



强化“四全”举措做好信访平安稳定工作



吴海涛 湖北省孝感市委书记

信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，是各级机关、单位及其领导干部、工作人员接受群众监督、改进工作作风的重要途径，也是国家治理体系的重要组成部分。

做好新时代信访平安稳定工作，维护社会大局长治久安，是各级党委、政府的硬任务、硬要求。湖北省孝感市认真学习贯彻《信访工作条例》(以下简称《条例》)，以市域社会治理现代化试点为牵引，坚持人民至上，聚焦责任落实，把信访工作作为践行法治为民的具体举措，强化全时空、全时序、全过程、全周期“四全”举措，不断优化政治、法治、德治、自

治、智治“五治融合”体系，把社会治理和平安建设抓在经常，把各类信访矛盾和风险隐患化解在日常，全力维护政治安全、社会安定、人民安宁。

一、全时空减少压强
人民群众向往的安全感、幸福感是长久的，全时空的。社会大局长治久安必须全域、无死角，必须是全年度、持续久远的。

要始终坚持人民至上、民之所向、我之所往。我们党从建党开始，就把全心全意为人民服务作为党的根本宗旨，每一名共产党员，都必须牢记初心，尤其是政法信访干部，应当用初心履行好为民解难、为党分忧的职责使命，立足自身职责，积极排查化解矛盾纠纷，从源头防范各类风险，在护航发展中践行初心使命。

要始终坚持一体推进。强化系统思维，坚持全市一盘棋，一体推进改革发展稳定民生保障、一体推进政治经济社会组织建设，一体推进作风纪律和政治规矩，认真履职尽责，统筹协调各方资源，推动形成上下贯通、条块结合、左右协同、齐抓共管的大信访、大维稳、大平安工作格局。

要始终坚持“平战结合”。平时多用心，战时少费心。今年是党的二十大召开之年，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的政

治社会环境是信访平安稳定工作的主题主线。坚持党政主责同责带头抓，加大信访平安建设目标管理平时考核权重，始终把工作做在平时，把压力分散在日常，化解在超前，从而减少重点时段信访维稳压力。

二、全时序保守平安
“针尖大的窟窿能漏过斗大的风”。一时的思想放松、工作放任，都可能造成安全稳定的重大负面影响。做好新时代信访平安稳定工作，维护社会大局长治久安，必须是全时序、不间断的，不可一日懈怠。

要系统谋。加强党和国家安全、政法、信访、市域社会治理现代化和社会稳定工作的统筹领导，做好统筹文章，下足协同功夫。坚持职能单位联动主管部门、属地管理统筹主体责任，锚定年度重点目标任务，做好长计划、短安排，以周保旬、以旬保季、以季保年，从严从实抓好防风险、保安全、护稳定各项措施的落实。

要节点抓。聚焦党的二十大、省第十二次党代会等关键节点，按照“源头化”“及时化”“依法办”“失责必究”12字要求，进一步完善涉访问题分地域分类别应急处置工作措施，做到一个关口守到位、一个节点抓到位。

要机制管。坚持市、县两级涉稳信息每

日会商研判和乡镇“汇研办处”风险隐患排查机制，每日排查汇总矛盾纠纷和稳定风险隐患，由市级政法机关每日发送相关责任单位进行处置。同时，运用领导干部值班周接访和公安“情指勤舆”一体作战机制，做到矛盾信息日日报、风险隐患日日处、重点问题日日跟、矛盾隐患及时除，促进矛盾排查化解发生“化学反应”，把机制作用转化为治理效能。

三、全过程化解矛盾
化解矛盾纠纷是做好新时代信访平安稳定工作的主要任务。“风起于青萍之末”，任何一个矛盾问题的产生和发展，都遵循着萌发、生长、破坏、化解和消亡的客观规律。孝感市牢牢抓住矛盾发展的客观规律，着眼于矛盾发展的全过程，着力在矛盾纠纷和信访问题的前端、中端、末端同发力，全过程全方位推动信访矛盾化解。

在前端把隐患排查到位。孝感市大力推进党建引领基层治理和市域社会治理现代化试点建设，发挥好党员干部密切联系群众的作用，把触角“触角”延伸到基层“神经末梢”，做到小事不出村(社区)、大事不出乡(镇)、矛盾不上行。

在中端把矛盾化解到位。全力推进矛盾

化解制度改革，依法规范信访事项和矛盾纠纷办理，使每一件信访矛盾办理都做到实体合法、程序合法、结论合法。

在末端把问题督改到位。建立信访案件办理评审、日自查周抽查月通报、“四元三画三式”(即市领导领衔督督、部门专班联合督、督查专员专门督、信访局长综合督、提示函、督办函、约谈函和清单式、即时式、驻点式)督查工作制度，推动各责任单位依法依规按政策把群众信访矛盾化解到位。

四、全周期息诉止访
孝感市牢固树立“全周期管理”意识，在案件起诉、受理、调查、取证、调解、判决、执行全流程各环节中化解矛盾，持续深化政法领域改革，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

加强诉前调解。坚持将非诉讼纠纷解决机制挺在前面，切实把矛盾纠纷化解于未发、止于未诉，特别是加大涉企案件诉前调解工作力度，积极化解企业涉法涉诉信访问题，及时处理企业司法问题投诉，不断提升市场主体满意度。

推进诉讼和解。积极建设一站式多元解纷和诉讼服务体系，防止官司越打越“起劲”，矛盾越打越深，力争司法调解让群众服气、矛

盾化解让双方满意，确保实现政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。

开展案件评查。坚决纠正和杜绝就案办案、简单执法、选择性执法、趋利性执法，扎实开展重点案件评查，推进涉法涉诉信访积案清查化解专项行动，不断提升执法司法公信力。

当前，孝感市各级各部门将《条例》纳入党委常委会、政府常务会和部门党组理论学习中心组学习内容，列入5月份支部主题党日活动学习内容，同时把《条例》纳入各级党委(行政学院)教育培训计划，对广大干部开展专题培训。采取多种形式进行宣讲，推动《条例》进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进家庭，做到《条例》精神家喻户晓、深入人心。

接下来，孝感市将更加深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，着力把《条例》贯彻好、执行好，切实把党中央关于信访工作的方针政策和决策部署落实到位，进一步提高信访工作水平，以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

在新时代新征程上展现新作为



吴佳斌 重庆市大渡口区人民法院党组书记、院长

重庆市大渡口区人民法院把学习贯彻全国两会精神作为当前的一项重大政治任务，全面系统学、深入领会学、联系实际学，在新的赶考之路上用好有利条件、走好“必由之路”，奋力推动各项工作实现高质量发展。

一、筑牢政治忠诚根基
坚持党的领导，是人民法院的建院之本、强院之基、司法之魂。人民法院必须牢牢把握“政法姓党”这一根本政治属性，自觉把人民法院工作置于党的绝对领导之下，确保党中央决策部署在人民法院工作中不折不扣贯彻落实。

旗帜鲜明讲政治。始终把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实把“两个确立”的政治成果转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，永葆正确政治方向。

强化创新理论武装。自觉把学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想作为终身必修课和首要党课，深学笃用习近平法治思想。

严明政治纪律和政治规矩。严格执行《中国共产党政法工作条例》和重大事项请示报告制度，积极主动向党委和党委政法委员会请示报告工作，切实把请示报告与履职尽责统一起来。对标对表党中央决策部署，自觉做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。

二、坚持正确法治道路
思想引领实践，道路决定命运。中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路，我们要坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

忠诚信仰中国特色社会主义法治道路。持续开展专题教育，引导干警在坚持走中国特色社会主义法治道路上树立自信、保持定力。

坚定捍卫中国特色社会主义法治道路。强化斗争精神，自觉同法治领域的错误观点作斗争，坚决抵制西方各种错误思潮，切实筑牢司法领域意识形态安全。

模范践行中国特色社会主义法治道路。始终坚持改革不停步，持续深化司法体制改革和智慧法院建设，着力解决影响和制约司法公正的体制机制问题，巩固提升司法质量、效率和公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。

三、厚植司法为民情怀
坚持人民至上，是党百年奋斗的历史经验。人民法院要始终坚守人民立场，牢记司法为民宗旨，在执法办案中将人民为中心

落到实处，维护和促进全过程人民民主。

一是加强民生司法保障。妥善审理涉教育、医疗、就业等各类涉民生案件，加大对特殊群体司法保护力度，强化未成年人司法保护，扎实做好人民群众反映强烈的案件，让人民群众感受到公平正义就在身边。

二是让司法更有温度。坚决摒弃就案办案、机械办案的错误思想，不仅要依法效果角度办好案，而且要把政治效果和社会效果在执法办案中整体统筹好，加强对审判案件的解释说明力度，让案件双方当事人对判决结果心服口服，真正解开当事人心结，做到案结事了、人和。

四、服务保障发展大局
完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，紧紧围绕服务保障党的二十大精神召开这一主线，以人民法院工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展，为保持平稳健康的经济环境、风清气正的政治环境、国泰民安的社会环境提供司法保障。

依法全面平等保护各类市场主体权益。通过送法进企业、审务进园区、随案发放法律风险提示书等形式加大民营企业司法保护力度，努力营造更高水平的法治化营商环境，强化善意文明执行理念，在依法保障胜诉当事人合法权益的同时，最大限度减少对被执行人权益的影响。

持续深入抓好“我为群众办实事”实践活动。巩固拓展党史学习教育成果，用好“我为群众办实事”实践活动形成的良好机制，紧盯民生关切，认真办好人民群众每一个案件，认真对待人民群众每一条意见，不断增强人民群众的司法获得感。

五、锻造过硬法院铁军
打铁必须自身硬。做好新时代人民法院工作，关键在于人。要坚持“抓党建、带队伍、强管理、促审判”的工作思路，着力锻造一支忠诚干净担当的法院铁军。

持续深入抓好党风廉政建设。进一步巩固深化人民法院队伍教育整顿成果，引导干警筑牢拒腐防变防线，永葆清正廉洁的政治本色。坚持以反面典型加强警示教育，教育引导干警知敬畏、存戒惧、守底线。严格执行防止干预司法“三个规定”，新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，做到干净做人、干净做事。

持续抓好司法作风建设。牢固树立“作风建设永远在路上”的理念，把作风建设融入人民法院各项工作中，深入开展作风突出问题专项整治，不断规范司法行为，激励引导干警在新时代新征程上展现新气象新作为。

全面贯彻总体国家安全观，依法严惩分裂国家、颠覆国家政权、暴力恐怖等犯罪，常态化推进扫黑除恶斗争，坚决维护国家政治安全和社会大局稳定。保持严惩贪污贿赂犯罪高压态势，坚决彻底肃清流毒影响，净化法院政治生态。

依法严惩各类暴力犯罪及危害经济社会发展的犯罪，深入开展全民反诈专项行动，增强人民群众的安全感。狠抓涉法涉诉信访、矛盾纠纷排查化解、机关安全保卫等重点工作的落实，特别是积极稳妥处置一些群体性案件，确保安全稳定。

持续深入抓好党风廉政建设。进一步巩固深化人民法院队伍教育整顿成果，引导干警筑牢拒腐防变防线，永葆清正廉洁的政治本色。坚持以反面典型加强警示教育，教育引导干警知敬畏、存戒惧、守底线。严格执行防止干预司法“三个规定”，新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，做到干净做人、干净做事。

持续抓好司法作风建设。牢固树立“作风建设永远在路上”的理念，把作风建设融入人民法院各项工作中，深入开展作风突出问题专项整治，不断规范司法行为，激励引导干警在新时代新征程上展现新气象新作为。

持续深入抓好党风廉政建设。进一步巩固深化人民法院队伍教育整顿成果，引导干警筑牢拒腐防变防线，永葆清正廉洁的政治本色。坚持以反面典型加强警示教育，教育引导干警知敬畏、存戒惧、守底线。严格执行防止干预司法“三个规定”，新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，做到干净做人、干净做事。

持续深入抓好党风廉政建设。进一步巩固深化人民法院队伍教育整顿成果，引导干警筑牢拒腐防变防线，永葆清正廉洁的政治本色。坚持以反面典型加强警示教育，教育引导干警知敬畏、存戒惧、守底线。严格执行防止干预司法“三个规定”，新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，做到干净做人、干净做事。

持续深入抓好党风廉政建设。进一步巩固深化人民法院队伍教育整顿成果，引导干警筑牢拒腐防变防线，永葆清正廉洁的政治本色。坚持以反面典型加强警示教育，教育引导干警知敬畏、存戒惧、守底线。严格执行防止干预司法“三个规定”，新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，做到干净做人、干净做事。

持续深入抓好党风廉政建设。进一步巩固深化人民法院队伍教育整顿成果，引导干警筑牢拒腐防变防线，永葆清正廉洁的政治本色。坚持以反面典型加强警示教育，教育引导干警知敬畏、存戒惧、守底线。严格执行防止干预司法“三个规定”，新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，做到干净做人、干净做事。

持续深入抓好党风廉政建设。进一步巩固深化人民法院队伍教育整顿成果，引导干警筑牢拒腐防变防线，永葆清正廉洁的政治本色。坚持以反面典型加强警示教育，教育引导干警知敬畏、存戒惧、守底线。严格执行防止干预司法“三个规定”，新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，做到干净做人、干净做事。

持续深入抓好党风廉政建设。进一步巩固深化人民法院队伍教育整顿成果，引导干警筑牢拒腐防变防线，永葆清正廉洁的政治本色。坚持以反面典型加强警示教育，教育引导干警知敬畏、存戒惧、守底线。严格执行防止干预司法“三个规定”，新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，做到干净做人、干净做事。

持续深入抓好党风廉政建设。进一步巩固深化人民法院队伍教育整顿成果，引导干警筑牢拒腐防变防线，永葆清正廉洁的政治本色。坚持以反面典型加强警示教育，教育引导干警知敬畏、存戒惧、守底线。严格执行防止干预司法“三个规定”，新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，做到干净做人、干净做事。



柴峰涛 浙江省温州市人民检察院党组书记、检察长

大数据是提升法律监督能力的“科技翅膀”，为有效落实最高人民检察院“检察大数据战略”和浙江省委推进数字检察改革全面贯通、集成突破、集中展示部署安排，温州市检察机关充分发挥数字检察引领、撬动、重塑作用，进一步夯实基础，补齐短板弱项，主动作为、守正创新，持续放大数字赋能优势，推动法律监督质效跃升，努力完成“实现数字赋能法律监督率先成势”的目标任务。

一、深化认识，强化担当，推动数字赋能法律监督在“全面贯通”上率先成势
数字赋能是重大集成创新的硬核改革，是运用系统观念、系统方法推动重大改革的生动实践。深刻把握数字赋能改革的实质内涵，全面贯通是推进数字改革的内在要求，也是实现重塑变革的基础前提。做好数字检察的全面贯通，重点要在理念共通、成果共享、工作共融三方面下功夫。

注重统一思想，做到理念共通。“数字赋能监督、监督促进治理”是数字检察的价值指引和实践导向。“数字赋能监督”主要是运用信息化、大数据等技术手段，推动监督模式从案卷审查、个案监督向数字赋能、类案监督转变，“监督促进治理”则是检察监督的重要价值功能和数字检察的重要落脚点。不同于党政机关围绕“办事”展开的数字改革，检察机关数字改革主要聚焦“找事”，即找出社会治理的共性问题并普遍漏洞，推动“一件事”多跨场景改革，助力解决各类社会治理问题，防范化解各类风险隐患。

注重复制推广，做到成果共享。数字赋能法律监督，让检察工作由原来的追求个案正义向实现更具普遍意义的数字正义延伸，充分发挥检察一体化体制优势，按照“一域突破、全市共享”的思路，以“数字之眼”直击服务大局的热点难点，执法司法的突出问题，社会治理的薄弱地带、公共利益的弱项短板、人民群众的迫切期盼等，把一地一类案类监督的“点”拓展为全市各条线系统治理的“面”，形成数字办案的规模效应，进一步推动数字监督“盆景”成为“风景”“全景”。

注重多跨协同，做到工作共融。多跨协同是全面贯通的应有之义。对内，要开展跨条线协同监督，推进数字检察办案指挥中心实体运作，组建数字办案单元，打破条线固有分工，业务固有流程，促进信息互通、线索互送、监督事项案件化办理，实现“大数据战略”背景下的“三查(审查、调查、侦查)融合”“四大检察”融合发展。对外，要开展跨场景协同治理，通过每一个罪名、每一类犯罪数据展开深度挖掘，发现社会治理的问题与漏洞，为行政执法、公益诉讼提供治理的线索，通过跨条线的融合监督、协同行政

执法机关开展跨场景协同治理，实现协同共治。

注重复制推广，做到成果共享。数字赋能法律监督，让检察工作由原来的追求个案正义向实现更具普遍意义的数字正义延伸，充分发挥检察一体化体制优势，按照“一域突破、全市共享”的思路，以“数字之眼”直击服务大局的热点难点，执法司法的突出问题，社会治理的薄弱地带、公共利益的弱项短板、人民群众的迫切期盼等，把一地一类案类监督的“点”拓展为全市各条线系统治理的“面”，形成数字办案的规模效应，进一步推动数字监督“盆景”成为“风景”“全景”。

注重多跨协同，做到工作共融。多跨协同是全面贯通的应有之义。对内，要开展跨条线协同监督，推进数字检察办案指挥中心实体运作，组建数字办案单元，打破条线固有分工，业务固有流程，促进信息互通、线索互送、监督事项案件化办理，实现“大数据战略”背景下的“三查(审查、调查、侦查)融合”“四大检察”融合发展。对外，要开展跨场景协同治理，通过每一个罪名、每一类犯罪数据展开深度挖掘，发现社会治理的问题与漏洞，为行政执法、公益诉讼提供治理的线索，通过跨条线的融合监督、协同行政

执法机关开展跨场景协同治理，实现协同共治。

二、靶向聚焦，精准发力，推动数字赋能法律监督在“集成突破”上率先成势

数字改革既是“蓝海”，又是“无人区”，虽前景广阔但没有经验可供借鉴。深化数字检察，必须靶向聚焦、精准发力，善作善成、久久为功。要准确把握数字检察作为“一把手”工程抓实抓细，既要加强系统性谋划，抓好全局性统筹，又要聚力重点任务，推动集成突破。

攻坚数据共享难题。当前，掣肘数字检察工作推进的最大难题，就是执法司法信息共享。(《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》(以下简称《意见》)和《浙江省政法机关执法司法信息共享工作办法(试行)》(以下简称《信息共享工作办法》)的出台，为推进执法司法信息共享提供了重要的制度支撑。要落地落实《意见》，用足用好《信息共享工作办法》，就要强化与相关执法司法部门沟通协调，以数字办案需求、具体场景应用为重点，创造性落实检察机关开展专项法律监督所需执法司法信息共享机制，推动执法司法信息共享实质落地。

建设重点监督应用。应用建设不是一步到位、一蹴而就的，要精准对接浙江省数字改革重大应用“一本账”，以聚焦重大需求、注重多跨协同、体现管用实用、打造典型应用、展示改革成效作为标准和要求，聚焦法律监督主责主业，建设数字化改革多场景应用，让每个应用都在支持监督办案中产生高质量、人性化的效果，让党委政府认同，让人民群众有感。

组建数字办案单元。数字检察要求每名业务线、每名检察官都把数字办案作为日常工作方式，做到“人人都是数字办案员”。“全面贯通”的特性决定了数字办案的组织架构不同于现有的条线划分和部门设置，必须构建与之相适应的数字办案单元。要明确工作职责，量化目标任务，以重点监督应用为体，以类案监督、融合监督为要，打造集成式、扁平化、轻量级的数字检察办案单元，推动数字办案渐成习惯、蔚然成风。

三、创新机制，优化效果，推动数字赋能法律监督在“集中展示”上率先成势
数字检察是重塑展示模式、重构监督理论、重建监督机制的系统工程，其突出特征是一体化全方位，有极强的引领性、整体性和撬动性，具有“一子落而满盘活、率一发而动全身”的集成放大效应。相应地，其成果也应集中体现在实践、理论和机制三个维度。

着力体现在高质量监督办案上。数字检察的最终落脚点是提升法律监督质效，直接成果就是办案更好一批批质效俱佳的法律监督案件。要更加做好“监督促进治理”后半篇文章，立足数字监督专项行动，按照“个案办理—类案监督—系统治理”的大数据法律监督路径，针对社会治理难点堵点，强化与相关部门沟通协调，推进“一件事”多跨场景改革，进一步放大检察机关法律监督职能作用，提升党委政府对检察工作的认可度。

着力体现在引领性的理论成果上。理论体系是改革成果的呈现，也是统一思想、明确方向的指引。必须强化实践总结和理论提升，更深度融合数字化改革活态体系，加强对跨场景跨条线跨领域数字检察实践经验的理论研究，以理论创新引领数字检察实践，打开“实践—认识—再实践、再认识”螺旋式上升通道，推动数字检察改革走深走实。

着力体现在创新性的制度机制上。完善的制度规范体系是推动数字化改革行稳致远、“四梁八柱”，要对照需要新建的、尚待完善的制度机制，总结固化数字检察实践经验，建立数字办案单元等运行模块，不断完善统筹协调、培训、评估等机制体系，为法律监督模式重塑变革提供方案和支撑，真正把数字检察先发优势转化为机制优势和监督效能。

着力体现在创新性的制度机制上。完善的制度规范体系是推动数字化改革行稳致远、“四梁八柱”，要对照需要新建的、尚待完善的制度机制，总结固化数字检察实践经验，建立数字办案单元等运行模块，不断完善统筹协调、培训、评估等机制体系，为法律监督模式重塑变革提供方案和支撑，真正把数字检察先发优势转化为机制优势和监督效能。

着力体现在创新性的制度机制上。完善的制度规范体系是推动数字化改革行稳致远、“四梁八柱”，要对照需要新建的、尚待完善的制度机制，总结固化数字检察实践经验，建立数字办案单元等运行模块，不断完善统筹协调、培训、评估等机制体系，为法律监督模式重塑变革提供方案和支撑，真正把数字检察先发优势转化为机制优势和监督效能。

着力体现在创新性的制度机制上。完善的制度规范体系是推动数字化改革行稳致远、“四梁八柱”，要对照需要新建的、尚待完善的制度机制，总结固化数字检察实践经验，建立数字办案单元等运行模块，不断完善统筹协调、培训、评估等机制体系，为法律监督模式重塑变革提供方案和支撑，真正把数字检察先发优势转化为机制优势和监督效能。

着力体现在创新性的制度机制上。完善的制度规范体系是推动数字化改革行稳致远、“四梁八柱”，要对照需要新建的、尚待完善的制度机制，总结固化数字检察实践经验，建立数字办案单元等运行模块，不断完善统筹协调、培训、评估等机制体系，为法律监督模式重塑变革提供方案和支撑，真正把数字检察先发优势转化为机制优势和监督效能。



胡勇刚 湖南省宁远县委书记

湖南省宁远县地处湘南边陲，近年来，宁远县委认真贯彻落实党中央有关决策部署，聚焦党建引领、特色打造、风险防控三个支撑点，努力建设更高水平平安宁远，跑出市域社会治理现代化的加速度。

一、聚焦党建引领，构建市域社会治理新格局
实现社会治理模式的转变和系统优化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，是推进社会治理现代化的必答题。从历史选择和当前治理实践看，党建引领是做好必答题的重要保障。

驱动社会治理引擎。宁远县将市域社会治理现代化纳入全县“十四五”规划，作为聚焦“三区一振兴”，打造永州南部区域“四个中心”的重要战略抓手来推进，积极创建全国市域社会治理现代化试点合格

跑出市域社会治理现代化加速度

城市，成立由县委书记任组长、县级领导任专项组组长的创建领导小组，各乡镇(街道)均配备一名政法委员，统筹推进市域社会治理现代化各项工作任务落地落实。建立风险联控、矛盾联调、治安联防、问题联治、工作联督、考核联评“六联”机制，促进市域社会治理常态化长效。

构建社会治理主阵地。高标准建设村(社区)综合服务平台，整合公安、司法、民政、社会组织等力量成立综治中心，实现县、乡、村三级综治中心全覆盖，整合党建、城管、综治网格，实行“三网合一”，形成“县—乡—村—网格”四级治理体系。探索建立社区党委、小区党支部、业主委员会、楼栋长、社区居民“五位一体”的社区治理模式，打通基层治理“神经末梢”。

培育社会治理主力军。壮大人民调解队伍，实行“一村一法律顾问”“一村一辅警”制度，培养“法律明白人”。发动群众群防群治，各村(社区)成立“四支队伍”，即一支联防队、一支调解队、一支应急队、一批志愿服务队。坚持党建带群建，大力培育化解社会组织参与社会治理，创新互联网时代群众工作机制，搭建“平安宁远”“随手拍”“网络微信”等互动多样的群众参与网络平台。

二、聚焦力量整合，探索市域社会治理新路径
在社会治理实践中，如何主动适应新形势，破解社会治理力量分散的难题，考验治理能力和水平。宁远县在应急处突、矛盾

调解、基层自治三个方面作了一些有益的探索。

一是立足于“快”，打造农村快反品牌。建强快反“神经中枢”，建立由乡镇党委书记担任总指挥，镇长、乡镇分管政法工作的副职任副总指挥，派出所所长担任中队长的指挥中心，确保队伍关键时刻拉得出、建强快反“躯干肌体”，整合乡镇综合执法中队、派出所、交警、辅警、民兵应急分队、消防队等力量，确保关键时刻冲得上、建强快反“内部系统”，建立招募淘汰、队员管理、内务管理、装备管理等一系工作列工作机制，要求本村10分钟内赶到现场，本镇20分钟内赶到镇场，偏远村组30分钟内赶到镇场，确保关键时刻打得赢。

二是立足于“调”，打造“政法五老”(即退休老法官、老检察官、老警官、老司法行政人员和老律师)调解品牌。在调解力量上求多样，建立政法“五老”人才库，把“新乡贤”“好邻居”融入调解队伍，壮大调解力量。在调解方式上求多元，采取“固定调”和“流动调”相结合，“坐班调和预约调”相结合，“网络调和现场调”相结合，灵活多样化解矛盾纠纷。在调解效果上求多赢，坚持法律效果、政治效果、社会效果相统一，做到社会和谐井然有序，又朝气蓬勃。

三是立足于“议”，打造村级民主协商议事品牌。推行“三个工作法”，即搭建一个平台，建设一个团队，制定一项清单，各村(社区)成立民主协商议事会，定期召开

月例会，让群众协商议事有地方。由民政、林业、司法等相关领域专家学者组成智囊团提供政策指导，人大、政协、纪委联系村(社区)，全程参与协商监督，让群众协商议事有质量。实行清单化管理，每月围绕“议事清单”提事议事，让群众协商议事有方向。

三、聚焦稳定强防控，提升市域社会治理新效能
防范化解社会重大风险，是社会治理现代化的重中之重。推进社会治理现代化，必须筑牢底线思维，抓住风险防控这个“牛鼻子”，稳住社会治理“基本盘”。

织密社会治安风险防控网，深入开展平安创建活动，建立道路交通安全、医疗、婚姻家庭等行业性、专业性调解委员会，溯源治理站，年均调解各类矛盾4000余起。强化公共法律服务，初步建成覆盖县乡村三级的公共法律服务体系。

织密公共安全风险防控网，坚持人民至上，全力防范化解道路交通、安全生产、公共卫生等领域风险隐患。抓实常态化疫情防控措施，坚决打赢疫情防控阻击战。紧盯重点领域、重点环节，开展大排查、大整治、大管控，推行安全生产“一企一册一清单”，有效防范重特大安全事故发生。