参与行i

法新路径

选优配强村民身边法律"智多星"

宁夏推动村居法律顾问工作提档升级

□ 本报记者 申东

17名律师奔赴全县99个行政村(社区)担任法律顾 问,为群众提供"零距离"法律服务。当前,法律顾问进村 人户已在宁夏律师资源最缺乏的泾源县全面铺开,群 众和法律顾问建立了电话、微信等联系方式,通过上门 "接诊"和建立的乡公共法律服务微信群,及时为群众 宣讲法律知识、提供法律咨询,确保群众在生产生活中 遇到的疑难复杂法律问题第一时间得到解决。

为打通服务群众"最后一公里",固原市统筹全市 律师资源,优化配置,通过分片分区方式,协调律师资 源富余的市区支援县区,共选派166名律师担任863个 村居的法律顾问,实现100%全覆盖目标。

目前,宁夏共有847名律师、22名基层法律服务工 作者担任2812个村居的法律顾问,2021年以来,全区村 居法律顾问共办理17413件法律事务,提供44308小时 法律服务,开展3474场普法宣传,参与化解矛盾纠纷 2164次,协助村居"两委"起草、审核、修订村规民约等 1346件,提供法律咨询等51461次。

做好村居法律顾问民心工程

"多亏了柴丽律师,不但给村民提供法律咨询,还 帮村委会到法院打官司,把张某拖欠的9.15万元土地 流转费要了回来。"日前,青铜峡市叶盛镇正闸村村支 书席正军告诉《法治日报》记者,村里有了法律顾问, 村民维权打官司犹如有了"智多星"。

2019年7月,宁夏韩烈律师事务所律师柴丽受聘为 正闸村等5个行政村的法律顾问,此后每个月都要到

■ 中国法律援助基金会·惠民生法援行

这5个村开展一次法律服务,每次至少8个小时,通过 现场咨询、现场讲座、微信互动、电话解答等方式,为 村民提供法律服务。

2018年,吴忠市针对全市法律服务人才分布不平 衡情况,充分考虑每名律师的业务水平、各村组的现 状特点,合理配置法律顾问,切实把能力素质好、自身 业务精的骨干律师放到矛盾较为突出的行政村,动员 市区一些规模较大实力较强的律所以整村包扶的方 式签订协议,帮助偏远、落后村群众解决实际问题。通 过整合律师资源,每位律师平均担任5个村的法律顾 问,实现了村居法律顾问全覆盖。

2018年年底,宁夏实现了"村居法律顾问"全覆盖, 设置法律顾问工作室,公示律师联络方式,建立微信 工作群,做到有场所、有人员、有日常联络协调机构。

宁夏司法厅律工处处长魏进德告诉记者:"发挥 村居法律顾问的作用,引导群众以合法、理性的方式 表达诉求,最大限度地做到将基层社会矛盾妥善解决 在自己家门口,形成办事依法、遇事找法、解决问题用 法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。"

工作经费纳入同级财政保障

"专业律师就在身边,他们就是我们老百姓自己 的法律顾问。"4月8日,灵武市郝家桥镇沙江村养殖户 马某高兴地说。

2021年,马某向村居法律顾问、宁夏灵州律师事务 所律师马娟寻求帮助,称自己计划以520万元的价格 收购一家奶牛场,双方已达成收购意向,但是对于合 同的拟定及履行条件等方面还存有顾虑,希望马娟能 从专业角度提出法律建议。马娟仔细审查后,认为本 起收购存在重大风险,建议马某放弃收购,采用新成 立公司的方式继续经营。最终马某听取律师意见,规

沙江村奶牛养殖大户和企业较多,村居法律顾 问结合"法治体检"活动,为企业提供法律咨询等精 准服务,指导企业依法合规经营,帮助企业防范化解 风险。去年以来,化解土地流转、债务纠纷8件,挽回 损失120万余元,帮助群众起草审核奶牛托管、股权 转让等相关合同、文书28份,为推动该村奶牛产业快 速发展提供了有力法治保障。如今,当地养殖规模超 过3600头,年产值达8600万元。

灵武市司法局副局长周生中告诉记者,灵武市通 过政府购买服务,为全市8个乡镇(街道)、70个行政 村、15个社区公开招聘两家律师事务所提供专业法律 服务,费用由本级财政全额保障。

"细算下来,政府花了小钱为民办了大事,村居法 律顾问所产生的法律效果、社会效果以及经济效果都 是不可估量的。"周生中说。

为确保村居法律顾问工作顺利开展,宁夏推动 将村居法律顾问工作经费纳入各级财政预算。各市 县区按照自治区的要求,结合各自实际,采取政府购 买服务、公益加补助等多种方式,为村居法律顾问提 供必要的经费、场地、设施等。固原市出台意见明确 要求县区政府把"村居法律顾问"工作经费纳入同级 财政预算,采取政府购买服务、财政补贴的方式,每 年对每个村居给予5000元经费支持并实行动态保障

自2018年将村居法律顾问工作经费纳入同级财政 保障以来,宁夏各市县区村居法律顾问工作经费保障 制度规范运作成为常态,2022年已为全区2812个村居 落实法律顾问经费920万余元,较2019年增长了600万

努力杜绝法律顾问顾而不问

日前,中卫市司法局专门制定出台了《关于推进 "一村(居)一法律顾问"工作提质增效的实施意见》, 将法律顾问工作与"民主法治村居"建设、"法律明白 人""法治示范户"培养工程等工作有机结合起来,助 推基层治理各项工作更加规范化、法治化。

为杜绝一些村居法律顾问只挂牌子而不实质开 展工作的情况,宁夏司法厅制定工作监督指导和考核 评估指引,按照定期服务、工作日志、信息公开、满意 度测评、重大事项报告处置和考核评估"六项制度", 实行项目化考核督促,并要求各市县区采取电话回 访、不定期走访、满意度问卷调查等形式,全面掌握村 居法律顾问服务质效。

在落实宁夏司法厅的考核评估工作中,吴忠市制 定村居法律顾问考核办法,通过检查工作日志、听取 村居负责人和群众意见等形式,对村居法律顾问工作 进行评估,根据评估结果发放经费,通过强化村居法 律顾问考核,确保工作制度化、规范化和常态化。

固原市司法局制定村居法律顾问工作指引、考核 办法等,从督导检查、考核奖惩、补贴发放等方面对村 居法律顾问工作进行规范,根据考评结果发放补贴, 有效调动了法律顾问工作积极性

□ 本报记者 战海峰 □ 本报通讯员 范艺雯

行政执法的范围涵盖社 会生活方方面面,从衣食住 行到生产经营,不仅与民生 息息相关,也是行政机关公 信力的直接体现。公证通过 发挥职能优势,能够切实解 决执法不规范、不透明等突 出问题,提高行政执法的规 范化、标准化水平,提高行政 执法质量和效能。

近年来,重庆市41家公 证机构纷纷探索公证参与行 政执法新路径,摸准环境治 理、拆迁安置、拆违治乱、市 场经营等重点领域行政执法 的难点、痛点、堵点,主动提 供专业、便捷、高效的公证服 务,努力打造"行政执法+公 证"的"重庆样本"。

让行政执法更趋规范

前不久,沙坪坝区城管 部门接到群众投诉,有运渣 车在嘉陵江江边胡乱倾倒渣 土。城管部门迅速通过走访 和调查,锁定了运渣车驾驶 员李某

原来,李某为节约成本, 抱着侥幸心理将承接的一车 渣土运至江边倾倒,造成了 严重的水污染和大气污染, 影响了市容市貌。城管部门 拟依法对其作出处罚,但李 某及其挂靠的运渣公司拒不

为规范行政执法,防范 行政争议,城管部门与重庆 市国信公证处取得联系,申 请对在行政执法过程中向行 政相对人的送达文件进行证 据保全。公证处依法对这一 事实予以固定,出具了公证 书,促成该案迅速结案,实现 了城管部门执法工作的提质

这是在沙坪坝区司法局 与重庆市国信公证处举行 "推进行政执法公信力建设"签约仪式上发布的一起 公证参与行政执法工作的典型案例。

今年4月,沙坪坝区司法局与重庆市国信公证处 举行签约仪式,签订了公证参与行政执法战略合作 协议,搭建为区内各行政机关提供公证法律服务的 联络平台。在此基础上,重庆市国信公证处分别与沙 坪坝区城市管理局、房屋征收中心签订了合作协议。

"由区级司法行政机关搭建平台,积极促成公证 处与多家行政单位签订战略合作协议,在重庆尚属 首创,为推进行政执法公信力夯实了坚实基础。"重 庆市司法局相关负责人介绍说。

让行政执法更加智慧

随着互联网电子商务蓬勃发展,各类电子商务 平台层出不穷。

电商平台涉及虚假宣传如何快速取证?重庆市

中信公证处给出了答案。 近日,江北区市场监督管理局发现某跨境电子 商务平台存在违法经营行为,对平台上多款产品进 行虚假宣传。江北区市场监督管理局使用基于"行 本·公证链"的相关取证工具对违法网络内容获取网 页源码、图片、文字等原文数据并自动截屏取证,取 证数据区块链处理实时固化证据,再通过证据管理 平台的在线公证服务向重庆市中信公证处申办了保

全证据公证,提高了取证效率、降低了取证成本。 "截至目前,重庆市公证协会与某智能科技有限 公司共同推出的'行本·公证链'链上存证超9000万 条,并新增执法云链证据管理平台及司法存证服务 等功能项目,实现'证据在线上跑、数据指纹在链上 存、公证书可线上出'的一站式服务模式,为'阳光执 法'提供证明和法治保障。"重庆市公证协会相关负 责人介绍说。

让行政执法更加透明

算下来,重庆市公证处受市公共租赁房管理局 委托,为公租房配租活动办理现场监督公证已有12 个年头。从摇号方案审查、房源和人员信息核对到活 动现场监督,主动介入各个环节。

截至目前,在重庆市公证处的监督下,主城区公 租房已分配入住32万套,帮助90万余户城市住房困 难家庭、新就业大中专院校毕业生、产业务工人员实 现了"居者有其屋"。

学生升学关系到大部分家庭。重庆市渝中公证 处受渝中区教育委员会申请,连续6年全程参与区内 小升初随机派位监督工作。

据了解,该项工作每年涉及学生2000余名,公 证处将资格审查、计算指标、志愿填报、随机派位、 公示录取都置于监督之下,最大程度实现了程序 把关。同时,教育机关与公证行业的密切配合,有 效消除了社会公众疑虑,切实维护了政府公信力。

近年来,政府依法行政、老百姓依法维权的意 识越来越强,公证作为第三方力量广泛参与到征 地拆迁过程中,通过事前把关将纠纷消灭在萌芽

此外,重庆市渝信公证处受江津区渔政站委托, 多次参与长江流域的增殖放流活动,唤起了人们对 渔业资源、生态环境、生物多样性的重视和关心。

诸如此类的公证参与行政执法的实践案例,在 重庆市公证机构还有很多。今年以来,重庆市公证机 构共办理公证参与行政执法案件1400余件。



□ 本报记者 鲍静

潘

竭

法

"潘律师,谢谢您!多亏您帮我代理这起案 件,打赢了官司,'1+1'中国法律援助志愿者行 动真是暖心……"广西壮族自治区合山市北泗 镇屯山村村民韦某某激动地说。韦某某手里的 锦旗随风而动,上面"人民的好律师 正义的守 护者"一行字显得格外醒目。

潘鸿宇是江苏世纪青松律师事务所律 师,具有16年执业经历,2015年参加"1+1"中 国法律援助志愿者行动以来,坚持以人民群 众的利益为出发点,竭诚为受援地提供优质、 高效的法律援助服务。

2013年,韦某某受聘到某村村委会从事 保洁工作。2016年,她在没有收到任何通知的 情况下被迫下岗。当时,该村村委会还拖欠她 5个多月的工资和福利补贴未付,她多次找到 村委会均无果。最后,韦某某抱着试一试的心 态来到合山市法律援助中心申请法律援助。

合山市法援中心经过审查资料,认为韦 某某符合援助条件,并指派潘鸿宇代理此案。

接受指派后,潘鸿宇多方了解案情,为了 确定韦某某的劳动报酬数额,他查阅资料,找 到劳动合同和银行汇款凭证等基本证据后, 将该案诉至合山市人民法院,法院一审以韦 某某诉讼请求超过诉讼时效为由,驳回诉讼 请求。

收到判决书后,潘鸿宇安慰韦某某不要 放弃,并继续收集新证据。最终在来宾市中级 人民法院二审过程中,双方达成和解协议,村 委会同意给韦某某支付劳动报酬。至此,持续 6年的劳务合同纠纷问题得以解决。

拿到工资和补偿金的韦某某十分激动, 对潘鸿字连连表示感谢,并赠送锦旗。

2015年以来,潘鸿宇连续6年远赴西藏日 喀则市、内蒙古苏尼特右旗、海南五指山市、 新疆阿克陶县等地担任法律援助志愿律师。 在法律援助服务地,潘鸿宇走进乡镇、街道、 社区、农户,向群众宣传法律知识、介绍法律 援助工作职责,尽心尽力服务受援县市。

除劳务合同纠纷案外,潘鸿宇经常会遇到婚姻家庭类 案件。在每一起案件中,潘鸿宇都尽职尽责。

"在我最无助的时候,潘鸿宇律师给我讲解法律知识, 让我学会用法律武器维护自己的合法利益,解决眼前最大 的生活难题。"合山市河里镇环山村村民吴女士说。

2019年,吴女士与丈夫结婚,婚后育有一子,因夫妻两 人性格不合,经常发生矛盾,婚后两年丈夫对吴女士经常实 施家庭暴力并拒绝支付孩子的生活费,吴女士独自抚养未 满周岁的孩子,十分辛苦。万般无奈之下,吴女士提出离婚, 其丈夫却拒绝离婚。

吴女士向合山市妇联寻求帮助,在了解其诉求后,市妇 联引导吴女士到合山市法律援助中心申请法律援助,法律 援助中心按照程序指派潘鸿字代理此案。

潘鸿宇多次与吴女士及其家人沟通交流,认定该案应 从子女抚养权、生活补助费、损害赔偿、夫妻共有财产分割

今年2月18日,经潘鸿宇和法官耐心释法说理,吴女士 的丈夫认识到错误,双方达成调解协议。至此,吴女士的问 题得到合理解决并赠送锦旗以表感谢。

截至目前,潘鸿字共办理援助案件280件,开展法治宣 传讲座184次,开展法律咨询2160人次,化解社会矛盾222起, 为受援地政府和群众挽回经济损失1800万余元。

潘鸿字告诉《法治日报》记者,这几年,他除了积极投身 法律援助工作外,还发挥"传帮带"作用,为受援地青年辅导 学习法律知识,目前已经有5名少数民族大学生通过了法律 职业资格考试,成为当地法律援助工作的中坚力量。

"我热爱写作,工作之余会将自己生活中的所见所闻和 所思所想以诗歌、散文、日记等形式记录下来,尤其是法律 援助律师工作的点点滴滴,我会一直坚持下去,把这些内容 都分享给读者。"潘鸿宇说。

潘鸿宇用实际行动诠释了一名律师的使命担当,为受 援地法治建设贡献了自己的青春智慧,让更多的困难群众 感受到了法治的温暖。



图为5月16日, 山东省聊城市公共 法律服务中心工作 人员正在给前来咨 询的人民群众解答 **注律问题** 陈建民 摄

疫情期间无锡公共法律服务不停步

线上线下齐发力跑出便民利企"加速度"

□ 本报记者 丁国锋 本报通讯员 张永明

"戴牢口罩抓发展"日前成了无锡司法行政 人的座右铭。

如何在疫情期间充分整合公共法律服务资 源,以"一对一"法律服务精准对接人民群众法律 需求,做到抗疫、服务两不误?江苏省无锡市司法 局为坚决打赢疫情防控阻击战,在公共法律服务 领域积极转变工作思路,进一步提升了司法行政 服务和保障能力。

全面畅通便民利企渠道

畅通公证业务急办件"绿色通道",开通"公 证云"平台线上取证、存证功能,24小时提供线上 取证、存证服务。免费为复工企业办理不可抗力 事件公证、用于免责的商事声明、通知类送达公 证等公证事项。

截至目前,无锡市已完成电子公证712件,远 程视频公证359件。

开展"法援惠民生·倾情保稳定"专项活动,加 强困难群体"一对一"精准帮扶。对困难职工、农民 工法律援助需求优先受理、快速办理。深入实施优 化营商环境行动,对暂时存在资金困难但有发展潜 力的企业,特别是中小微企业,尽量通过和解、调解 等方式结案,鼓励劳动者与企业共渡难关。

截至4月底,无锡市法律援助机构共受理法 律援助案件2368件,其中办理劳动者权益类法律 援助案件1350件。

推动矛盾纠纷源头化解

无锡司法行政部门还聚焦产业链创新链发展 需求,加强与知名企业、金融机构等企事业单位以 及行业协会、商会、金融管理部门的深度合作,完善 调解组织建设,探索建立区域性、专业性商事调解 平台,各部门、基层司法所工作人员"一对一"处理 各类涉企纠纷,电话、微信实时跟踪进度,当天受理 当天办结,为优化企业营商环境提供法治保障。

通过紧盯企业生产及劳动争议等重点风险

隐患,做好矛盾纠纷的预防和化解,无锡市75个 司法所建立了"司法所工作人员+人民调解员+网 格员"为主体的矛盾纠纷联调联动网络,采取"深 入村居,全面摸排,突出重点,分类化解"的方式, 重点调处涉及因疫情、农民工讨薪、劳动争议等 引发的纠纷。

截至4月底,无锡市成功调解纠纷26477件,排 查矛盾纠纷6993次,预防纠纷发生3870件。

关注热点实时答疑解惑

围绕疫情防控、企业复工复产等工作,无锡全 力做好法治宣传,并组织开展"共创文明典范·法治 宣传进万家"活动、"防控疫情·法治同行"系列活 动。截至4月底,全市共举办各类线上线下普法活动 400余场,受众达500万余人次。

此外,无锡还进一步推动154项依申请司法行政 政务服务事项100%"网上办"。今年4月,线上重点打 造"AI法律顾问",全市1172名村(社区)法律顾问7×24 小时在线宣传涉疫法律法规,解答群众法律咨询。

1 2 3 4 8 咨询台

乔迁喜事成愁事 调解助力解纷忧 大连市12348公共法律服务热线案例

我们两口子经过多年的奋斗和努力终于 买了新房,满心欢喜地计划2021年年底能够乔 迁新居,经过考量新房装修风格和家人整体需

求,最终在某家居馆定制了全屋家具。

按照签订的合同约定,家居馆应在2021年 10月20日前完成所有家具的安装,但到期后, 我们苦苦等待、几番催促,仍有一部分家具无 法到位进行安装。老房子到期卖给了新房主, 新房子装好了没有家具,导致我们一家只能在 外租房居住,装好的新房空空荡荡,每月的房 租让人颇感压力,交涉几次都没有效果。

我们希望对方能够尽快安装家具,并按照 合同约定进行赔偿,这种情况应该如何解决? 咨询人:购买家具者孙某

我详细听取了当事人的案件情况和个人

诉求后,可以确定以下情况:家居馆未能按约 履行家具订购合同,未按时进行交付并完成

这种做法已经违反了合同约定,根据民法 典第五百八十四条"当事人一方不履行合同义 务或者履行合同义务不符合约定,造成对方损 失的,损失赔偿额应当相当于因违约造成的损 失,包括合同履行后可以获得的利益;但是,不 得超过违约一方订立合同时预见到或者应当 预见到的因违约可能造成的损失。"之规定,建 议当事人可以与家居馆确定家具安装时间,并 要求其赔偿因安装推迟造成的在外租房损失, 建议当事人通过调解来解决纠纷,并将案件情 况记录在《矛盾纠纷受理事宜调解转接单》上。

案件指派人员根据案件类型、申请人位置,将 案件指派到距离当事人最近的辽宁省大连市调解 协会甘井子代表工作处中华路社区调解员手中。

经多次沟通、调解,双方达成以下协议:孙 某同意宽限家具安装时间;家居馆赔偿孙某两 个月房租5000元;家居馆加送申请人价值4000元 餐桌一张、餐椅四把;根据前期合同约定,孙某 需在家具安装完后配合家居馆将新房作为陈列 样板房的条款,将展示期延长,仅限带客户参观 不得他用,但家居馆带客户参观需要提前通知

就此,双方因家具买卖合 同无法如期履行产生的消费

