



关注·公益诉讼助残

以“我管”促“都管” 共建共享美好生活

检察公益诉讼探索新领域助力残疾人权益保障

□ 本报记者 张昊

5月15日是全国助残日,今年的主题是“促进残疾人就业,保障残疾人权益”。《法治日报》记者从最高人民检察院了解到,近年来,检察机关在残联组织和相关职能部门的支持配合下,充分履行职能,积极稳妥探索残疾人权益保障公益诉讼,依法保障残疾人平等权利,不断满足残疾人美好生活需要。

残疾人事业是“春天的事业”,需要广泛动员社会各界和各方面力量开展扶残助残活动。残疾人权益保障这一新的公益诉讼领域取得了哪些成绩?还存在哪些困难和问题?记者围绕这些问题进行了采访。

探索涉残疾人权益公益诉讼新领域

“我8岁时因视神经萎缩症双目视力降为0.01,外出谋生时卖过冰棍,在工地上做过小工,去砖瓦厂烧过窑,到工厂锅炉房做拖煤工,每一份工作都因视力缺陷做得无比艰难,经常被辞退。”舒服堂盲人按摩有限公司董事长蒋中斌回忆起从前的经历时如是说。

2001年,蒋中斌进入盲人按摩行业。他发现,这是一项适合盲人从事时又能在社会上获得普遍认可的工作。但盲人按摩的市场极不规范,不少没有从业资质甚至没有盲人按摩师的机构挂着“盲人按摩”的牌子,挤占了正规盲人按摩师的生存空间。

2021年10月,蒋中斌参加中国残联和最高检第八检察厅在湖北武汉调研无障碍环境建设工作期间召开的座谈会时,提出了目前盲人按摩市场存在的问题。

福建省晋江市人民检察院在开展无障碍环境建设公益诉讼“回头看”中也发现了类似问题。

盲人医疗按摩行业蓬勃发展,但行业管理不规范问题突出,存在假冒盲人名义进行虚假宣传、违规开展诊疗活动、盲人按摩师劳动权益保障不到位、部分盲人按摩

机构未登记注册、经营场所存在安全隐患等情况。该院于今年4月6日启动行政公益诉讼立案程序。

晋江市检察院以保障盲人医疗按摩人员合法权益,规范盲人医疗按摩行业发展为切入点,依法能动履职,将盲人按摩就业促进行动拓展为“就业帮扶·平等共享”公益诉讼专项活动,督促协同相关职能部门主动作为,拓宽残疾人文化艺术、心理卫生等领域就业渠道,多措并举促进残疾人就业创业。

中国残联维权部主任周建说,最高检从2020年开始全面总结推广无障碍环境建设公益诉讼经验,2021年检察机关立案办理无障碍环境建设公益诉讼3272件,是2020年的6.2倍;无障碍公益诉讼延伸至残疾人就业、教育、社会保障等领域,加强对残疾人的全方位司法保护,必将对残疾人人权保障和残疾人事业高质量发展产生深远影响。

“残疾人权益保障是特定群体权益保障的一个重要组成部分,也是公益诉讼新领域探索的一个重点领域。”最高检第八检察厅厅长胡卫列说,残疾人等特定群体的权益保护,很难通过单个机关或部门的职责履行得以实现,需要全社会各方位的关注,检察机关坚持能动司法,发挥检察公益诉讼制度优势,以“我管”促“都管”。

“晋江市检察机关反应速度快,监督效果好。”蒋中斌对检察机关的办案效果印象深刻。他说,期待全国检察机关都能通过学习这个案例,牵头解决盲人按摩市场乱象,以“我管”促“都管”,保障盲人按摩师和盲人按摩机构的合法权益。

立足职能消除残疾人就业歧视

今年2月,“益心为公检察云”平台志愿者、浙江省杭州市残疾人汽车专业委员会负责人向浙江省杭州市人民检察院反映杭州市某家残疾人驾照体检点医疗机构长期未开展相关服务。

浙江省残疾人驾照体检定点医院机构

名单上,杭州共有9家定点体检医院,杭州市检察院组织全市各区、县(市)检察机关进行调查核实,并邀请部分公益志愿者参与现场勘查。检察机关查明6家定点医院机构或因不知晓政策而未开展体检业务,或在开设体检业务后因体检人数较少予以取消,导致有需要的残疾人因体检渠道不畅影响后续驾照申领、换证等权利的公益受损情形。

杭州检察机关依据属地管辖分别向辖区卫生健康行政部门发出行政公益诉讼诉前检察建议,督促其依法全面履行监管职责,及时整改违法情形,切实保障残疾人合法权益。

近日,最高检与中国残联联合发布10起残疾人权益保障典型案例,其中有3件涉及残疾人就业权益保障。杭州检察机关办理的这起案件就是其中之一。

“残疾人就业相对困难,就业歧视使得残疾人就业难上加难,影响和制约残疾人融入社会,全面发展、共同富裕。”胡卫列说,检察机关立足公益诉讼检察职能,监督残疾人权益保障相关法律统一正确实施,努力消除残疾人就业歧视。

广东省广州市黄埔区人民法院针对用人单位通过互联网招聘平台发布存在歧视残疾人的招聘广告的问题,借助与残联组织建立的协作机制,精准督促相关职能部门及时纠正用人单位违法招聘行为,共同维护残疾人群体的平等就业权。

检察机关的创新探索,受到了来自社会各方的肯定。

浙江省无障碍环境建设促进会委员、宁波市无障碍环境社会督导员朱宇杰说,目前,群众对残疾人C5驾照知之甚少,检察机关通过此类典型案例让社会更多了解残疾人驾驶相关规定,以了解促进理解,共同打造和谐的无障碍社会。

“残疾人就业以及无障碍环境建设领域公益诉讼在全国范围得到推广和探索,残疾人及其家庭的发展和社会融合必然会

在法治轨道上获得越来越有力的保障。”全国人大代表王嘉鹏说。

推动形成多元主体协同保护格局

最高检与中国残联联合发布的典型案例涉及残疾人劳动就业、无障碍环境、教育、康复、社会保障、信息安全等权益保障,更加注重全方位司法保护。

这些典型案件的办理过程显示,检察公益诉讼离不开与相关职能部门的协调配合。胡卫列介绍说,检察机关在办案中综合采取磋商、听证、检察建议、圆桌会议等多种方式,督促行政机关依法行政、严格执法、自我纠错,推动形成多元主体协同保护残疾人权益的治理格局。

检察机关在办理残疾人权益保障公益诉讼案件过程中,残疾人群体也深度参与其中。胡卫列介绍说,他们不仅提供案件线索、评估整改成效,还帮助检察官解决办案中遇到的专业问题。

然后,在办理涉残疾人权益保障案件中,检察公益诉讼仍需要面对制度供给和理论支撑不足,巩固办案成效难,检察人员监督办案能力有待提升等问题。胡卫列说,残疾人权益保障作为公益诉讼探索的一个新领域,缺乏明确的法律授权,相关法律法规中可依据的强制性规定较少,目前主要依托法定领域进行监督办案,存在个案研究论证和审批程序复杂,提起诉讼难度大等问题。一问题监督纠正后容易反弹回潮,需要检察机关持续跟进监督。

胡卫列说,下一步,最高检将持续推动残疾人权益保障相关立法完善,推动相关法律修订时增设检察公益诉讼条款,不断加大办案指导力度,适时出台加强残疾人权益保障领域公益诉讼的指导意见。坚持持续跟进监督理念,常态化开展“回头看”,邀请专业人士和残障人士作为公益观察员,现场查看并实地体验整改效果,做深做实后半篇文章。

海北检察推进无障碍环境建设

本报讯 记者徐鹏

记者从青海省海北藏族自治州人民检察院获悉,去年以来,海北检察机关在相关职能部门的支持配合下,充分履行公益诉讼检察职能,积极稳妥探索残疾人权益保障公益诉讼,依法保障残疾人平等权利,摸排残疾人权益保障公益诉讼线索16条,审查立案5件,向相关部门发出检察建议5件,相关行政部门整改完成结案3件,正在跟进监督两件。

2022年初,海北州检察院研究下发《关于开展海北州“无障碍环境建设”公益诉讼专项行动的通知》,针对辖区占用人行官道停放机动车、共享单车乱停乱放、配电箱占用官道、拦路石侵占官道、官道破损未及时修复等諸多影响视障人士出行安全现象开展公益诉讼专项活动。重点排查商业区、学校周边等人流密集地段以及住宅区、城中村

等区域,全面排查盲道被占用、毁坏的现象。

调查发现,部分路段存在路砖破损缺失、长期失修问题;盲道设计不规范,出现中途盲区、断头路、交错路、障碍路等情形;机动车乱停乱放、商贩占道,挖掘改造及设施随意占用等现象。检察机关与多家行政机关进行了诉前沟通磋商,推动形成无障碍环境建设合力。针对磋商后还未整改的问题,依法向行政机关发出检察建议,收到检察建议后,行政机关及时整改。

下一步,海北检察机关将持续跟进监督“无障碍环境建设”问题,确保无障碍设施安全、畅通,同时,将认真倾听残疾人群众的诉求和心声,重点关注残疾人群体在出行、就业、信息交流、法治等方面需求,精准解决残疾人群众的痛点和难点,依法保障残疾人群体合法权益。

北京知产法院与国际商标协会举行双边会议

本报讯 记者徐伟伦 近日,北京知识产权法院-国际商标协会(INTA)双边会议在线上成功举办。本次会议是INTA成立以来,首次与我国地方法院举办的双边交流会议,双方围绕商标注册与保护等法律问题进行了深入讨论。

致辞中,INTA主席曾格·温科高度评价中国知识产权保护工作和所获成绩:“实践中我们感到中国越来越重视知识产权保护,先后成立了4家知识产权法院和27个知识产权法庭,INTA非常认同和赞赏中国在此领域的做法。”

对于INTA对北京知识产权法院的工作关注,北京知识产权法院院长靳学军表示高度评价,他介绍说,北京知产法院以诚实信用原则为裁判导向,依法规制商标恶意注册行为,对商标“注而不用”的情况严格证据审查

标准。此外,北京知产法院突出品牌保护,同时遵循国民待遇原则和平等保护原则,在“美孚”案、“约翰迪尔”案等案件中,对原告的损害赔偿主张予以全额支持,对“特斯拉”“赛诺菲”等外国知名品牌、“蒙塔涅-圣埃米利永”等外国原产地标记依法给予了保护。

针对INTA关心的相关问题,北京知识产权法院商标委员会主任、审判第二庭庭长张晓霞说,法院认同行政部门打击商标恶意注册的有关举措,将依法在有关行政诉讼中对行政行为给予合法性审查。同时,法院也将认真研究以适当的、可持续的方式实现对商标注册秩序的源头治理。

靳学军提出,北京知识产权法院希望能够以本次会议为契机,与INTA广泛开展交流合作,共同促进品牌经济和商标事业的健康发展。

清远法院“刚柔并济”加强知产保护

□ 本报记者 章宁旦
□ 本报通讯员 赵彩红 刘艳兰

谭某等人未经DW注册商标所有人许可,通过购买配件组装销售印有DW商标的假冒伪劣产品,给DW公司造成巨额损失。广东省清远市中级人民法院审理后,依法支持DW公司主张的两倍惩罚性赔偿请求,判令谭某等人赔偿DW公司损失300万元。

《法治日报》记者了解到,近年来,清远市两级法院充分发挥审判职能,不断加强知识产权保护力度,从严厉打击违法犯罪,深化诉源治理,积极适用惩罚性赔偿,通过严打与普法并举护航企业健康发展,为清远创新驱动发展提供司法服务和有力保障。

作为粤北地区首个国家知识产权试点城市,近年来,清远法院受理和审结的知识产权案件量呈持续增长态势,其中2020年受理519件,审结512件,同比分别上升153%,226%;2021年受理案件692件,结案598件,案件类型主要集中在著作权权属、侵权纠纷及商标权属、侵权纠纷方面。

在依法严惩知识产权犯罪分子,积极适用惩罚性赔偿的同时,清远两级法院持续加强诉调对接,促进多元化解纠纷更高效,打造依法助企发展“支撑点”,进一步优化法治化营商环境。

近日,清城区知识产权纠纷人民调解委员会线上调解一起侵害作品信息网络传播权案,这是清远首起知识产权纠纷诉前调解案件。

据介绍,2019年12月,清城区知识产权纠纷人民调解委员会正式成立,为多元化解矛盾纠纷开辟了新途径。随后,清远中院与清远市市场监督管理局签订《共建清远市知识产权侵权惩罚机制备忘录》,并进一步细化落实诉调衔接各项工作,深化合作机制建设。

为缩短审理周期,提高审判质效,清远中院还推行知识产权案件“三审合一”审判机制改革,选派具有丰富刑事、民事、行政审判经验的审判人员组成合议庭审理知识产权案件。自2021年7月运行至今,清远中院“三审合一”专门合议庭共审结知识产权案件79件,平均审理周期缩短约8天。

2021年4月,清远中院采取“走出去”和“引进来”方式,邀请企业到庭旁听知识产权庭审,同时送法进企业,提醒企业不仅要维护好自身权益,也不要侵害他人利益,诚信经营,共同营造公平有序的市场环境。

线上发布典型案例,线下走进企业普法,“云课堂”普法……近年来,清远法院不断拓宽普法渠道,根据疫情防控要求及企业个性化需求,为社会大众和企业提供全方位普法服务。

近日,清远市出台首个围绕知识产权事业发展的5年规划,绘制出知识产权赋能高质量发展新蓝图。“下一步,清远法院将进一步深化知识产权保护,引导和规范商业创新交易模式,服务创新驱动发展。”清远中院相关负责人介绍说。

海口秀英检察主动作为发放百万“暖心钱”

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

“感谢检察官帮我解决了难题,要是没有你们,真不知道后面的日子咋过……”当拿到救助金的那一刻,申请救助人卢某激动地说。近日,海南省海口市秀英区人民检察院依法向卢某发放国家司法救助金2.5万元。

卢某与丈夫李某是来海南打工多年的务工人员,2021年12月,李某在建筑工地与范某等人发生肢体冲突,在冲突过程中被对方持铁锹击打头部受伤,后被送往医院住院治疗,经诊断为继发性癫痫、腔隙性脑梗死,住院治疗花费近两万元。

被殴打受伤后,李某持续抽搐,不能从事劳动,每天需到医院接受针灸和服药治疗,未得到任何赔偿。2022年2月21日,卢某向秀英区检察院申请对公安机关的侦查活动进行监督,并反映因其丈夫李某受伤后家庭生活陷入困难的情况。

秀英区检察院获悉卢某情况即主动告知其可以向检察机关申请国家司法救助,并就所需提交的材料进行详细说明。卢某提交申请后,秀英区检察院立即派员到卢某夫妻住处,经常住地所在村委会走访核实,证实了李某被殴打受伤后丧失劳动能力,卢某为照顾李某无法工作,家庭失去收入来源,夫妻二人既要赡

养老人又要抚养小孩,家庭生活困难。

秀英区检察院认为卢某属于最高人民检察院关于开展“司法救助助力巩固拓展脱贫攻坚成果助推乡村振兴”专项活动中五类重点救助对象,符合国家司法救助条件,依法启动司法救助程序,并及时将司法救助金发放到卢某手中,解决其燃眉之急。

近年来,秀英区检察院深入推进国家司法救助工作,不断探索司法救助多元化模式,实现由“被动救助”向“主动救助”转变,积极发挥财政职能,做好司法救助资金保障工作,认真落实救助资金预算安排,切实加强经费管理,优先保障司法救助金拨付。

统计数据显示,2015年至今,秀英区检察院共计办理国家司法救助案件57件,累计发放救助金108.3万元,为困难群体送去了温暖,保障了社会公平正义,维护了司法权威和公信,取得了良好社会效果和法律效果。

据悉,下一步,秀英区检察院将继续加大经费保障力度,畅通司法救助“绿色通道”,保障救助金专款专用,全面扎实推进救助工作深入开展,积极应对新形势下财务保障工作新任务新要求,不断探索完善财务管理制度,围绕服务保障“四大检察”“十大业务”,主动谋划、规范管理,提升质效,充分发挥检务保障“大后方”作用,助力保障司法救助工作行稳致远。



连日来,安徽省芜湖市公安局交警支队持续从严从细落实疫情防控,强化道路巡查力度和深化“流动源”管控,服务市民,确保民生物资道路安全、高效和畅通。图为民警在检查点核查车辆人员健康信息,并提醒群众接受免费核酸检测。

本报通讯员 陈效宝 摄

下好服务“先手棋” 按下保障“快进键”

江西宜春法院全力服务和保障法治化营商环境

□ 本报记者 黄 辉
□ 本报通讯员 管俊兵

百舸争流,奋楫者先。江西省委、省政府吹响深化改革和发展双“一号工程”的号角后,宜春市两级人民法院聚焦法治化营商环境的堵点和难点问题,主动作为,抢先发力,通过创设重大项目法官工作室、府院联动工作联络处,惠企快执中心等系列举措,下好司法服务“先手棋”,按下司法保障“快进键”,助力打造法治化营商环境“一等市”。

法官工作室:保障重大项目平稳落地

“要不是法院提供了有力的司法服务,我们这个项目还不知道何时能落地投产。”近日,某头部企业在宜春市顺利投产后,项目部负责人黄某高兴地说。

宜春某新材料公司是某头部企业正在整合的一家子公司。2021年9月,涉宜春某新材料公司4000余万元的55起案件,正在宜春市袁州区人民法院办理。

为确保某头部企业能在宜春快速落地投产,袁州法院创建重大项目专业法官团队,制定审理快速、调解高效的办案机制,为宜春某新材料公司整合债务、清理外部障碍

提供了有力司法保障。

这一成功经验,很快在宜春全市法院推广。今年2月,宜春中院出台实施方案,要求全市法院成立重大项目法官工作室,为重大项目的落地落实提供优质高效的司法服务。

据了解,重大项目法官工作室从信息决策、审判执行、风险防范等方面,多维度为全市重大项目提供精准式、一对一的司法服务。

目前,宜春全市工业园区均已设立重大项目法官工作室,工作室对接新能源、制造、建筑、电商、批发、房地产等行业重大项目100余个,办结重大项目关联案件1000余件,提供法律咨询1万余人次,为重大项目落地扫清了法律障碍。

府院联动机制:助破产企业涅槃重生

宜春某公司因经营不善,被银行申请破产清算。宜春中院在办理该破产清算案中,通过加强与政府部门的联系沟通,共同做好抵押地块的处置工作,让破产企业资产价值实现最大化,清偿债权超1.4亿元。

破产清算案涉及职工多,影响范围大,稍有不慎,极易引发矛盾纠纷。为妥善审理破产案件,宜春法院加强与政府部门的联系沟通,于今年1月在宜春市经开区管委会成立了府院联动机制联络处,创建了信息共享、资源共用、同向发力、同频共振的府院联

动工作新机制。

据了解,该联络处拓宽司法服务范围,除全方位协调解决工业园区企业遇到的法律问题和常态化普法外,还集中办理园区企业破产过程中的各项事务,避免破产企业因办理职工安置、企业纳税等事务多头奔波,让政府与法院工作衔接更紧凑、沟通更顺畅,提升破产企业财产的处置效率。

目前,宜春全市基层法院均在辖区工业园区设立了府院联动工作联络处。2021年以来,宜春法院共审结破产案件38件,处置房屋面积103万余平方米,处置土地面积4477亩,盘活企业破产资产价值11亿元。

惠企快执中心:让易执案件步入“快车道”

今年1月,袁州区法院成立全市首家惠企快执中心。两个月后,这一做法已在宜春全市法院全面铺开。

创立惠企快执中心,是宜春法院为营造法治化营商环境,加大涉企案件执行力度而推出的一项新举措,是帮企业尽快回笼资金,及时为企业“输血”的一项新措施。

据介绍,为充分发挥惠企快执中心的职能,宜春法院抽调业务知识精,专业能力强,综合素质高的执行干警,组建了惠企快执团队。执行案件立案后,按企业类型,执行内容

等进行分类,将微小标的,追索劳动报酬等事实清楚,案情简单的执行案件作为易执案件,由惠企快执团队予以执行。

宜春中院提出,惠企快执团队要灵活运用各种执行方法和措施,强力推行执行工作,立案后15日内将易执案件执行到位。对适宜和解的执行案件,要主动推送至调解组织或行业协会,开展执前和解,达成和解协议的,及时进行司法确认;执行中发现情况复杂,牵涉面广、影响力大的案件,及时移送给其他团队进行攻坚,并纳入院长庭长专门监管范围。

某广告公司与钟某返还原物纠纷案能快速执结,就得益于惠企快执中心高效的执行模式。某广告公司欲取回在某装饰公司安装的钢结构,因钢铁结构上有钟某安装的广告扣板,被钟某多次阻挠。某广告公司遂提起诉讼,法院判决钟某返还某广告公司安装的钢结构。判决生效后,钟某未履行法定义务。

执行立案后,惠企快执中心执行法官立即组织当事人双方进行调解。立案当天,该案就以执前和解结案。

据统计,惠企快执中心自成立以来,共执结各类案件1376件,执前和解112件,平均办案用时135天。该中心的创立,也带动宜春法院执行质效全面提升,今年第一季度,宜春法院执行工作高质量发展考核排名,已跃居江西法院第一方阵。