

落实条例规定 推动工作升级

各地推动健全政法干部交流轮岗机制

激活干事创业“一池春水”

□ 本报记者 董凡超

“轻装上阵!”回顾自己两年多的交流轮岗经历,安徽省亳州市谯城区人民法院副院长、执行局局长柏永生开门见山地说出了这四个字。

2019年5月,亳州市聚焦政法干部易受地方“生活圈”“朋友圈”干扰、队伍结构不合理和中层干部任职时间过长、交流渠道不畅等问题,持续深入开展政法各单位重要岗位交流轮岗,先后交流轮岗政法干部456人,柏永生便是其中一员。

来到新的工作岗位,柏永生迅即带领全体执行干警优化执行流程,全力提高执行水平,2020年执行结案率达99.68%,谯城区法院实现了跃居全省第12位的较大提升。“交流轮岗后我可以更加公正、廉洁地执法办案,有效降低了工作中的风险,这也是组织上对政法干部的关心爱护。”柏永生坦言。

干部交流是优化领导班子结构,提升干部队伍活力,激发担当作为动能,有效防范廉政风险的重要举措。

近年来,全国各地通过狠抓《中国共产党政法工作条例》的贯彻落实,构建起关系协调、运作顺畅、富有实效的党领导政法工作机制,特别在健全完善领导班子管理、政法队伍建设等方面取得明显成效。其中,各地纷纷因地制宜建立健全政法干部交流轮岗机制,推动工作格局产生新变化、精神状态展现新气象,队伍建设呈现新面貌。

2021年7月,根据全国政法队伍教育整顿工作的统一部署,中央组织部、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部研究出台推动市县两级政法机关领导干部交流的相关意见,将相关经验做法提炼上升为一项长效机制并固化下来,激活了广大政法干部干事创业“一池春水”。

立制

冬去春来,山西省方山县人民检察院主持日常工作的副检察长周治尧从吕梁市人民检察院到方山任职已有9个多月时间。

常住人口仅有11万人的方山县,“十家九亲”的情况普遍存在。在周治尧看来,易地任职人员开展工作,有天然打破这种“关系网”,排除干扰的优势。

“政法队伍教育整顿期间推行的干部易地交流制度,不仅有助于促进廉洁执法,激发担当作为,还为单位间搭建互鉴共赢新模式提供有益路径。我院近期与临县检察院会签的常态化化解行政争议案件的机制就得益于原单位的经验支持。”周治尧对《法治日报》记者说。

流水不腐,户枢不蠹。

采访过程中,大家都有一個共識——干部长期在同一个岗位工作,不仅容易满足现状,形成固定思维,还容易受到人情关系的束缚和利益关系的诱惑。

2021年2月27日,全国政法队伍教育整顿动员部署会就健全政法干部交流轮岗机制提出要求后,山西省委立即行动,采取“提级统筹”措施,全省11个市级法院、检察院、公安局和117个县级法院、检察院分管日常工作的领导班子成员全部易地交流。

全国教育整顿办围绕全国政法队伍教育整顿对政法机关领导干部交流工作作出部署,16个中央督导组把政法机关领导干部交流作为教育整顿督导检查内容,334个省(区、市)委派出的省级教育整顿督导组下沉市县面

对面指导,破坚冰,动真格,推动交流工作落地落实。

中央组织部、中央政法委等六部门在广泛调研、征求意见基础上,进一步明确交流范围、条件、方式和要求。各地明确纳入交流的执法司法关键岗位、人财物重点职位。北京、天津、山西等27个省(区、市)结合实际出台实施意见、办法、规定,保障交流工作顺利进行。辽宁、安徽、湖南等地推动市县两级出台交流工作规范性文件。

同时,各地把政法机关领导干部交流纳入党委换届盘子,通盘考虑,同步推进落实。各地党委组织部、政法委牵头政法各单位制定方案,建立机制,明确任务,形成分工负责、协调联动的局面。江苏、陕西、宁夏等地实行“一月一调度、一通报”机制,动态掌握工作进度,确保按期完成任务。

搭梯

让想干事者有机会,让能干事者有舞台,这是亳州市持续深入开展政法各单位重要岗位交流轮岗的另一个初衷。

“交流轮岗工作开展以来,政法各单位领导班子成员得到充实,班子结构得到优化,整体功能得到加强,实现了在更大范围内选人用人,为优秀干部成长搭梯子、拓空间,对营造良好政治生态产生了积极影响。”亳州市谯城区委组织部副部长、公务员局局长朱义军表示。

据朱义军介绍,近年来亳州市县市区部分政法单位领导干部按照政策规定退出领导职务后,将空出的领导岗位拿出来在全市选拔,使一批优秀年轻干部走上领导岗位。

从基层单位到市级单位工作,从市级机关深入业务一线锻炼,轮岗交流和职务职级并行同时进行,基层干警提拔晋升有盼头有奔头,机关干警摘下无基层经验的“帽子”……亳州市开展政法各单位重要岗位交流轮岗产生的“涟漪效应”至今仍在放大扩散。

活水长流业常新。记者采访发现,大范围、多层次的政法干部轮岗交流,也在一定程度上重塑了干部管理工作的新思维。各地在实践探索中,正在把上下左右交流、系统内外交流,优秀年轻干部培养交流,提任交流等结合起来,扩大交流覆盖面,拓展干部发展空间——

广东打破部门“壁垒”,推动省市县三级207名政法机关领导干部横向交流;浙江注重把上级机关有发展潜力的年轻干部放到基层,把基层表现优秀的年轻干部选调到上级机关,共交流年轻干部130人;四川交流430名优秀政法干部到党政机关、国有企业事业单位任职;辽宁加大内设机构负责同志考察交流力度,共调整关键岗位、重点职位政法干部4051人。

跟进

“作为一名80后易地交流干部,新的工作岗位、新的工作环境带给了我全新的挑战。”从政法干部易地交流制度的参与者、亲历者,到制度实施后的受益者,山西省阳泉市矿区人民法院副院长王彦感触颇多。

王彦说,入职新岗位后,生活起居,探亲休假等方面的一系列职业保障制度也及时跟进,解决了他的后顾之忧。在各级机关的关心帮助下,他快速融入集体,并将之前单位的经验做法与矿区人民法院的情况相结合,探索形成新的工作思路。

在强化履职保障方面,亳州市也多次召开全市政法

各单位干部交流轮岗工作座谈会,听取市、县政法各单位负责同志、部分交流轮岗对象对交流轮岗工作的意见等,帮助解决交流干部工作生活中的现实困难。

“我市采取日常了解、专题座谈等形式,多渠道、多角度持续跟踪,密切关注交流轮岗工作进度,及时掌握干部交流后的工作生活情况,不搞‘一了之’。”亳州市委政法委有关负责人表示。

作为细才能成于事。在交流轮岗激励保障措施方面,各地注重从政治上激励、工作上鼓励、待遇上保障、人文上关怀,有效推动干部交流工作。

海南省对经历多地方、多部门、多岗位交流锻炼,成绩突出的政法机关领导干部,优先提拔晋升。广西壮族自治区出台《易地交流干部和挂职干部服务保障暂行办法》,在食宿、探亲交通等方面加强服务保障,解决交流干部后顾之忧。贵州省各级组织部门对交流干部到任后开展全覆盖谈心谈话,及时疏导情绪,开展交流干部培训,使其尽快适应环境,转变角色,融入工作。

干部强则队伍强,干部强则事业兴。

伴随政法干部交流轮岗机制不断健全完善,政法干部流动的藩篱次第破除,成长的通道越拓越宽,广大政法干部干事创业、建功立业、为民服务的主动性和积极性得到充分激发调动,打造一支忠诚、干净、担当的政法铁军的目标定会愈行愈近。

制图/高岳



打造一支“流水不腐 户枢不蠹”政法铁军

456名政法干部交流轮岗的亳州实践

□ 本报记者 董凡超

在安徽省亳州市谯城区人民法院工作22年后,曹先锋由谯城区人民法院审判委员会委员、审判管理办公室主任交流到蒙城县人民法院任副院长。

信访量大,消极执行,强制措施弱化……上任不久,曹先锋很快发现了他分管工作中的问题。加大小标的案件执行力度和宣传力度,强化强制措施,增强集中执行力度并邀请政协委员现场观摩……曹先锋对症下药,蒙城县法院执行难的问题很快得到极大改善。同时,曹先锋感觉到离开熟悉的生活圈和朋友圈后,琐事少了,生活变得简单了,工作、学习起来也更加充实了。

2019年6月,亳州市针对县市区政法各单位班子不健全,结构不合理、部分班子成员和中层干部任职时间过长,交流渠道不畅,干部易受地方“生活圈”“朋友圈”束缚等问题,广泛听取各方面意见建议,深入研究全市政法各单位重要岗位交流轮岗的方式、程序等,及时出台了相关规定。

规定不仅从人员范围、交流方式等方面规范了易地交流工作,还对易地交流任职干部的食宿、交通等待遇进行了明确,把关心关爱干部的各项措施落到实处。

“推行政法机关领导干部交流轮岗制度,是亳州市委从制度设计上维护司法公正和保护政法干部的

有效举措,也是亳州市政法队伍教育整顿取得成效的直接体现。政法工作千头万绪,公检法司各个部门分工各不相同,又需要相互配合,政法单位跨部门间的交流轮岗,有利于不同专业、特长的干部之间交流,改善班子结构,使组成趋于多元化、专业化。”亳州市司法局党组成员、政治部主任宋健坦言。

在交流工作中,亳州还注重调配法律素养高、专业能力强、法律实践经验丰富的干部。在充分征求个人意愿的基础上,积极引导干部参与进来,充分发挥其能力与特长,让年轻干部和优秀干部顺利成长,不断提升政法干部队伍专业化、职业化水平。

2019年6月,1982年出生的杨国明由亳州市中级人民法院刑一庭副科级审判员交流至涡阳县人民法院任副院长,交流时是亳州市最年轻基层法院副院长。交流前,杨国明就是有名的“敢担当”,先后审理了该市首例扫黑除恶专项斗争涉黑案等关注度极高的多个刑事案件,新环境加上他这个“新人”,杨国明表示,这是他轮岗后最大的工作优势。

1986年出生的利辛县人民检察院未成年人刑事检察室主任韩赢赢,和杨国明同期交流到涡阳县人民检察院任政治部主任。在新的岗位上,其加强学习迅速适应职责转变,厘清工作思路,找准工作切入点,持续以深入、细致的思想政治工作促进涡阳县检察队伍不断焕发新活力,工作取得新成绩。

涡阳县公安局刑事侦查大队大队长刘伟强,原

本在基层派出所任所长。2020年7月,被交流调整到涡阳县公安局禁毒大队任大队长,2021年11月又根据工作需要调整到公安局刑侦侦查大队。在刑侦大队,他既是指挥员,也是战斗员,在参与刑侦工作短短5个多月的时间里,他带领大队民警先后破获各类刑事案件300余起,挽回群众损失达百万余元,以实实在在的成效回应了人民群众的新期待、新要求,以实际行动践行了一名共产党员的初心使命。

“通过交流轮岗,不仅破除了以往存在的一些干扰,还激发了我们的工作热情。”刘伟强说。

“现在干扰没了,工作激情高了,可以放开手脚去工作了。”这是亳州市政法各单位交流轮岗干部的普遍感受。从全市政法系统角度看,开展制度化的交流轮岗,既是方法与经验的交流,也是思想与理念的交流,最大限度地盘活了现有的人力资源,也让更多优秀干部脱颖而出,展现出本领。”亳州市委常委、政法委书记刘中汉说。

据悉,截至目前,亳州市已先后交流轮岗政法干部456人,其中,平级交流轮岗223人,提拔重用136人,免职97人。制度化的交流轮岗工作,有效解决了本地成长的干部受地方“生活圈”“朋友圈”干扰、队伍结构不合理和中层干部任职时间过长、交流渠道不畅等问题,增强了政法干部抵御廉政风险的能力,激发了政法干部执法为民的内生动力,提振了干部干事创业的精神,使全市政法干部队伍精神面貌焕然一新。

垫江检察出台办法将听证室搬到当事人“家门口”

□ 本报记者 张海峰

近日,重庆市垫江县人民检察院出台重庆首个《关于开展上门听证实施办法(试行)》(以下简称《办法》)。该《办法》立足实际,结合《人民检察院审查案件听证工作规定》等制定而成,共19条内容,率先对“上门听证”工作进行规范,为推动溯源治理、促进人民群众法治观念的养成提供了更加有力的规范保障。

2019年3月13日,被告人欧某某酒后无证驾驶二轮摩托车从县城返家,途中与同村村民董某某驾驶的电动三轮车发生碰撞。其间两人发生口角,欧某某将董某某打成轻伤。

因不满法院判决,今年2月14日,董某某向垫江县检察院提起申诉。该案由垫江县检察院副检察长张建国包案,检察六部主任石磊具体承办,两人先后3次前往董某某家中,当面听取其申诉理由,并围绕案件定性、法院量刑等与其面对面、零距离地沟通。

如何既解开申请人的“法结”,又解开“心结”?考虑到董某某与欧某某是同村村民,为化解纠纷,同时也为对当地村民开展普法教育,在征得董某某同意后,2月24日,该院决定开展上门听证,将听证室搬到了董某某的“家门口”。

听证会由张建国主持,邀请市人大代表、人民监督员和当地村委会干部担任听证员,董某某家人及部分周边群众到场参加旁听。

听证会上,董某某充分表达了他的申诉理由,原案公诉人叶娜阐述了指控犯罪和认罪认罚的法律规定,申诉案件承办检察官石磊

阐述了案件审查情况,主持人张建国剖析了争议焦点。

会上,听证员详细询问了相关情况,在全面掌握案情的基础上,进行充分评议,一致认为法院判决无误,并针对董某某的申诉理由,逐一进行耐心解答。最终,在听证员和村干部的见证下,董某某当场签订息诉罢访承诺书。

“经过你们的释法说理,我心里的疙瘩总算解开了,感谢你们到门口来传递法律知识。”董某某激动地说。

“把此次听证会搬到申请人‘家门口’,不仅化解了纠纷,还强化了法治宣传效果,提高了群众的法律意识。”会后,重庆市人大代表、垫江县周嘉镇农业服务中心主任钟娟表示。

据悉,该案是垫江县检察院举行的首次上门听证会,也是该院推进“我为群众办实事”实践活动的具体体现。

2月25日,垫江县检察院围绕做好上门听证召开检委会。“我们要从落实以人民为中心、厚植党的执政根基的高度,增强政治自觉、法治自觉、检察自觉,对符合条件的案件积极开展简易听证和上门听证,规范程序,不断提升听证质效。”垫江县检察院党组书记、检察长许世范表示。

根据《办法》,检察官在办理该类案件时,要牢固树立“矛盾纠纷化解在群众家门口,解决在当地”的理念,主动下乡进村入户,把听证室搬到案件当事人“家门口”,真正做到检察为民办实事。

“下一步,垫江县检察院将按照《办法》进一步提升‘上门听证’规范化水平,严格落实最高检提出的‘应听尽听’要求,切实把矛盾纠纷化解在基层,解决在当地。”张建国说。

用修复机制等。在诉前调解和案件审理阶段,告知当事人涉诉信用风险,引导当事人通过和解、调解等方式化解矛盾纠纷并主动履行义务,法院可出具《主动履行证明》。送达结案裁判文书时,一并送达《自动履行义务告知书》,引导当事人自动履行义务,告知当事人案件进入强制执行程序将承担的信用惩戒风险和失信责任追究后果。在强制执行阶段,通过加强联合惩戒和责任追究,促使当事人自动履行生效裁判文书所确定的义务。通过信用修复,让更多当事人选择自动履行从而重新回归信用体系。

□ 本报记者 王莹
□ 本报通讯员 陈小鑫

今年冬奥会期间,福建省泉州市德化县生产制造的冬奥吉祥物“冰墩墩”“雪容融”陶瓷版,实力演绎了“一墩难求”的盛况,也让德化这个“世界陶瓷之都”再次走进了人们的视野。

近年来,德化县法院全力打造知识产权司法保护高地,致力解决“举证难、周期长、成本高、赔偿低”四个痛点,降低陶瓷产业维权成本、提升保护效能,助力护航这座伴瓷兴、因瓷而名的城市完成陶瓷产业发展转型。

“经过近30年的探索与实践,德化陶瓷产业在司法护航下,从竞相仿制、相互压价的无序竞争状态转变成为注重知识产权保护、崇尚创新研发的良性发展状态,得到广泛肯定。”德化县人民法院院长黄小康告诉《法治日报》记者。

探索“全周期”司法保护

“陈法官,我同意和解,希望能分期支付赔偿款。”2021年8月16日,被告蒋某自愿与原告尚和公司就两起知识产权纠纷案件达成和解协议。该案得以妥善化解的关键,在于德化法院及时启动了诉前“1小时”保全证据工作。

尚和公司于2021年6月21日前向德化法院提交了要求保全蒋某生产的涉嫌侵害商标权、著作权产品的申请。德化法院审查后立即作出裁定,并在1小时内到达蒋某的生产场所完成保全工作,有效防范涉嫌侵权证据被转移、灭失。

实际上,像尚和公司一样体验诉前快速保全、诉中多元化解、判后答疑“全周期”知识产权司法保护的当事人不在少数。

近三年来,德化法院已累计采取诉前证据保全措施45件,出具证据调查令15份,审结各类知识产权案件近500件,判处罚金1215.5万元,为陶瓷产业挽回经济损失3亿余元。

“案件数量不断攀升的背后,是知识产权司法审判能力的持续提升。”德化法院副院长林金盛介绍说,接下来,德化法院将继续推行“简案速裁”“繁案精审”“关联庭审”等工作举措,覆盖企业产品研发、生产制造、线上线下销售“全生命周期”,以简

德化法院打造知识产权司法保护高地 司法护航「世界瓷都」华丽转型

案速裁提升效率,繁案精审树立标杆,实现快速维权,增强规则引领力。

“协同保护”实现高效解纷

“真想不到,案件这么快就结了!”在经历一场诉讼之后,深圳某玩具公司负责人感慨道。

今年3月初,该公司在向德化法院提起著作权维权之诉后,当地突发疫情。案件承办法官即将原定的线下庭审“搬到”线上如期进行,案件顺利办结,企业权益得到及时维护。

据悉,近三年来,德化法院大力实施“示范裁判+溯源治理”工程,以“一次样板庭审,一批示范裁判,一揽子化解潜在未成讼批量案件”的工作方法,大幅提升诉讼快速化解知识产权纠纷的功能。

德化法院还将“无讼”理念植入陶瓷产业发展,聚合“企业、协会、政府、司法、社会”五方力量,在中国茶具城创建“党建+无讼园区”,组建园区解纷队,绘制解纷路线图,推动引导100余件非讼纠纷圆满解决,打造更加优化的“园区营商环境模板”。

激发陶瓷产业转型升级动力

冬奥吉祥物“冰墩墩”的火爆让其产业链获利无数,市场上也不时出现一些冒用奥运标识的侵权行为。

为此,德化法院在福建省首创“入园企”诉讼辅导机制,选取部分冬奥会和冬残奥会吉祥物、特许商品陶瓷制造商作为首批诉讼辅导对象,用心配置“司法套餐”,第一时间引导十几家企业依法维权,大力提升了保护奥运标识知识产权的意识和能力。

原创保护是陶瓷行业的长期共同利益,如何为原创设计保驾护航?

带着产业之问,德化法院实施“原创守护计划”护航陶瓷转型,重在落实最严格保护措施,提升诉讼快速解纷功能,引导创作者树立原创自觉,以司法之力守护原创作品,助力提升德化陶瓷原创能力,打造原创品牌。

据不完全统计,近三年来,德化法院共审结陶瓷类知识产权纠纷382件,以典型案例引导100多家企业申请专利300多件,注册商标100多件,登记版权3500多件,涵盖艺术陶瓷、日用陶瓷等多个领域,切实做到激励“想创新”,帮助“敢创新”,引导“会创新”。