



民警值班频次下降30% 辖区刑事发案下降37.3%

柴桑“交所融合”有效破解一线警力不足

□ 本报记者 黄辉
□ 本报见习记者 周孝清
□ 本报通讯员 叶瑾

5月13日16时许,一名男子驾驶白色宝马轿车驶过江西省九江市柴桑区赛城湖大桥,见前方有交警设卡盘查,欲掉头驶离,这一可疑迹象引起现场执勤交警的注意。

“停车,熄火,接受检查……”交警迅速上前控制住车辆,在车尾厢中查获违禁品“笑气”一罐。在场的治安民警将涉事司机传唤至派出所做进一步调查。

交警与治安民警执法配合如此协同高效,配合默契,得益于柴桑区推行的“交所融合”警务机制改革试点。

柴桑区副区长、公安局局长王海辉近日接受《法治日报》记者采访时说,今年以来,柴桑区公安局整合警力资源,打破警种壁垒,积极探索“交所融合”警务机制改革,实行“一警多能、一警多用、联动联动”警务模式,有效破解了一线警力不足和农村社会治安交通管理工作难题。

所队合一 “五指分散”变“聚指成拳”

地处柴桑区港口街道洗心桥村的港口派出所,原本与柴桑区公安交警大队洗心中队毗邻而建,“交所融合”警务机制改革在这里试点,有着得天独厚的“地利”优势。

记者实地采访时看到,交警洗心中队已与

向着更高水平的平安中国前进

上接第一版 新发现吸毒人员数量下降,现有吸毒人员数量下降,缉毒打击效能上升,戒断3年未复吸人员数量上升,群众对禁毒工作满意度上升的“三降三升”工作目标。

——持续开展打击拐卖妇女儿童犯罪专项行动。2020年拐卖妇女儿童案件比2013年下降82.2%,2021年,公安部组织全国公安机关开展了“团圆”行动,全力侦破拐卖儿童积案,全力缉捕拐卖犯罪嫌疑人,全面查找失踪被拐儿童。截至目前,全国公安机关已成功侦破拐卖儿童积案400余起,抓获拐卖犯罪嫌疑人1124名,找回失踪被拐儿童11198名。

【民警心声】福建省福州市公安局刑侦支队六大队大队长高湛:我心里的数字是“零”,逃犯清零的“零”。

破案愈凶,是老百姓朴素的情感,是受害着家属最迫切的期盼。由于时代条件所限,多年来一部分年代久远、线索缺乏的命案积案没有侦破。2020年公安部部署开展命案积案攻坚行动以来,各地公安机关以新技术、新手段为支撑,快破现行命案,积极防范发案,奋力攻克积案,一起起真相浮出水面,一道道谜题找到答案。

“新技术”检验“旧物证”发生“聚变”反应。命案攻坚专项行动的战略也是对近年来刑侦信息化建设的一次全方位实战检验,带动促进了新技术新手段的建设应用,提升了我们的核心打击能力。

工作中,为提升数据研判的精度和维度,我和同事们创新引入大数据研判服务,支撑福州市在逃人员大数据研判效果。2019年以来,快破研判预警信息27000余条,精确下发抓捕指令近1700条,抓获各类在逃人员近1400名。

电信诈骗案连续10个月同比下降

【数据摘要】2021年6月至2022年3月,电信网络诈骗立案数实现连续10个月同比下降。

【工作解读】以快制快,以变应变。5年间,面对新形势、新变化、新挑战,全国公安机关主动作为,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,加强部门协作,形成工作合力,不断提升打击效能和治理能力。

——剑指电信网络诈骗犯罪,全国5年破获电信网络诈骗案件122.7万起,抓获犯罪嫌疑人134.2万人。公安部会同中央网信办、工信部、人民银行等部门,开创性开展技术拦截、精准劝阻等工作,2021年国家反诈中心共紧急止付涉案资金3291亿元,成功避免2891万名群众受骗。

——严打跨境赌博犯罪,截至2022年3月底,共破获跨境赌博及相关犯罪案件4.2万起,抓获犯罪嫌疑人20万余名,打掉涉赌平台6000余个,非法技术团队2400余个,赌博推广平台3600余个,打掉非法支付平台和地下钱庄4600余个,有效遏制了跨境赌博对中国公民招揽赌博的猖獗势头。

——加强网络安全监管保护,仅2018年以来,连续组织“净网”专项行动,严厉打击侵犯公民个人信息、黑客攻击破坏等新技术的网络犯罪,年均侦办案件5万余起,抓获犯罪嫌疑人8万余名。

——持续深入开展“昆仑”行动,2019年至2021年,共侦破食药环和知识产权犯罪案件19万起,捣毁黑工厂、黑作坊、黑窝点63万个,涉案总价值1400余亿元。集中打击长江流域非法捕捞和非法采砂违法犯罪,共侦破涉渔涉砂刑事案件1万余起。

——依法严厉打击各类经济犯罪活动,2017年至2021年,破获经济犯罪案件41.8万起,挽回经济损失达2764.7亿元;连续组织开展打击非法集资犯罪专项行动,依法办理P2P网贷平台案件1072起;组织开展打击地下钱庄犯罪专项行动,对危害经济安全的非法资金通道、职业犯罪团伙实施集中打击,摧毁4100余个跨区域犯罪团伙。

【民警心声】上海市公安局浦东分局刑侦支队九队队长杨文卿:我心里的数字是“一”,一心一意的“一”。

2019年2月,我牵头建立浦东分局“反诈打击专班”。专班初建,一切没有先例,运行机制、组织架构,办案模式……全在“摸着石头过河”。面对“无现场,非接触,高科技,无边界”的电信网络诈骗犯罪,我和战友们不断探索着新的切口,寻找着新的目标,尝试着新的模式和思路。不论大案小案,我们都一心一意做好每一起案件的侦破工作。

港口派出所合署办公,中队大楼被用于生活区,原先的“交管业务窗口”经整合后入驻派出所综合服务大厅,两个单位之间的围墙已被拆除,通道也完成改造,办公用房实现“合二为一”。

柴桑区公安局副局长、政治处主任喻小明介绍说,今年年初,该局充分整合港口派出所和交警洗心中队警力资源,将交警洗心中队“成建制”融入港口派出所,并成立港口派出所交通管理中队,交警洗心中队队长兼任港口派出所副所长,保留原交管中队编制,实行“两块牌子,一套人马”警务一体模式。

“所队合并,不仅节约了办公经费,警力不足问题也得到极大缓解。”港口派出所所长阎焯深有体会地说,如今,该所民警由8名增加到17名(含辅警),警力资源由“五指分散”变为“聚指成拳”,有效破解了以往派出所和交警各自为战、重复出警、职能单一等问题,实现了“1+1>2”的效果。

“交管中队与派出所警力混合编组,统一勤务,全员参加值班勤务,统筹开展巡逻管控、交通事故勘查等各项工作,极大提高了辖区交通违法查处效率。”港口派出所副所长兼交通管理队长吴俊说。

记者了解到,柴桑区在前期推行的江洲派出所、交管中队“所队合一、合署办公”警务模式基础上,坚持开展“交所融合”成片化试点,在整体规划上同步推进,实现沿江片区“交所融合”全覆盖。

据统计,“交所融合”机制试点以来,柴桑区公安局民警值班频次同比下降30%,重复出警量同比下降20.3%,办公经费开支、食堂经费开支分别同比下降26.6%、17.6%。

一体作战 “九龙治水”变“一龙管水”

“快来救救我,有人开车撞我!”今年1月的一天,港口派出所接到女子徐某报警,称其前夫苟某正开车上门找她报复。

接警后,派出所民警立刻赶赴徐某所住小区对其实施保护,交管中队民警则同步查看附近的公共视频,寻找苟某驾驶车辆的轨迹。最终,交管中队民警在徐某所住小区门口将苟某连人带车一起抓获。

经检测,苟某属饮酒后驾驶机动车。交管中队民警依法对其进行了处罚,派出所民警同时以寻衅滋事为由对苟某作出行政拘留处罚。

“交所融合,实际上是勤务和业务的融合,有利于增强一体作战的效能。”喻小明告诉记者,柴桑区公安局已建立综合指挥调度机制,通过110、122二级接警台以及移动警务终端,统一收发上级指令,确保值班警力第一时间接处治安、交通等各类警情,大大增强了警情处置实效。

“此项改革变‘九龙治水’为‘一龙管水’,实现了管理职能的相对集中和系统集成。”王海辉说,办证手续,91%的群众完成现场申办出入境证件手续不到30分钟;推出“一次办、就近办、网上办”等78项交管便民利企改革措施,窗口服务共计15万人次,推行全国统一的电子驾驶证、电子检验标志,累计发放电子驾驶证1.2亿个,电子检验标志3.7亿个;推动公安政务服务事项在公安部“互联网+政务服务”平台实现全程网办,仅互联网交管服务就惠及37.2亿人次。

【民警心声】深圳出入境边防检查总站皇岗边检站执勤十三队队长鲁岩:我心里的数字是“1300万”,这是我们队2017年一年来验放出入境旅客的总人次。

我们队工作过的两个口岸客流量都在全国位列前茅,2017年以来,查获各类违法违规人员5227人次,“上十十分钟,台下十年腰”“便捷通道站三次,微信步数能积一万步”……民警调侃的段子,无不刻画着口岸忙碌的景象。验证台方的方桌里,面对海量旅客,民警们练就了“弹钢琴”的艺术,双手接证,翻阅证件,人证对照,检查询问……手眼口脑的配合,一系列的動作行云流水,在有限的时间内精准判断、查验放行。

随着移民管理体制改革的各项放管服举措推行,地处粤港澳大湾区、社会主义先行示范区前沿的我们面临着更高的要求,有些甚至没有经验可循,学童检验就是其中之一。每逢开学季,深港跨境学童量准时过口岸。

我们打造了“三专一角”的学童通关机制,并与口岸义工队成立“红与蓝”志愿服务小组,开创了边检基层科队与口岸义工共建先河。

基层之所盼,我们必须行之。现如今,一种精益求精、改革创新、服务为民的精神也在时间的长河里闪闪发光,一直流淌。

190余万民警取得基本级执法资格

【数据摘要】全国公安机关在民警警约有190万人取得了基本级执法资格,6万人取得了高级执法资格。

【工作解读】凡法事者,操持不可以不正。5年间,全国公安机关毫不动摇地坚持严格规范公正文明执法,全面强化全警法治思维,筑法治之基,行法治之力,积法治之势。公安部于2021年出台《关于深入推进公安执法监督管理机制改革的意见》,明确深化受立案制度改革,健全法制审核机制,严禁插手经济纠纷,依法准确适用强制措施等24项重点任务,为持续促进公安机关执法权力规范运行提供保障。

各地公安机关全面完成派出所等基层执法场所的办案区规范化设置,在市、县两级公安机关建设“一站式”执法办案管理中心,推行执法办案、监督管理、服务保障一体化运行模式。截至2022年3月,全国公安机关共建成执法办案管理中心2800余个,完成率85.9%。在派出所等基层执法单位实施法制员制度,共配备专职法制员1.6万名,兼职法制员73.7万名;依托执法办案管理平台,建立网上执法巡查制度,及时通报纠正执法办案中的问题。时至今日,民警越来越习惯“在镜头下执法”,“教科书式执法”也更多地走进现实,努力让人民群众在每一件案件办理、每一件事情处理中都感受到公平正义。

【民警心声】江苏省张家港市公安局法制大队大队长李国锋:我心里的数字是“90分”,这是张家港市公安局法律专业考试的合格率。

法律专业考试是民警警衔晋升和执法业务能力评判的重要指标。90分的合格率,印证着张家港公安系统清晰的队伍建设定位:以过硬的专业本领锻造政法铁军。

在法制大队的牵引下,张家港公安系统激发了你追我赶的学法“鲶鱼效应”,闲暇时同事之间相互提问、下班后电脑“刷题”,打印试题模拟测试……一幕幕浓郁的学习场景随处可见。

目前,法制大队44名民警全部通过高级执法资格考试,其中有12名通过国家统一法律职业资格;张家港市公安局有489人通过高级执法资格考试,107名民警通过国家统一法律职业资格,两项考试通过率均居全省前列。

“交所融合”构建起合成化警务体系,既提高了警务工作效能,又实现了“警力无增长改善”。

警力释放 提升农村交通治理水平

301省道线贯穿柴桑区新塘乡,新合镇境内13公里,日常车流量在4000辆次左右,春节、清明等节假日期间超过7000辆次,加之道路狭窄,交警力量薄弱等因素,该路段交通安全与畅通的矛盾日益突出。

为此,新塘派出所因地制宜,推行“交所融合”,主动承担部分交警职能,并发动村级辅警、“志警”(注:当地志愿者队伍)参与交通宣传、节假日道路执勤和交通隐患排查,共同维护道路交通畅通。今年以来,该路段没有发生一起亡人交通事故,也未发生长时间拥堵现象。

“所队融合之后,警力得到充分释放,进一步填补了农村交通管理的盲区。”王海辉表示,近年来,柴桑区公安局不断深化以乡镇交通管理工作站(安全员)、农村交通安全劝导站(劝导员)为主的“两站两员”工作机制,完善“一村(社区)一辅警”建设,整合安全员、劝导员、村级辅警、保险公司营销员等队伍,常态化开展交通疏导、道路交通安全宣传、信息采集等工作,有力提升了农村社会治安和道路交通安全治理水平。

据统计,今年以来,柴桑区交通事故总数、交通事故死亡人数、刑事案件发案数同比分别下降15.7%、46.1%、37.3%,群众安全感、满意度、获得感持续提升。

上接第一版 再到明确党委和政府信访部门是开展信访工作的专门机构……这部条例构建了党政同责、一岗双责的信访工作责任体系,是新时代信访工作制度改革的标志性成果。

循法而行,依法而治。沿着法治化轨道,信访工作制度改革阔步向前。

首次颁布以来,中央信访工作五年规划;印发关于加强新时代网上信访工作的意见;推进信访分离,依法分类处理,信访工作责任制……在党中央、国务院的坚强领导下,国家信访信息系统谋划、全面推进信访工作制度改革的取得明显成效。

信访工作,根基在基层。近年来,国家信访局部署开展全国信访工作示范县(市、区、旗)创建活动,加快构建源头预防、排查梳理、纠纷化解、应急处置的信访矛盾综合治理机制,夯实信访工作基层基础。据统计,目前我国县级信访工作联席会议机制覆盖率已近八成。

聚焦突出问题,着力提升群众获得感

信访突出问题,事关群众切身利益,社会和谐稳定。

企业经营不善,山东德州某机械厂长期拖欠职工工资,欠缴社保费,职工多次通过信访渠道集体反映问题。2020年,德州市政府主要领导带队进行一次信访案进行包案,成立由多家单位组成的工作专班予以化解。目前,该厂在职工社保医保、退休员工养老待遇问题已全部解决。

针对影响群众获得感的信访突出问题,全国信访系统凭借信息技术的“东风”,不断完善网上受理信访制度,健全“阳光信访新模式”。

——构建集投诉、办理、查询、跟踪、督办、监督、评价于一体的全国网上信访综合

王山鹤:主动出击提升群众法治获得感

上接第一版 还好有同事及时来处理,我也开始跟着学习。”王山鹤说,自这件事后,她深刻认识到,基层司法行政工作是离群众最近的工作,只有把事情办好,才能获得群众认可。

“百余拆迁户与物业车位租赁纠纷两个月调解成功”“退休老人与继子赡养纠纷半个月调解成功”“狗咬人引发的赔偿纠纷一案调解成功”……9年里,经过数百件调解案件的积累,王山鹤逐渐成长为一名调解能手。同时,她也发现,为了辖区的安全稳定她还需要更多的帮手。

王山鹤是一名让人“头痛”的上访人。老孙曾经是一名上访户,发疯他能言善辩,又有着退伍军人的正直果断,在王山鹤的鼓励下,老孙成为了一名人民调解员。

工作一段时间后,老孙感叹:“每当双方当事人跟我说感谢的时候,我就找到了当年在部队里为人民服务的感受。”3年时间里,老孙独自成功化解纠纷1000多件,其中有很多重大疑难调解案件,老孙还成立了“老孙为民调解工作室”,如今已成为苏破调解工作的一张闪亮名片。

此外,王山鹤还组织成立了“老党员义务法律咨询队”,“苏法之家”志愿服务队、“苏情调解工作室”等调解队伍,推动矛盾纠纷源头化解,多元化解决。

为群众提供延时法律服务

“一些群众对司法所知之甚少,所以我们更要主动出击,全方位提供优质服

务。”王山鹤说。

从2018年9月开始,王山鹤和她的团队每周二、周四晚上7点,固定开展“法律延时服务”,走进小区为居民提供公证、法律咨询、法律援助等触手可及的法律服务。



随着夏季农忙时节的来临,江苏省宝应县公安局各派出所成立“三农”服务小分队,以田间课堂为依托,向现场劳作的农民群众宣讲防火、交通法规等知识,全力保障夏季生产安全。图为5月24日,民警在田间宣传夏季安全防范知识。 本报通讯员 沈冬兵 摄

南阳畅通社矫对象外出经营渠道

本报讯 记者马维博 通讯员李建森 近日,河南省南阳市司法局联合市人民检察院出台《南阳市涉民营企业社区矫正对象外出从事生产经营活动管理办法(试行)》。该办法规定,担任企业法定代表人、董事、监事、高级管理人员、实际控制人、技术人员、个体工商户等的社区矫正对象,在投资谈

判、签订合同、催要款项、涉及生产经营的诉讼仲裁等确需本人参加的生产经营活动中,确需离开所居住市、县的,社区矫正机构和受委托的司法所应当在收到申请的3日内完成审批。社区矫正对象从事生产经营活动需要,还可以申请一次有效期不超过6个月的经常性跨市、县活动许可。

矛盾明显缓解。为推动专项工作落地落实,国家信访局深入开展“大督查大接访大调研”活动,班子成员、各司78批次279人次赴各地调研督导,对发现的问题督促整改。

各地各有关部门还坚持标本兼治,不断探索预防和化解矛盾纠纷的长效机制。河北对重点领域信访问题开展专项整治;内蒙古、江西以双交办双建账、双核查双督办压实工作责任;山西、湖南、四川加强政策攻关化解突出问题;黑龙江、湖北、宁夏综合运用法律、政策、调解、听证等措施力促“事心双解”……据统计,各地信访积案化解率超九成,全国重复信访呈下降趋势。

把担当扛在肩上,把责任挺在前头。党的十九大以来,国家信访局坚持在群众工作第一线,化解矛盾最前沿历练培养工作队伍,推动干部作风持续转变。以白国龙、米玛扎西等“最美信访干部”为代表的先进典型不断涌现,逾2000人获得省部级以上表彰奖励……这些在基层默默耕耘的信访干部,成为连接党委政府与人民群众的“贴心人”。

各地还不断发展新时代“枫桥经验”,浙江90个县(市、区)、镇(街道)、村(社区)三级实现矛盾纠纷调处化解中心全覆盖,为民众“一站式解忧”;深圳光明区探索群众诉求服务“光明模式”,打造“500米群众诉求服务圈”……一个个基层治理创新经验,汇聚成共建共治共享的强大动力。

国务院副秘书长、国家信访局局长李文章表示,全国信访系统将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党中央、国务院关于信访工作的重大决策部署,学习贯彻信访工作条例,精准把握新时代信访工作的基本原则和总体要求,坚决落实好为民解难为党分忧的政治责任,持续推动“十四五”时期信访工作发展规划的实施,不断开创新时代信访工作新局面。

畅通民意渠道,提升社会治理水平

2021年5月,河南许昌居民李某通过手机短信,向信访部门反映了家中因文夫过世,儿子病情恶化引发的生活困难问题。仅仅6天之后,李某的儿子就得到了救助并住院治疗。

让数据多跑路,群众少跑腿。近年来,全国信访系统凭借信息技术的“东风”,不断完善网上受理信访制度,健全“阳光信访新模式”。

——构建集投诉、办理、查询、跟踪、督办、监督、评价于一体的全国网上信访综合

新华社北京5月24日电

合营业条件的店铺3家。

为了让群众更好地了解疫情相关信息,她牵头联系制作抗击疫情法治宣传海报600份,宣传单20000份,同时通过微信公众号、业主群等渠道及时将党委政府的最新要求告知群众。

为了“广泛发动更多力量参与抗疫工作,她将自己摸索出的有效排查方式、排查流程和排查心得通过短视频发送给辖区内物业公司、居民小组,分享借鉴受众超过3000人次,深受大家欢迎。

出于对病毒的未知,对疫情的恐惧以及憋在家中的烦闷等,大家的情绪很不稳定,一言不合就容易产生矛盾,这些矛盾纠纷如果不能及时有效化解,转化为案件甚至是刑事案件的概率要远大于平时。

针对这一情况,王山鹤向领导汇报成立“人民调解党员突击队”,深入小区开展排查工作,对矛盾纠纷早发现、早化解,充分发挥人民调解在维护社会稳定中的“第一道防线”作用。

这支突击队成立以来,现场化解矛盾纠纷100余件,极大地维护了疫情防控期间辖区的稳定。

王山鹤是山东聊城人,自疫情暴发后,她再没回过山东老家,祖父病逝也没能回去见最后一面。王山鹤的丈夫也是公务员,两人育有一女,今年5岁。因为工作原因,王山鹤经常把女儿托付给邻居照看,自己始终奔忙在抗疫一线。

“基层工作,再小的事,也要当作大事来认真对待;再琐碎的事,也要抽丝剥茧,细理细处。做好法律服务,维护基层稳定,是我作为一名司法所长,一名共产党员的神圣职责。”王山鹤说。