



加入两部国际公约 为创新主体和视力障碍者带来福音 中国向深度参与世界知识产权治理迈出新步伐

热点关注

□ 本报记者 张维

两部对中国经济社会发展具有重要意义的国际公约,于5月5日正式对中国生效实施。这两部国际公约就是《工业品外观设计国际注册海牙协定》(以下简称《海牙协定》)和《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》(以下简称《马拉喀什条约》)。

“这是我国加强知识产权国际合作的重要成果,标志着中国向深度参与世界知识产权治理迈出了新步伐。”国家知识产权局新闻发言人曾燕妮如是评价。

冬奥会期间的小插曲

2022年2月4日,奥林匹克梦想再次在中华大地绽放,一场简约而又精彩、浪漫而又空灵北京冬奥会开幕式惊艳了全世界。

在铺天盖地的北京冬奥会开幕消息中,两则与知识产权有关的消息在次日相继传出,在业内引发强烈关注。2月5日,中国国家知识产权局局长申长雨与来华出席北京冬奥会开幕式的世界知识产权组织(WIPO)总干事邓鸿森举行视频会谈。申长雨向邓鸿森介绍了中国知识产权工作最新进展和加入《海牙协定》有关情况。邓鸿森则表示,WIPO对收到《海牙协定》加入书感到非常高兴,双方多年的梦想终于实现。WIPO已经做好《海牙协定》在华实施的准备。

同日,中宣部副部长张建春视频会见邓鸿森。当天,《马拉喀什条约》完成向世界知识产权组织递交批准书的手续,将于3个月对中国正式生效。张建春表示,中国将做好《马拉喀什条约》实施工作,把该条约对阅读障碍者的支持落到实处。邓鸿森期待同中国在制

核心阅读

《工业品外观设计国际注册海牙协定》与《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》于5月5日正式对中国生效实施。这对中国经济社会发展具有重要意义,也是我国加强知识产权国际合作的重要成果,标志着中国向深度参与世界知识产权治理迈出了新的步伐。



定版权国际规则,推广实施《马拉喀什条约》等领域继续加强合作交流。

作为世界知识产权组织的两项重要公约,其在中国的生效实施及其所带来的影响,无疑是值得关注的重大议题。

申长雨说,加入《海牙协定》,有利于中国积极融入外观设计全球化体系,促进工业品外观设计创新能力提升,助力中国创意、中国设计、中国制造走向世界。按照《海牙协定》规定,申请人只需要提交一份国际申请,就可以在相关缔约方寻求外观设计保护,极大方便申请人,提高注册效率并降低注册成本。

《马拉喀什条约》则是世界上迄今唯一一部版权领域的人权条约,其要求各缔约方规定版权限制与例外,以保

障阅读障碍者平等欣赏作品和接受教育的权利。中宣部版权管理局长王志成认为,《马拉喀什条约》在华生效后,会极大丰富中国阅读障碍者的精神文化生活,提高其受教育程度,推动中国优秀作品海外传播,进一步提升中国在国际版权领域的话语权和影响力,展现中国大力发展残疾人事业、充分尊重人权的国际形象。

创新主体有强烈需求

对于加入两部公约,业内早有呼声,对于这一结果,自然是非常欢迎。

WIPO(2021年世界知识产权指标)统计显示,近年来全球工业外观设计申请量逐年增长,而主要增长来自中国创新主体。随着中国企业“走出去”步伐加快,中国申请人寻求海外知识产权保护的需求日益增长。另据2020年WIPO统计,尽管中国还不是《海牙协定》的缔约方,中国申请人通过其他缔约国家的常驻经营机构,向WIPO国际局提交的申请量已在海牙体系全球申请量排名中位居前十,这表明中国创新主体具有强烈的外观设计保护需求。

“在未加入《海牙协定》之前,我国在海外寻求外观设计保护的市场主要是欧盟知识产权局。由于工业产权保护具有地域性的特点,当企业在不同地方递交申请时,就会面临使用不同语言、不同货币、不同国家形式审查要求、高昂的代理费用等诸多不便。”WIPO中国办事处顾问吕国良说。

而加入《海牙协定》,意味着中国企业能够更加便利地在全球范围内开展产品布局和创新保护。国家知识产权局专利局审查业务管理部部长魏保志解释,申请人向WIPO国际局提出申请后,世界知识产权组织将对申请进行形式审查,若申请符合要求,WIPO国际局会在国际注册簿上注册该外观设计,并颁发国际注册证书。我国是以审查员身份加入《海牙协定》的,还会对该申请进一步审查,授权之后保护期为5年,此后

可以进行两次续展,保护期限最长可达15年。WIPO国际局对外观设计进行国际公布,当然,企业根据自己的产品市场发布计划,也可以自行选择公布时机。

“加入《海牙协定》,对中国企业来说既是一种机遇,也是一种挑战。”吕国良说。

长三角知识产权发展联盟秘书长、上海企业发展专家志愿服务总队专家郭国中律师认为,当今中国企业已经进入一个“看脸”的时代,企业不仅需要做好产品的内部功能,更要制造出优秀的外观设计。“希望《海牙协定》的生效,可以激励更多中国企业走出去,给世界展示属于中国自己的设计名片。”

魏保志透露,《海牙协定》生效实施以来,中国企业的申请十分踊跃。截至目前,国家知识产权局已经收到了上百件外观设计专利申请,也及时解答了申请人在申请流程等方面的大量咨询。“中国企业正在积极使用海牙体系开展全球产品市场布局,也充分体现了创新主体对知识产权保护的高度重视与中国创新创意的活力。”

视障者版本不再匮乏

另一部公约,即《马拉喀什条约》对中国生效,同样意义深远。

中宣部版权管理局副局长赵秀玲称之为“中国版权事业发展进程中的一件大事”,并指出,批准加入条约是版权工作贯彻落实党中央、国务院关于发展残疾人事业和促进残疾人权利保障的重要体现。

《马拉喀什条约》要求各缔约方规定版权限制与例外,以保障阅读障碍者平等欣赏作品和接受教育的权利。其规定的受益人不仅包括盲人,还包括更广义的视力障碍者和其他印刷品阅读障碍者,其使用作品的形式包括盲文版、大字号版或有声读物等无障碍格式版,为无障碍格式版的制作提供版权限制与例外,为无障碍格式版的跨境交换、进口提供便利,解决无障碍格式版本匮乏问题。

慧眼观察

□ 邱春阳

自2019年以来,北京市逐步将城市管理中迫切需要且能有效承接的行政执法事项下放至基层,不断强化对基层执法体制改革力度,探索出基层执法改革的北京模式。但要确保执法权放得下、接得住、管得好,基层执法机关仍需在依法行政上下功夫,注重打好“三套组合拳”。

一是聚焦执法边界,夯实基层执法根基。随着基层执法改革的深入推进,基层执法机关逐步承担起基层行政管理和基层社会治理的双重功能,其在具象表象上亦呈现出行政管理和行政指导的双重职责。然而,基于主体同一性产生了行政管理行为和行政指导行为相互交织的状况,实践中也出现了“以指导代管理”或者扩大管理职权的现象,进而产生基层执法机关越权或者滥用职权的两极分化局面。

对此,一方面要厘清行政管理范围,另一方面要规范行政指导界限。就前者而言,首先,执法事项需恪守职权法定原则,对于基层执法机关实施的执法行为,应在明确授权和职权清单范围内进行,任何于法无据的行为均属于越权行为,应给予否定性评价。其次,裁量尺度需恪守职权法定原则,对于违法行为的处罚权限和处罚力度,应在法律法規规定的裁量基准范围内进行,最后,要依托一体化信息平台和综合指挥平台对案件信息进行初步识别,依法依规向基层执法机关区别转办行政管理和行政指导事项。

就后者而言,首先,制定指导行为清单,以清单为基础,细化行政指导行为的实施细则,进而提升行政指导行为的可行性。其次,建立立足于指导、错误指导的考核罚则,充分发挥行政机关在基层治理中的作用,提升社会公众的满意度和认可度。最后,拓宽基层自治形式创立自治管理制度,“3+1”模式,“3”即自治内容自治组织制定,基层执法机关给予指导及自治范围内公示3部分组成,“1”为专家出具书面意见,对基层执法机关指导的内容、形式及自治方式的可行性进行论证,保障自治措施的有效性。

二是聚合执法依据,架构基层执法体系。基层行政执法的违法风险主要集中在执法标准不统一、执法程序不规范以及责任依据不明确三个方面。因此,要优化执法依据,整合现有法律法规,制定执法依据清单以及纪律监督清单,以法条整合的方式协助基层执法机关搭建法规规则体系,开展司法提课、联席会议等活动,通过讲述相关法律的立法原意和适用情形,加深基层执法人员对执法依据的理解,明晰执法要求。搭建行政执法案例库和法律数据库,通过大数据方

规范基层行政执法工作需打好“三套组合拳”

式为基层行政执法人员提供“智力”支持。

还要完善执法规范。执法程序的规范化建设有助于统一执法标准,确保基层执法的合法性。具体来说,可由全市执法指导部门牵头制定各领域的行政执法规范,出台实施细则,使基层执法程序可量化、可复制,减少人为的弹性操作。例如,可建立违法查处工作规范,明晰查处流程,细化调查程序,以表格、文字形式制作通知书、询问笔录等制式文件的模板,供基层执法人员参考适用。

同时要明晰权责标准。权责罚一致是依法行政的内在要求,在将行政权下放至基层的过程中,亦应明确行政机关的具体执法责任,明晰追责和制裁标准,进而规范行政执法权行使的配置格局。

三是聚集解纷路径,延伸基层执法效能。从加大基层化解社会矛盾的力度上看,矛盾纠纷将会在网格、社区等呈现聚集性特征,故而基层执法机关面临着风险防控能力不充足、矛盾化解机制不完善的问题。为此,要提高风险防控意识,通过案例研讨,社会调研,组织培训等方式提升执法人员对风险的识别和判断能力,在规范执法的同时,预判执法后果和社会影响,在源头上化解行政争议。要搭建多元矛盾化解平台,由区县级以上人民政府或者司法机关牵头,搭建起人民调解、行政调解、司法调解等多元调解联动模式,完善社会矛盾预防调处综合机制,打破矛盾化解的主体壁垒,破解“重复化解”怪圈,在化解主体的选择上,要注重多元性,司法机关、行政机关以及其他一切有利的社会资源都可加以利用,同时,确保化解主体的客观性,可将人大代表、法官、检察官、人民陪审员、律师、专家学者、公职退休人员吸纳至调解队伍,并建立对应的“智者库”,以随机抽取的方式确定化解专员,确保化解到位。此外,要以区块链技术应用固化调解成果,在保障隐私权的基础上,充分运用区块链等技术固化协调化解成果,对此,可借鉴部分地区已试验成功的经验,如北京市首个应用区块链技术的矛盾纠纷源头治理在线平台“无法朝阳”,集调解资源整合管理、矛盾纠纷排查分析,在线矛盾多元调解、调解业务培训指导,在线申请司法确认等功能于一体。同理,在基层治理过程中,也可借用区块链技术,打造一体化、一站式纠纷调解模式,建立有效信息联结纽带,实现矛盾纠纷的实质性化解。

基层执法肩负着彰显行政执法温度和激活基层社会治理能力的重任。要打好基层执法的上述“三套组合拳”,架构权责清晰、运转顺畅、廉洁高效的行政执法体系,提升基层执法效能,助推法治政府建设向纵深发展。

(作者系北京市通州区人民法院行政审判庭庭长)

立法树“规矩” 有权者不能“任性”

毕节加快构建职责明确依法行政的政府治理体系

法治政府建设纵深行

□ 本报记者 王家梁 王鹤霖
□ 本报通讯员 李慧芳

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,是人民安居乐业的必要元素,是推进治理体系和治理能力现代化的重要支撑。如何推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设,已然是一个十分现实、紧迫而重大的课题。

近年来,贵州省毕节市以“创建法治政府示范”为目标,坚持立法先行,循法而行,依法而治,坚持健全政府机构职能体系,创新行政执法机制,以法治之“智”,有效化解社会矛盾纠纷,法治政府建设工作全面提速、有力推进。

制度引领 一张蓝图贯彻到底

“家乡的变化真是太大了,蓝天白云变得常见了,湖水清澈见底,越来越宜居了!”说起毕节市近几年的发展变化,市民陈某感触颇深。

前些年,当地曾浓烟滚滚,废水及废油四处流。而今,毕节的天更蓝了,水更净了,山更绿了,空气质量常年优良,蓝天白云与绿水青山保护取得了阶段性成果。

生态环境保护取得的积极成效令人欣喜,而这正是得益于在法治毕节创建工作中充分发挥了地方立法的引领作用。毕节市不断加大环境保护方面的立法力度,先后颁布实施了《毕节市饮用水水源保护条例》《毕节市百里杜鹃风景名胜区条例》《毕节市城市园林绿化条例》,启动了毕节市韭菜坪景区保护立法工作,为实行更严格的环境保护措施提供有力的法治支撑,为推动毕节经济社会高质量发展提供坚强的法治保障。

立法树“规矩”,有权者不能“任性”。毕节市率先在贵州省出台《毕节市行政权力清单责任清单动态管理办法》《毕节市行政执法投诉举报制度(试行)》,推行权责清单动态管理机制,适时调整权责清单,做到“一切权力进清单,为行政机关依法尽责履职划定“法律红线”。

毕节市还组织开展降低行政复议纠错率、行政诉讼行政机关败诉率,提高行政机关行政诉讼出庭应诉率的“两降一升”工作,并组织开展行政执法“三项制度”专项监督,对毕节市116家行政执法部门全覆盖,全面加强行政执法监督。



图为群众正在毕节市政务服务大厅办事。该服务大厅已推行“便民服5+2周末办事不打烊”工作机制。(毕节市委政法委供图)

2021年,毕节市行政复议案件纠错率降至7%,同比下降20.8%;行政诉讼败诉率同比下降12.3%;行政机关负责人出庭应诉率同比上升14.5%。

“一年来,毕节坚持以法治为引领,依法预防处置重大突发事件,加快构建权责明确、依法行政的政府治理体系,大力提升法治政府建设数字水平,统筹立法、执法、司法、守法、普法各环节力量,为打好污染防治攻坚战,建设美丽毕节等保驾护航。”毕节市司法局副局长滕明波说。

“瘦身”提效 争创最优营商环境

“真是很感谢车管所民警,如果我们去驾校报名考试,费用要1040元,现在他们下来给我们办理,只需缴纳240元考试费及工本费。”毕节市石丫村村民曾某拿到驾驶证后开心不已。

桩桩小事让毕节人感受到了发生在身边的变化。这些变化源于毕节加快行政体制改革,打出了简政放权的“组合拳”。过去,百里杜鹃黄泥乡石丫村距离百里杜鹃车管所只有50多公里路程,由于路途遥远,群众到车管所申领摩托车驾驶证费时又费钱。如今,让群众少跑路少花钱,百里杜鹃车管所通过微信警务室服务群众平台提前和群众预约,将“流动车管所”直接开进了黄泥乡石丫村。

“从管制到治理,转变职能,建设人民满意的服务型政府是新时代赋予的重要任务,毕节各地在行政环节做‘减法’的同时,更注重在服务上做‘加法’。

下一步,‘放管服’改革将继续升级提速,努力做到“一张网”能办所有事。”据毕节市人民政府政务服务中心副主任王泽松介绍,2021年,毕节市新增市场主体7.7万户,居全省第3位。毕节市“深化商事制度改革和落实中事后监管工作”还获得国务院通报表扬。而这都与毕节打造“办一件事”“毕须”一次告知,进一张网“毕须”一网通办,进一扇门“毕须”一次办成”的“毕须办”政务服务品牌息息相关。

简政放权、放管结合、优化服务协同并进,以实现政务服务事项建设,构建“党组织+网格化服务管理中心+便民服务中心”全面推进行政规范性文件合法性审核机制,严格执法等自查出问题386个,细化措施完成整改348个。

不仅如此,毕节市还积极推动解决群众反映强烈的“一刀切执法”、“运动式执法”,行政执法慢作为不作为乱作为等法治领域突出问题36个,推动建立了一批法治建设工作制度机制。

固本强基 提升地方治理水平

不久前,司法部公示拟表彰的全国模范司法所和全国司法所模范个人名单,贵州省黔西市司法局锦绣司法所位列其中。近日,《法治日报》记者前往黔西市司法局锦绣司法所,探索如何为群众打造“5分钟”司法所。

记者看到,所内已经引进涵盖法律咨询、材料共享、文书服务等功能的12348法律服务智能机器人,及时高效地为群众提供多项目日常生活法律服务。据介绍,毕节市构建党委领导下的诉源治理大格局,深化诉源治理,坚持把非诉纠纷解决机制挺在前面,从源头上减少诉讼增量和预防化解矛盾纠纷。构筑党组织领导下的自治、德治、法治“三治融合”的乡村治理体系,构建“党组织+网格化服务管理中心+便民服务中心”三维服务群众体系,形成县、乡、村、组和相对集中农户“五级”网格管理模式,聚焦满足乡村群众多层次、多样化公共法律服务需求。

据悉,毕节市各县3991所中小学配备法治副校长(辅导员)6298人,集中开展普法宣传活动58774场次,创建国家级民主法治示范村(社区)112个,省级民主法治示范村(社区)1157个,市级民主法治示范村(社区)657个,县区级民主法治示范村(社区)961个。

“下一步,我们将持续系统谋划法治建设发展蓝图,继续创新行政执法机制,完善依法行政制度,精准把握法治服务的切入点、着力点,不断巩固提升法治政府建设质效,为毕节建设贯彻新发展理念示范区提供有力的法治保障。”毕节市委政法委书记熊伟说。

内蒙古发布“十四五”重点流域水生态环境保护规划

本报讯 记者史万森 记者近日从内蒙古自治区生态环境厅获悉,内蒙古自治区“十四五”重点流域水生态环境保护规划(以下简称《规划》)已经自治区人民政府同意,正式印发实施。《规划》明确提出,“十四五”时期,五大重点流域水生态环境治理持

续改善,主要水污染物排放总量持续减少,水生态环境治理体系和治理能力现代化水平明显提升,“三水”统筹推进格局基本形成,水生态系统稳定性和服务功能得到明显增强,美丽河湖建设保护初见成效的主要目标。

《规划》从提升水生态环境监管能力,加大科技支撑力度,健全完善市场化参与机制,建立完善联防联控机制等方面,提出加强新时期水生态环境治理能力,并从加强组织领导、拓宽资金渠道、严格监督考核,强化社会监督提出具体保障措施。

武汉江岸区一季度行政复议结案40件

本报讯 记者刘志月 见习记者刘欢 通讯员王继明 余梦羽 近日,湖北省武汉市江岸区某小区业委会向江岸区司法局赠送锦旗,感谢该局在一起物业“撒赖”不撤场行政复议案件中,秉公办案,依法维护了业主权益。

据了解,近年来,江岸区司法局行政复议工作始终秉持复议为民理念,充分发挥行政复议作为

依法行政助推器,化解民间争议减压阀,法治政府建设晴雨表的功能,依法审理各类行政争议案件,切实维护人民群众的合法权益和依法行政权威。江岸区司法局第一季度复议结案40件,经调解,申请人撤回行政复议申请,终止结案14件;作出确认违法5件,撤销1件,维持19件,驳回1件,按期审结率100%。