法治日报
星期一
2022年5月16日

环球法治 05 专刊

主编/赵阳
编辑/吴琼
美编/李晓军
校对/张胜利

LEGAL DAILY

美滥施制裁成瘾损害全球化进程

□ 本报记者 吴琼

当地时间5月3日，美国《外交政策》杂志刊文指出，以美国为首的西方国家滥用贸易和金融制裁，必将导致各国在国际贸易中如履薄冰，进一步损害全球化进程。近年来，美国为维护自身霸权，凭借其在全球经济金融体系中的优势地位，频频打着“民主”“人权”“国家安全”等旗号，滥用制裁手段肆意打压他国，威逼霸凌竞争对手，大搞单边主义，视国际规约为无物，搅乱全球经济秩序，威胁全球经济安全，严重损害全球化进程。

● 美国是历来采取经济制裁措施最多的国家，且近年来越来越频繁。过去20年间，美国实施的制裁数量增长了10倍。

● 仅2017年至2019年，美国发起的单边制裁就达3200项之多。截至2021财年，美国已生效的制裁措施累计达到9421项，较2000财年增长933%。

● 最近几届美国政府均频繁使用制裁手段，其中特朗普任期内实施的制裁高达3900项，相当于平均每天挥舞3次“制裁大棒”。

● 今年以来，以美国为首的西方国家对俄实施的新制裁超过7000项，制裁数量超过以往任何一个时期的任何一个国家。

无视国际规则刷新下限

近年来，肆意施加单边制裁已成为美国运用最娴熟的霸凌手段。美国《新闻周刊》形象地比喻称，“华盛顿方面已经对制裁上瘾，就像一个5岁孩子对糖果上瘾一样”。

从禁止入境、冻结资产到封锁贸易、列入“实体清单”，但凡妨碍美国利益者，无论是国际机构、主权国家、实体企业、社会公民，还是竞争对手和传统盟友，都可能成为美国制裁的受害者。

在法律方面，为肆意施加制裁，美国制订了《国际紧急经济权力法》《全球马格尼茨基人权问责法》《以制裁反击美国敌人法》等国内恶法，并炮制了一系列行政令，直接对特定国家、组织或个人进行制裁，以“最低联系原则”“效果原则”等模棱两可的规则任意扩大美国内法管辖范围，还滥用国内司法诉讼渠道对其他国家实体和个人搞“长臂管辖”。

有统计显示，美国是历来采取经济制裁措施最多的国家，且近年来越来越频繁。美国财政部公布的数据显示，过去20年间，美国实施的制裁数量增长了10倍。仅2017年至2019年，美国发起的单边制裁就达3200项之多。最近几届美国政府均频繁使用制裁手段，其中特朗普任期内实施的制裁高达3900项，相当于平均每天挥舞3次“制裁大棒”。截至2021财年，美国已生效的制裁措施累计达9421项，较2000财年增长933%。

即使在疫情期间，美国也不收手，反而不断升级对委内瑞拉、伊朗、叙利亚等国的制裁，造成这些国家抗疫物资和生活物资短缺，人道主义灾难加重，遭到国际社会强烈谴责。在“北溪-2”天然气管道项目和数字税等问题上，美国制裁起欧洲盟友来也毫不客气。

俄乌冲突爆发后，美国等西方国家对俄罗斯实施了规模空前的制裁。俄罗斯总理米舒斯京近日表示，今年以来，以美国为首的西方国家对俄实施的新制裁超过7000项，制裁数量超过以往任何一个时期的任何一个国家。

古巴多地5月1日举行“五一”国际劳动节集会游行，上百万民众走上街头，反对美国对古封锁，表达爱国情感。 新华社发 华金·埃尔南德斯 摄

美实施非法单边制裁，严重损害他国主权安全，严重影响有关国家国计民生，严重违反国际法和国际关系基本准则。可以说，滥施制裁的美国一次次刷新无视国际规则的下限。

单边制裁殃及全球经济

全球范围内，许多国家饱受美国制裁之苦，世界上还有更大范围的国家成为次级制裁的受害者。全球经济金融秩序、全球能源、粮食安全等方面也受到负面影响，使本已困难的世界经济雪上加霜。

美国肆意对主权国家和他国合法经营企业进行单边制裁，对正常的全球经贸合作造成巨大阻碍。美国对伊朗、叙利亚、古巴和委内瑞拉等国实施一系列系统性制裁，包括控制资金流动、冻结美元资产和外汇储备、连带打压与之有贸易往来的第三方等，不仅危害这些国家的国计民生，也侵犯了他们自由参与国际经贸活动的权利。从2017年到2020年底，美方制裁使伊朗的石油出口减少80%以上。在美方制裁下，委内瑞拉2020年石油出口降至77年来的最低点。而美方长达60年的经济封锁，更是令古巴蒙受直接经济损失逾千亿美元，严重影响古巴人民生活。

数月来，美国在联合西方盟友对俄罗斯发起史上最严厉的经济和金融制裁、孤立和消耗俄罗斯的同时，也重创制裁国及一些严重依赖俄罗斯能源、粮食等大宗商品的国家。目前，美对俄制裁已造成世界能源、食品涨价，世界银行预计2022年能源价格将上涨50%以上，包括农业和金属在内的非能源价格将上涨近20%。随着制裁不断加码，价格水平可能会比预测的更高。

截至目前，整个国际社会都不得不为美国的肆意单边制裁买单。如果制裁进一步升级，还会导致全球经贸、金融、能源、粮食、产业链、供应链等发生严重危机，进而殃及全球经济。

美方行径受到国际社会一致谴责。尼日利亚和平与冲突解决研究所研究员巴巴图恩德指出，美国肆意挥舞制裁大棒，给世界经济带来诸多负面后果。美国塔夫茨大学教授、布鲁金斯学会高级研究员丹尼尔·德雷兹纳讽刺称，“美利坚合众国”已成为“制裁合众国”。

制裁损害多边贸易体制

面对低迷脆弱的世界经济，美国固守一己私利、一味加码单边制裁，严重损害全球化进程，同时也让世界多国被迫承受能源不足、粮食紧缺、物价上涨、工厂停产、出口受阻等一系列沉重代价。

国际舆论指出，美国以为制裁是“重塑”及制衡其他国家的妙招，实际上这恰恰是美方黔驴技穷的表现，美国自身也难逃制裁反噬。委内瑞拉经济专家维克多·阿尔瓦雷斯认为，美国对外强加的这些制裁最终也会影响美国本国的利益，包括美国购买外债的投资者以及美国的出口商。美国哥伦比亚大学政治学教授罗伯特·莱格福德指出，施加制裁的美国等国要付出通胀加剧、物资紧张及制裁带来的其他代价。

果不其然，今年3月，美国通胀数据再创40年来的新高。美国独立企业联合会调查显示，在高通胀情况下，大约40%的美国小企业打算将售价提高10%甚至更多，美国小企业信心指数连续3个月出现下滑，降至疫情暴发以来最低水平。

俄罗斯在近日给世界贸易组织的通报中，鲜明指出了美国经济制裁的政治用意，提醒国际社会，美西方的单边制裁行为对多边贸易体制有迫在眉睫的损害，对全球会产生次伤害，应避免单边方式违背多边既定规则。

当今世界处于百年未有之大变局，地缘政治动荡和新冠疫情叠加，贸易保护主义抬头，全球化经济模式正受到冲击。值此之际，唯有加强合作、融通市场、维护规则，全球经济的蛋糕才能越做越大。美国作为全球第一大经济体，应多想一想全球民众的生存权、发展权，多做一点有利于世界经济复苏和全球供应链稳定的事。美方肆意挥舞制裁大棒、用霸凌手段谋求私利的企图注定不会得逞。

俄密集出台法律法规应对美西方制裁

记者传真

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

据俄罗斯官方数据，在对乌克兰发起特别军事行动后，俄已累计遭到7374项制裁。俄联邦安全会议副主席梅德韦杰夫指出，美国联合一众盟国发起对俄制裁的目的是“羞辱、遏制、分裂并最终摧毁俄罗斯”。作为回应，俄近期出台一系列有针对性的法律、法规、总统令。

推出系列反制措施

美西方制裁对俄罗斯来说早非新鲜事。正如俄总统普京所言，俄罗斯多年来已经积累了应对美西方各类制裁的经验。此次，在制裁不断加码的背景下，俄方作为全球能源生产及供应大国，利用自身资源优势实施有效反制，并为此出台了一系列法规政策及总统令。

3月5日，普京签署“关于履行对某些外国债权人义务的临时程序”法令，要求俄联邦政府确定对俄联邦、俄罗斯法人实体和个人实施不友好行为的外国和地区名单。随即，俄正式出台不友好国家和地区名单，使得后续反制裁措施有的放矢。随后，俄外交部4月25日表示，作为对西方国家制裁的回应，俄罗斯或将冻结不友好国家人士在俄资产。

俄外交部副部长万诺夫透露，俄方已通过法律修正案，可以对涉及侵犯俄罗斯公民基本权利和自由的人士采取措施。除了禁止其进入俄罗斯之外，这项法律还引入了经济限制措施，包括冻结其在俄罗斯境内的资产，以及禁止其在俄罗斯进行任何财产交易和投资。

5月3日，普京又签署总统令，对某些外国和国际组织的“不友好行为”采取报复性特别经济措施。总统令称，鉴于美国等一些国家和组织的一系列违反国际法、试图剥夺俄联邦资产及俄公民私有财产的不友好行为，为保护俄国家利益，根据俄相关法律法规，要求联邦政府和地方政府机构、其他国有机构组织，以及受俄联邦法律管辖的所有机构、法人和自然人，在与不友好国家和组织、公司和个人进行交易时实施特别经济限制措施。根据该文件，禁止各级国家机构、组织和个人与被俄方制裁的不友好国家和组织的法人、个人和企业进行交易，包括签订外贸合同；禁止对被俄方制裁对象履行交易义务和金融交易；禁止向被俄方制裁对象出口俄罗斯产品和原料。总统令要求联邦政府在10日内确定被制裁国家和组织以及个人名单。

俄罗斯近期出台一系列有针对性的法律、法规、总统令应对美西方制裁。图为俄国家杜马召开会议，俄总理米舒斯京在会上表示，政府将努力使经济恢复正常状态。 人民视觉 供图

无独有偶，5月11日，俄罗斯批准了对来自美国、英国、法国、德国和其他欧洲国家的31家外国公司实施报复性制裁的提案。两个月前，即今年3月4日，俄罗斯联邦委员会（议会上院）曾通过一项法案，根据这一法案俄罗斯可以对侵犯俄罗斯人权利及对俄罗斯人犯下罪行的任何外国公民以及无国籍人士实施制裁。

多措并举缓解冲击

为了破解美西方制裁、缓解制裁冲击，俄方也推出了系列应对措施。

近日，俄方在能源领域推出卢布结算令。作为在能源领域反制裁措施的重要手段，3月31日，普京签署与“不友好”国家和地区以卢布进行天然气贸易结算的总统令。普京表示，要购买俄天然气，“不友好”国家和地区须在俄银行开设卢布账户，新规4月1日起生效。如果拒绝以此方式付款，将被俄方视为违约，俄供应商将停止供应天然气。在本国外汇储备被美西方大规模冻结的情况下，卢布结算令具有一定战时经济政策特征，同时对维持卢布汇率稳定具有积极意义。

近日，普京还签署了禁止在外国股市配售和流通俄罗斯发行人的股票存托凭证的法律。据此法案，一些俄罗斯大型上市企业在海外的存托凭证将回归莫斯科金融市场。

2月26日，美国与欧盟、英国和加拿大发表共同声明，宣布将7家俄罗斯银行踢出SWIFT国际结算系统。对此，俄方早有准备，替代系统——SPFS（金融信息传输系统）的开发与使用早已提上日程。梅德韦杰夫指出，在西方严厉制裁俄罗斯的情况下，被断开与SWIFT国际结算系统联系的威胁一直存在，因此俄被迫创建了自己独立的信息传输系统。4月18日，俄央行行长纳比乌琳娜在国家杜马发表讲话时表示，已有来自12个国家的52个外国组织加入了SPFS。此外，俄方大力推行“去美元化”。俄出台的新版《国家安全战略》针对美西方制裁提出的具体应对举措就是在对外经济贸易中实施“去美元化”政策。

全力维护经济稳定

连日来，俄罗斯政府和立法机构推出一系列法规、总统令、经济措施，全力维护国内经济稳定。

2月28日，为挽救遭受打击的俄罗斯经济，普京签署第79号总统令《关于对美国及其附庸国家和国际组织不友好行动采取特别经济措施的总统令》，这项总统令旨在阻止资本外流、稳定卢布汇率。总统令内容包括：禁止俄罗斯人和俄罗斯公司向境外汇出外币以偿还贷款，或将外币转入其国外账户；俄罗斯出口商从2022年1月1日起获得的外汇收入中的80%将被强制结汇；上市公司只有在特定条件下，才能在2022年12月31日前进行股票回购。

与此同时，俄方多种经济调控手段并用。在2月28日美国宣布冻结俄央行外储后，俄央行把基准利息率从9.5%提升到20%。随后，俄宣布实施资本管制，及时将股市、汇市按下“暂停键”，有效遏制了冲突初期卢布的大幅震荡。3月初，俄政府公布了包含200多种商品在内的《出口禁令清单》，禁止这些商品出口就是为了弥补产品短缺并防止断供，尽可能维持企业的生产经营，同时保持内部市场的稳定。4月底，俄政府又宣布实施平行进口货物政策，以满足国内对外国商品的需求。

近日，俄罗斯政府还出台了支持中小企业、稳定民生的一系列经济措施，以应对西方制裁对俄造成的冲击。俄总理米舒斯京说，相关措施将涵盖药品进口、中小企业和地区发展、电力行业、设计开发等多个领域。此外，4月18日，普京要求俄政府提高公务员的收入和退休人员养老金以及社会福利，以限制战争和制裁对经济的影响。

“俄采取的各项措施回击了西方用非法制裁对俄经济造成毁灭性打击的企图。俄银行系统、国家货币、运输、贸易和整个经济都经受住了考验。”普京近日在俄立法委员会会议上总结说。他还表示，俄罗斯拥有别人所没有的反击手段，“在必要时会使用它们”。

政客出于个人政治私利煽动对抗 美国内反亚裔仇恨犯罪不减反增

□ 王一同

今年以来，美国接连发生多起反亚裔仇恨犯罪事件，引发美国国内和国际舆论高度关注。美国加州州立大学圣贝纳迪诺分校仇恨及极端主义研究中心研究报告显示，全美对亚裔美国人社区的不信任正在上升，美国各地仇恨亚裔犯罪案件2021年比2020年增加了339%。除了仇恨犯罪，美国亚裔还面临形形色色的就业、入学、收入、社会福利和文化权利等方面的歧视。

分析人士指出，美国亚裔长期面临的形形色色的种族歧视和暴力威胁，根源在于美国的种族主义痼疾。一些美国政客出于个人政治私利大肆煽动对抗，鼓吹针对亚裔的敌视政策，对加剧美国亚裔的困境起到了推波助澜的作用。

反亚裔仇恨犯罪率飙升

4月底，一名在美国纽约曼哈顿街头散步的69岁亚裔女性无故遭到种族主义分子殴打，纽约市警局反仇恨犯罪小组已对此案介入调查。这起案件只是近年来美国反亚裔仇恨犯罪的冰山一角。

事实上，美国亚裔正遭遇愈演愈烈的种族主义攻击。从街头诽谤、攻击到持刀行刺，从垂髫孩童到耄耋老者……美国研究机构的最新报告显示，近年来针对亚裔美国人社区的仇恨犯罪达到了前所未有的程度。2021年美国针对亚裔的仇恨犯罪案件激增，其中纽约、旧金山、洛杉矶等城市发生的反亚裔仇恨犯罪数据更是突破了历史纪录。进入2022年，这种趋势不减反增。亚裔社区有三分之一的受访者表示，他们担心遭到威胁、人身攻击与暴力。另据“停止仇恨亚太裔”组织的数据，在针对亚裔仇恨犯罪的受害人中，女性占68%。

2022年3月，美国社交网站上甚至出现“掌掴亚裔挑战”，意在煽动青少年在公共场合及公共交通工具上掌掴亚裔人群，加剧了亚裔社区对人身安全的担忧。

在反亚裔仇恨犯罪在美频繁发生的同时，美国法律的漏洞也令犯罪分子得不到应有惩处，亚裔群体的正当权益无法得到维护。2021年3月16日，一名男子在亚特兰大一家水疗中心开枪，夺走了8人性命，其中6位是亚裔女性。美国执法部门不愿将事件定性为“仇恨犯罪”，引发全美亚裔的恐惧和愤怒。

除了成为仇恨犯罪受害者外，大多数亚裔还经常在就业、入学、收入、社会福利和文化权利等方面遭遇种族歧视。纽约市长华裔参选人杨安泽就曾表示，他在纽约街道上行走都能感到被歧视的气氛。美籍华裔女作家和社会活动家谢汉兰指出：“与其说亚裔美国人当前的遭遇是开了历史倒车，不如说它实际上是美国系统性种族主义的一部分。”

全美多地掀起抗议活动

在美国历史上，亚裔为美国社会发展作出重要贡献。然而，长期以来，在美亚裔持续遭受着偏见、仇恨和种族暴力的折磨与煎熬。美联社曾坦言：“针对亚裔美国人的种族主义，一直是美国历史上的丑陋主线。”但是在大多数情况下，美国主流社会否认存在针对亚裔的种族歧视历史，更拒不承认当前存在针对美国亚裔的种族主义攻击。

面对种族歧视和暴力威胁，在美亚裔不再沉默。今年以来，纽约、旧金山、洛杉矶等数十座城市都曾举行集会和游行，抗议愈演愈烈的针对亚裔的种族歧视和仇恨犯罪。

许多抗议者手举“我们不会沉默”“亚裔应当被公正对待”等标语参与游行抗议活动。抗议人群还表示，集会是为了向立法者施压，敦促后者遏制美国境内频频发生的针对亚裔的暴力行为。

一些亚裔抗议者还现身说法，称自己认识的许多亚裔都是“暴力、骚扰和攻击的受害者”，尤其是2020年以来，他们被一些种族主义者言语辱骂、暴力攻击。一些华裔和韩裔社区联名签署请愿书，要求美国政府重视亚裔遭受歧视和仇恨的社会状况。

抗议活动还吸引了其他少数族裔人士参与，与亚裔一同反对美国种族主义者对亚裔等少数族裔的压迫。他们举着“停止歧视亚裔”等标语，要求根除白人至上主义与系统性种族歧视，并号召从积极举报仇恨犯罪等身边小事做起，改变亚裔及所有少数族裔在美处境。法拉盛国际高中教师乔丹·沃尔夫表示，亚裔美国人是他的邻居、朋友，也是他的学生，亚裔美国人值得以受尊敬的方式对待并得到安全。

种族主义痼疾难以根除

亚裔生存环境恶化的背后，是美国政客罔顾人权，将少数族裔视为政治工具的操弄，更源自美国政府对种族主义的纵容。

有媒体直截了当地指出，全美反亚裔仇恨犯罪率飙升与美国政客对新冠疫情的种族主义操弄不无关联。

美媒还就2021年美国反亚裔仇恨犯罪数量增加339%分析称，这应归因于疫情中美国政客对亚裔施加贬损性语言，以及随之而来的美国社会对亚裔的刻板印象达到历史高潮，表明美国正经历一场“种族主义危机”。

疫情暴发以来，美国政客为了摆脱抗疫不力的责任，挑起针对亚裔的种族对立。在此氛围下，美国民众安全感缺失，被挑起的种族矛盾交织着恐惧，将原应指向美国政府的矛头转向亚裔等少数族裔。在美国政客的推波助澜下，一桩桩骇人听闻的反亚裔仇恨犯罪在美国接连上演。

可以说，一些美国政客出于个人政治私利大肆煽动对抗，鼓吹针对亚裔的敌视政策，大幅加剧了美国亚裔的困境。

然而，冰冻三尺，非一日之寒。从根源上看，美国亚裔之所以长期面临歧视和仇外言行威胁，还在于美国白人至上的种族结构与社会氛围。

分析人士指出，疫情之下，反亚裔浪潮愈演愈烈，戳穿了美国“民族大熔炉”的谎言，撕开其种族主义社会的历史裂痕。美国亚裔的生存困境无疑也是对美国鼓吹的所谓“人权”“平等”价值观的讽刺。种族主义肆虐，未来将进一步加剧美国社会的撕裂。