

# 唱响“四字诀”跑好“快车道”

## 宜春法院速裁快审机制开辟司法为民新路径

□ 本报记者 黄辉 □ 本报通讯员 李纯清 陈明灿

平均结案用时4.8天,带动全院民事、行政结案用时同比缩短230%,同比去年拉动调撤率提高83.5%……

这是今年一季度,江西省宜春市中级人民法院民事、行政速裁团队交出的一份亮丽答卷。在宜春市中级人民法院的持续推动下,速裁快审机制已在全市法院落实落地,开花结果。

近年来,宜春中院不断优化司法资源配置,深入推进案件繁简分流,推动案件快审快结,坚持以诉前调解促矛盾过滤和实质解纷,提升社会治理“含金量”,跑出案件审理“加速度”,努力让人民群众用最低成本、最短时间化解纠纷,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 以“速”当先

#### 打造以简案快办为特色的速裁审判机制

“太快了,没想到打官司这么便捷,从立案到解决纠纷,才4天时间!”近日,经过短短10分钟的庭审后,当事人马女士很快就拿到了法院当庭出具的判决书。

据了解,宜春法院依托审判执行管理平台,在收到当事人上诉状时,即上传上诉状和一审判决书,二审速裁团队随时抓取平台上诉案件信息,即时向特邀调解平台或调解员推送案件信息,将二审诉前调解工作延伸到立案前,助力矛盾纠纷源头化解。

“如当事人确无诉前调解意愿,即时立案,并开展二审诉讼调解和审查,避免案卷和材料的无效流转,实现案件重要信息在二审法院的无缝衔接。”宜春中院民事、行政案件速裁团队法官易鹏介绍说,目前,该院已建立二审直接审查上诉机制,由二审速裁团队直接审查上诉,省略了一二审法院对上诉状的流转环节,不仅大大节约了当事人的时间成本,还节约了大量司法资源。

### 以“联”聚力

#### 搭建以诉前调解为平台的多元解纷过滤体系

“拖欠长达4年之久的物业费,没想到法院这么快就帮我们追回来了!”近日,某物业公司工作人员专程来到靖安

县法院,将一面印有“多元化解物业纠纷 案结事了促小区和谐”的锦旗送到速裁中心法官及特邀调解员手中。

原来,靖安县法院通过诉前调解方式,一次性解决了16件物业服务合同纠纷。“考虑到该案事关民生且涉案人数近20人,彼此间矛盾较深,法官于是采取调解优先、调判结合的办案策略,在特邀调解员的协助下,成功引导双方当事人达成诉前调解。”回想起当时办案的场景,承办法官如是说。

近年来,在宜春中院指导下,各基层法院纷纷建立起从前端调解到末端审判的“调解——速裁——精审”双联联动全链条矛盾纠纷多元化解纷体系,线上借助最高人民法院诉讼服务指导中心平台、移动微法院、人民法院调解平台、律师服务平台等多种渠道,线下通过建立“法院+”诉调对接模式,加强与仲裁、公证、妇联、工会、交警等多部门的衔接,实现线上和线下双重发力。

高安市法院“付秀秀调解工作室”、丰城县法院“130”机制、铜鼓县法院“和安庭”……全市法院积极与司法局、律师、行业协会等部门对接,创建诉源治理、诉调对接的特色品牌,推动诉前调解由法院唱“独角戏”向各单位“大合唱”转变,将矛盾纠纷消弭在萌芽,化解在诉前。

今年以来,宜春法院新收民事商事案件数同比下降15.6%,诉前调解收案11244件,通过调解结案11784件,占全院民事商事案件60.23%,调解成功率达77.6%。

### 以“新”强基

#### 推出以机制创新为特色的诉源治理品牌

“以前只知道闹了矛盾要上法院,没想到现在法院可以直接把案子派到镇里来调解,又方便又快捷。”一名当事人称赞道。

今年3月,宜春市袁州区慈化镇两位居民因婚约财产纠纷起诉至袁州区法院,法院经初步摸排后,判定该纠纷可委派调解。在征得当事人同意后,即通过委派调解机制将案件推送至慈化镇。

慈化镇迅速组织双方当事人调解。当天,双方当事人便达成一致意见,并于次日全部履行完毕,这起矛盾纠纷通过委派调解机制在短时间内便成功化解。

近年来,袁州区法院积极打造“法院——区矛调中心——乡镇街道”的委派调解模式,依托人民法院调解

平台和区矛调中心,大力开展案件委派调解“三推送”机制,对适宜诉前调解的案件,按照自愿、属地原则,通过人民法院调解平台和区矛调中心推送至相关乡镇街道进行诉前委派调解,实行“调解前置”。

该机制运行以来,袁州区法院今年一季度新收民事案件1523件,同比下降36%。

据了解,为减少群众维权时间和成本,减轻当事人诉累,宜春法院针对案件数量多的民间借贷、买卖合同、劳动合同纠纷、机动车交通事故、金融借款等纠纷,主动探索以“诉前调确”“诉前调书”文号方式处理案件的新途径,确保诉前调解工作取得新成效。

截至4月下旬,宜春两级法院共发出“诉前调确”民事裁定书283份、“诉前调书”民事调解书230份,有力推动矛盾纠纷实质性化解,为更多当事人提供耗时少、成本低、效率高的司法服务。

### 以“智”赋能

#### 打造以无纸化办案为特色的速裁审判新样板

前不久,当事人张某通过“移动微法院”向宜春中院提交一份起诉状,工作人员在网上进行审查、接收、立案,全程仅10分钟。

立案后,工作人员将电子卷宗快速移送至速裁庭,纸质卷宗移送至电子卷宗集成库,再通过集中送达平台通知当事人到庭调解案件,最终该案成功调解。

在该案办理中,法官彻底告别了堆积如山的纸质卷宗,在案件审结后又通过“一键转档”,将电子卷宗流转至档案室,避免了归档卷宗二次扫描造成的重复工作和浪费。从立案到结案归档,仅用时5天。

“全流程无纸化办案系统极大提升了办案效率,不管是法官还是当事人,都真切感受到便捷快速带来的‘福利’。”宜春中院民事、行政速裁团队负责人由衷感叹。

近年来,宜春法院不断加强智慧法院建设,积极推行“无纸化办案”模式,努力实现“卷随人走”向“人卷分离”的转变。全市两级法院全面开展网上立案、电子送达、在线庭审,让无纸化办案全面融入法院工作,依托电子卷宗随案生成与运用,卷宗阅读、撰写法律文书、类案检索都可以“线上”处理,从而真正实现将“科技赋能”贯穿案件办理的全过程。

# 北京法院建立精细化家庭教育指导机制

本报讯 记者徐伟伦 自我家庭教育促进法于今年施行以来,北京市法院系统少年法庭先后在71件涉未成年人案件中开展了家庭教育指导工作,对137名父母或其他监护人予以训诫或责令接受家庭教育指导,相关案件反映出部分家长对未成年子女“生而不养,养而不教”等问题。北京市高级人民法院在近日召开的新闻发布会上介绍,北京法院系统已逐步形成了精细化的家庭教育指导工作机制,并积极聚合各方力量构建立体化的家庭教育指导协同体系,壮大专业化的家庭教育指导

队伍,推进家庭教育指导工作向纵深发展。

据北京高院未审庭庭长陈伟红介绍,对相关案件调研分析后发现,部分家长存在着对未成年子女教育成长不上心、教养方式失当,缺乏对网络活动有效监管等问题。针对这些问题,北京法院系统少年法庭累计发出家庭教育责任告知书、提示书及家庭教育指导令116份,从回访效果看,涉案未成年人的监护人在家庭教育理念、责任意识等方面均有不同程度提升,家庭监护、亲子关系等普遍有所改善。

为深入推进家庭教育指导工作,北京高院立足新时代少年法庭工作发展新要求,进一步厘清家庭教育指导的案件类型及适用范围,并对第三方开展家庭教育指导方式及内容予以明确,推进工作机制规范化、精细化发展。在北京法院及各界力量的广泛参与下,家庭教育指导服务形式也呈现多元化态势,不仅建立了起了全国法院首个家庭教育指导线上平台,还创设了“亲子协调员”“防性侵家长护蕾计划”及“法融青春工作室”等,积极推进未成年人家庭保护、社会保护、政府保护、司法保护的深度融合。



连日来,广西防城港边境管理支队楠木山边境检查站民警积极在检查站周边开展反诈宣传,提高群众识别和防范电信网络诈骗意识,预防和减少电信网络诈骗案件发生。 本报记者 马艳 本报通讯员 莫林华 摄

# 湘西积极探索社会治理创新保一方平安

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 瞿章胜 雷国兵

湖南省湘西土家族苗族自治州以加强党的领导为坚强保证,抓基层打基础,建制度强机制,构建同心圆,打造指挥棒,安全隐患和矛盾纠纷基层化解率达95%以上,平安建设由相对滞后进入全省先进行列。

针对州和县乡联动中的条块结合、上下联动、左右协同不畅等问题,全州上下“一盘棋”,做到州、县、乡、村、网格五级同向发力,层层推进统筹抓。在5个县市、41个乡镇(街道)、108个村(社区)探索基层社会治理创新。州县乡将社会治理作为“一把手工程”,实行州级领导联

县包乡、县市领导联乡包村、乡镇领导驻村包村,村(社区)干部包网格抓,实施治理效能提升五年行动,推进诉源治理、网格便民、绿色无毒、阳光关爱等“十大建设”,明确每项建设由一名州级领导挂帅,一个单位牵头,多个职能部门落实的“1+1+N”模式,促进脱贫攻坚成效巩固与乡村振兴有效衔接。配齐配强115个乡镇(街道)政法委员,并兼任综治中心主任,负责统筹协调综治中心、社区网格、人民法庭、检察院、公安派出所、司法所工作。强化网格治理,建立网格党小组3178个,3.9万名党员进网入格,认领亮牌,带动各类基层治理力量落实到网格。

湘西探索农村“党建引领、互助五兴”、城市社区“五进小区”治理模式,党员引领群众,小区带动社区共建共治。大力弘扬脱贫攻坚精神,大力表彰见义勇为、劳动模范等,让民族大团结、文明大促进蔚然成风。深入推进视频、音频、微信、安防等城乡末端感知系统建设,州县建成政法跨部门大数据办案平台,整合六部门执法力量,115个乡镇(街道)全覆盖推进综合行政执法改革。

针对社情相对复杂,矛盾纠纷易多发情况,湘西加强源头治理,创设矛盾纠纷清单制度、社会稳定风险评估备案管理等机制30余项,探索民调、警调、检调、访调“五调联动”,推动治理力量向引导和疏導端发力。压紧压实属地责任、部门主管责任、“一把手”责任、班子成员“一岗双责”、专责责任,近3年无负面清单案件发生。

□ 本报记者 姜东良 □ 本报见习记者 李娜 □ 本报通讯员 李波

# 活在风景中住在幸福里走在致富路上

济南市芦南村昔日深度贫困今天富裕文明

### 生活更顺心

2005年,芦南村谋划拆旧村建新区,把村民从破败的老村迁移出来,村“两委”积极争取政策,通过实施国家“土地增减挂钩试点”项目,复垦耕地27亩,争取到奖补资金3810万元。资金有缺口,贾虎平个人又垫付了4000多万元。芦南村共投资8000多万建成了五栋新住宅楼。

2013年5月,芦南村村民乔迁新居,居民楼全部配置电梯,统一安装太阳能和热水器,有线电视、天然气等。芦南村实行60岁以上村民退休制度,每年向村民发放土地收益金、资源收益金和退休金,并为全村60岁至80岁老人购买了意外伤害保险。村里每年支出20万元补助学前教育,每年支出40万元用于70岁以上老人每天中午在幸福院免费就餐,村民免交物业费。

居住条件改善了,如何让村民生活更舒心、顺心?芦南村大力推行自治、法治、德治三治融合,通过打造网格化治理中心、党群服务中心、矛盾纠纷调处化解中心等村级社会治理中心,为村民提供“一站式”服务,网格员走进每家每户,了解群众诉求,开展矛盾纠纷排查,引导村民自行化解矛盾纠纷,累计防范、化解各矛盾纠纷问题400余件。

### 日子有奔头

为了最大化利用芦南村自然资源优势,村“两委”结合现代田园产业模式,建立了“党支部+合作社+企业”的运行模式,与农业科技企业合作田园综合体项目,积极发展生态休闲农业和乡村旅游。

从2013年开始,芦南村成立农业开发专业合作社、集体股份经济合作社,村民以土地经营权入股,成了合作社的股东,村民入社率达到100%,采用动态分红的运营方式,每年每人发放资源收益金2000元。如今,芦南村逐步建成了集高科技农产品种植、果品采摘、花卉观赏和农产品深加工等功能于一体的综合性生态园林。

村民们“腰包”鼓起来,精神上也要富起来。芦南村组织村民开展“乡村普法课堂”活动,累计举办170余次专题普法宣传。大力倡导文明新风,组织本村妇女成立“巾帼评委小组”,对村民的文明习惯、邻里和睦、环境卫生等开展评价,连续多年组织评选“好儿媳”17名,“好婆婆”23名,倡树起了勤俭持家、和睦相处、孝亲敬老的良好氛围。

# 院长带头办难案 司法为民克时艰

□ 本报记者 徐鹏

自“为群众办实事示范法院”创建工作启动以来,青海省海东市平安区法院积极应对疫情防控形势下人民群众对诉讼服务工作的新期待,新要求,党组书记、院长祝玉芝率先垂范,冲锋在前,带头承办疑难复杂涉民生案件,将为民办实事理念切实融入执法办案中,积极引导鼓励当事人互谅互让,共克时艰,妥善化解矛盾纠纷,全力保障各方当事人权益,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

“感谢贵院帮我们妥善解决了棘手的法律纠纷,让企业能够安心发展生产。”近日,青海某建筑公司负责人专门打来电话表示感谢。

青海某建筑公司因承建海东市一项目,按制度要求投保了责任限额为200万元的农民工工资履约保证金。因疫情等因素影响,导致该建筑公司无力支付农民工工资,某保险公司按规定代其支付后,转而诉至法院,要求该建筑公司支付代偿款200万元并支付违约金。

祝玉芝接案后,在详细阅卷宗基础上,对案件审理可能给企业造成的经济影响进行分析评估,考虑到本案若径行判决,而后进入强制执行,冻结账号、查封房产,可能会令建筑公司彻底陷入绝境,由其施工的重点项目也会被迫停工、半途而废,最佳的办法就是因案施策,通过诉讼调解实质性化解涉企纠纷。

5月6日开庭时,祝玉芝从修复双方诚信关系入手,认真向双方当事人分析利弊,融情于法,积极引导鼓励开发商与建筑施工企业共渡难关,实现企业双赢。最终,三方达成了由开发商某公司直接向某保险公司支付200万元,而后从应付给该建筑公司工程

款中将该代付款予以扣除的调解协议。

群众事,无小事。长期的法官生涯让祝玉芝深知这些纷繁琐碎的“小案件”,恰恰是社会稳定的基石,是人心向背所在。作为一名基层法官,不仅要拥有丰富的法律知识积淀,更要积极探索高效便捷处理涉民生案件的方式方法,妥善解决老百姓遇到的难题,努力以最小的司法成本收到最好的法律效果,让公平正义跑出“加速度”,才能实现案结事了人和的司法效果。

5月5日,祝玉芝开庭审理原告马某诉被告李某车辆转让过户纠纷一案,该案事实较为清楚,法律关系较为明确,祝玉芝遂用娴熟专业知识把法律条文转化为老百姓能听懂的话语,耐心细致讲解“私车公营”等营运车辆管理制度,当庭释明原告马某的起诉资格不符合法定条件,经耐心地辨法析理,马某当庭表示愿意撤诉,但自己不识字,只会写自己的名字,不会写撤诉申请。

为此,根据民事诉讼法关于当事人书写困难时,法院可代为记录诉状等制度规定,为其代写了撤诉申请,并当庭出具了裁定书,完成了签收送达。当事人主动撤诉,降低了诉讼成本,使得当事人对“快立、快审、快调、快结”的“简案快审”处理理念赞不绝口。

祝玉芝务实、规范、高效的司法作风起到了积极的示范作用,极大地调动了全院法官在疫情防控期间多办案、快办案、办好案的积极性,进一步提升了审判质效。

据统计,今年1月至5月15日,平安区法院共结案1106件,其中院庭长结案759件,占总结案数的68.63%。此外,全院调撤民事商事案件522件,调撤率达47.2%;诉前委派调解案件251件,调解成功率125件。

## 日喀则市禁毒委组织学生参观禁毒基地

本报讯 记者刘玉璟 通讯员陈盈 为深入推进青少年毒品预防教育,开展好在校学生禁毒一堂课活动,使在校学生牢固树立禁毒意识,培养良好的道德品质和行为习惯,保护和促进青少年健康成长,近日,西藏自治区日喀则市禁毒委员会联合团市委、市教育局组织全市小学、初中、高中及职校160余名学生参观日喀则市桑珠孜区禁毒基地。

禁毒基地民警向同学们讲解了毒品的种类、危害等知识,通过图片、展示物、典型案例、视频等多种形式,向青少年介绍了毒品给社会、家庭、个人带来的巨大危害,同时让青少年更加深入了解新型毒品的类型及危害,提高大家拒绝毒品的自觉性。

通过此次禁毒教育活动,学生们对毒品危害有了进一步认识和了解,提高了识毒、防毒、拒毒意识。

## 贵州道真推动禁毒工作提质增效

本报讯 记者王家梁 为全面筑牢禁毒防毒工作防线,近年来,贵州省遵义市道真侗族苗族自治县狠抓“组织保障、宣传教育、打击治理、人员管控”四个环节工作落实,奋力开创道真禁毒工作新局面。

据了解,禁毒“大扫除”专项行动开展以来,共破获毒品案件27件,缴毒近6千克,抓获毒品犯罪嫌疑人21人,破获省目标案件3起。