

最高检发布首批人民监督员监督检察办案活动典型案例 接受监督意见保障人民监督员发挥实质监督作用

□ 本报记者 张昊

今天,最高人民检察院发布首批人民监督员监督检察办案活动典型案例,共8件。据介绍,典型案例旨在指导各级检察机关加大工作推进力度,勇于探索创新,充分发挥人民监督员实质监督作用,并获得人民群众对检察工作的广泛支持,促进各项业务不断提升,以检察工作高质量发展服务经济社会高质量发展。

尊重监督意见

2016年4月至2017年7月,刘某某为寻求性刺激,陆续注册了5个QQ号码,在其家中或办公室通过QQ冒充学生的班主任或者英语老师,以健康调查、心理测试为由,要求5名儿童通过视频裸露胸部及其他隐私部位供其观看等方式进行猥亵。2018年8月,检察机关以刘某某犯猥亵儿童罪向法院提起公诉,法院于同年11月一审判决被告人刘某某犯猥亵儿童罪,免予刑事处罚。

【人民监督员参与监督情况】2019年,最高检案件管理办公室组织对六省检察机关办理的部分案件开展案件质量评查活动。评查组发现湖南省某县一件被判处免刑的刘某某猥亵儿童案量刑畸轻,当地检察机关应抗诉而未抗诉。为落实《人民检察院办案活动接受人民监督员监督的规定》(以下简称《规定》),评查活动邀请了人民监督员参与评查案件。人民监督员也认为该案属应抗诉而未抗诉,应该予以纠正。评查组高度重视,将监督意见由省院案管办转给案件承办单位的上级院某市检察院,并跟踪督办。某市检察院检委会研究后采纳监督意见,按照审判监督程序提出抗诉。该案经法院再审、二审,最终刘某某被依法改判有期徒刑3年。

【典型意义】充分尊重和高度重视监督意见,真接受监督意见才能激发人民监督员其监督真建言的积极性。人民监督员制度就是要发挥人民监督员通民情,如民意的优势,及时指出检察机关和检察人员在执法办

案中存在的问题和不良倾向,提出加强和改进检察工作和检察队伍建设的意见和建议。凸显人民监督员监督刚性和实质性,进一步提升检察办案质效,获得人民群众支持的价值。

真监督真建言

2021年6月,邹某饮酒后驾驶小型普通客车时,被公安民警当场查获。邹某以曾用名孙某某的身份信息接受处理,被民警识破。经鉴定,邹某血液乙醇含量超过80毫克/100毫升,属醉酒驾驶机动车。

公安机关以邹某涉嫌危险驾驶罪移送湖北省武汉市汉阳区人民检察院审查起诉。

【接受人民监督员监督情况】该案于2021年10月组织检察听证,承办检察官在全面介绍案情和法律依据,提出拟对邹某作出相对不起诉决定的意见和理由的同时,告知听证员焦点敏感问题,即邹某被查获后以曾用名孙某某的身份信息接受处理的行为是否属法定从重处罚情节。

人民监督员作为听证员受邀参加,在认真审阅案件审查报告,仔细听取案情介绍,并对侦查人员和邹某询问了解后,提出该情节较为恶劣,意在逃避公安民警依法检查,应当从重处罚,建议提起公诉。在场的另两名听证员也赞成人民监督员的监督意见。

该院案管部门将监督意见纳入台账管理,及时转送案件承办部门并跟踪督办。承办检察官高度重视,对邹某隐瞒真实身份的事实再次审查,咨询相关专家,进行类案检索,确认邹某的行为符合两高一部《关于办理醉酒驾驶机动车刑事案件适用法律若干问题的意见》的相关规定,具有法定从重处罚情节。该案被诉至法院。

法院全部采纳检察机关的起诉意见,对邹某作出有罪判决。检察机关第一时间向人民监督员告知监督意见采纳情况和判决结果,得到充分肯定。该院以此为契机,形成了规范常见罪名相对不起诉工作的检委会会

议纪要,对统一办案尺度,加强审查把关,接受人民监督员监督等作出细化要求,促进“少捕慎诉慎押”刑事司法政策更加精准适用。

【典型意义】为保障人民监督员“真监督”“真建言”,检察机关应当全面落实《规定》,精细组织监督活动,以过程有序保障监督有力。

组织人民监督员参与检察听证是人民监督员制度以专项监督转型到全面监督的重要成果,也是增强办案透明度、提升检察公信力的重要举措。检察机关认真对待、依法采纳人民监督员的监督意见,实打实兑现了真接受外部监督的庄严承诺,也增进了人民群众对检察工作的认同感和信任度,切实提升了检察公信力。

做好人民监督员工作是践行以人民为中心的内在要求。检察机关应确保“件件有着落,事事有回应”。本案中,检察机关对人民监督员提出的监督意见抓好了受理、流转、办理、反馈等工作,形成了管理闭环,完善了监督意见吸纳转化机制,推动了检办案更加关注民情、集中民智,反映民意、维护民利。

促监督提公信

杨某某因运输贩卖毒品罪,于1996年12月30日被广东省茂名市中级人民法院判处无期徒刑。其在服刑期满后释放后,以司法机关办案中存在刑讯逼供等违法行为,自己不构成运输贩卖毒品罪为由,通过来访的形式向最高检提出申诉。经审查,最高检认为其申诉理由不能成立,不予支持,予以审查结案。

【接受人民监督员监督情况】检察机关建立“常态化开展简易公开听证,促进信访矛盾源头化解”机制,邀请人民监督员参与控告申诉案件简易公开听证,以公开促公信赢公正。最高检第十检察厅对该案件举行简易公开听证会,最高检案办协调司法行政机关抽选一名人民监督员,与第十检察厅聘请的两位律师,共同担任听证员。

该案件简易公开听证会上,申诉人提

出,原案公安机关存在非法取证、刑讯逼供,致其肋骨多处骨折,对司法办案人员,甚至是自己的代理律师都不信任,对最高检作出的刑事申诉审查结论也不能接受。承办人指出:申诉人在法院庭审时供述,其在被讯问时没有任何刑讯逼供等违法行为,认罪供述亦是看完后签名按指印的,申诉人提出的申诉理由没有证据证实。人民监督员进行了详细询问。

人民监督员问:“您好,我是人民监督员,是对检察院工作进行监督的。我是司法厅聘请的,不是检察院的工作人员,这是我第一次来最高检,和检察官也不认识。请相信我,我会按照我的社会认知和道德理念来判断,立场是客观、公正的。我想问一个问题,你的肋骨是什么时候受伤的?”

杨某某答:“当时警察在抓(捕)我的时候。”人民监督员问:“警察在审讯的时候,检察官在办案期间,还有在法庭上,这些工作人员有没有再打你?”

杨某某答:“没有。”

人民监督员问:“后来警察没再打你,那你为什么还要对‘假事实’签字画押呢?”申诉人沉默,未予回答。

在之后的听证中,检察官耐心细致释法说理,申诉人对听证意见没有提出异议。人民监督员用常识、常情、常理,发挥了很好的监督效果。

【典型意义】人民监督员开展监督,是以大众理念、公共道德标准、当代伦理观念、社会价值准则,结合自身的法律意识和价值取向,对被监督者作出独立的监督意见,促进案件办理实现政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。

严格规范抽选程序,保障人民监督员的广泛性和代表性,拓展监督领域,在简易公开听证常态化开展工作过程中邀请人民监督员监督,既促进了信访案件及时就地息诉化解,也提升了检察机关的司法公信力。

本报北京5月22日讯

现场制止了这一违法驾驶行为,并通知3名学生的监护人到场,共同接受交通安全教育并签署保证书。

在疫情防控的特殊时期,秦皇岛市检察机关制定“线上专栏+线下广播”的宣传策略。一方面,通过充分发挥法治副校长,“法治进校园”活动的阵地作用,利用公众号专栏定期发布交通安全知识,通过《未成年人驾驶电动自行车问题从这个五一开始自查》《致广大学生的一封信》等文章,向学生宣讲出行安全知识常识,并监督学校落实交通安全教育责任,增强学生安全意识,提升安全防范意识和责任意识。另一方面,联合交警部门在违规驾驶电动自行车现象突出的重点学校,对未满16周岁驾驶电动自行车的危害进行详细阐述,同时要求学生签订承诺书,在未达到法定年龄前拒绝驾驶电动自行车。目前,秦皇岛市检察机关以全面覆盖、重点突破的宣传方式,使未成年人违规驾驶电动自行车的情况得到明显改善。

为了让学生拥有安全、文明、畅通的交通环境,秦皇岛市检察机关将进一步加强与公安机关、教育行政部门的协作配合,加大校园周边安全巡查与整治力度,完善长效治理机制,多维治理交通安全隐患,切实推动校园周边交通安全隐患治理常态化、制度化,全方位保护未成年人的合法权益,确保学生安全到校,平安回家。

中,发现多所中学均存在不满16周岁未成年人在校学生违规驾驶电动自行车现象。已有未成年人驾驶电动自行车发生交通事故,但这一隐患问题并未引起社会各界的足够关注。

秦皇岛市检察机关对相关行政部门怠于履行监管职责行为进行公益诉讼立案调查并提出诉前检察建议。

为引起社会对未成年人违规驾驶电动自行车现象的广泛关注,使专项行动进一步走深走实,检察机关就该诉前检察建议召开公开听证会,并举行检察建议书公开宣告送达活动,邀请与未成年人保护工作息息相关的共青团区委、区教育和体育局、公益律师代表担任听证员,被建议单位代表参加听证会。听证员一致同意检察机关拟制发的检察建议,表示将在职责范围内积极配合检察机关和相关行政部门共同开展专项行动,切实营造未成年人健康、安全的出行环境。

联合交警来执法,校园有了检察蓝。在一辆红色电动自行车上,坐着3名穿校服的少年,都没有戴头盔,如果发生意外,后果不敢想象。联合执法的检察干警配合交警部门

抗的一号主犯“军佬”抓获,当场从其身上缴获已上膛的手枪两支,并在其车上驾驶位的缴获手雷两枚。该案共缴获疑似冰毒、海洛因、麻古等各类毒品一批,手枪7支、制式军用手雷5枚,子弹200多发,大刀6把。

科技治理堵塞物流漏洞

白云区流动人口众多,辖区内已形成航空、陆路、水运立体交通体系,区内大、中型物流企业和寄递企业行业规模占全市65%,年发货量和寄递全市的60%、全省的20%以上,成为广东省乃至全国的货运集散中心。

禁毒重点整治行动启动后,杨利勇积极培养专业的物流管理人才队伍,组织开展系统性、规范性整治。为实现物流快递行业管理“从无到有、从有到专”,从渠道上切断毒品中转集散路径,杨利勇参与制定“五个百分百”物流寄递管理规定,参与研发物流寄递管控神器“云递安”,充分利用“云递安”管控物流业收寄行为,实现对寄递行为的可追溯、可预警,有效遏制毒品物流寄递通道渠道。同时,在物流寄递行业安全管理上探索创新“政府监管与企业自律相结合,科技创新与社会力量相支撑”的白云模式,堵截毒品中转运输渠道取得实质性成效。

杨利勇以扎实的业务能力和创新精神,带领禁毒团队浴血奋战,促使白云区多年严峻的毒情形势逐步好转,为白云区于2018年12月20日成功摘掉禁毒重点整治的“毒帽”,为有效改善广州市的涉毒土壤作出了突出贡献。

多维治理确保学生安全到校平安回家 秦皇岛“守护学生出行安全”检察监督专项活动显成效

□ 本报记者 王婧
□ 本报通讯员 刘学 肖波

伴随疫情防控形势逐步趋稳,河北省秦皇岛市辖区中小学陆续恢复线下教学,寂静的校园又恢复往日的琅琅读书声,校园周边逐渐恢复川流不息的人群和各类交通工具的“交响曲”。

秦皇岛市检察机关未检部门为守护师生的“上学路”、家长的“护学路”,创造良好的校园周边环境,排除各类出行隐患问题,2022年3月起,主动牵头组织公安机关、教育行政部门开展为期两个月的“守护学生出行安全”检察监督专项活动,坚持源头预防、靠前指导,全面排查影响学生出行安全的各类问题隐患,堵塞交通安全管理漏洞,加强校园周边安全问题治理。

专项活动期间,秦皇岛市检察机关联合相关部门共组织排查175所学校,走进17所学校开展出行安全主题的法治宣讲,办理行政公益诉讼案件8件,制发社会治理检察建议1件。同时,积极推动交警部门开展学生驾驶

上接第一版 开创禁毒情报作战品牌

2015年12月,国家禁毒委将白云区定为毒品中转站、集散地挂牌整治地区。“你敢不敢去挑战一下?”因为领导这句话,杨利勇接下了这个挑战。2016年3月,他调任白云分局禁毒大队大队长、白云区禁毒办副主任。初到白云,怎么打开局面?杨利勇连续3个晚上睡不着觉。“多难都要当好。”杨利勇坚定地说。

要打好禁毒整治这场攻坚战,信息的收集和运用是重中之重,杨利勇以高度责任感和专业素质,坚持以“控制和扭转毒情”为根本方向,以“毒品中转集散”“外流涉毒人员”为关键环节,以“重拳打击、综合整治、标本兼治”为工作措施,切实以改变白云区的涉毒土壤为努力方向,探索创新构建“白云模式”禁毒工作,开创了白云区毒情研判先河,全区禁毒重点整治工作取得明显成效。

为实现“打击效能上升,毒情下降”的总体目标,杨利勇带领禁毒大队结合市局禁毒支队信息化建设理念,开拓创新基层禁毒信息工作体系,建立一套适合白云实际情况的信息体系。

按照“显性快打,敏感慎打,隐性稳打”思路,杨利勇带领同事们加大对各类信息线索的分析研判,落地侦查力度,做到一宗一核查,不放过一个涉毒线索,有效整合全区27个派出所的禁毒力量,展开精确打击和突击清查,不断提高线索转化为现案的能力。

广东加强新时代检察法律监督

本报讯 记者章宁旦 近日,中共广东省委印发《关于加强新时代检察机关法律监督工作的实施方案》(以下简称《实施方案》),并发出通知,要求全省各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《实施方案》要求,要充分发挥法律监督职能作用,为大局服务、为人民司法,坚决维护国家和社会大局稳定,服务保障广东经济社会高质量发展,切实加强民生司法保障,增强全社会法治观念。要全面提升法律监督质量和效果,维护司法公正。

健全行政执法和刑事司法衔接机制,加强刑事立案、侦查活动和审判活动监督,加强检察机关与监察机关办案衔接和配合制约,完善刑事执行和监管执法监督,精准开展民事诉讼监督,全面深化行政检察监督,积极稳妥推进公益诉讼检察,完善审判监督工作机制,进一步提升法律监督效能。要加强对硬检察队伍建设,全面落实司法责任制,旗帜鲜明把加强党的政治建设放在首位,深化司法责任制综合配套改革,推进检察机关专业化建设。

新疆兵团破获75起食药环刑案

本报乌鲁木齐5月22日电 记者潘从武 记者今天从新疆生产建设兵团公安局获悉,去年以来,兵团公安机关共计侦破食药环类刑事案件75起,通过破获一批大要案件,捣毁一批窝点,有力打击和震慑了违法犯罪分子,切实维护了职工群众饮食用药安全,守护好了兵团的青山绿水。

其中,2022年3月20日,兵团第三师公安机关发现并成功捣毁制售假冒伪劣核酸检测咽拭子窝点1个,查封涉案场所3处,抓获涉案人员5名,查获核酸检测咽拭子成品30余万支及大量制作核酸检测咽拭子原料及包装。

2021年,兵团第二师铁门关市公安局成功侦破一起生产、销售非标油品案,打掉1个生产销售非国家标准类油品团伙,抓获犯罪嫌疑人20名,冻结资金209余万元,查封非标油141.94吨,油罐两个、扣押车辆3台,涉案金额1.9亿余元。同年,兵团公安局组织指挥兵团第六师公安局与行政部门协同联动,成功破获一起污染环境案件,打掉一个长期隐藏在辖区的生产、制作有毒有害物质犯罪团伙,抓获违法犯罪嫌疑人4人,刑事拘留3人,捣毁非法制造、买卖、运输、储存危险物质窝点两处,现场查封酸钠盐、硫酸200余吨,涉案金额200余万元。

合肥中院实现执行节点自动提醒

本报讯 记者范天娇 通讯员胡明艳 记者近日从安徽省合肥市中级人民法院获悉,该院研发上线“执行节点自动提醒”执行智能辅助应用,实现向申请执行人、被执行人手机自动推送执行关键节点信息,尤其执行立案后,连续一个月向被执行人推送履行义务信息,对被执行人形成威慑。

据了解,这款执行智能辅助应用上线后,不仅可以向执行办案法官自动发送节

点办理结果和预警信息,还可以依据流程,自动向案件当事人手机推送相关节点信息,在案件立案后一个月内连续对被执行入推送催缴短信,以信息化促执行公开,提高执行效率。今年第一季度,该院开展了“办实事 暖民心”专项执行行动,还采取了建立信用修复机制,开通网上赋强公证平台等举措,进一步推动执行工作提质增效。



为提高群众安全防范意识和识诈反诈能力,山东省胶州市人民检察院专门组建“检察官宣讲团”,深入村庄、社区,企业开展“防范电信网络诈骗、养老诈骗”专项宣传活动。图为5月21日,该院检察官走进胶州市市南小区“反诈亭”,为老年人现场讲解如何防范电信网络诈骗、养老诈骗知识。

本报通讯员 丰建平 摄

炽热初心诠释公仆本色

上接第一版 也因此深受广大群众的拥护和喜爱,被群众亲切地称为“好人警官”。

李华瑞所负责的泉兴社区原来是低洼棚户区,虽然经过几年的市政改造,2010年这里的居民已全部迁回上楼,但由于辖区居民多是周边地区拆动迁回迁农民和周边企业务工人员,人员结构复杂,社会矛盾突出,社区管理难度极大。对此,李华瑞从担任社区民警以来边摸索边钻研边总结。

他发现辖区居民白上班不在家,民警入户登记采集信息难度大的问题,就创新出“错时走访联系法”,利用早晚上下班时段在小区正门发放警民联系卡,登记核查信息;

他发现辖区矛盾纠纷多破解难的问题,就反复研究成功的调解案例提出了“一二三四现场调解工作法”,通过说经过、夸双方、互相辩、普法律4个步骤进行矛盾调解;

针对一些矛盾较为突出和刑满释放人员等群体,他提出了“曲线帮扶社会矛盾化解法”,避开既成事实,通过为这些人解决生活中遇到的难题感化教育他们;

面对辖区群众缺乏参与群防群治积极性的问题,他根据小区居民不同爱好和特点组成了6支不同特色的群防群治队伍,由社区民警直接管理,政府、企业共同参与;

针对社区夜间发案多的特点,他总结出了“夜巡分组联动工作法”,将多支防联队伍与辖区企业保安力量实行分组联动,根据工作实际将专业保安力量和兼职群防力量整合统筹划

分成几组,每组确定一名负责人和联络人,实行小警情组内互动,大警情多点联动;

……

通过这5个社区警务工作法,李华瑞不仅实现了社区基础台账的完善准确,更是实现了辖区可防性案件的逐年下降,群众满意度逐年上升,小区的物业费缴纳率从30%提高到了95%以上。

从陪护患病的孤寡老人到为困难群众办理低保,从为农民工讨薪到为无业居民找工作,从带头为辖区困难群众捐款捐物到为重症精神病人争取福彩金救治,多年来,李华瑞就像泉兴社区的守护者,当好辖区群众的贴心人、办事人,用实干精神一心为民,开创了整个社区爱民护警的和谐局面。

李华瑞社区群防群治队伍的建立源起于一件普通的矛盾纠纷。2011年泉兴家园小区刚刚完成入住回迁,就不断有居民投诉小区广场有一群大妈跳广场舞扰民,李华瑞了解情况后发现,这些老年人都是留守老人,她们无非就是想找个地方锻炼锻炼身体,她们也不想扰民,只不过没地方去。于是李华瑞多次到镇政府、房产局、社区和物业去沟通,经过努力,在政府和社区的大力支持下,将一套800多平方米的闲置房屋改造成社区活动中心,并在室内安装各种运动器材,还成立了棋牌室,图书报刊阅览室,并腾出一个400平方米房间专门用于文艺排练的演出场地。看到这些,广场舞大妈们都由衷地感

谢为他们办实事的好警官李华瑞。这个49人的广场舞大妈队伍也就成了李华瑞的第一支群防群治队伍。

随后,李华瑞又根据小区居民的爱好和特点,先后成立了“中骏”秧歌队、港中旅“合唱团”、“戴维德”老年合唱团、“泉兴家园”中年舞蹈队、“泉兴家园”退伍兵义务巡逻队、雷锋大妈调解队、汤泉一品舞蹈队、赵大妈义诊队等8支群防群治队伍,群防群治力量总数达到289人,能有效参加巡逻防控的103人。成立至今,泉兴社区群防群治队伍累计协助李华瑞抓获犯罪嫌疑人25人,破获各类案件57起,为公安机关提供各类案件线索信息111条。

李华瑞老家在安徽界首市,参加工作10多年来,只有过年才能回家看望父母,由于每年救助辖区困难群众和残疾人,他工资的三分之一都捐赠给了这些需要帮助的人,一家三口生活在50平方米的公寓内,生活十分俭朴。10多年来,李华瑞帮助辖区刑满释放人员、残疾人、无业群众安排工作217人次,消除不稳定因素79个,实现辖区连续6年无民转刑案件。

老百姓是从心眼儿里拥护爱戴这位“好人警官”,前几年李华瑞被提拔为派出所副所长,单位想要重新选派一名民警接任泉兴社区的社区民警,辖区400多名群众到派出所要求留下李华瑞,最后上级领导同意李华瑞兼任泉兴社区民警。辖区群众为了感谢李华瑞,专门将他的事迹编成一段“好人李警官”快板书,在群防群治队伍日常演出活动中被广泛传播。