



## 四川：唱好优化法治化营商环境“双城记”

□ 本报记者 马利民 文/图

巴山蜀水，双城一体。千百年来，川渝百姓同住长江头，共饮一江水，地域相邻、历史同源、文化一脉。成渝地区双城经济圈建设是重大国家战略，按照中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》和四川省委、重庆市委的安排部署，四川和重庆两地政法机关强化“一盘棋”思想，树牢一体化理念，以高度的政治自觉和政法担当，为成渝地区双城经济圈建设提供坚强的法治保障。

### 凝聚政法力量

2021年7月，《四川省优化营商环境条例》(以下简称《条例》)正式施行，专门提出“推动成渝地区双城经济圈建设，形成西部高质量发展的重要增长极”。

四川始终坚持党对政法工作的绝对领导，把推进落实、服务保障成渝地区双城经济圈建设作为一项重大政治任务，把“一把手”工程来抓。

2020年，川渝两地党委政法委签署了《关于提升区域一体化法治化水平 服务保障成渝地区双城经济圈建设的指导意见》，从加强司法协作、促进区域法律合作、强化资源共建共享等方面，对提高两地法治司法“同城”效应作了规划部署。

2021年9月26日至27日，为贯彻落实第三次川渝党政联席会议精神，四川省政法系统代表团赴渝考察调研，共同研究进一步推动川渝政法合作走深走实，服务保障成渝地区双城经济圈建设。

一年多来，川渝两地合作蹄疾步稳，常态化开展川渝两地政法机关考察调研，加强协作联动，协同助力法治化营商环境更优化。

出台全国首个省级政府“十四五”社会治安防控体系建设规划，联动化解川渝渝竹高新区涉企纠纷，联合办案打击跨区域金融犯罪案件……川渝两地持续完善跨区域安全稳定协作机制，加强社会治安形势联合研判预警，民营企业安全感显著提升。

成立长江上游成渝地区生态环境保护法治联盟，凝聚生态环境保护的法治合力；定期开展生态环境修复，促进两地政法机关和行政机关协调联动；推动司法实践领域深度合作，服务两地绿色低碳发展……执法联动响应和协作机制不断深化，市场环境更加公平，市场主体活力得到激发。

“天府中央法务区是推动成渝地区双城经济圈建设深入实施的重要抓手。”四川省委政法委相关负责人说，2021年2月5日，天府中央法务区正式启动运行，标志着全国首个省级层面主导建设的现代法务集聚



图为2021年7月28日，四川省遂宁市人民检察院、遂宁市船山区检察院与重庆市检察院第一分院、重庆市沙坪坝区检察院联合办理遂宁市某公司非法跨省转运固体废物督促行政机关依法履职行政公益诉讼案。

区诞生。天府中央法务区已初具规模，集聚了一批高能级法务资源，功能作用持续发挥，市场活力逐步显现，为成渝地区双城经济圈建设营造良好法治化营商环境。

### 加强司法协作

2021年9月，四川省雅安市委天全县喇叭河镇龙头沟处，因短时强降雨引发山洪泥石流灾害，造成锅浪碛水电站库区复建公路工程二标段工地部分人员失联。

灾情发生后，工伤认定、法律援助、协商赔偿等工作亟待法院解决。特别是针对部分失踪人员住所地在雅安市内的情况，四川法院根据雅安市委两级法院请求，协调相关法院做好立案准备。

通过协调，重庆市江津区、成都市蒲江县、内江市资中县法院通过中国移动微法院跨域立案系统及时接收天全县法院提交的宣告死亡立案申请。在10月10日，依法完成了所有遇难和失踪人员的善后处理和宣告死亡案件立案工作，为维护群众权益和社会稳定提

供了有力司法保障。

2020年9月，四川法院与重庆法院签署《成渝地区双城经济圈跨域诉讼服务协议》，成渝两地相关中、基层法院陆续签订涉及诉源治理、纠纷联调、诉讼服务、审判辅助等内容的合作共建协议60余份，积极推动司法服务跨域协作。目前，成渝地区诉讼服务已全部实现一体通办。

“成渝地区四川法院144家诉讼服务中心、2910个诉讼服务站均设置有跨域诉讼服务岗。四川地区的当事人可以就近选择任何一个诉讼服务中心或诉讼服务站提出立案申请，提交立案材料。当事人不仅可以免去跑腿的辛苦，也可以在线下的每个诉讼服务实体窗口办理跨域诉讼服务事项。”四川法院相关负责人说，2021年1月至今，四川法院共办理跨重庆地区立案216件。

除跨域诉讼服务领域外，川渝法院还在生态环境司法保护、知识产权司法保护、执行联动、智慧法院建设等领域深化互动交流，促进司法协作走深走实。仅去年，四川法院共受理成渝双城经济圈内各类环境资源案件7282件，其中审结环境资源刑事案件1429件

2610人，审理涉及水、大气、噪声、矿产资源等各类环境资源民事案件1456件，审理各类环境资源行政公益诉讼案件3547件，有效服务保障成渝地区双城经济圈绿色发展。

### 发挥整体合力

2021年9月17日，重庆市酉阳县检察院检察官与四川省眉山市仁寿县检察院检察官通过视频连线的方式，向户籍地在仁寿县的未成年人小李(化名)发放了司法救助金8000元。

“这是两地检察机关首次以远程视频连线的方式开展异地司法救助工作，为川渝两地全面拓展未成年人异地保护工作打开了‘新窗口’。”四川省检察院第九检察部相关负责人说。

据了解，一年多来，川渝两地检察机关合力打击跨区域侵害未成年人犯罪，协作开展捕前风险评估，提前介入侦查，社会调查，附条件不起诉考察、异地帮教，未成年人救助等，共同护航两地未成年人健康成长。

2020年5月，四川省检察院与重庆市检察院签订加强检察协作服务保障成渝地区双城经济圈建设的意见和联系协作工作办法，从省级院层面搭建起了重庆、四川两地检察协作的整体框架。此后，两地检察机关不断发挥互补效应和整体合力，以司法办案为重点，多领域、多方位、多层次开展检察协作。

双城经济圈建设，保市场主体，护民营经济是重中之重。两地检察机关共同践行“少捕慎诉”司法理念，协力平等保护两地民营企业。

泸州市检察机关依托“民营企业法律服务工作站”等载体，重点聚焦长江“黄金水道”、水铁联运，联合重庆相关检察机关共同维护泸州港、重庆珞璜港、城际铁路等商贸秩序。广安市邻水县检察院建立员额检察官官定联系民营企业制度，走访川渝渝竹高新区民营企业，并与重庆渝北区检察院联合开展调研。

生态环境保护是两地检察机关共治共抓的重要方面。两地检察机关立足公益诉讼检察职能及案件线索移送、生态修复共治等协作机制，共同推进生态环境保护，互相移送公益诉讼案件线索共计44条，立案42件，发出检察建议39件。

此外，两地检察机关还致力提升司法效率，共享司法服务和资源共享。据了解，目前两地律师办理跨区域阅卷已实现“就地办”；两地检察机关可共享异地鉴定机构和鉴定人名录信息等。两地检察机关还在人员挂职交流、开展联合培训、理论沟通交流等方面开展多维合作。

### 推出多项举措

去年11月2日，在成都市公安局温江区分局万春派出所，贵州籍居民马先生带着3名子女办理了居民身份证，总共用时不到半个小时。此前，女儿中考在即却无身份证的事，着实困扰了马先生。“受疫情影响，一直没有机会回贵州办身份证，我们也很着急。”马先生说，多亏了四川公安提供的便民服务。

这项便民措施是川渝首次申领居民身份证“跨省通办”，也是四川公安不断深化户籍“放管服”改革的一个缩影。

让数据多跑路，群众少跑腿，在全国率先实现“电子驾驶证”业务全域覆盖；在省级、国家一体化平台开设便民应用，66个政务服务事项全部“一网通办”；开展公证业务远程实时视频协同办理试点，开通24小时“电子律师”，改版升级“12348”四川法网，实现全天候响应……一系列便民举措跑出了服务群众“加速度”。

“亲属情绪比较激动，工作站能帮忙调解这起工伤死亡赔偿纠纷吗？”去年4月12日，一家混凝土制造企业向重庆市四川商会外联(民营)企业投诉服务工作站求助。此后，在工作站三次沟通协调下，企业和死者家属达成赔偿协议，成功化解了该起涉企矛盾纠纷。

重庆市四川商会外联(民营)企业投诉服务工作站由资阳市和重庆市渝北区联合设立。

“工作站以涉企矛盾纠纷化解为抓手，创新跨区域企业投诉服务工作，是资阳市司法局为在渝资商提供法律服务的桥头堡。”工作站相关负责人说。

据悉，为积极推进成渝地区双城经济圈法治一体化，早在2020年6月，四川省司法厅与重庆市司法局举行了川渝司法行政战略合作协调小组第一次会议。监狱、戒毒、律师、公证、司法鉴定、人民调解以及各地司法局先后签署专项合作协议，专项工作方案20余项，有序推进两地立法协同、执法联动、纠纷联调、法律服务资源共享，以法治协同推动成渝地区双城经济圈加快成势。

成都市司法局大力推进法律服务便民化，构建全业务全时空公共法律服务体系，打造全国首个“云学法、云普法”智慧平台，创新建立2950个社区法律之家，推进村(社区)法律顾问全覆盖，推动法律援助全域通办，年均法律援助12万人次。在全国首推行政处罚“三张清单”，编制1315项不予处罚、减轻处罚、从轻处罚事项清单，编制88项“首违不罚”事项清单，为市场主体营造了宽松的发展环境。

## 重庆：为成渝双城经济圈注入法治强动力

□ 本报记者 吴晓锋 战海峰

“要把成渝地区双城经济圈建设成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。”2021年，中共中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确了成渝地区双城经济圈的战略定位。

法治是经济社会高质量发展的坚强保障。此前，川渝两省市党委政法委员会印发《关于提升区域一体化法治化水平 服务保障成渝地区双城经济圈建设的指导意见》，构建了川渝司法合作的指导纲领。

此后，川渝法治合作凭借强劲东风，向宽领域、全方位快步迈进。除指导意见外，川渝两地法院、检察院、公安、司法行政等部门也分别签署了合作协议。一揽子协同指导意见的签订，构成了两地政法系统“1+N”的合作基本模式，为共唱“双城记”，建好“经济圈”构建一体化法治环境、一体化平安环境、一体化服务环境夯基立柱。

“要加强川渝司法协作，在形成合力上求突破，推动川渝政法单位已经签订的各项合作协议落实，积极推动成渝地区双城经济圈建设。”重庆市委常委、政法委书记刘强说。

### 发挥司法审判作用服务双城经济

近日，重庆法院、四川法院联合发布了川渝两地法院知识产权司法保护状况白皮书暨知识产权司法保护典型案例。重庆法院以协作交流为抓手，构建知识产权大保护格局，这也是重庆法院服务成渝地区双城经济圈建设的最新举措。

“重庆市高级人民法院将服务保障成渝地区双城经济圈建设纳入全市法院重点工作，积极推动法院工作融入成渝地区双城经济圈建设。”重庆市高级人民法院党组书记、院长李永利介绍说。

川渝六家中院联手，签署了由重庆市第五中级人民法院主办的成渝地区长江干流“4+2”中级人民法院服务双城经济圈建设环境司法协作框架协议。重庆市江津区法院、涪陵区法院、万州区法院、渝北区法院与四川省宜宾市翠屏区法院、泸州市江阳区法院共同召开了法院环境资源司法协作联席会。在此基础上，渝北区法院深度协作交流，与翠屏区法院共同在翠屏区实施种植复绿，恢复性司法，签署发布《保护长江倡议书》……

同时，重庆市永川区法院与四川省成都市金牛区人民法院签订《跨域云上共享法庭合作协议》，审理了首起



图为2020年6月，重庆永川警方与四川泸州警方开展联合交通整治。

运用云上共享法庭平台进行远程庭审的案件，实现了两家法院科技法庭共享互通。

“重庆法院将加大金融司法的保护力度，服务保障国家金融战略实施，助力成渝地区双城经济圈建设。”重庆市高院副院长孙海龙介绍说，即将挂牌成立的成渝金融法院，目前正在准备之中。

“重庆三级法院的一系列举措，为高质量发展提供了高质量的司法保障，社会效果很好。”全国人大代表韩德云评价说。

### 深化机制推进两地检察一体化

“心里的疙瘩总算解开了，我愿意撤回监督申请。”近日，重庆市垫江县检察院与四川省大竹县检察院召开行政争议“云上”化解工作会，申请人田某某激动地说。这场历时3年的行政争议，最终在川渝两地检察机关的协作下圆满化解。

像这样的案例不胜枚举。重庆市奉节县检察院和四川省渠县检察院曾联合合作，打破地域上的限制，共同对未成年人实施帮教，进一步深化川渝协作机制。重庆市检察院第一分院、沙坪坝区检察院联合四川省遂宁市检察院、遂宁市船山区检察院，对一起非

法跨省转运固体废物生态环境领域公益诉讼案件进行立案调查……

为成渝地区双城经济圈建设提供更好的司法保障，重庆市检察机关一直在行动。

重庆市检察院制定了“24条责任清单”，与四川省检察院建立知识产权检察、生态环境行政公益诉讼等协作机制；联合发布川渝检察协作典型案例10件，深入贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》和市委实施意见。

“关键是要在落实上下功夫，在干字上下功夫。”谈到进一步加强川渝检察协作服务保障成渝地区双城经济圈建设时，重庆市检察院党组书记、检察长贺恒扬表示，全市三级检察机关将精准落实协作意见，结合区域发展定位和特色功能找准切入点、着力点、增长点，齐心协力为高质量发展服务好、护好航。

全国人大代表、重庆渝北区常委、副区长杨帆表示，“近年来，川渝检察机关协作办理了一大批知识产权、生态环境、未成年人保护等领域案件，联合挂牌督办重大案件，共建跨界生态司法修复基地，推进两地检察一体化迈上新台阶。”

### 服务升级创建警务一盘棋

“谢谢民警同志，我感觉特别方便，真正体会到了成渝地区双城经济圈建设带来的便捷。”这是家住渝北区新牌坊的居民颜女士拿到新户口本时发出的感慨。

颜女士是“川渝通办”政策的受益人之一。原本地需要往返重庆、四川达州才能办理的户口迁移业务，现在只需在常驻重庆即可异地办理，整个过程不超过1个小时。

而这只是重庆警方助力成渝地区双城经济圈建设的一个缩影。

早在2020年11月，重庆市政府办公厅和四川省政府办公厅联合下发川渝通办事项《第一批》，只求更好地解决两地群众的民生问题。如今，随着时间推移，“川渝通办”迭代升级，越来越多地融入群众需求量大的高频事项，更好地服务了成渝地区双城经济圈建设。

跨省市办理户口迁移只是川渝公安机关惠民举措之一。去年11月，川渝两省市公安机关还开展了首次申领居民身份证“跨省通办”试点和新生儿落户“跨省通办”工作，据数据统计，截至目前，全市治安系统已为四川在渝群众受理首次办证申请883人次，为53名川渝群众提供了新生儿落户跨省通办服务。

2021年1月7日，重庆市公安局牵头承办了“深化川渝毗邻地区警务合作暨第110报警可达性现场会”。此次会议上，推出了“一键可达、一体处警”快速接处警工作机制。目前，与四川毗邻的13个区县公安局均结合自身实际，构建起了该项工作机制，群众安全感有效提升。

重庆市副市长、市公安局局长胡明刚表示：“川渝两地公安机关坚决贯彻中央决策部署，深入开展务实合作，书写了‘巴蜀一家亲’的新篇章，打开了‘川渝一盘棋’的新局面。下一步，我们将进一步深化思想认识，强化责任担当，增强工作合力，推动警务运行机制一体化、公安政务服务同城化、应急处置机制实战化，以更好服务成渝地区双城经济圈建设的优异成绩迎接党的二十大胜利召开。”

### 协同打造两地法治“共同体”

来往成渝的高铁列车车载电视上正在滚动播放有关法律服务的公益广告。原来，这是重庆市委宣传部、市司法局联合四川省委宣传部、四川省司法厅等单位开展的公益法律宣传合作项目，旨在通过法治主题公益广告，为成渝地区协同发展营造良好法治氛围。

加强两地普法宣传协作只是两地司法行政从统筹法治资源、推进区域法治协同出发，落实成渝地区双城经济圈建设的重要举措之一。其间，两地积极健全营商环境、生态环保、城乡治理等重点领域协同立法工作机制，共同推动出台《重庆市优化营商环境条例》《重庆市铁路安全管理条例》等3个协同立法项目，共促双城经济圈高质量发展。

在行政执法监督联动上，两地积极探索，交通运输部门建立健全常态化联系机制等5个机制，针对30种违法行为发布首批统一的行政处罚裁量基准，探索“跨界+联合”执法新模式；卫生健康部门开展“你点名，我监督”异地交叉执法检查活动，维护群众健康权益；生态环境部门深化区域联合执法，建立常态化合作机制，共同对交界处污染问题开展现场检查和交叉检查。

此外，重庆市司法局联合四川省司法厅建立川渝行政复议专家库，联合发布《行政复议年度典型案例》20个，牵头制定川渝行政复议专家库管理办法，助推行政复议规则制度创新，积极参与对四川省法治政府建设的全面评估，协同开展法治政府建设示范创建工作。

而在公共法律服务方面，两地更是不断谋求更宽领域、更深层次的合作模式，力图打造“法律服务共同体”。如逐步统一公共法律服务事项和标准，推动“跨省通办”和数据共享共用；建立川渝两地法律服务联盟，推动建立律师、公证、司法鉴定、仲裁等法律服务行业信息共享、服务协同机制……

为打造“法治人才共同体”，重庆市司法局举办了“成渝地区双城经济圈法律服务一体化协同发展”沙龙，鼓励法治人才跨省市学习交流，推进高层次法治人才共享共用，实现优势互补。

在维护区域安全稳定方面，市司法局推动11个区县与毗邻的15个市县就人民调解、“川渝共同体”意识、法治治理等积极开展跨区域合作。

此外，针对两地特殊人群，两地积极推进社会帮教协作，使特殊人群在联动管理下得到妥善安置。同时，建立健全两地刑满释放人员安置帮教、强制隔离戒毒人员回归帮扶协作机制。

重庆市司法局党委书记、局长种及灵表示：“近年来，川渝两地司法行政系统树牢‘川渝共同体’意识，开展全覆盖、广范围、深层次合作，推进法治一体化建设初见成效。接下来，我们将持续推进区域法治、法律服务、监管安全、法治人才‘四个共同体’建设，为唱好‘双城记’，共建经济圈提供有力法治保障和优质法律服务。”