

# 检察公益诉讼全方位维护残疾人权益

## 最高检会同残联发布残疾人权益保障典型案例

□ 本报记者 张昊

今天,最高人民检察院会同中国残疾人联合会联合发布10件残疾人权益保障公益诉讼典型案例。据介绍,2021年以来,残疾人权益保障公益诉讼案件范围不断拓展。此次发布的典型案例,有3件无障碍环境建设领域案件,3件涉及残疾人就业权益保障,还突出对适龄残疾未成年人受教育权、残疾人个人信息等合法权益的保护,更加注重对残疾人权益的全方位司法保护。

### 消除互联网广告就业歧视

广东省广州市多家用人单位通过互联网招聘平台发布注明“不录用残疾人”的招聘广告,侵犯了残疾人平等参与社会生活的权利,相关职能部门未依法履职,损害了社会公共利益。

【调查和督促履职】2021年12月,广州市黄埔区人民检察院与该区残疾人联合会会签残疾人权益保护公益诉讼检察的实施意见(试行),协同推进残疾人权益保障工作。今年,双方联合开展残疾人就业专项调查,检索各类人才市场招聘信息发现多家用人单位侵犯残疾人平等就业权的线索。黄埔区检察院经立案调查查明,在某大型互联网招聘网站上发布黄埔区内用工信息的多家企业,招聘广告要求均明确注明“无残疾”。上述招聘岗位多为维修、装配、包装等普通工种,且无学历限制,无经验要求。

黄埔区检察院审查认为,国家法律明确规定残疾人劳动权利,为残疾人创造就业条件。上述招聘均为一般简单工种,未要求特殊技能或身体协调性较强,应认定为就业歧视,损害了残疾人平等就业合法权益。该院及时与区劳动保障行政部门磋商,督促依法履职,通过开展专项整治,加大普法力度,推动形成保护合力等方式整改。目前,相关用人单位已删除含有残疾人歧视的相关内容。

招聘内容,区残联还联合相关部门对150余名残疾人开展就业培训,为90余名残疾人提供就业帮扶。黄埔区检察院主动将8条相似案件线索移送至其他检察机关跟进调查。

【典型意义】残疾人就业相对困难,就业歧视使得残疾人就业难上加难。检察机关立足公益保护能动履职,督促协同相关职能部门增强残疾人就业法律保障的刚性,促进残疾人实现较为充分较高质量的就业,共建共享经济社会发展成果。

### 残疾人盲道安全溯源治理

贵州省罗甸县城区内东环路等多路段存在多处盲道缺失、毁损,未按标准铺设提示砖、未设置缓坡,部分盲道未避开障碍物等问题。这些问题影响残疾人交通安全,侵害了残疾人合法权益,损害了公共利益。

【调查和督促履职】2021年5月,罗甸县人民检察院对上述线索立案,全面排查固定证据,厘清监管部门职责,该院向县住房和城乡建设局发出诉前检察建议,建议及时对城区盲道等无障碍设施建设情况全面排查,积极进行整改,保障残疾人出行安全。县住建局在回复中称,部分路段已整改完毕,部分路段因客观原因暂不能整改,另有部分路段陆续安排整改。该院先后两次实地跟进监督,并以发函等方式督促县住建局履职;又多次派员到现场勘查,到罗甸县残疾人联合会走访了解情况,发现问题仍未整改到位。

2021年10月,罗甸县检察院提起行政公益诉讼,请求判令确认县住建局对辖区内多处盲道缺失、设置不合理等问题未依法全面履行监管职责的行为违法;县住建局采取有效措施依法履职,保障视障群体出行安全。

此后,罗甸县住建局申请延期开庭,称已完成5条主干道无障碍通道改造,剩8条路段未整改,已制定整改计划逐步推进,并致函检察机关要求撤回起诉。检察机关联合县

残联就县住建局履职情况、问题盲道整改效果、是否符合撤回起诉条件等进行公开听证,听证员及盲人代表认为检察机关诉讼请求未全部实现,不符合撤回起诉条件。

今年3月法院公开审理本案,完全采纳检察机关意见,判决责令县住建局对仍未整改的8条道路盲道35处问题两个月内整改完毕。县住建局表示不上诉,正积极整改中。

同时,检察机关与相关部门会签残疾人权益保障公益诉讼协作配合实施办法,对信息共享、线索移送、联席会议等作了具体规定,形成保护合力,从源头上筑牢残疾人权益保护机制。

【典型意义】行政机关对盲道安全监管不到位,检察机关发出检察建议,同时加强与残联协作配合,持续跟进监督。因行政机关未全面履职整改,检察机关依法提起公益诉讼,并通过公开听证让第三方参与评价整改效果;对诉讼请求未全部实现的拒绝撤诉,通过诉讼督促全面整改,建立完善工作机制,以公益诉讼职能助力溯源治理。

### 保障残疾未成年人受教育权

重庆市綦江区部分残疾未成年人失学辍学,根据相关法律法规规定,教育行政部门应组织和督促适龄儿童、少年入学,因残疾不适应到校入学的,以提供送教上门或远程教育等方式实施义务教育,并纳入学籍管理。

【调查和督促履职】2021年4月,綦江区人民检察院在残疾人权益保护专项行动中发现线索,遂统筹公益诉讼检察,未成年人检察联合办案立案调查。该院从区残疾人联合会调取基础数据,对全区600余名适龄残疾未成年人入学情况逐一核实,对筛选出的10余名疑似受教育权被侵害的重点对象入户调查,走访多家单位听取意见。该院查明多名适龄残疾未成年人未入学或未按期复学,部分学校未送教上门。

2021年5月,重庆市人民检察院和重庆

市人民检察院第五分院在听取綦江区检察院汇报时,对监督方向、调查措施、司法救助等重点问题介入指导。检察机关进一步与綦江区教育委员会磋商沟通,明确教育行政主管部门具有保障残疾未成年人接受义务教育的法定职责,并进一步研究解决相关特殊教育问题。

随后,检察机关向綦江区教委发出行政公益诉讼诉前检察建议,建议依法全面履职,保障残疾未成年人受教育权利,完善特殊教育保障体系,推动相关问题全面整治。区教委制定详细方案,开展专项督查,摸清情况分类建立台账。整改中,检察机关全程跟进,对教育部门收集掌握信息不全等问题,主动协调公安机关、残联部门支持配合。

綦江区教委回复,未入学的79名适龄残疾儿童全部安置,以“全覆盖、零拒绝”要求,多方协调解决就近入学难问题,率先在全市探索因地制宜、因人施策解决送教上门质效问题。

检察机关和区残联开展“回头看”,对家庭经济困难对象启动帮扶救助,对行动不便的对象开展“莎姐送法上门”等。在綦江区检察院、区教委和区残联共同推动下,该区未成年人保护工作领导小组出台加强残疾儿童少年送教上门、随班就读工作机制,推动残疾未成年人接受义务教育问题长效治理。检察机关联合区妇联对部分监护职责履行不到位的家庭进行家庭教育指导,联合民政部门引入社工帮扶和慈善资金,形成多方协同关爱残疾人的局面。

【典型意义】残疾人享有平等接受教育的权利,检察机关从残疾未成年人受教育权问题切入,提出检察建议,督促职能部门履职,推动建立“动态预测、齐抓共管、精准帮扶”控辍保学监管体系,制度化解决难题,监督与救助同步,营造出平等保护残疾人权益的良好社会环境。

本报北京5月13日讯

# “停办护照”“绿卡剪角”传言不实

本报 记者董凡超 国家移民管理局新闻发言人近日接受新闻媒体采访时表示:新冠肺炎疫情暴发以来,国家移民管理机构坚定不移贯彻“外防输入、内防反弹”总策略,实施从严从紧出入境政策,广大人民群众充分理解,积极响应,自觉做到非必要非紧急不出境,有效降低了出境染疫、入境带疫风险。各地各级移民管理机构认真按照党中央关于高效统筹常态化疫情防控和经济社会发展的要求,在坚持防疫安全的基础上不断优化出入境管理措施;对出国出境复工复产复学和经贸、科研、就学等必要活动以及就医、照顾危重病人等具有紧急人道主义事由的人员,及时受理审批护照证件,办理出国出境手续,最大限度减少对正常生产、学习、生活和必要人员往来的影响;对出国出境参与防疫抗疫,运送救灾物资和鲜活农

产品的人员和交通工具提供加急办证和通关便利,有力保障供应链、产业链安全稳定。

近期,境外一些媒体出现我国“停办护照”“对绿卡剪角禁止出境”的假消息,歪曲抹黑我国出境管理政策,意图干扰常态化疫情防控条件下依法、精准、有效的出入境管理措施。希望广大出入境人员不信谣,遇有出入境问题,可通过当地出入境管理部门服务窗口、国家移民管理局政务网站、微信微博政务新媒体平台或拨打“12367”24小时服务热线咨询了解相关政策,准确掌握权威信息。

当前,全球疫情大流行远未结束,疫情发展仍有很大不确定性,出国出境染疫风险仍然较大,境内人员仍需继续坚持非必要非紧急不出境,确保个人健康安全,共同维护来之不易的防疫抗疫重大战略成果。

# 山东法院建立29个家庭教育指导站

本报济南5月13日电 记者姜东良 梁平妮 今天,记者从山东省高级人民法院获悉,今年1月至5月,全省法院共办理涉及家庭教育指导案件67件,依法向102名家长发出家庭教育令,建立家庭教育指导站29个。

据了解,为规范家庭教育指导方式,山东法院探索实行“两书一令”,即“告知书+承诺书+家庭教育令”的指导方式。同时,根据案件具体情况,着眼家长自身和亲子关系两个维度,根据未成年人成长经历、家庭背景、社会关系、受教育程度,开展“精准滴灌”式家庭教育指导,内容包

括参加亲子教育课程,禁止家庭暴力,保证未成年人义务教育,陪同子女接受心理辅导,加强预防性侵害及安全知识教育等多个方面。

山东法院还建立家庭教育指导跟踪帮教机制,探索“法院+社工+N”的多部门联动家庭教育指导新模式,由法院主导,专业社工负责驻站统筹,民政、妇联等部门参与,规范家庭教育指导工作站建设,开展家庭教育个案靶向指导,注重提升家庭教育指导队伍专业化水平,目前全省家庭教育指导站已配置专业家庭教育团队和指导老师479人。

# 辽宁法院“三箭齐发”打击养老诈骗

本报沈阳5月13日电 记者韩宇 记者今天从辽宁省高级人民法院打击整治养老诈骗专项行动办公室获悉,全省法院将开展为期半年的打击整治养老诈骗专项行动,行动坚持宣传教育、依法打击、整治规范“三箭齐发”,依法严惩假借养老之名实施诈骗的违法犯罪行为,守护老百姓“养老钱”。

在宣传教育方面,辽宁法院已开展打击整治养老诈骗宣传教育活动,通过编发典型案例,揭露养老诈骗套路手法,帮助老年人提高法治意识和识骗防骗能力。在依法打击方面,行动重点打击以提供“养老服务”、投资“养老

项目”、销售“养老产品”、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等为名,侵害老年人合法权益的各类诈骗违法犯罪,深挖养老诈骗背后腐败和“保护伞”,对不构成犯罪,但以“养老”为名欺诈老年人的民事纠纷,综合运用行政执法、民事司法等手段保护当事人合法权益。在整治规范方面,将健全完善行政与刑事衔接机制,有效防范和处置养老诈骗犯罪和其他相关关联犯罪,与相关部门共同研究完善涉案财物调查取证、追缴处置、资产清退等相关工作机制和程序,规范涉案财物处置工作。

## 聚焦打击防范经济犯罪

### 福建去年以来破获逾八千起经济犯罪案件

本报福州5月13日电 记者王莹 今天上午,福建省公安厅召开新闻发布会,通报2021年至今4月,福建公安机关打击和防范经济犯罪情况。截至目前,福建公安机关共破获各类经济犯罪案件8244起,涉案金额658亿元,侦破了一批有影响力的大要案,全力维护福建经济安全和社会大局稳定。

据悉,福建公安机关坚持民生警务导向,严厉打击事关群众切身利益的非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪,共破获非法集资、传销案件517起,挽回经济损失3亿余元。同时,重拳整治非法金融乱象,2021年以来共破获银行卡、网贷、骗保等金融领域犯罪案件749起。

福建省公安厅副厅长郑雷表示,当前,福建省经济犯罪形势总体仍较严峻,涉众型经济犯罪风险持续增大,网络传销风险需要高度警惕,金融领域犯罪风险不容忽视。福建公安机关将深入推进“闽剑”系列专项行动,严厉打击非法集资、地下钱庄、金融诈骗、网络传销、虚开骗税、侵权假冒、商业贿赂等突出经济犯罪活动,破获一批有影响力的大要案件,为企业纾困解难,助力复工复产、服务保障经济社会发展贡献公安力量。



在第十三个全国公安机关打击和防范经济犯罪宣传日到来之际,5月13日,江苏省宜兴市公安局开展“与民同心,为您守护”主题宣传月活动。图为民警向群众讲解如何防范非法集资。



浙江省宁波市鄞州区横溪派出所民警近日深入辖区,向群众普及防范诈骗犯罪知识。图为5月13日,民警在辖区街头向群众宣讲如何防范非法集资。



江西省分宜县公安局经侦大队民警近日走进社区,向群众宣传识别和防范经济犯罪常识。图为民警向群众讲解如何识别传销。

# 南京法院构建“立审执破”一体化机制

本报讯 记者罗莎莎 记者近日从江苏省南京市中级人民法院获悉,该院近日出台《关于构建“立审执破”一体化机制全力推进“执转破”工作的通知》,就建立完善以“立案、审判、执行、破产”为内容的民事纠纷解决工作运行机制,提高“执转破”工作整体效能,推动“僵尸企业”清理,促进执行积案化解等方面提出9条具体措施,进一步推进“执转破”工作纵深发展。

据介绍,南京法院将通过建立“以破促执、以执助破、执破一体”工作格局,进一步完善和落实执行破产制度,构建“立案、审判、执行、破产”四环节的民事纠纷解决工作机制,加强“执转破”审判团队建设和立、审、执、破各环节协调配合,推进简易破产程序适用,形成长效运行机制。力争在2022年,全市法院通过“执转破”受理破产案件不少于200件,全年“执转破”案件结案率不低于60%。

# 吉林致远彩虹基地妥善安置72名刑释人员

本报讯 记者刘中全 因疫情防控需要,自3月疫情发生至5月5日,吉林省致远彩虹基地在松原市宁江区司法局安排下,共妥善安置72名刑满释放人员。

按照疫情防控在先、有序组织生产原则,致远彩虹基地组织滞留在企业的员工和过渡性安置的刑释人员逐步复工复产。在疫情防控部门统一指挥下,组织刑释过渡安置人员和滞留企业员工进行核酸检

测,组织专人每天对食堂、宿舍、车间等场所进行消杀,对厂区实行严格疫情管控,对员工实行严格管理,基地在疫情防控期间未出现新冠肺炎疫情病例。

5月5日,松原市疫情静态管理解除,致远彩虹基地部分刑释安置人员在政策许可下,或返回原籍,或留厂就业,致远彩虹基地阶段性完成此次疫情期间过渡性安置刑释人员任务。

### 上接第一版

为了不让苏区老区掉队,福建省委、省政府实施山海协作战略决策,推进闽南海湾的晋江市与长汀县合作共建,在河田镇打造福建省第一批山海协作共建产业园区——晋江(长汀)工业园区,促进经济上的“联姻”。

去年11月,工业园区某工贸企业负责人专程来到河田派出所,感谢派出所开通“绿色通道”,为其企业及时解决员工子女因户口问题无法就学的难题。

“作为推进护航经济发展的重要力量,河田派出所着力解决园区企业操心事,营造‘重商’‘护商’‘亲商’的法治化营商环境。”河田派出所所长王滨介绍。

河田派出所推行民警弹性工作制,错时工作制,合理安排人员在岗值班,将接警窗口24小时“不打烊”服务与户籍窗口“延时加班”服务相结合,确保节日期间“群众办证有人受理,群众咨询有人答复”,最大限度给企业和员工提供办事便利。

为依法快速化解纠纷,切实维护各方合法权益,河田司法所联合园区相关村调解主任、村“法律明白人”全面开展涉企矛盾纠纷排查化解,重点对企业复工复产中可能产生的劳资纠纷、合同履行纠纷等及时进行调处,为企业和企业职工提供及时有效的调解服务。

“我们积极开展法律进企业、法治体检、法律服务开放日活动,当好‘宣传员’和‘护航员’,进一步提高企业经营管理人员、职工法治意识和法律素养,推进企业经营法治化。”河田司法所长徐林发说。

今年以来,晋江(长汀)工业园区发案率、矛盾纠纷发生率同比去年实现“双下降”,案件查处率、矛盾调处率实现“双100%”,有力保障企业健康发展。

### 法治保障生态文明建设

“晴三天,尘满面;雨三天,泥满田,水淹火

烤到哪年?”这首传唱已久的民谣生动描述了长汀当年水土流失的场景。河田镇曾是长汀县水土流失最为严重的镇区。

“水土流失治理经验是我们的一笔宝贵财富,生动展现了生态文明建设的重要性。我们要利用好这笔财富,共同营造生态文明建设的浓厚法治氛围。”张水木说。

河田镇游坊村青年生态世纪林原有崩岗70个,生态十分脆弱。通过水土流失综合治理,这里的面貌焕然一新。

今年3月,河田司法所充分利用“3·12”植树节,组织社区矫正对象前往青年生态世纪林开展植树造林活动,大家互相协作,在山间种下一片新绿,为河田生态文明建设添砖加瓦。

“我们还通过组织参观水土流失对照点、水土保持科普馆等多种学习形式,使全体社区矫正对象悟透相关法律法规,明确生态文明建设的严肃性,也提高了他们自觉接受改造的意识,树立重新生活的信心。”徐林发介绍说。

近日,长汀县人民法院判决首起适用“古树保险+保绿监督”司法修复机制的案件。被告人当庭对滥伐林木的行为表示认罪认罚,并自愿缴纳涉案辖区古树保险费用15万余元。

长汀县是龙岩市开展古树名木保护救治保险的试点县。为切实强化古树名木的风险管理,长汀县为全县2200余株古树名木上保险并续保,让古树名木保护多了一层保障。

长汀法院联动林业、保险等部门探索建立“生态司法+古树名木保险”机制,针对非法采伐珍贵树木、滥伐林木等违法侵权行为,被告人在刑事担责的同时,由其自愿缴纳生态修复费用于古树名木保险等工作,持续护航古树群落保护。

“这种机制使林木破坏者转变为林木守护者,营造了人人保护古树名木的良好氛围,有效维护了生物多样性,为打造长汀生态文明县城样板提供有力司法服务保障。”长汀县人民法院党组书记、院长张寿安介绍说。

### 乳源开展青少年毒品预防教育活动

本报讯 为进一步扩大禁毒宣传覆盖面,提高青少年识毒、防毒、拒毒意识和能力,广东省韶关市乳源瑶族自治县禁毒部门积极开展青少年毒品预防教育活动。活动中,工作人员组织辖区中小学在校学生,成立90余人组成的“禁毒少年”志愿服务队,走进县文化公园广场、政府广场、风情园博物馆、阳光书吧等场所,通过举办禁毒手抄报比赛,开展禁毒涂鸦活动,朗诵原创禁毒诗歌,合唱禁毒歌曲等多种方式,向群众普及禁毒知识,传播“健康人生,绿色无毒”生活理念。

### 清远中院召开全市法院禁毒工作会议

本报讯 近日,广东省清远市中级人民法院召开全市法院禁毒工作会议,通报全市法院近3年来毒品犯罪案件审理情况,总结2021年全市法院禁毒工作会议指出,刑事审判部门要加强政治建院,筑牢政治忠诚,将禁毒工作作为重大政治任务抓紧抓实;要从严厉打击毒品犯罪,坚持依法严惩方针不动摇,贯彻宽严相济刑事政策,切实实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一;要积极探索新方法,常态化开展毒品预防教育活动,广泛发动群众参与禁毒工作,为建设“平安清远”贡献力量。