



# 射阳“智慧海防”筑牢平安防线

□ 本报记者 罗莎莎  
□ 本报通讯员 张腾飞 袁祥梅

作为江苏省海岸线最长的县,射阳县拥有20万亩生态湿地。为了筑牢沿海平安防线,射阳县公安局近年来与相关部门密切配合,不断强化“智慧海防”建设和沿海治安防控中心建设,着力打造全方位、立体化、高效能的沿海治安防控体系,切实履行好打击涉海违法犯罪、服务经济社会发展、维护沿海治安稳定的职责使命,为“向海图强”战略提供了坚实保障,提升了沿海群众获得感、幸福感和安全感。



## 紧扣三个环节织密三大网络

今年4月7日19时许,群众徐某报警,称其朋友在射阳港南侧的滩涂上赶海迷失方向,去向不明,再等一会儿潮水就要上涨,情况危急。黄沙河海防派出所接到警情后,立即启动应急救援处置预案,迅速向指挥中心汇报,协调相关部门共同营救。

“当时天色已晚,滩涂面积较大,被困人员无法精准描述所处位置,救援难度极大。”黄沙河海防派出所所长沈祥说,“我们根据求助人可能经过的滩涂芦苇丛展开搜寻,并与报警人保持通话,努力确认其所在位置。”经过近1个多小时联合救援,最终警方找到求助人并将其安全转运到岸边。

射阳海岸线长,滩涂面积广,警方如何精准锁定被困人员位置?这得益于沿海区域防控升级为服务保障沿海湿地可持续发展的一项战略性工程。“射阳县公安局副局长袁副亮介绍。

2019年,盐城黄海湿地被列为我国第14处世界自然遗产,后随着沿海区域经济建设加速推进,治安防控环境日益复杂。为此,射阳警方紧扣“海上巡、沿海堵、陆上查”三

个环节,织密“联动查缉、港口整治及基础防控”三大网络,设立沿海警网联动联动中心、沿海治安防控中心,推广“大数据+网格化+铁脚板”精准巡控机制,搭建了全时空、智能化覆盖网格区域、沿海路域、入港水域的现代防控体系,实现研判指挥智能化、打防管控一体化、综合治理网格化,全面提升沿海湿地保护水平。

在此基础上,高效汇集沿海区域可视资源,应用沿海区域社会治安监控系统、村村通、天翼看家、高空瞭望等智能视频监控资源,实现对重点水域、重点码头、出海通道和G228岔口、重要路口、重点场所等区域100%可覆盖。

值得一提的是,射阳警方依托研发渔船综合管理智能App系统,动态掌握出海船舶、渔船员基本情况,形成以防控中心为主导,多部门联动的联动机制,全力维护射阳沿海区域治安稳定。去年以来,已及时阻止非法出海捕捞水产品船舶11艘次,组织开展应急救援救助出海作业渔船6艘次。

## 瞄准实战需求高效灵敏攻防

2021年12月14日傍晚,天色昏暗,双洋海防派出所所长周四刚、临海派出所民警胡斌斌和巡逻组长惠恒

虎等人,穿行在江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区滩涂上巡逻检查。

“有情况!”一名队员忽然压低声音说。随后,根据治安防控中心的精准研判与可视化指挥,他们找到两处盗猎窝棚,并依法将其全部拆除。

作为江苏省滩涂湿地较大的县,射阳县域内有各种野生动物200多种。针对非法猎捕行为,射阳县在沿海重点部位布设11个高空瞭望监控,每个探头探测范围5公里,对沿海地区非法猎捕违法犯罪实施全方位监控。

“近两年来,盗猎事件越来越少了。”保护区管护科科长陈国远告诉《法治日报》记者,长期以来,射阳警方高度重视野生动物保护工作,严厉打击非法猎捕野生动物行为,森林派出所、沿海派出所等单位联合定期对沿海滩涂进行巡查,依法查处非法狩猎行为,捣毁非法猎捕窝点20余处。

为确保防控“铁桶阵”无短板,射阳警方在国家中心渔港黄沙港建成集沿海区域治安防控与“情指勤舆”一体的合成中心,并将该中心与县局指挥中心同步对接,作为“散点”,实现对射阳沿海区域9个派出所辖区、9个综合指挥室及2个交巡警中队的高效灵敏

调度指挥。而沿海治安防控中心可融合交通、刑侦、网安等警种大平台数据资源,实现信息共建、共享、关联,满足平时勤务工作需求。

加固沿海治安防控立足实际,盯住“防”字,把握“变”字,立足“实”字,成效自然显著。去年以来,射阳警方破获1起走私国家禁止进口货物案,抓获走私犯罪嫌疑人27人,涉案价值逾千万元。据统计,2019年以来,射阳警方破获一批走私、非法捕捞等案件,查获冻品1000余吨、白糖1000余吨,累计案值1.55亿元。

## 深化合成作战压实战常态防控

2021年3月初,黄沙河海防派出所处置一起矛盾纠纷警情,民警在核查涉警人员周某过程中,发现一起案件的关联信息。随后,沿海治安防控中心依托合成手段,线下同步现场开展走访调查。经综合研判分析,快速锁定了一起未破的聚众斗殴案的3名嫌疑人。

近年来,射阳警方持续深化合成作战模式实体化运作,集中精干力量打造“警种联动、资源共享、一体化运作”的合成作战体系,经过多年探索实践,已凸显成效。深化合成作战模式背景下的射阳警方,以专业“指尖”巡防为基础,结合日常对点、线、面上巡查,施行“监巡合一”巡控模式。在常态防控方面,沿海区域实体化开展路面巡防,坚持“有警处警、无警巡逻”状态,每天至少24名警力屯警路面、动中备勤。去年以来,通过日常巡查、监巡对接,高效处置1起故意伤害案,快速查处5起民生类盗窃案。在现场处置方面,沿海治安防控中心可实现沿海多个辖区综合指挥室的同步指挥、同步发布指令、同步研判协同,同时依托前端5G视频、5G定位图传等设备进行研判,实现对现场的精准掌控,为现场高效处置提供坚强保障。

针对沿海治安形势,射阳警方在织密空中防控网络、布设海域防控网络的同时,在关键部位设置机动查控点,常态部署机动巡防警力,向四周围射联动巡防,补密社区防控网络,打造全域防控体系,实现重点时段、重要节点24小时查控,全面筑牢沿海平安防线,为射阳沿海高质量发展提供安全稳定有序、群众安居的法治环境。

图为射阳警方通过智能化合成作战提高效能。  
项海兵 摄

□ 本报记者 郑剑峰  
□ 本报通讯员 张小玲

榆林市位于陕西省北部,陕甘宁蒙晋五省(区)接壤地带,与7市19县相邻。在推动平安建设和社会治理过程中,榆林市积极探索与周边毗邻地区建立“常态、共享、联动、共赢”的平安联动机制,与周边地市在综合治理、矛盾调处、重大项目上充分合作。

“平安边界建设是一项政治性很强的工作,我们把平安边界建设纳入经济社会发展与平安榆林建设的总体规划,列入重要议事日程去抓。”榆林市委政法委书记胡国军告诉《法治日报》记者。

## 专项联动

榆林神木中鸡镇呼家塔村与位于鄂尔多斯乌兰木伦镇一家煤化工企业隔河相望。自该企业投产以来,村民多次反映该企业污染严重,环保不达标,空气质量差,尤其是在冬春季西北风盛行时,气味更加刺鼻,严重影响了正常生活。

“中鸡镇与乌兰木伦镇为此成立工作专班,专项协调处理该问题。经过调解,该公司表示将优化产业效能,提升大气排放质量,并一次性补偿两个村组环境污染补偿费用80万元。”神木市委政法委专职委员孙涛表示,这起纠纷的成功化解,得益于榆林市建立的平安协作联席会议制度。

记者注意到,近年来,榆林下大力气建设矛盾纠纷调处平台,跨区域联动成果丰硕。建立矛盾纠纷调处工作联席会议机制,神木市建立平安协作联席会议制度,府谷县建立矛盾纠纷调处工作联席会议机制,绥德县建立感情联谊、矛盾联调、信息联网、整治联动、事故联处的“五联机制”。

建立三级人民调解合作机制。榆林组建市(县)镇村三级人民调解队伍,充分利用三级矛盾纠纷化解网络,起到矛盾纠纷排查走在预防前,预防走在调解前,调解走在化解前的积极作用。在处理边界县涉法涉诉案件中,多地调解委员会共同发力,确保矛盾纠纷妥善化解。建立人民调解协作平台,通过建立镇、村、网格“三级联动”边界治安联防机制,乡镇建立治安联防指挥平台,组建联防工作小组,村主要负责人员任治安联防专员,把社情民意信息员、“三老”(老干部、老党员、老模范)志愿者纳入平安边界创建队伍,负责片区边界矛盾纠纷化解、民情收集、法律宣传等工作。

## 合力联防

“我们通过统一的数据平台,在打击犯罪,扫黑除恶,森林防火,动植物检验检疫,林业有害生物防治方面,实现信息共享、互联互通,合力打击。”定边县公安局党委委员崔中利介绍,定边县公安局积极开展跨地警务协作,与银川市公安局、鄂尔多斯市鄂托克前旗公安局等都建立了平安联动机制。

榆林注重综合治理,问题联防。针对边界治安问题,建立边界治安乱点联合治理机制,协作区域加强联谊互访,定期召开联席会议,实现边界治安信息资源共享,综治维稳协作常态化开展。定边县与临县加强路地联防,共同排查突出安全隐患,研究解决涉路矛盾纠纷,整治涉路突出问题,确保铁路运输安全畅通。对于重大项目,则共同推进。榆林与相邻地区签订重大项目合作意向书,共同对项目进行社会稳定风险评估,及时排查化解项目实施过程中资产权属、土地征迁补偿等方面的矛盾纠纷,保障建设项目顺利推进。

值得一提的是,榆林市还注重安全生产监管交流合作。榆林神木大柳塔镇与鄂尔多斯乌兰木伦镇建立了安全生产监管交流合作长效机制,全面加强神府东胜煤田范围内矿山安全生产工作。同时,加强大气污染防治、河流水质监测等领域沟通协调,形成统筹推进、兼顾区域整体效益的协作机制。

## 常态联动

“三方定期轮岗巡查,上下游信息互通,常态化开展火灾隐患、防汛防灾、环境卫生等联合巡查……”在平安边界工作中,榆林不断探索交流协作新模式,实现区域协同联动常态化。

榆林检察机关努力构建公益诉讼共同体。为了深入推进黄河流域生态保护和高质量发展,榆林市检察院与山西吕梁市检察院、忻州市检察院及沿黄的13个县区检察院加强协作配合,共同制定了《关于开展“黄河母亲河”生态环境和资源保护公益诉讼协作配合工作机制的意见》,确保黄河流域陕西榆林、山西忻州、吕梁流经区域生态安全。榆林市清涧县和延安子长县、延川县两市三县(市)检察院共签订《携手共治清涧河(秀延河)及公益诉讼工作协作机制》,推动黄河支流清涧河(秀延河)公益诉讼问题的联合治理,形成跨区域公益诉讼检察保护合力。

此外,榆林还注重重建文化交流机制。榆林市各县市区与协作区域共同开展文体活动,文化走亲“村村通”等形式多样的联谊活动,推进文体项目建设,实现文体资源共享,增进协作地域群众友谊,减少矛盾纠纷发生。

## 深圳龙华推“数治网格员”

本报讯 记者唐荣 见习记者李文茜 通讯员蒲丽霞 近日,广东省深圳市龙华区委办公室印发《龙华区社区网格员管理办法》(以下简称《办法》),进一步深化网格管理机制体制创新,为构建龙华数字治理新生态,建设更高水平“平安龙华”贡献力量。

《办法》创新提出“数治网格员”。龙华区将网格员分为基础网格员、综合网格员和数治网格员,并明确了三类网格员的工作职责。结合龙华区实际工作需要和社区居民建设平安社区、数字治理中心的人员需求,数治网格员是区平安建设中心的专职工作人员,主要是基于数字治理平台,负责跟踪、评价社区矛盾纠纷等事件的采集、处置,以及社区数字治理风险的初步分析、研判和预警等数字治理“规定动作”,并负责群众接待、日常联络,社区24小时便民服务热线等工作。

三类网格员分工明确,职责清晰,优化了网格员队伍设置,有利于理顺社区工作逻辑,减少重复劳动,调动网格员工作积极性,提高网格员工作效率,并助力数字治理平台发挥最大效用。

# 辽中法院先予执行保春耕

□ 本报记者 韩宇

“再过几天,这片土地上就会铺满新绿,这才是乡村春天应有的景色!”辽宁省沈阳市辽中区人民法院朱家房法庭庭长孙玉兵欣慰地说。近日,孙玉兵和同事们共同努力,顺利化解6起涉农纠纷案,保障了春耕生产顺利进行。

清明忙种麦,谷雨种大田,进入今年4月,沈阳市辽中区种粮大户于某某却遇到一件烦心事。原来,于某某在2016年从某村4个村民小组承包了330亩土地,连续耕种6年后,今年因承包费问题产生纠纷,春耕遭到村民阻拦,无法进行。

不久,村民小组起诉要求解除承包合同,于某某起诉要求继续履行承包合同的6起案件相继进入辽中区法院,承办案件的朱家房法庭立即开展工作。孙玉兵带领办案人赵晓成积极与镇政府和村委会沟通,多次深入村屯和田间地头,详细了解案情,分析矛盾缘由,耐心倾听双方的意见和利益诉求,深入细致做调解工作。终于2组和4组同意继续履行合同,并撤回起诉,案涉的88亩地可以顺利耕种了,但是1组和3组态度坚决,始终不同意由原告继续耕种。双方僵持不下,致使242亩地的春耕路被阻断。

农时不可违,242亩耕地误了农时,将产生无法弥补的损失。为了抢抓农时,朱家房法庭办案人不敢有片刻停留,每天现场办案,原告于某某向法院提出先予执行申请,朱家房法庭考虑到此案正在审理过程中,一旦错过农时,可能全年无收,为不影响春耕生产,果断依法作出先予执行民事裁定,准许原告于某某对涉案242亩土地先行耕种。“如果按照审判程序等待判决生效,一定会耽误春耕,我们必须抢抓农时,赶紧把地种上,否则无论案件结果如何,大家都是输家。”孙玉兵庭长耐心细致地向村民解释。

同时,辽中区法院启动涉农案件“绿色通道”,先予执行案件第一时间进入执行程序。

考虑到先予执行裁定在执行过程中可能发生矛盾和争执,孙玉兵带领朱家房法庭工作人员深入田间地头,继续做双方工作,释法析理,疏导情绪,争取一切机会,促进案件平稳解决。

经过细致入微、人情入理的思想工作,又一个村民小组同意原告继续耕种,而另一小组也于与某某达成和解协议,双方自愿解除合同,申请人撤回执行案件。截至5月7日,涉案土地上呈现出一片繁忙春耕场景。

## 贺兰县排查易制毒企业

本报讯 记者申东 通讯员罗辉 近日,宁夏回族自治区贺兰县禁毒办开展专项排查行动,重点对工业园区涉及化工厂、医药等重点易制毒化学品生产经营使用厂点进行实地检查。截至目前,共检查在册单位90家,排查发现涉及17种化学品企业32家,设备92台,通过检查未发现易制毒化学品流失情况。

## 大同铁警开展法治宣传

本报讯 针对铁路沿线两侧春耕引发的焚火烧荒、行人上道等季节性安全问题,近日大同铁路警方对铁路周边居民开展法治安全宣传教育。民警积极联系乡村综治部门,利用村广播、微信等,宣传铁路法律法规,提高线路两侧居民的法治意识和爱路护路意识,同时及时排查线路两侧道口和护网存在的安全隐患。  
东海

# 济南司法行政系统防疫业务两不误

□ 本报记者 姜东良 梁平妮  
□ 本报通讯员 王栋

近日,疫情牵动着济南市民的心,面对突如其来的疫情,山东省司法行政系统闻令而动,迎难而上,在社区、监所等疫情防控一线岗位上昼夜坚守,以勇毅逆行身影展现司法行政人的担当奉献,用实际行动诠释共产党人的初心使命。

《法治日报》记者了解到,自接到参加社区疫情防控的命令,济南市司法局党委高度重视,第一时间研究部署工作任务,广大党员纷纷请缨加入一线防疫战斗,已先后组织120余名党员分4批次下沉22个社区、建筑工地、医院参加疫情防控志愿服务。

作为一名有着29年党龄的老党员,济南市司法局社区矫正处副处长纪鹏在收到局里机关干部下沉社区一线参与疫情防控工作的通知后,第一时间主动报名申请下沉,当天奔赴秀秀社区参与疫情防控工作。第一轮下沉任务结束后,考虑到疫情防控压力加大,社区工作人员人手严重不足的情况,纪鹏主动请求参加第二轮下沉工作,继续与社区工作人员战斗在一起。

“作为一名老党员,在群众有需要时就应该冲在最前面。”纪鹏说。在社区防疫工作中,他服从指挥调配,协助开展防疫排查、值班值守、核酸采样等工作,哪个岗位上人手不够,他就奔赴哪里。同时,纪鹏还积极发挥自己长

期从事社区矫正工作形成的安全隐患早排查、早研判、早预防、早处置的思维习惯优势,针对清明节前后容易出现祭扫人员聚集和在全员核酸检测时易发生的突发事件,与社区提前商讨了应对措施,完善防疫方案。

近日,一面写有“支援社区有大爱 助力抗疫献真情”的锦旗被送到济南市司法局,送锦旗的是槐荫区中大槐树街街道昆仑街社区的居民,用以表达对济南市司法局离退休干部处和宣传教育处党员干部下沉社区抗击疫情感激之情。

据了解,参加下沉社区疫情防控一线的4名党员平均年龄51岁。她们下沉社区期间,协助社区开展核酸检测、随访调查经济人员、检查辖区内“九小场所”相关防护措施落实情况等,表现出良好的精神风貌,既圆满完成下沉工作,又保证了处室工作的正常运转,受到社区工作人员、居民的一致好评和赞扬。

面对新一轮新冠肺炎疫情防控阻击战,济南市司法行政系统党员干部职工闻令而动,全力以赴,迅速投入一线防疫战斗中,彰显了济南市司法行政队伍敢于战斗、敢于胜利的政治担当和优良作风,让党旗在抗疫一线高高飘扬。

4月26日,济南市泉城公证处公证员王立健受理了一名当事人的紧急公证申请。该当事人系外省务工人员,因疫情防控需要,王立健在收到申请后,与当事人耐心沟通,在办公楼下的户外区域设置简易

# 江北户证中心25载践行初心

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 卓璇 顾蔚

2019年12月,江北户证中心迁入江北区行政服务中心,同时增设行政审批、治安、禁毒、网警等多种业务综合办理窗口。次年2月,交警窗口进驻江北户证中心,江北户证中心从最初的户籍办证大厅演变为多警种综合性办证机构。

## 笃行不怠 凝心聚力向前行

在“公安”这个女性占比极少的队伍中,江北户证中心女性比例高达90%。她们用女性特有的温情、细致和坚韧,做出一流的业务水平。无论是实行网上迁移、集中换发第二代居民身份证、全国第七次人口普查,还是近年来开展的户口登记专项治理、无户口人员登记专项等工作,江北户证中心的工作质量均在全省名列前茅。

2000年起,电子化浪潮扑面而来,江北户证中心敢为人先,2001年在全市范围内最早实行了户网上审批流转。2002年8月,全国公安系统现场会在宁波召开,会议地点就选在江北户证中心。

“最多跑一次”改革以来,江北户证中心更是围绕“让数据多跑腿,让群众少跑腿”的初衷,积极试点变革户籍办理模式,从审批权限下放实现“全区通办”,到全市试点“全城通办”,再到全省率先试点再冉“跨市通办”,不断破解时间、空间的屏障。2019年8月,江北户证中心率先推出“公民身份信息一事联办”服务,实现人社、教育、供水、供电、供气等事项的连锁变更,将以往的40余项材料转变为“一表通行,单点触发”。

2020年,中心将残疾人证、预防接种卡加入联办体系,目前该工作已在全省范围内推广。去年,中心在全市首次推出“律师查询公民身份信息网上办理”功能,改变律师调档跑窗久、久等候的现实困境,实现指尖办事、“零跑腿”,办事效率大大提高。2022年,中心再次精简人才落户办理流程,以承诺制替代核准制,进一步助推人才便捷无门槛落户,让数字化改革的红利为群众的生活带来更多便利。

“最多跑一次”改革以来,江北户证中心更是围绕“让数据多跑腿,让群众少跑腿”的初衷,积极试点变革户籍办理模式,从审批权限下放实现“全区通办”,到全市试点“全城通办”,再到全省率先试点再冉“跨市通办”,不断破解时间、空间的屏障。2019年8月,江北户证中心率先推出“公民身份信息一事联办”服务,实现人社、教育、供水、供电、供气等事项的连锁变更,将以往的40余项材料转变为“一表通行,单点触发”。

## 弦歌不辍 君子一诺值千金

走进江北户证中心,“您的满意,我的心愿”也是字特别醒目,这是中心所有民警心中的一把标尺,也是他们多年来一直努力兑现的服务承诺。25年里,江北户证中心的民警换了一拨又一拨,但这一服务宗旨从未改变。

自成立伊始,江北户证中心就率先推出365天无休日工作制,被群众称之为“全天候办证中心”。中心也成为迄今为止全市乃至全省唯一一家坚持“全年无休”的窗口单位。

为了更好服务群众,江北户证中心不断尝试将服务向外延伸,让群众能够“就近办”。2001年5月,中心推出流动办证服务,将流动办证车开进社区、院校、部队,开展现场办证服务,同时宣传户籍政策法规,接受群众咨询。

多年来,民警走遍了辖区所有社区(院校),为群众办理户口证件超3万件,现场接受群众咨询近8万人次。之后,公安户籍,出入境更是被“搬”进了需求更大、服务更贴近的大学城,让在校师生不出校门就能快捷办事。此外,中心还在辖区医院开设了全市首家进驻医院的公安服务专窗,为新生儿申报落户提供“零跑腿”服务。

寒来暑往,25年弹指间,江北户证中心始终以更为饱满的热情,传承并发扬温暖户证服务品牌,用细心、贴心、爱心,出入境窗更是被“搬”进了需求更大、服务更贴近的大学城,让在校师生不出校门就能快捷办事。此外,中心还在辖区医院开设了全市首家进驻医院的公安服务专窗,为新生儿申报落户提供“零跑腿”服务。