自己的案件都是独一无二的。但作为信访系统工作人员,如何在众多信访案件中找到共性,从而提炼出一套行之有效的解决同一类问题的制度举措,实现信访工作提质增效是长沙信访人一直在思考的问题。“个案是共性的存在基础,共性是个案的表现形式,只有从个案问题中探求规律,才能真正治源溯本。”据长沙市政府副秘书长、市信访局党组书记、局长喻中文介绍,该市针对征拆、教育、物业等矛盾纠纷多发领域,设立14个专业性、行业性调处机构,为重点问题、典型问题的解决提供专业力量和政策保障,同时开展涉法涉诉、房地产、涉众型金融等重点领域突出问题集中攻坚,推动出台共性政策,问题成批解决。

记者了解到,在聚焦热点问题,分类分项解决后,2021年,长沙仅在不动产办证信访这一个突出问题上,就完成化解项目238个,化解率91.6%,远超过市对既定的80%目标,综合排名湖南省第二。

下沉接访

“从2009年起,我们的经济适用房合法产权就被强占了,这些年来,吃不好睡不好,就想拿回自己的房子,没想到,经过你们一个多月的努力,我们24户业主终于拿到了房门钥匙,真的很感谢!”尹某某信访积案在领导定期下访推动矛盾化解中得到解决。

长沙信访局独创了一套解决信访案件的“自选动作”:以“三个三”解决“三个问题”。“三个三”即“三定”“三访”“三抓”,是长沙市委市政府为进一步创新和完善领导下沉接访工作机制形成的一种新方式,确保群众在有诉求时能“找得到人、找得对人、办得好事”。

“三定”是所有环节中最重要的一环,其中“定人”是领导包案制度落实到位的核心。在形成“一级抓一级、层层抓落实”前,长沙市本级22名省市级领导、区县(市)200余名县级领导、乡镇(街道)1300余名科级干部全部明确联系点,定期下沉到基层一线接访。至此,“横向到边、纵向到底”的联点工作网络正式建立。

解决了“找得到人”的问题,长沙又理顺了“找得对人”和“办得好事”的联动机制,进一步明确了领导下沉接访的时间节点。每年年初,市县乡三级领导接访安排都会在媒体和接访大厅进行公示,将姓名、职务、接访时间公开告知。

近日,江西省上饶市信州区信访局联合西市街道杨家石桥社区开展宣传活动,引导群众依法信访、有序信访、文明信访。图为信访局工作人员向群众发放信访工作条例宣传单。

本报记者 黄辉 本报见习记者 周孝清 本报通讯员 程甫江 摄

□ 本报记者 周芬楠

近段时间,国内疫情形势严峻复杂,内外部环境不确定性加大,受多重因素影响,一些企业包括上市公司停工停产、业绩下滑,中下游上市公司成本上升,部分行业受疫情影响恢复艰难,民营控股和中小上市公司经营困难明显增加。

疫情当前,各相关部门纷纷出台政策措施,支持市场主体恢复发展,证监会也于日前发布《关于进一步发挥资本市场功能支持受疫情影响严重地区和行业加快恢复发展的通知》(以下简称《通知》),推出四方面23项政策举措,直击问题要害,条条举措如同对上市公司打了一剂强心针,将对相关地区和行业企业走出困境提供巨大帮助。

专家认为,此次《通知》与证监会此前发布的相关政策相比,更有针对性,涉及面更广、力度更大,包容性更强。

针对性强涉及面广

证监会有关负责人称,自新冠肺炎疫情发生以来,证监会系统认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,与相关部门共同出台一系列政策措施,为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供了有力支持。

据北京市京都律师事务所管委会委员李波律师介绍,《通知》发布前,证监会先后发布多项类似政策。2020年1月31日,证监会与央行、银保监会等五部门发布《关于进一步强化金融支持防控新型冠状病毒感染肺炎疫情的通知》,据此,2020年2月3日,证监会发行监管部发布《关于发行监管工作支持防控新型冠状病毒感染肺炎疫情相关安排的通知》。

在北京观韬中茂律师事务所律师看来,该通知提出了实施延长公司债许可有效期、对IPO发行时限、再融资批文可批暂缓计算、延期披露定期报告等多项具体措施,对疫情严重地区上市公司发行各项业务提供极大便利。

2020年是各项支持政策密集出台的一年。李波说,2020年5月26日,银保监会牵头央行、证监会及发改委等八部门联合发布《关于进一步强化中小微企业金融服务的指导意见》,大力度全方位支持中小微企业恢复发展。

2022年,证监会再发《通知》。证监会有关负责人称,《通知》主要针对受疫情影响严重地区和行业,包括上海、吉林等全面实行封控管理、静态管理等措施的区域,以及餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等受疫情影响严重的行业。《通知》着眼于加大直接融资支持力度,实施延期展期政策,优化监管工作安排,发挥行业机构作用等四个方面,推出23项更有针对性、涉及面更广的支持举措。

大大加快审核进程

苏波认为,在加大直接融资支持力度方面,《通知》与此前政策相比,更加具体,覆盖面更广。《通知》中明确,受疫情影响严重地区和行业企业申请首发上市,北交所上市,全国股转系统挂牌的,实施专人对接,即报即审、审过即发;对受疫情影响严重地区和行业上市公司的并购重组开放“小额快速”通道;放宽募集配套资金用于补充流动资金、偿还债务的比例限制,这些措施大大加快了审核进程,有利于企业的快速融资。

李波说,当前募集资金用于补充流动资金、偿还债务比例的限制为30%,为加快企业复工复产、保障企业的正常经营,《通知》放宽了受疫情影响严重地区和行业上市公司上述比例的限制,这一力度在之前是未曾出现过的。

除这些监管机制的支持措施之外,《通知》还明确,加快公募基金产品特别是权益类基金、抗疫主题基金等产品的审核进度,对受疫情影响严重地区和行业上市公司相关基金产品的行政许可事项,依法依规给予支持。

给予适当监管包容

李波认为,针对当前疫情的严峻形势,上海、北京两大重要城市坚决落实“动态清零”的政策,实施居家办公,在此背景下,证监会发布《通知》的多种举措,体现了监管温度,也更有针对性。

《通知》通过视频会议等方式,确保发审委会议、重组委会议、上市委会议正常推进,从而确保企业能够尽快进入资本市场,拓展企业的融资途径,降低企业的融资成本,保障企业的可持续发展。

《通知》允许发行人、上市公司、中介机构可以通过电子签章方式提交申报材料,问询回复等相关文件;申请发行债券的,在无法及时签字盖章时可视情况先由主承销商说明再后续补充提交;对拟以去年申请首发上市、北交所上市的,如现场走访困难,证监局可采取非现场验收方式;对因疫情严重影响上市公司、业绩大幅下滑的,对发行人和相关保荐机构给予适当监管包容;对受疫情影响严重地区的新设证券基金机构,可通过线上视频的方式开展现场检查,后续补充核查,支持其尽快取得业务许可证。

关于监管包容的内容,也是此次《通知》的一大亮点。李波说,根据《证券发行上市保荐业务管理办法》规定,公开发行证券并上市当年业绩大幅下滑的,可以对保荐机构、保荐代表人采取暂停资格、认定为不适当人选等监管措施,但是此次《通知》第3条则明确2022年上市当年因受疫情影响业绩大幅下滑的,对发行人和相关保荐机构给予适当监管包容。这有助于解决保荐机构的后顾之忧,激发服务企业的积极性,支持其尽快取得业务许可证。

需要关注的是,因北交所加入证券交易所之列,此次减免费用范围更广。依据《通知》,沪深证券交易所免收上市公司2022年度上市初费,上市年费和股东大会网络投票服务费。北交所免收上市公司2022年上市年费,全国股转公司免收相关地区挂牌公司2022年挂牌初费和年费,中国结算免收相关发行人2022年登记结算费用,各期货交易所减收相关期货经营机构手续费,减免席位费。支持各协会通过免收减收会费、延期交纳会费、免费培训等方式,加大会员服务力度。

《通知》提出的实施延期展期政策,体现了监管弹性。比如受疫情影响严重地区和行业发行人的反馈意见,审核问询回复时限可以延长3个月,告知函回复时限可以延长1个月;企业申报发行公司债券和资产证券化产品的,暂缓计算审核阶段反馈意见回复时限,中止时限3个月等。

在苏波看来,《通知》中无论是提出加大直接融资力度,还是有相关监管的多项举措,都具有很强的操作性,能够直接落地,有效支持市场主体恢复发展。

苏波认为,《通知》还鼓励和支持行业机构充分发挥职能,助力复工复产。《通知》鼓励证券公司积极支持受疫情影响严重地区和行业开展股权融资和债券融资,引导证券公司与股权质押到期易致困难的客户协商展期,对于因疫情隔离或者接受救治的融资融券客户,尽量减少强制平仓,鼓励证券公司设立私募基金管理产品,对接相关企业减少融资成本,降低融资成本。支持公募基金管理公司以自有资金申购旗下基金产品,引导更多社会资金流向抗疫相关企业。