

# 印第安人寄宿学校黑暗史曝光 500余名儿童遭受虐待命丧校园 调查报告揭美种族灭绝罪行冰山一角

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

美国内政部5月中旬发布了“联邦印第安人寄宿学校真相倡议”项目调查报告第一卷。这份长达106页“千呼万唤始出来”的调查报告承认了美国联邦政府开办的印第安人寄宿学校存在持续数十年的强制隔离及文化灭绝。

调查报告揭开了美国对原住民儿童所犯罪行的冰山一角。仅初步调查就已证实500多名原住民儿童在美国政府开办的印第安人寄宿学校中被虐致死。随着项目调查的持续展开，这一染血的数字或将呈现指数级增长。

## 寄宿学校黑暗历史曝光

2021年6月，受震惊国际社会的加拿大印第安人寄宿学校旧址发现无名儿童遗骸事件的影响，美国内政部部长德布·哈兰德(美国历史上首位拥有原住民身份的部长)宣布启动“联邦印第安人寄宿学校真相倡议”项目，调查“美国印第安人寄宿学校造成的生命损失及持久影响”。

5月11日公布的项目调查报告仅为第一卷，已经令美国国内外瞠目。美对原住民儿童犯下的种种罪行由此昭然若揭。

从19世纪初开始，美国政府建立或支持的原住民寄宿学校数量超过400所，这种做法一直持续到20世纪60年代末才停止。根据调查报告的内容，1819年至1969年，美国原住民儿童在上述联邦印第安寄宿学校中遭受了鞭打、性虐待、强迫劳动和严重营养不良等不公平对待，超过500名儿童死亡。

调查报告显示，美国政府开办的印第安人寄宿学



图为位于美国加利福尼亚州的圣博尼费斯印第安工业学校墓地。

新华社发

校系统采用军事化方法，组织儿童进行军事训练，并试图通过教育同化印第安人、阿拉斯加原住民和夏威夷原住民儿童，改变他们的身份。学校使用的手段包括：将印第安人儿童名字改为英文名，剪掉印第安人儿童的头发，禁止印第安人、阿拉斯加原住民和夏威夷原住民的语言、宗教和文化习俗。调查报告还证实，这些印第安人寄宿学校侧重体力劳动等教育，使得原住民的就业选择与美国工业化经济脱节，进一步破坏了部落经济。

哈兰德5月11日发表声明，指出联邦印第安人寄宿学校政策造成了家庭分离和文化灭绝，给好几代人造成了代际创伤，这些后果“令人心碎”。

国际社会相信，随着调查的持续，更多印第安人寄宿学校的黑暗史将浮出水面。

## 死亡数字或呈指数增长

美国内政部此次共调查了分布于美国37个州和地区的408所印第安人寄宿学校，仅仅在其中20多所学校

的记录中，就已经确认了500多名儿童死亡。美国内政部还在寄宿学校和附近发现了至少53座墓地，其中埋葬了数百名儿童。

随着下一阶段调查的展开，预计原住民儿童的死亡数字将呈指数级增长。

面对触目惊心的原住民儿童死亡数字，国际社会呼吁，美方应将人人生而平等的承诺落到实处，采取切实措施，真正抚慰少数族裔的创伤。

值得一提的是，作为美国历史上首位原住民身份的部长，哈兰德在5月11日的发布会上宣布，内政部官员将进行一次为期一年的巡回演讲，允许来自美国本土原住民部落、阿拉斯加原住民村庄和夏威夷原住民社区的寄宿学校学生分享他们的故事，以此作为永久口述历史集的一部分。

哈兰德还表示，“认识到印第安人联邦寄宿学校制度的影响不能仅仅被视为是历史的清算，我们还必须为解决这些遗留问题开辟出一条前进的道路。”

“我们持续看到种种试图同化原住民的证据。我的首要任务不只是让幸存者有发声的机会，更要治愈他们的伤痛。”哈兰德说。

美国全国印第安人寄宿学校治疗联盟首席执行官德博拉·帕克表示：“我们不会停止努力，直到美国充分认识到曾对原住民儿童犯下的种族灭绝罪行。”

## 美方极力掩盖历史真相

路透社等媒体注意到，在美国内政部进行此项调查之前，美国政府从未对印第安人寄宿学校的真实状况进行过正式统计，也从未证实到底有多少原住民儿童在这些学校上学，死亡或失踪，就究竟存在多少寄宿学校也没有进行过调查。

实际上，美方并不愿承认这段历史，甚至刻意隐瞒，最终迫于原住民和国内外强大压力，才不得不开展调查，而一经调查就发现了震惊世界的事实。

众所周知，美国立国根基建立在对原住民惨无人道的屠杀迫害之上，原住民问题是美国的原罪，印第安人寄宿学校就是其中一大罪证。

高喊人权口号的美国在数百年里一直对原住民进行剥削和压迫，甚至将魔爪伸向儿童。通过强迫分离和安置原住民儿童实现文化同化和强占土地，美国联邦政府及其开办的寄宿学校给几代人造成了难以抚平的创伤。

在美内政部实施调查之前，美国《外交政策》网站发表的题为“美国必须正视自己的种族灭绝行为”的文章已经揭露，美国政府19世纪至20世纪期间出资建立的数量百所原住民寄宿学校强制原住民儿童脱离家庭和社区，对其实施文化同化。这一政策令数十万原住民儿童被迫背井离乡，不少人遭受虐待命丧校园。

不仅是原住民儿童遭受种种不公平对待，时至今日，作为原住民的美国印第安人整个群体依然遭受歧视，健康堪忧，生活困顿。在美国所有族裔群体中，印第安人的预期寿命最短，贫困率和青年酗酒率最高，社区医生与患者比例最低。2019年，约25%的印第安人生活在贫困中，为全美平均水平的25倍。

从目前来看，美国原住民寄宿学校的黑暗历史仅是美国系统性种族主义和人权问题的冰山一角。亚裔、非洲裔、拉美裔、穆斯林等少数族裔民众至今仍“无法自由呼吸”，无法获得安全。

为此，国际社会呼吁美方应正视自己犯下的种族主义罪行，切实治疗种族主义顽疾，避免一而再、再而三地重演人间悲剧。

## “脱欧”后贸易规则遭遇挑战

# 英欧围绕“北爱尔兰议定书”再起争端

□ 本报记者 吴琼

近日，英国和欧盟围绕“脱欧”协议中的“北爱尔兰议定书”再起争端。当地时间5月17日，英国外交大臣特拉斯在英国议会发表演讲称，英国政府将在未来几周内引入立法程序，修改“北爱尔兰议定书”的部分内容。欧盟则警告称，英国的单方面行动可能会违反国际法，欧盟或将通过法律行动予以回应，而这些行动可能会升级为贸易战。

## 英方或将引入立法手段

自英国正式脱离欧盟以来，与“脱欧”有关的纷争始终困扰着英国政府和欧盟。此次双方围绕“北爱尔兰议定书”陷入对峙，只是众多“脱欧”后遗症之一。但由于事关“脱欧”后贸易规则及英国内部和平与安全，英欧双方均不肯作出大幅度让步。

众所周知，“北爱尔兰议定书”是“脱欧”协议的一部分，议定书的核心内容是在英国“脱欧”后，英国北爱尔兰留在欧洲单一市场与欧盟关税同盟内，北爱尔兰与爱尔兰之间不设“硬边界”。然而，如此一来，英国大不列颠岛进入北爱尔兰的部分商品就需要接受海关和边境安全检查。除了货物流通方面，双方还就欧洲法院在北爱尔兰的管辖权存在严重分歧。为此，英国国内早有修改议定书的呼声。

欧盟方面曾对此作出回应。2021年10月13日，欧盟发布对“北爱尔兰议定书”的修改建议，承诺若英方同意，将通过削减海关手续、简化认证和减少边检来促进大不列颠岛与北爱尔兰之间的货物流通。

然而，英国方面认为，这些修改不能解决关键问题。5月11日，特拉斯发表声明，正式拒绝了欧盟的修改

建议。当日，英国政府还要求就议定书重新举行谈判，否则“将可能采取单方面行动”推翻协定书部分内容。

17日，英国采取进一步行动，表态称将在未来几周引入立法程序，对议定书部分内容进行修改。

## 英欧双方分歧难以弥合

英方的表态令英欧双方围绕“北爱尔兰议定书”的争端渐起“火药味”，双方目前互不相让。

英国首相鲍里斯·约翰逊近日访问北爱尔兰时直截了当地称，“北爱尔兰议定书”已经过时，不能反映疫情之后的现实，如生活成本大幅上升等。他还表示，对与欧盟就协定书进行谈判持开放态度，但如果欧盟不改变自己的立场，英国将“采取必要行动”。

特拉斯则向欧盟喊话称，引入立法程序以修改“北爱尔兰议定书”的部分内容符合国际法。她还就相关立法细节解释称，未来将实施一系列必要措施，让英国大不列颠岛与北爱尔兰地区的贸易更为顺畅。不过，她也向欧盟方面释放出有意谈判的信号，称英方将继续对未来谈判持开放态度。

英国副首相、司法大臣兼大法官多米尼克·拉布认为，对英国来说，修改“北爱尔兰议定书”已是迫在眉睫的任务，因为“议定书问题正在危及北爱尔兰的稳定”。除拉布外，北爱尔兰地方议会主要政党之一民主统一党也担心，“北爱尔兰议定书”的存在“有利于北爱内部脱离英国的势力”。这一党派还认为，在英国大不列颠岛和北爱尔兰之间对商品流动实施额外检查，实际上削弱了北爱尔兰在英国的地位。民主统一党领袖杰弗里·唐纳森表示，将继续向约翰逊政府施压，要求修订“北爱尔兰议定书”。

面对英国方面业已明朗的态度，欧盟方面拒绝作

出大幅度让步，称英国如果单方面撕毁或修改议定书将违反国际法，破坏欧英之间的相互信任，并对此表达了严重担忧。欧盟还呼吁英方采取“建设性的态度”与欧方合作。

欧盟委员会副主席马罗什·谢夫乔维奇警告说，英国任何单方面暂停执行议定书的行为都让人无法接受。

他还强调，“北爱尔兰议定书”是“脱欧”协议的基石，是一份有约束力的国际协议，因此任何人都不应单方面取消、打破或以其他方式改变已经达成的安排。

除欧盟外，多个欧洲国家也反应强烈，爱尔兰首当其冲。爱尔兰外交部长西蒙·科文尼指责称，欧盟在执行“北爱尔兰议定书”时并非缺乏灵活性，欧盟一直在表现出妥协的意愿，但英方不愿接受其方案，并执意向着可能违反国际法的方向迈进。比利时首相亚历山大·德克罗也希望英方不要破坏欧英双方已经达成的共识。

## 影响地区贸易政治局势

据悉，在特拉斯与谢夫乔维奇的最新一次通话中，英欧双方仍未就“北爱尔兰议定书”的修改问题达成一致。事态的发展引发国际舆论的关注乃至担忧。

美联社对美国、欧盟未来能否弥合分歧并不乐观。这家媒体近日重点报道了谢夫乔维奇的表态，后者在接受采访时指出，对于英国任何单方面重写规则的举措，欧盟都将通过法律行动予以回应，这些行动可能会升级为贸易战。

有部分分析人士持有相似观点。他们担心，如果英国采取单方面行动推翻“脱欧”协议中有关北爱尔兰贸易的内容，而欧盟采取报复性措施，将可能挑起贸易摩



运货车辆在连接北爱尔兰贝尔法斯特与爱尔兰首都都柏林的道路上行驶。(资料图片)

擦，不仅是北爱尔兰，整个英国乃至欧盟的贸易都可能受到损害。在英国，欧盟的经济均已非常脆弱的情况下，一场全面的贸易战无疑将会对双方造成严重打击。就连英国脱欧事务大臣雅各·里斯-莫格都将这种可能性描述为“自残行为”。

不过，也有一些持积极观点的人认为，英国修改议定书的立法程序可能需要耗时数月，且英国政府目前并没完全放弃与欧盟的谈判，因此英欧双方的争端仍有希望缓和。

实际上，目前英国内部对如何处理与欧盟的争端意见并不统一，如英国财政大臣苏纳克及地方发展、住房及社区大臣艾夫近日就表态称，对单方面撕毁“北爱尔兰议定书”的计划深感不安。还有政府人士认为，英欧双方应当在“北爱尔兰议定书”的框架下寻求符合实际的解决方案，这也为未来的事态发展带来一丝变数。

在举世瞩目的“脱欧”公投过去近6年后，英国与欧盟间围绕“脱欧”后贸易安排的拉锯战仍未结束。此次双方就“北爱尔兰议定书”展开的争端将如何解决，不仅将影响北爱地区、英国乃至欧盟的贸易，也将影响地区政治局势，其未来发展必将吸引国际社会持续关注。



5月16日，韩国总统尹锡悦在韩国国会发表上任后的首次施政演说。CFP供图

## 首次施政演说强调经济民生

# 尹锡悦未来五年面临多重考验

## 记者传真

□ 本报驻韩国记者 王刚

韩国新总统尹锡悦近日发表就职后首次施政演说，公布新政府在追加财政预算、对朝政策等问题上的立场和计划，强调韩国朝野政党应团结合作应对国家面临的各项危机。有分析认为，虽然尹锡悦上台之后尤为注重经济、民生领域，但韩国经济面临的内外环境并不乐观，加之执政党国民力量党与最大在野党共同民主党在多个领域斗法不断，未来五年尹锡悦的施政能力将迎来大考。

## 施政演说强调经济民生

5月16日，尹锡悦在国会发表就职以来的首次施政演说，公布新政府在追加财政预算、对朝人道主义援助等问题上的立场和计划，强调朝野政党应团结合作应对国家面临的各项危机。

分析人士认为，在首次施政演说中，尹锡悦尤为注重经济、民生议题。

尹锡悦称，稳定民生是韩国当前最紧迫的问题，希望国会能协助尽早通过追加财政预算案。他竞选时曾承诺，将给个体户发放防疫补偿金，为此韩国新政府已向国会提交一份59.4万亿韩元(约合人民币31.382亿元)规模的追加财政预算案。

尹锡悦说，当前韩国受到国内外经济环境变化带来的巨大压力。全球政治经济面临各种危机与挑战，这对出口导向型的韩国经济来说是一大挑战。他还强调了养老金、劳动力和教育改革的重要性，认为改革已刻不容缓。

在施政演说中，尹锡悦呼吁国会各党派团结一致应对危机。他指出，新政府执政的五年将是决定社会未来发展期的关键时期。当下韩国社会虽然存在不同政治理念，但唯有团结协作才能克服共同的危机。

值得注意的是，尹锡悦在演说中首次提及韩国加入印太经济框架的可能性。

## 政府如何破局备受瞩目

韩国媒体分析了尹锡悦在首次施政演说中重点关注经济、民生的原因，指出目前韩国经济面临的局势非常严峻，新政府未来如何破局成为韩国国内外关注的焦点。

韩国央行发布的数据显示，今年第一季度韩国经济比去年同期仅增长0.7%，民间消费，建设投资，设备投资等都是负增长。韩国开发研究院(KDI)18日发布的《2022年上半年经济展望》预测，2022年韩国经济将增长2.8%，较其去年11月份的预测值下调了0.2个百分点。KDI认为，在第一季度居民消费低迷和原材料价格暴涨的影响下，进口物价上涨、美国加息、外部环境恶化等因素或导致出口增速放缓。基于上述原因，KDI调低了今年的韩国经济增长预期。

有分析认为，尹锡悦已经清楚认识到韩国内外经济环境变化所带来的巨大压力，指出民心是理政之本，当务之急在于保民生、稳物价。韩国统计厅日前公布的数据显示，4月份韩国物价较去年上涨4.8%，为2008年10月以来的最高增幅。多家金融机构认为，韩国物价增长率或将在不久后突破5%。正因如此，尹锡悦政府计划推出大规模财政补助规划。

不过，有担忧的声音认为，大规模补充预算将促使物价上涨及韩国央行上调利率，从而加重1800万亿韩元家庭负债偿还负担，导致内需放缓、经济提振不力等恶性循环。

除此之外，尹锡悦政府未来如何解决备受诟病的房地产问题，也成为韩国各界关注的焦点。

尹锡悦在房地产问题上主张降低转让税等多住房者的税务负担、放宽重建限制。为鼓励多住房者释放更多房源，尹锡悦政府于正式上任之日(5月10日)起一年间，暂停实行针对多房产者的转让税增收。有观点认为，从目前来看，尹锡悦的房地产政策正努力在不同阶层寻求间寻求平衡。

## 司法系统面临人事调整

值得注意的是，尹锡悦在施政演说中呼吁国会各党派团结一致，尹锡悦政府于正式上任之日(5月10日)起一年间，暂停实行针对多房产者的转让税增收。这也是尹锡悦所属的执政党国民力量党与最大在野党共同民主党斗法的“主要战场”之一。

分析人士认为，在尹锡悦政府的五年任期内，国民力量党与共同民主党将在朝野多个场合展开博弈。尹锡悦如何说服各党派打破利益藩篱，顺利推行各项政策，将成为对其执政水平的一大考验。

## 立法动态

### 新加坡通过新法案保障领养儿童权益

新加坡国会近日通过领养儿童法案，旨在给孩童一个有利于成长的健全家庭环境，平衡亲生父母与孩子的利益。领养儿童法案生效后，有意领养者在办理领养手续时，如果提供虚假或误导信息属违法行为。法案将通过几大措施确保政府和指定领养机构获取所需的信息，以进行领养适宜评估，并保障领养孩童的福利及安全。根据法案，担任指定领养监护人的政府人员及指定领养机构，有权要求有意领养者接受财务或精神状况等评估，并提供重要资料。目前，领养者只有在领养无亲属关系的外国孩童或由国家看护的孩童时，才须通过家庭情况评估。领养儿童法案生效后，所有申请者必须通过领养适宜评估，以确保他们有能力照顾孩子。此外，新法案可批准有意领养者在办理领养手续期间，为领养孩童做非例常的护理决定；有意领养者在办理手续过程中，婚姻或其他生活状况出现转变，必须通知指定领养监护人和指定领养机构。

### 巴西参议院欲推新法限制颁布大赦令

巴西参议院长帕切科近日在参议院推动有关限制颁布大赦令和宪法恩典令的法案，以限制总统权力。帕切科公开表示，巴西联邦总统享有《宪法》授予的特权，但他力促国会拥有对大赦令的最终话语权。如果相关法案被提交至议会审议，预示着总统府和巴西最高法院围绕大赦令的矛盾和分歧将出现转机。此前，巴西历届总统任期内都曾颁布大赦令，巴西最高法院曾经不止一次叫停总统颁布的年度大赦令。例如，巴西最高法院曾表态称，大赦令需要由最高法院进一步审议。2017年，时任巴西最高法院院长卡门·露西娅曾直言不讳地说，巴西时任总统米歇尔·特梅尔颁布的大赦令“不符合宪法中大赦的目的”。按照惯例，巴西总统每年圣诞节前后颁布大赦令，赦免部分犯人。

### 法国欲通过财政法修正案取消电视税

近日召开的法国部长会议显示，法国政府希望从今年起取消备受争议的电视税(又被称为视听税)，以增强法国家庭的购买力。法国经济部已经证实，法国政府的目标是通过今年6月立法选举后提交的财政法修正案批准取消电视税。目前，每个拥有电视的法国家庭每年需要支付138欧元(1欧元约合人民币7.09元)的电视税。据统计，全国范围内有近2300万户家庭支付该费用。这项税收每年给法国政府带来超过30亿欧元的收入，所得资金被用来资助公共的电视和广播频道，以扶持法国公共电视事业。据悉，取消电视税是法国总统马克龙的竞选承诺之一。马克龙曾表示，电视税应与居住税一样被取消。不过，目前法国政府还没有明确，电视税被取消后，该如何弥补超过30亿欧元的财政缺口。