

中央纪委国家监委近半年集中公布59起涉粮腐败案

□ 本报记者 陈磊

5月16日，中央纪委国家监委网站公布了湖北省纪委监委集中通报的5起粮食购销领域违纪违法典型案例。

《法治日报》记者梳理中央纪委国家监委网站信息发现，近半年间，中央纪委国家监委网站已经集中公布59起粮食购销领域腐败典型案例，点名一批粮仓“硕鼠”。

接受记者采访的专家认为，开展粮食购销领域腐败集中整治，高密度通报典型案例，向社会传递了党中央在粮食购销领域反腐败的政治决心，同时也能够形成警示教育意义，让心存腐败侥幸的粮食购销领域领导干部受到震慑。

通报典型案例传递信号 严查粮食购销领域腐败

金向锋，湖北省荆门市屈家岭管理区易家岭粮食收储公司原经理，正是其中一起典型案例的“主角”。

易家岭粮食收储公司的经营范围包括粮油收购、储存、批发、通报称，金向锋在任职期间，为多名从事粮食购销业务的私营企业主在申报项目补贴、工程项目协调、粮食交易担保等方面谋取利益，收受他人财物。

此外，金向锋未经批准，擅自决定由易家岭粮食收储公司为某饲料公司一笔销售交易提供担保，后因该饲料公司未按约定履行合

同，造成易家岭粮食收储公司产生巨额债务。根据通报，因严重违纪违法，金向锋被开除党籍，解除劳动人事关系，后被依法判处有期徒刑4年6个月。

被点名通报的不仅有粮食购销企业领导干部，还有监管部门的领导干部。

例如，湖北省秭归县原粮食局党组书记、局长田景源，任职期间伙同从事粮食购销业务的私营企业主，侵吞粮食应急供应体系建设补助资金；为多名从事粮食购销业务的私营企业主在项目招商等方面提供帮助，收受他人财物。

记者注意到，2021年8月，中央纪委国家监委在全国范围内部署开展粮食购销领域腐败问题专项整治工作。

2021年11月底，中央纪委国家监委公开通报10起粮食购销领域违纪违法典型案例。截至今年5月18日，在半年时间内，中央纪委国家监委网站已经集中公布59起粮食购销领域腐败典型案例。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，开展粮食购销领域腐败集中整治，是近期推进反腐败工作的重点，这样高密度通报典型案例，向社会传递了党中央在粮食购销领域反腐败的政治决心，让社会公众看到此前在粮食购销领域反腐败的新成果，同时也能够形成警示教育意义，让心存腐败侥幸的粮食购销领域领导干部受到震慑。

在庄德水看来，粮食安全关系到国家安全，特别是在当前国际形势复杂、疫情形势严峻的情况下，保障国家粮食安全，守好国家和人民的“粮袋子”，具有重大政治战略意义。因此，必须推进粮食购销领域反腐败工作，通过反腐败清除粮食购销领域的“蛀虫”，同时倒逼粮食购销体制机制改革，为国家粮食安全提供制度保障。

河南农业大学政策法规办公室副主任张帅梁教授认为，通报典型案例只是手段，以执纪监督守护我国粮食安全才是根本。

“粮食安全是战略性安全，也是系统性安全。粮食购销是粮食从田间到餐桌，从种植源头到消费终端的关键环节。购销领域的腐败问题，阻断了粮食安全的最后一公里，对粮食的系统性安全全流程构建造成了严重的威胁与损害，必须予以重拳出击。”张帅梁称。

在张帅梁看来，粮食购销系统承担着收购、储存、经营国家粮食的重要职责，一旦出现领导干部违纪违法、贪污腐败问题，将严重侵蚀群众利益，造成国家损失，影响粮食安全，引

清除粮食购销领域蛀虫 守好“粮袋子”



《清“蛀”》漫画/高岳

发社会恐慌。加大粮食安全领域反腐败工作力度，是对粮食购销领域存在问题的及时纠偏，是实现粮食安全战略目标的重要保障。

多个环节发生腐败问题 暴露管理短板制度漏洞

记者梳理发现，在被通报的59起典型案例中，超过40起涉及国有粮食企业，其中既有粮食收购企业、也有粮食储备企业，还有粮食销售企业，涵盖粮食购销领域多个环节。腐败问题就发生在这些环节之中。

李海平，云南省粮食产业集团有限公司原党委书记、董事长，利用职务便利，伙同他人以签订虚假动态储备粮采购协议、截留轮换粮销售收入等方式，贪污公款1555万余元。

王峰武，四川省成都粮油食品有限公司贸易部原经理，利用负责对外散油贸易业务的职务便利，向经销商索要66万余元。

……

个别监管部门也没有担负起应有的责任。如山东省荣成市原粮食局党委书记、局长项福进落实上级决策不到位，审核把关不严格，个人决定重大事项，致使不符合申报标准的某单位得以套取上级专项资金，涉嫌滥用职权。

张帅梁解释说，我国当前实行的粮食购销制度，是一种托底购销制度，有利于保护种粮农民权益，国家粮食储备制度有利于以余粮保障“荒年不慌”，这在我国有着较为悠久的历史，也凸显了我国粮食领域的制度优势。

但据张帅梁观察，实践中，以托底价收购老稻谷，以次充好，虚增粮食购买价格，以旧粮顶替新粮入库，虚报粮食销售金额、把“升溢粮”当“摇钱树”、靠“转圈粮”空手套白狼……这些腐败行为几乎贯穿粮食购销所有环节。

在张帅梁看来，这些设租寻租、权钱交易、内外勾结、侵吞攫取、擅权妄为等问题，暴露了粮食购销领域制度缺失、执行不力、监管不严、违法不究等治理短板，会诱发甚至加剧一些人的贪腐欲望，造成更加严重的腐败问题。

庄德水研究发现，粮食购销工作属于综合性领域，涉及环节长、人员广，特别是在传统管理体制下，腐败风险点较多，极易发生腐败问题，个别领导干部把粮食购销看成“唐僧肉”，一旦失去监督制约，就会将手伸向粮食购销领域，“粮食购销领域的利益诱惑太大，既可以利用粮食购销牟取利益，也可以利用监管权力牟取利益”。

“从通报的典型案例可以看出，当前我国粮食购销领域的管理体制机制存在诸多管理短板和制度漏洞，与粮食购销领域的工作规律不相适应，与国家的战略部署不相适应，与人民群众的期盼要求不相适应，粮食购销领域还没有完全实行现代化的企业治理模式。”庄德水说，粮食购销领域的管理体制机制，滞后于社会发展和市场经济发展。

深化监管执法体制改革 对企业实行大数据监管

严查粮食购销领域腐败不是目的，通过剖析典型案例查漏补缺，补齐短板才是关键所在。

一个随之而来的问题是，我国粮食购销领域的管理短板和制度漏洞该怎样补上？

张帅梁认为，首先要严格贯彻落实2021年4月修订的《粮食流通管理条例》，特别是将粮食安全党政同责制度落到实处，同时，将政策性粮食管理制度落到实处，加大追责和处罚力度，落实粮食安全责任。

其次要深化监管执法体制改革。开展跨区域交叉执法检查、专项检查和突击抽查，坚持从严监管，依法惩处涉粮案件。将全面巡察与专项督察相结合，持续做好监督的再监督，严肃整治落实涉粮政策缩水走样，粮企职工滥用职权等腐败问题。

在张帅梁看来，还要压实粮食系统主体责任。切实加强粮食系统国有资产管理，健全完善监督机制，对粮食系统账目进行全面审计，摸清家底，查找问题，以案促改，做到单位领导、财务人员、经营人员、保管人员等各个环节互相监督、互相制约。

他还建议构建“一把手”权责清单，“一把手”自主权较大，权力运行易膨胀走样。应推动制定权力运行“正负面清单”，紧盯粮食收购、储存、经营等重点环节，进一步厘清权责边界，规范粮食系统经营管理活动。

庄德水同样建议实行权力运行清单制度，依法明晰粮食购销领域各方的责任和权限，将监管权力关进制度的笼子里。

“特别应该注意的是，粮食购销领域应该重点采取智能化、信息化管理方式，建立统一的粮食购销平台，运用大数据监督和管理粮食购销领域的各个环节，打通粮食交易、物流等数据通道，实现粮食购销企业的智能化监管。”庄德水说。

庄德水提醒说，在改革完善我国粮食购销领域的体制机制时，还要提升粮食购销领域党员干部的政治意识，特别是认识到我国的粮食安全问题时不我待。

“在当前的国际环境与时代背景下，我们必须以战略眼光和系统观念，构建全方位粮食安全体系，守护好大国粮仓，构建起安全屏障。”张帅梁说。

司法护民生•打击整治养老诈骗

□ 本报记者 潘从武

“如果小王每天对您嘘寒问暖，捏腿捶背，时不时给您推荐点包治百病的产品，让您感觉比您亲儿子还亲，那您可得小心了，他很可能盯上了您的养老钱。”一席话，惹得周围的大爷大妈们哈哈大笑。

这是5月12日傍晚，新疆若羌县公安局民警杨太泉带队到楼兰文化广场宣传防范养老诈骗知识的一幕。民警风趣幽默的语言，让大爷大妈们在欢声笑语中学到了反诈知识，提高了防诈警惕性。

莫道桑榆晚，人间重晚晴。自打击整治养老诈骗专项行动开展以来，新疆全区各地州、各行业全域行动，全员参与、全平台联动、全媒体协作，全方位立体式多角度开展防范养老诈骗宣传，为老年人量身定制“反诈宣传套餐”，“线上+线下”“指尖+脚力”守护好老年人的“钱袋子”。

政法干警率先行动 法治宣传形式多样

“这次的普法活动讲得好，很及时，我们上了年纪，又不懂得如何识别这些骗局，稍不留神就会上当受骗。”伊宁县胡地亚于孜镇奥尔曼村群众吾麦尔·买买深有感触地说。

前两天，伊宁县人民法院到奥尔曼村开展“法进万家”普法活动，该院刑庭负责人李文文结合典型案例，深入分析了养老诈骗类犯罪的6种表现形式，从7个方面进行了防诈骗安全提示。

连日来，新疆全区政法系统广大政法干警率先行动，发挥职能优势，深入基层向广大群众面对面开展打击整治养老诈骗宣讲，并发送12337智能化举报平台宣传单；推送针对老年人实施的养生保健、养老金代办等典型诈骗案例，以案说法，提高老年人法治意识和识骗防骗能力。

“如果接到陌生电话要求汇款，咱们该怎么解决？有朋友发来消息说点链接送现金我们又该怎么做？”近日，库车市人民检察院检察官来到玉奇吾斯塘乡兰干村村民广场开展“守好钱袋子，关爱夕阳红”法治宣讲，从老年人被诈骗的成因入手，通过剖析典型案例，讲解防范诈骗知识。

5月12日，哈密市司法局、伊州区司法局在哈密市铁路步行街结合“基层法治行”开展防范养老诈骗宣传活动，司法行政干警重点对关乎老年群众的十类养老诈骗问题做了详细的宣传，叮嘱老年群众“天上不会掉馅饼”。

与此同时，新疆各地还强化可视化呈现，聚合图文、短视频、手绘、直播、H5、动漫、MG动画等多形态优质内容产品，推送至居民微信群，“大屏+小屏”“手机屏+户外屏+电视屏”实现万屏联动、双向互动和无缝衔接，让老百姓随时随地了解防范养老诈骗内容。

自治区人民检察院统筹线上检察新媒体矩阵，组织各地检察院采用直播、情景剧、短视频、动漫画、海报等形式，掀起网上宣传热潮，让防范养老诈骗宣传走“新”更入心。

为方便各族群众就近举报养老诈骗犯罪行为，阿勒泰地委政法委组织相关部门在全地区各大商场超市门口、各乡（镇、街道）、车站、机场和景区售票大厅等人流密集区，设立悬挂了101个打击整治养老诈骗专项行动举报信箱，并张贴了举报电话和举报流程，曝光涉养老诈骗的各类行为，时刻提醒各族群众防范诈骗。

发动社会各方力量 营造全民反诈氛围

“现在的诈骗花样多，老年人心善又寂寞，骗子先用情感来迷惑，嘘寒问暖唠唠嗑，连哄带骗就转走了养老钱……”近日，巴里坤县石人子沟乡大泉湾村有村民听了反诈宣讲后，自发创作反养老诈骗顺口溜，用手机录制视频发到村民微信群，成了村里的反诈“网红”。

为拓展宣传覆盖面，提升宣传感染力，新疆各地统筹发动社会各方力量，发挥村（居）委会等基层组织力量以及行业单位的积极作用，延伸宣传触角，在全社会营造关爱老人、防范诈骗的浓厚氛围。

5月11日，阿勒泰市解放路街道览景社区开展关爱老年人防范诈骗宣传活动，活动现场，社区工作人员通过发放宣传页的形式为老年人进行防诈骗知识宣传，以案释法，引导老年人认清涉养老诈骗的骗术和套路，切实增强老年人识骗防骗的能力和水平。

“工作人员讲解了电信诈骗、网络诈骗、金融诈骗、熟人诈骗等犯罪手法，还教会我们遇到可疑电话或诈骗时应怎样处理，让我们树立了防范意识。”社区居民苏燕珍说。

据了解，目前，新疆基层各乡村、社区均在同步全面开展打击整治养老诈骗大宣讲活动。一些老年人还自发参与涉老反诈宣传，主动成为反诈宣讲员、反诈联络员。

与此同时，各个行政部门也行动起来。

“整治以市场营销为目的组织的违法旅游活动，对同一旅行团队的老年旅游者提出与其他旅游者不同合同事项，诱导老年人‘消费’‘投资’等侵害老年人权益的违法经营行为……”喀什地区文化广播电视和旅游局对外发布《喀什地区文化和旅游市场打击整治养老诈骗专项行动公告》，畅通文化和旅游市场养老诈骗犯罪举报渠道。

吐鲁番市市场监督管理局充分利用“外卖小哥”流动性强的优势，组织将打击整治养老诈骗宣传标语张贴于外卖箱，将宣传单送到群众手上，把反诈宣传触角延伸到位，将宣传阵势打造到位。

精准打击依法办案 全力追赃挽回损失

在掀起打击整治养老诈骗宣传热潮的同时，新疆各级政法机关突出精准打击，严格依法办案，全力追赃挽损，最大程度挽回受害群众的经济损失。

5月11日，克拉玛依市公安局白碱滩区分局联合区市场监管局的张某、李某等12人查获。

张某、李某等12人从外地驾车来到新疆克拉玛依市，在小区内向老人发放卡片，通过免费领取大米、碗筷等方式吸引招揽老人参加宣传推销会，在推销空气净化器、驼绒被等商品过程中，以对一般商品宣扬有治疗和预防疾病效果的方式进行虚假宣传，诱导老年人购买。目前，此案正在进一步调查中。

额敏县人民检察院近日办理了一起社保诈骗案，被告人在宣讲社保政策时利用一些老年人不会使用手机App缴费的情况，非法占有受害人交给其代缴的保险金，还向不符合缴费条件的人员承诺为其补缴养老保险，从而达到诈骗钱财的目的。检察院就案向法院提起公诉，检察院在庭审中开展警示教育，同时以案释法，提醒广大老年群众增强自身防诈“免疫力”。

5月11日，尉犁县打击治理电信网络新型违法犯罪中心组织尉犁县公安局刑侦大队及各成员单位，在尉犁县团结社区举行打击治理电信网络诈骗犯罪集中宣传暨返赃大会。返赃大会采取短视频直播的形式，引导网民、群众提高防范意识，增强防骗技能。

连日来，阿勒泰市人民法院对2012年以来的刑事案件特别是诈骗案件逐案筛查，对涉及养老诈骗的案件造册登记，做到底数清、情况明、数据准，便于对案件进行深挖。同时加强同公安、检察院等部门的对接协同，聚焦法院审判职责，用足用好法律武器，依法严惩养老诈骗违法犯罪，确保打击有力、惩治有效。

老年人的事，再小也要当大事。新疆各地坚持宣传教育，依法打击、整治规范“三箭齐发”，依法严惩养老诈骗违法犯罪，延伸治理侵害老年人合法权益的涉诈乱象问题，提升强化老年群众识骗防骗、防范风险能力，守护好人民群众的“钱袋子”，给广大老年人安享幸福晚年营造良好的法治环境和社会环境。

周二检测男性 周四检测女性

大连核酸检测“男女分采”有何好处？

□ 本报记者 韩宇

常态化核酸检测还分男女？近日，“周二检测男性、周四检测女性”冲上网络热搜榜，引起网友热议。这一新奇的做法，来自辽宁省大连市。

5月17日和19日，《法治日报》记者在大连当地多个常态化核酸检测现场看到，这两天前来检测排队的分别均为男性和女性，人流量比之前男女一起检测时相对减少。

那么，大连市核酸检测为何采取“男女分采”的做法，此做法有何独到之处？广大市民的反响如何？带着这些问题，记者进行了深入采访。

5月16日下午，大连市政府新闻办举行发布会，宣布大连市常态化核酸检测原则上相对集中在每周二、周四、周六进行，其中，周二对男性市民采样检测，周四对女性市民采样检测，周六均可采样检测。其他时间将开设部分检测采样点，满足来（返）大连人员及其他人员（含补采人员）检测需求。

为什么这么做？大连市卫健委相关负责人这样解释道：奥密克戎变异株病毒传播快，平均2天至3天可能形成一代传播，因此，安排不同人

群分别在每周二四六检测，更有利于从时间分布上排查风险，做到早发现，同时，考虑家庭聚集形成社区传播是重要的风险，把同一家庭成员分布在不同时间检测，更有利于在家庭健康单元中及早发现潜在风险，有利于多点触发机制发挥作用，提高检测敏感性、时效性。

该负责人说，分开检测对同一家庭相当于每周进行两次监测，实现在最经济、最便捷的前提下最大限度发挥风险预警作用。周六是针对平时没有时间的所有人进行采样，而且服务时间相对延长，满足没有及时检测人员的检测需求，解决市民朋友在工作日不方便检测问题。

此外，大连市疫情防控总指挥部早前通报，常态化核酸检测是及时发现疫情风险、确保社会安全和社会健康安全的重要手段，结合病毒传播特点，考虑到市民方便和社会成本，每位市民本次采样检测后，以后每隔7天进行一次采样检测。

市防指还表示，一周一次核酸检测，基本能够满足风险较低人群筛查需要；对于风险较高的重要人群，如进口冷链行业相关从业人员、机场港口相关工作人员、医疗机构工作人员等，按照其原有规定，到指定采样点进行核

酸检测。

记者来到核酸检测现场了解到，大连当地很多居民对这一创新做法表示支持。

“今天排队的都是清一色的男性，第一次遇到，感觉很新奇。”5月17日（周二），在现场进行核酸检测的大连市居民高先生说，不管是男女分开检测还是男女一起排队检测，目的都是为了大家的健康，只要没有发现阳性感染者都是好事，可以理解。

5月19日（周四）在现场进行核酸检测的大连市居民付女士告诉记者：“自疫情暴发以来，疫情防控人员没有一刻放松过，大家都很辛苦。大连市的新做法，一来减少人力投入，‘大白’们不用那么辛苦，二来减少疫情防控投入，一举两得。”

在网上，网友们对此举措也开展了热烈讨论。有网友评价说：“这主意不错，很科学，扩大筛查范围了，等于让同一个家庭一周筛查了两次，既节约成本又能快速捕捉病毒。”还有网友称赞道：“真的看出来是用心的政策，周二男士，周四女士，周六不限制，既能提高家庭核酸检测率，还保障了上班族的检测需求，很人性化，点赞。”