



“八个一”促进市域社会治理走深走实

西宁多措并举打造平安中国建设示范市

平安中国行

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

全国省会城市中唯一的全国民族团结进步示范市；第一批全国法治政府示范地区；实施“八个一”工程推进市域社会治理；在全国率先实施社会治安分级评价机制改革……

2015年至2020年，青海省西宁市连续6年在全省平安建设考核中位列第一。在去年12月召开的平安中国建设表彰大会上，西宁被授予命名为“2017-2020年度平安中国建设示范市”。

近年来，西宁坚持党对平安建设的领导，着力在构建平安格局、凝聚平安力量和创新平安载体上下功夫，努力让各族群众对美好生活的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续，为聚力建设现代美丽幸福西宁贡献平安之力。“西宁市委常委、统战部部长、政法委书记刘浩年在接受《法治日报》记者采访时说。

构建平安格局

走进城西区贾小社区居委会，映入眼帘的是一辆酒驾毒驾VR体验车，一台电信诈骗体验终端机，还有“无人律师事务所”服务岗亭，可网上咨询律师。

这是城西区委政法委打造的贾小社区智慧平安工作站，在青海属于首家。

正如贾小社区，平安建设是村居和社区工作的重要内容。近年来，西宁加强党对平安建设的全面领导，成立由市委书记、市长

任双组长的市委平安建设领导小组，建立“1+10”专项组机制，各县区、乡镇(街道)、村(社区)也完善平安建设体制机制，构建横到边、纵到底的平安建设格局，凝聚起各单位、各层级的资源和力量，推进平安建设目标任务落实落地。

西宁市总工会推动货车司机、快递员等八大群体和新经济组织、新社会组织入会建会，加强党建引领，规范组织建设，提供精准服务，发挥其在社会治理中的作用；西宁市妇联在社区建立妇女议事会，通过确定议事主题、邀约议事对象、开展议前调研、精心组织议事、推动成果转化“五步”工作法，为妇女参与平安建设搭建平台；共青团西宁市委联合相关部门，成立首家“青少年关爱服务站”，对青少年开展教育帮扶。

同时，西宁推行“党建+”社会治理模式，把各领域党建要素凝聚到基层治理中，打造幸福西宁之“夏都城市党建联盟”“石榴籽”社区党支部，全面推行“支部建在小区上”，着力打造党建引领的社会治理共同体。

凝聚平安力量

今年正月十五，民警巡逻时，发现一男孩与家人走失。民警一边向城西公安分局大数据中心寻求协助，一边在周边走访询问，很快帮助男孩找到了家人。

城西分局大数据应用中心负责人李玉玺向记者介绍，通过布前端、建平台、融数据，大数据服务警务实战成效显著，在助力疫情防控、打击违法犯罪、推动治安防控等方面发挥了重要作用。

西宁公安机关发挥平安建设主力军作用，大力推进社会治安防控体系建设。坚持和发展“新时代枫桥经验”，打造了邻里牵手、商户联防、乡贤评理堂、农村地区大联防等群防群治样板，在青海率先部署“枫桥式交警队”创建，推行社区民警进社区班子；将警务大数据战略列为“一把手”工程，上线新一代智慧接处警系统，配发新一代5G移动警务终端，利用大数据手段破获案件占比达56%。

西宁还实施改革强警战略，推出“金点子金钥匙”工程，5年间涌现出“警嫂110”“红黑榜”“路查飞虎队”等56个创新项目。把毒品问题治理作为改革治安环境的治本之策，预防教育和打击犯罪双管齐下，治理成效在全国36个大中城市中位居前列。

同时，西宁大力发展群防群治力量，发挥人民群众在平安建设的重要作用，城西文汇路街道“红袖标”队伍是其中典型。通过整合物业、商管、综治成员单位以及老党员、志愿者等资源力量，文汇路街道组建74支698人“红袖标”队伍，设置8个“红袖标”工作站。2021年起，又建立“网络红袖标”队伍，建立各层级微信群，实现隐患线上报、纠纷线上调。

创新平安载体

西宁市城市运行指挥中心是青海首个应用级城市运行指挥中心，与全市多家单位近百个信息系统和数万路视频监控资源的数据链通。环保、交通、城管、水电气等部门派驻人员驻指挥大厅开展工作。城运中心整合了19条公共服务热线，并与“12345”政务

热线实现融合联动。

“我们建立了‘3+N+15’城市运行指挥体系，‘3’指的是三级指挥管理体系，‘N’代表统筹管理水电气等无限个企业信息化平台，‘15’代表安全生产、道路交通、自然灾害等15类突发事件的应急处置指挥体系，共同实现统一指挥、上下联动，提升了社会治理效能。”城运中心副主任刘国正介绍说。

据西宁市委政法委常务副书记卢东江介绍，作为全国首批市域社会治理现代化试点城市，西宁按照市党代会作出的“八个一”工程部署，开展“一个中心统指挥”“一个平台进社区”“一条热线连民生”“一张网络促服务”“一支队伍管执法”“一站多元解纠纷”“一套系统抓综治”“一张网络强基础”八个项目建设，并明确了项目建设内容、牵头单位和责任单位。

“一个中心统指挥”是依托城市运行指挥中心和市域跨部门大数据平台，在市域层面建设市域社会治理综合指挥中心和市域社会治理数据中心，实现市县乡村网格五级可视化综合指挥调度及社会治理数据的整合共享，并与“12345”民生服务热线联动，实现群众诉求的快速响应和社情民意的实时收集。”卢东江说。

“八个一”是西宁推进市域社会治理的有力抓手和有效载体，目前各项目正有序推进。“刘浩年介绍说，我们将以荣获平安中国建设示范市为契机，以政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”为牵引，积极创建全国市域社会治理现代化试点城市，奋力推进更高层次的平安建设。

会计师事务所监督检查办法发布 有重大影响事务所每年检查一次

本报北京5月16日讯 记者万静 今天财政部发布《会计师事务所监督检查办法》(以下简称《办法》)，旨在加强财会监督，进一步规范注册会计师行业管理，持续提升注册会计师审计质量。《办法》将于今年7月1日起施行。

为加强对上市公司审计业务的会计审查质量，《办法》规定，对新备案从事证券服务业务的会计师事务所，自其首次承接上市公司审计业务起，原则上前3年内每年检查一次，此后每5年检查一次。

《办法》规定，对上年度合计为100家(含)以上的中央企业、中央金融企业、境内上市公司(不含新三板)等单位提供年报审计服务的会计师事务所，上年度业务收入超过10亿元的会计师事务所，上年末注册会计师数量超过1000人的会计师事务所和其他有重大影响的会计师事务所，原则上每年检查一次。

《办法》明确，省级以上财政部门对会计师事务所及其注册会计师进行监督检查，对于存在违法违规行为的会计师事务所及相关注册会计师，应当依法作出处理处罚。

人社部启动网络招聘专项行动 预计提供超千万个就业岗位

本报北京5月16日讯 记者朱宁宁 今天，人力资源和社会保障部会同有关方面启动实施“职等你来 就业同行”百日千万网络招聘专项行动，搭建全国统一、多方联动的网络招聘平台，为劳动者和用人单位提供优质高效服务。专项行动将持续至8月25日，预计提供超千万个就业岗位。

据介绍，此次专项行动将设立百日千万网络招聘会和各分会场，组织直播带岗、提供职业指导课堂、职业技能培训、就业创业政策宣传等多维服务。首周岗位需求600万人次。次周推出各省特色专场，首周推出北京、天津、河北、山西4个地方特色专场。

此次专项行动聚焦需求量大、紧缺热门、发展前沿等领域，每周推出多个行业专场。首周专场涉及医药、汽车、智能制造等7个行业。按区域、群体特点，常态化开设14个招聘专区。区域专场聚焦乡村振兴、区域协调发展，开设京津冀、粤港澳大湾区、乡村振兴重点帮扶区专场。群体专场聚焦高校毕业生、农民工、城镇失业人员、脱贫劳动力专场招聘。

此外，人社部还将会同部分行业协会和地方举办系列区域性行业特色招聘，重点涵盖连锁经营、有色金属、保险等行业。各地也将统筹线上线下活动安排，有序组织灵活化、多元化、错峰式供需对接活动，提供行业专场招聘、校园招聘、就业服务进校园等针对性服务。

应急管理部督促指导救灾救助政策落细落实

坚决防止因灾致贫返贫

本报北京5月16日讯 记者蔡若红 记者今天从应急管理部举行的例行新闻发布会上获悉，针对农村地区防灾救灾救助基础相对薄弱的情况，应急管理部将加大对农村地区特别是脱贫地区的倾斜支持力度，督促指导各项救灾救助政策落细落实，坚决防止因灾致贫返贫。

应急管理部救灾司副司长红州介绍，针对高寒地区、边疆民族地区等发生的重特大自然灾害，按照预案有关规定酌情调整国家救灾应急响应启动标准，及时派出工作组深入灾区，协助指导地方做好救灾救助工作。

就巩固拓展脱贫攻坚成果任务较重的受灾省份，及时会同有关部门落实中央救灾款物支持措施。去年向120个脱贫摘帽县安排中央救灾资金5亿元，向25个脱贫摘帽县调拨中央救灾物资5万余件，支持地方做好受灾群众基本生活保障工作。

在安排中央冬春救灾资金时，向“三区三州”等原深度贫困地区所在省份倾斜。去年共向535个脱贫摘帽县安排资金18.7亿元，向176个脱贫摘帽县调拨御寒保暖类中央救灾物资9万件，帮助受灾群众安全温暖过冬。

此外，积极协调推动落实基层防灾能力建设资金，向293个脱贫摘帽县安排9.58亿元资金，购置救灾物资387.5万件，有效增强灾害应对和物资保障能力。

海牙协定生效以来收到 外观设计国际申请141件

本报北京5月16日讯 记者张维 自《工业品外观设计国际注册海牙协定》(以下简称《海牙协定》)5月5日在中国正式生效以来，“中国企业的申请十分踊跃”，国家知识产权局专利局审查业务管理部部长魏保志在国家知识产权局今天举行的新闻发布会上说。据了解，截至5月13日，国家知识产权局已收到外观设计国际申请共141件，相关数据还在持续增加。

魏保志说，这表明中国企业正在积极使用海牙体系来开展全球产品市场布局，也充分体现了创新主体对知识产权保护的高度重视与中国创新活力的活力。

据了解，《海牙协定》生效首日，共有49家中国企业提交108件外观设计国际申请。其中，国家知识产权局收到我国申请人提交的外观设计国际申请58件，由中国申请人直接向世界知识产权组织提交的外观设计国际申请有50件。

为保障《海牙协定》生效实施工作顺利进行，国家知识产权局成立了由多个部门组成的业务保障工作组，从系统技术支持、申请业务办理、咨询客服电话和在线咨询渠道等多个方面提供迅速响应和及时处置。在5月5日零点生效后，业务保障工作组彻夜值守，确保海牙业务系统准时成功上线，申请人顺利使用海牙业务系统提交外观设计国际申请。

北海公安为基层精准减负解忧

本报北京5月16日讯 记者马艳 通讯员郑娟山 赵小新 “各类非警务警情占用警力资源，110报警电话有效警情仅占两成比例……”这些基层反映的热点问题，成为广西壮族自治区北海市公安局重点解决的项目。记者了解到，北海市公安局将为基层减负列为今年重点工作，全面整治基层公安反映的突出矛盾热点问题，从以优待警务为抓手，切实帮助基层公安减轻负担、轻装上阵。

3月17日，北海市政府发布通告，明确社会生活噪声污染防治法调整由综合执法局集中行使，解决了基层民警长期被相关警情困扰，与地方职能部门管理边界模糊的问题。

为基层减负是一项系统工程，核心在于做好顶层设计。为此，北海市公安局认真调研，梳理汇总出94项基层反映强烈的困难和问题，精准拟定《为基层减负解忧责任分工“四定”表》，聚焦绩效考核、办公办公、基层业务减负“3条线”，从机关单位改起，科学发力为基层松绑减负。

针对绩效任务，北海市公安局进行改革设计，明确各分局、牵头专业警种切实承担大部分绩效任务，警种之间一般不相互下达绩效指标，确保基层放手干事、多做实事。针对“文山会海”，该局提倡“一会多开、多会合一”，优先采用电话会议形式，清理注销“僵尸类”“空壳类”互联网应用程序，发力整治指尖上的形式主义。

张家口经开区落实退税政策

三亚吉阳建立禁毒宣传阵地

本报北京5月16日讯 记者邢东伟 通讯员刘星 为进一步推进禁毒宣传工作长效常态，不断加强禁毒宣传阵地建设，海南省三亚市吉阳区禁毒办近日指导辖区各单位因地制宜建立禁毒宣传阵地，通过在公共场所设置禁毒广告标识语、利用电子屏幕播放禁毒公益视频，在各村(社区)设立易拉宝等方式，增强人民群众对毒品危害的认识，提升人民群众识毒、防毒、拒毒意识，助力创建全国禁毒示范市工作。

本报北京5月16日讯 记者周宵鹏 通讯员于洋伟 近日，国家税务总局张家口经济开发区税务局为落实落细增值税期末留抵退税政策，通过政务公开网站、户外LED屏、短视频、微信等多种方式，开展多渠道、多批次、全覆盖的退税减税政策宣传辅导；开设退税减税政策服务窗口及电话咨询专线，编写通用语言模板，确保纳税人应知应会、应会尽会、应享尽享，切实帮助企纾困的税收优惠政策宣传到位。

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 洪佳慧

鹿城创新基层治理推动痛点化解

浙江省温州市鹿城区双屿街道探索出了一条破解基层治理难题的新路子。双屿街道牛岭片格老旧小区多，外来人口多，面临社情复杂、安全隐患大等治理压力。为此，该街道探索全域推广一类片格运行机制，选派专职副片格长，增派对口业务科、公安、综合执法、市场监管等骨干人员下沉，形成副片格长、部门人员、专职网格员“1+7+X”片格专班体系。

双屿街道走出的这条老旧小区综合治理路径，是鹿城创新基层治理的一个缩影。今年，鹿城围绕加快推进基层治理体系和治理能力现代化，开展社会治理创新专项攻坚行动，推动解决街镇、社区治理的痛点难点，持续提升群众安全感、幸福感、获得感。

该区尤其注重以党建引领“共享社·幸福里”建设，通过实施基层红色根脉强基工程，推进问题村居专项整治，化解一批影响基层稳定的矛盾问题。

鹿城将完善“141”社会治理体系迭代升级，作为专项攻坚的另一项重点。将区矛调中心迭代升级为区社会治理中心，强化运行监测、矛盾调处、协同流转、应急指挥、督查考核、分析研判等功能。巩固完善网格治理体系，严格落实网格事务准入机制，明确人格服务管理事项，做到清单之外无任务。鹿城还将探索网格员薪酬保障和职业晋升途径。组建职业化网格员队伍，构建与绩效考核、工作年限、专业水平相衔接的薪酬体系，建立动态调整和正常增长机制，解决专职网格员职业化保障问题。

泗阳“321”模式提升行政复议成效

本报北京5月16日讯 通讯员房莎 潘岩 江苏省宿迁市泗阳县司法局坚持以人为本，复议为民，创新“321”模式，推进各项改革取得新的成效。

创新“3”项改革措施，提升行政复议规范化。推进复议场所建设规范化，完成行政复议等多中心整合提质。推进复议案件受理规范化，编制《泗阳县行政复议指南和办案工作规则》。推进复议案件审理规范化，提高办案效率，缩短办结期限，促进办案程序公开透明。

创新“2”项人才机制，提升行政复议专业化。建立行政复议学习培训长效机制，建立庭审观摩、案件研讨、案卷评查等制度。建立人员选聘机制，确保初次从事行政复议的人员，都通过国家统一法律职业资格考，提升行政复议工作的专业化水平。

构建“1”套监督体系，提升行政复议纠错率。及时发现重大行政过错问题线索，创新行政复议异议抄告制度，主动积极指导监督被申请人依法行政。



近日，安徽省当涂县公安局组织民辅警深入中老年人聚集处发放防诈骗宣传材料，并结合典型案例，揭露以养老名义实施的各种骗术，讲解防范常识，帮助守护好老人的“养老钱”。图为民警在广场向老年人宣讲防骗知识。

丹东四项机制畅通刑满释放人员回家路

本报讯 记者韩宇 针对刑满释放人员衔接工作存在的实际困难，近日，辽宁省丹东市司法行政机关制定了疫情期间衔接工作四项机制，并积极争取各县(市、区)支持，确保疫情防控和刑满释放人员衔接工作两不误。

据介绍，丹东市振安区、元宝区率先落实四项工作机制，组建了刑满释放人员应急衔接工作队，将衔接工作队纳入县(市、区)疫情防控应急指挥体系，指派专门车辆进行衔接，并以政府财

政统一支付或减免等方式，解决了暂无经济来源的刑满释放人员和“三无”人员衔接返丹后的集中隔离、核酸检测费用，进一步畅通了刑满释放人员回家之路。

振安区和元宝区通过落实衔接工作四项机制，已为多名刑满释放人员的集中隔离、核酸检测费用予以减免，多次派出专门车辆进行衔接，让刑满释放人员充分感受到党和政府的温暖。

用“红绿蓝”描绘乡村振兴新画卷

上接第一版

记者在采访中注意到，绿色是白沙最强劲的发展动力。白沙县依托特有生态资源禀赋，不断做强做大以白沙绿茶等有机农产品生产为主的乡土特色产业，以传承非物质文化遗产为主的乡村文化产业，擦亮产业生态化和生态产业化品牌，全面推进乡村振兴。

在白沙，“检察蓝”始终守护着“生态绿”。白沙县人民检察院践行生态优先、绿色发展理念，以公益诉讼为抓手，成立派驻海南热带雨林国家公园检察工作站，探索“河湖长+检察长”“林长+检察长”制度，依法破解生态治理难题，推动生态环境保护检察监督工作，探索新时代生态检察新模式。

打好蓝色底稿

5月13日，海南省昌宇律师事务所律师陈吉波来到对俄村，针对群众常见的宅基地、婚姻继承等问题开展法律咨询，引导干部群众依法表达诉求，解决纠纷。

陈吉波是全县45名村(居)法律顾问中的一员。白沙县司法局为全县92个村(居)委会都至少配备一名村(居)法律顾问，并创新研发“普法在线平台”微信小程序，村(居)法律顾问全部入驻，使得白沙山区群众法律意识显著提高，邻里纠纷明显减少，社会治安稳定和谐。

乡村治、百姓安，发展顺。乡村治理是国家治理的基石，也是乡村振兴的基础。近年来，白沙县不断创新乡村治理举措，构建自治、法治、德治“三治融合”的乡村治理体系，实现乡村善治，绘就了一幅景美人和的乡村治理新画卷。

“作为乡村治理典范，对俄村通过完善村民自治，扩大基层民主，推进依法治村，逐步形成村级组织健全有力、民主制度规范完备、法治教育扎实有效、经济社会和谐发展的良好局面。”秦楷表示，对俄村先后获得2021年中国美丽乡村乡村，第二批全国乡村治理示范村，海南省民主法治示范村(社区)、白沙县文明交通示范村等称号。

上蔡公安提升交管工作质效

本报讯 记者马维博 通讯员张凯华 王海鹏 今年以来，河南省上蔡县公安交通安全管理工作紧贴服务经济社会发展大局，突出“防事故、保安全”工作重心，全面落实事故预防“减量控大”各项措施，全力保障道路交通安全畅通。全县未发生重大道路交通事故和严重交通拥堵，道路交通安全形势持续平稳。

同时，上蔡县公安局大力完善交通安全基础设施，整治安全隐患，严查各类违法，广泛宣传教育，着力提升交通安全管理和事故预防能力。

如果说蓝色代表着平安、稳定、和谐，那它便是白沙最优的发展软环境。近年来，白沙县委政法委把服务乡村振兴作为政法工作的重要政治任务，充分发挥政法机关职能作用，让基层治理与乡村振兴同频共振、同步驱动，积极创建民主法治示范村(社区)，织密治安防控网，推进更高层次的平安法治乡村建设，打造共建共治共享的基层社会治理新格局，打好治理有效这个“蓝色底稿”，为白沙乡村全面振兴保驾护航。

乡村振兴的路上，总有一抹“警察蓝”的身影。白沙县公安机关不断完善乡村社会治安防控体系，创新农村警务机制，开展文明交通示范村创建，预防和打击影响农村稳定及农民生命财产安全的违法犯罪，为白沙县乡村振兴营造安全稳定的社会环境。

据介绍，白沙县人民法院把服务实施乡村振兴战略作为重中之重，充分发挥审判职能作用，强化人民法庭建设，加强农村法治宣传教育，努力把矛盾化解在基层，消灭在萌芽状态，提升基层治理水平，为白沙县全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力司法服务和保障。