



“井盖吃人”悲剧何时不再重演

人大代表建议补齐社会治理短板守护群众脚下安全

深聚焦

□ 本报记者 蒲晓磊

5月12日21时左右,在陕西西安未央区惠西村村口,一名3岁男童掉入下水道被冲走后失联。

这样的窨井“吃人”事件并非个例。据不完全统计,仅在2019年,全国因窨井施工、管理、养护不当致人伤亡案件就多达155件,其中,造成16人死亡。

整治问题井盖,也是多位全国人大代表关注的事情。近年来,多位人大代表针对窨井安全问题进行调研,并在全国人大会议上从依法严厉打击涉窨井盖刑事犯罪、加快数字化智能井盖服务系统全覆盖、推动统一窨井盖制造标准、建立完善窨井盖现代管理机制等角度提出建议,封堵“马路陷阱”,守护群众脚下安全。

“井盖吃人”折射社会治理短板

2018年12月,浙江省杭州市,孕妇任某某不慎掉入窨井身亡。

2019年11月,湖南省娄底市,6岁男童掉进排污井被冲走,热心小伙在排污管里往返爬行400多米才将其救出。

2020年4月,湖北省咸宁市,7岁男童放风筝时掉入下水道,经抢救无效死亡。

……

近年来,“井盖吃人”事件屡屡发生。在一些全国人大代表看来,从表面来看,各类窨井盖存在的缺失、破损、下沉、凸出、松动等安全隐患,是导致“井盖吃人”的直接原因,但其背后有着深层次的问题——管理不当、责任缺失、智能化水平不高等基层治理能力的不足。

全国人大代表、广西玉柴机器股份有限公司工艺工程部新品试制装配工段工段长许燕妮直言,屡见报端的“井盖吃人”悲剧反映出社会治理和执法司法的短板。窨井盖治理涉及通讯、供水、排水、消防、电力、交通、物业、建设公司等多个权属部门。根据“谁所有、谁负责”的原则,窨井盖权属部门应落实窨井盖的维修、养护和管理责任。但权属部门之间缺乏统筹、衔接不畅,“各事各办”“推诿不办”“标准不一”时有发生,责任落实存有“真空地带”。

除了多头管理的问题,智能化管理能力不足的问题也较为突出。全国人大代表、广西壮族自治区贵港市港北区环境卫生管理所有偿服务大队副大队长林少群认为,数字化智能井盖服务系统全覆盖迫在眉睫,“随着城市建设的快速发展以及配套的通讯、供水、排水、交通等设施的不断完善,窨井盖已经遍布城市各个角落且数量庞大,难以实时获取窨井盖状态、及时发现异常情况并快速解决问题”。

检察机关督促整改隐患93万处

井盖事关群众脚下安全,为更好解决窨井盖安全隐患问题,近年来相关部门和地方持续加大治理力度。

2020年3月,最高人民检察院,最高人民法院,



CFP供图

公安部联合制定《关于办理涉窨井盖相关刑事案件的指导意见》(以下简称《意见》),对依法惩治盗窃、破坏窨井盖以及相关职能部门失职渎职犯罪作出明确规定,指导司法机关准确认定涉窨井盖相关刑事犯罪。

为进一步推动城市基础设施安全建设,《意见》发布后,最高检紧接着发出“四号检察建议”。这份检察建议向住房和城乡建设部发出后,同时抄送工业和信息化部、公安部、司法部、交通运输部、国家广播电视总局、国家能源局等相关单位。对此,最高检第二检察厅厅长元明指出,依法惩治涉窨井盖刑事犯罪,形成有力震慑,是推进窨井盖问题治理,促进检察建议刚性监督的重要举措之一。

相关制度的完善和落实,使得群众脚下安全得到了切实维护。今年的最高检工作报告指出,2021年,检察机关持续落实“四号检察建议”,督促整改窨井安全隐患93万处,河南检察机关推动将窨井设施维护改造纳入全省十大重点民生实事。

与此同时,相关部门和地方还通过开展窨井盖问题治理专项行动、出台窨井设施相关管理办法,进一步细化窨井盖管理标准,将窨井盖数据纳入数字化信息管理系统等方式,解决窨井盖所关涉的公共安全问题。

广东省广州市制定了《广州市井盖设施管理办法》,对井盖设施的行政管理部门职责、维护管理责任主体进行了明确,并对井盖设施的日常维护、保护和应急处置全流程进行了规范。

河南省印发了《河南省城市公共区域窨井盖专项整治三年行动方案(2021—2023)》和《2021年窨井设施专项整治工作推进方案》,对年度任务进行了明确;编写了《河南省城市公共区域窨井设施治理提升技术导则(试行)》,为该省窨井设施治理提升和日常维护管理提供了技术保障。

四川省大力开展问题窨井盖排查整治工作,组织动员管理人、产权人、使用人和属地相关单位,集中开展排查整治行动,全面排查缺失、破损、下沉、凸出、松动等各类窨井盖安全隐患和管理人不明等问题,建立了问题清单,进行集中整治。

2021年,住房和城乡建设部等6部门联合发布《关于加强窨井盖安全管理的指导意见》,明确提到要切实扭转“重建轻管”观念,大力推进信息化建设和新技术应用,创新窨井盖安全管理模式。浙江、江苏、安徽等地充分运用5G、人工智能、大数据、云计算等新技术,逐步实现基于传感器和物联网的管理创新,提升窨井盖安全管理效率和水平。

建立城市数字化智能井盖系统

“今年,希望我提出的提高井盖标准要求的建议能够得到采纳。”在2020年全国人大会议首场“代表通道”上,全国人大代表、山西省太原市市政公共设施管理处职工王润梅曾经许下了这样的心愿。

王润梅在建议中提出,提高城市道路井盖标准要求,安装智慧井盖防马路“陷阱”。城市内

各行业之间井盖应尽量统一规格,井盖应具有防沉降、防盗窃、防响动功能,并安装井盖位移探测器、智能化监管系统等,逐步推进基于物联网的市政井盖管理系统。两年来,王润梅的这件建议得到了全国人大的重视,最高人民检察院也对这件建议进行了答复。更让她高兴的是,这件建议已经在一些城市得到了落实,井盖规格从30多种降到了4种。

全国人大代表、中色(宁夏)东方集团副总经理、稀有金属特种材料国家重点实验室主任王东新也在关注窨井盖统一制造标准。从今年最高检工作报告中,王东新看到了检察机关对“小”井盖的“大”治理,“解决窨井‘吃人’问题后,下一步应着眼联动形成窨井盖统一制造标准”。

多位全国人大代表建议,推动信息化、智能化建设,通过“智慧赋能”的方式解决窨井盖的安全隐患。

“面对数量庞大的窨井盖,靠人工日常巡查和群众热线举报管理,难以及时、准确、全面掌握每个窨井盖的基本情况,在这种形势下,城市的数字化智能井盖服务系统急需全面覆盖。”林少群说。全国人大代表、广西壮族自治区建筑科学研究设计院技术委员会副主任朱惠英认为,要加快推动建立完善窨井盖现代管理机制,权属单位共同细化城市智慧管网、综合管廊建设逐步推进方案。完善日常巡查,定期维护,全程监控、应急处置等协调工作规范,健全各权属单位之间信息共享与协调联动机制,为群众脚下安全多加一层防护网。

如果说宪法宣誓誓词是对宣誓的国家工作人员的一次精神洗礼,是国家工作人员向国家、向全体人民的信用承诺,普通市民、企业守信,也是落实宪法、建设法治社会的目标,近些年,杭州市一直在宣传,鼓励守信的重要性。

印有“诚促共富,信护平安”的蓝色诚信巴士作为28路公交车的一员,行驶在火车站和植物园之间,往来乘客在其中体味着信用的重要。杭州是国家首批社会信用建设示范城市之一,杭州市发改委政策法规处副处长吴飞告诉记者,社会信用主管部门、社会信用相关单位在法定权限内,可以给予市场主体一定的优惠、便利措施。这样的便利措施在杭州已有多个应用场景,比如“政策”秒兑付,就是以大数据技术为引领,以信用承诺为背书,在线信用兑付。

10余期,受训3000余人次。

誓言化作行动

如果说宪法宣誓誓词是对宣誓的国家工作人员的一次精神洗礼,是国家工作人员向国家、向全体人民的信用承诺,普通市民、企业守信,也是落实宪法、建设法治社会的目标,近些年,杭州市一直在宣传,鼓励守信的重要性。

印有“诚促共富,信护平安”的蓝色诚信巴士作为28路公交车的一员,行驶在火车站和植物园之间,往来乘客在其中体味着信用的重要。杭州是国家首批社会信用建设示范城市之一,杭州市发改委政策法规处副处长吴飞告诉记者,社会信用主管部门、社会信用相关单位在法定权限内,可以给予市场主体一定的优惠、便利措施。这样的便利措施在杭州已有多个应用场景,比如“政策”秒兑付,就是以大数据技术为引领,以信用承诺为背书,在线信用兑付。

在2021年国家宪法日杭州市检察院举行的集体宣誓活动中,拱墅区检察院党组书记、检察长冯晓奇重温了宪法誓词,再次许下庄严承诺,心中感到是一份沉甸甸的责任。

如何把誓言化作行动,拱墅检察用公益诉讼守护大运河的行动诠释。

作为全省唯一大运河世界遗产保护公益诉讼创新实践基地,拱墅检察先后建成办案远程指挥中心,快速检测实验室,研发数字监督云平台对接市、区运河数字平台,以科技助力法治守护更智能、更全面,法治力量在于实践,针对沿河固废倾倒、水质不合格、文物遗迹保护不当等问题,拱墅检察向行政机关发出公益诉讼检察建议13份,发现整改问题102个,督促全区完成行政执法329次,助推依法行政,以法治力量守护大运河。

□ 本报见习记者 刘 欢
□ 本报记者 刘志明

“说心里话,在‘民情民意联系点’挂牌以前,我对人大代表没啥印象。”何国华坦言。

何国华是湖北省武汉市汉阳区新城春天里

小区居民。

因新城春天里小区开发商做外墙保温防水时存在严重问题,小区430多户居民多年来饱受外墙脱落、房屋渗水之苦,居委会、业委会多方努力,但收效甚微。

3月30日,何国华在小区转悠,看到小区里挂着“民情民意联系点”的牌子,上面留有武汉市人大代表刘思桥的微信二维码,旁边写着“有事反映请扫码”。

抱着试一试心态,何国华扫了二维码,出乎意料,刘思桥第一时间通过微信好友申请,向他了解情况。

更让何国华没想到的是,4月4日,刘思桥利用节假日休息时间,来到小区和业主一起到现场查看外墙脱落情况。

4月7日,刘思桥围绕春天里小区外墙脱落、渗水问题,组织居民代表、街道、社区和相关政府部门到汉阳区江欣苑选区代表工作室座谈。

“目前,维修改造正在走招投标程序,下一步会积极发挥代表监督作用,督促有关部门彻底消除隐患。”刘思桥说。

“‘民情民意联系点’活动是汉阳区人大常委会丰富全过程人民民主的创新举措。”汉阳区人大常委会副主任李庆华介绍说。

针对闭会期间身份彰显不充分、联系选民不充分等代表联系服务人民群众方面的薄弱环节,3月中旬以来,汉阳区人大在全区开展人大代表“民情民意联系点”第一批试点工作,共计在100个选区450个点位挂牌,首次参与代表数165人。

湖北省人大代表、江欣苑社区党委书记胡明荣是汉阳区亮“码”者之一。

“通过人大代表亮‘码’行动,实现民情民意微信收、及时办、全程督、线上评,极大提高了群众急事难事的办事效率,也让居民更加信赖我们人大代表。”胡明荣说。

据统计,“民情民意联系点”挂牌以来,汉阳区开展各类代表履职活动243次,线上联系选民达2530人次。

汉阳区将“民情民意联系点”作为收集议案建议素材的重要途径,推行民情民意分类处理,省市区三级代表联动发力,让收集到的民情民意“件件有落实,事事有回音”。

“近一个月来,全区代表累计通过‘民情民意联系点’收集意见建议192条,其中代表直接解答74件,街道和社区层面解决87件,协调政府职能部门解决22件、形成闭会期间代表建议9件。”汉阳区人大代工委主任张梦君说。

在张梦君看来,基层一线公开身份倒逼人大代表作用发挥,使代表履职由“软任务”变为“硬指标”,代表“干好干坏”“干多干少”选民群众说了算。

“为民代言不失声,倾听民意不下线,反映民声不延时,我现在理解了‘人民代表人民选,人民代表为人民’这句话的含义。”何国华说。

如今,何国华已与刘思桥结成了好友。

《黑龙江省促进大数据发展应用条例》获通过 发挥数据基础性资源作用

本报讯 记者**崔东凯 张冲 通讯员曹众** 5月13日,黑龙江省人大常委会会议表决通过了该省大数据领域首部基础性法规——《黑龙江省促进大数据发展应用条例》(以下简称《条例》)。《条例》将于7月1日起施行,这标志着黑龙江省开始运用法治方式贯彻落实国家数字经济发展战略,落实省委相关决策部署,切实发挥数据作为生产要素的基础性资源作用和创新引擎功能。

《条例》共8章70条,立足黑龙江发展实际,重点在数据资源、培育数据要素市场,数据政策导向和促进措施等方面作出规定,展现出一系列立法创新亮点。

在推动数据资源共享开放方面,《条例》明确了数据资源的一般权益,对依法加工、使用数据,享有法定财产权益,建立数据权属登记制度以及行使相关数据权益应当履行的义务等作出规定,使相关主体的数据行为约束在法定范围内,解决数据活动中主体权利、义务以及责任边界不清晰的问题。

在促进数据资源安全高效流通方面,《条例》对“数据要素市场”,从建立数据交易平台,培育数据要素市场主体,促进数据高效流通,探索建立数据生产要素统计核算制度,数据质量评估认证、构建数据资产定价指标体系、数据管理主体责任以及公平竞争8个方面作出明确规定。

广西人大常委会出台决定

铸牢中华民族共同体意识

本报讯 记者**马艳** 5月13日,广西壮族自治区十三届人大常委会第二十九次会议表决通过了《广西壮族自治区人民代表大会常务委员会关于推动铸牢中华民族共同体意识示范区建设的决定》(以下简称《决定》),在全国省级人大中首先开河,率先围绕铸牢中华民族共同体意识示范区建设作出决定。

广西是全国民族团结进步示范区。自治区人大常委会副秘书长、办公厅副主任宋震寰介绍说,自治区第十二次党代会把“铸牢中华民族共同体意识”列为三个共同愿景之一,把建设铸牢中华民族共同体意识示范区纳入建设新时代中国特色社会主义壮美广西“1+1+4+3+N”目标任务体系。

自治区人大民族委员会主任委员、常委会民族工作委员会主任雷震介绍说,《决定》深刻结合了广西经济社会发展的实际和广西民族工作呈现新的阶段性特征,明确了合力打造中华民族共有精神家园、共同富裕幸福家园、守望相助和谐家园、边疆稳定平安家园的主要任务,明确了主动服务和融入新发展格局、安边兴边固边等具体任务,突出了广西独特的区位优势、面向东盟的开放优势、丰富多样的资源优势、得天独厚的生态优势、朴实和谐的人文优势等特色。

广西在国家通用语言文字工作上取得了显著成效,南宁市中路社区、桂林市七星区少数民族服务中心等探索出深化互嵌式社会结构和社区环境的成功经验。《决定》突出了对广西民族团结进步成功经验的总结和运用,明确了办好“三月三”等各民族共同参与的文化活动,大力推广普及国家通用语言文字,持续深化互嵌式社会结构和社区环境建设、人大代表用好代表联络站、依法治理民族事务等内容。

□ 本报记者 陈东升 王春
□ 本报通讯员 吴 攸

“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责,忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,接受人民监督,为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗!”近日,沉稳亮亮的宣誓词回荡在浙江省杭州市十四届人大一次会议的会场,新选举产生的市人大常委会主任李火林、市人民政府市长刘忻、市监察委员会主任陈一行,市中级人民法院院长张宏伟先后进行宪法宣誓。

2021年12月30日,杭州市十三届人大常委会第四十次会议通过《杭州市人民代表大会常务委员会关于全面落实宪法宣誓制度的决定》(以下简称《决定》)。《决定》是依据《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》和《浙江省组织实施宪法宣誓制度办法》并结合杭州实际作出的。

李火林向《法治日报》记者介绍说,2015年,《浙江省组织实施宪法宣誓制度办法》实施后,杭州市已有较好的工作基础。为推动宪法宣誓制度更全面、更规范、更有效地实施,杭州市人大常委会专门制定出台《决定》,通过加强规范,强化监督,注重宣传、守护红色法治根脉等一系列努力,利用好“五四宪法”历史资料陈列馆等阵地,牢牢把握筹备建设国家宪法宣传教育馆的机会,让全市国家工作人员接受宪法洗礼,在尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法上成为模范、当好表率,为打造世界一流的社会主义现代化国际大都市,争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例营造良好的法治氛围。

杭州全面落实宪法宣誓制度

为建设法治中国示范城市注入新活力

增强宪法意识

1月4日是今年第一个工作日。凛冽寒风中,杭州市钱塘区人民政府举行新任命的国家工作人员宪法宣誓仪式。钱塘区政府新任命的22名国家工作人员,新区管委会新聘任、新委任的13名工作人员在领誓人带领下,列队站立,右手举拳,面向国旗国徽庄严宣誓。

作为杭州最年轻的行政区,钱塘区从滩涂垦区变为工业园区,再变为城市新区,产业转型升级发展中的法治力量不可忽视。

钱塘区副书记、区长沈燕俊是此次宣誓活动的领誓人,他认为这样的宣誓仪式是一种契机,能够增强宪法意识,弘扬法治精神,使国家工作人员更好地依法履职,以责履誓,以行践诺,为钱塘实现新一轮高质量发展逐梦奔跑、建功立业。

无论是国家宪法日的活动组成部分,还是新设立法院、法庭的起跑一步,抑或新就任领导、新任命审判人员、新进人员的必经流程,宪法宣誓已成为杭州法院多年来的惯常操作。

对于杭法人来说,宪法宣誓的誓词很短,印在纸上薄薄一页;但誓词又很重,字字千钧,需要他们用一生的精力、一生的时间去践行。

杭州市人大常委会监察司法工委主任江成器向记者介绍,为了强化监督力求实效,《决定》要求负责组织宪法宣誓仪式的机关对宣誓具体事项作出规定,还要求市“一府一委两院”每年在向市人大常委会报告法治政府建设情况时,将宪法宣誓情况作为一项重要内容书面报告情况。与此同时,市人大常委会应当通过执法检查,听取和审议专项工作报告以及法治政府建设监督数字化系统等形式进行监督,推动宪法宣誓制度的有效落实。