



立法动态

美酝酿立法打击能源价格欺诈

美国众议院议长佩洛西与参议院多数党领袖舒默近日共同召开新闻发布会，宣布民主党人将推动一项旨在降低美国能源价格的新立法。石油及天然气公司的价格欺诈和市场操纵行为将会成为打击重点。佩洛西与舒默在发布会上将矛头对准美国大型能源企业，称正是因为该行业借俄乌冲突哄抬油价的策略导致全美范围的能源价格飙升。根据民主党人的方案，美国国会将通过立法授权给联邦贸易委员会(FTC)和各州司法系统更大的权力，包括对能源市场中批发和零售价格设定的监管，以及对违规行为进行高额民事处罚等。值得一提的是，这份法案的草案中并未包含此前多名民主党人支持的暂停联邦汽油税的内容。佩洛西对此解释说，暂停汽油税的做法并不能保证消费者能获得真正的优惠，且此举将减少联邦公路的维护收入，届时美国国会将不得不提出额外预算案才能弥补财政空缺。在谈到立法的时间表时，佩洛西称目前参议院的版本已基本完成，而众议院的版本也将在近期提交至众议院相关委员会进行审议。舒默强调说：“(美国)国会必须采取更多措施加强联邦贸易委员会打击操纵能源价格和欺诈的能力。”他还呼吁共和党人支持这项法案，并称后者“需要在美国消费者和能源企业之间作出选择”。

巴西拟出台加密货币相关法案

巴西参议院近日批准了与加密货币相关的法案。法案规范了巴西的加密货币行业，旨在打击使用加密货币从事犯罪的活动，并创建投资者保护机制。巴西Exame网站报道称，法案提倡降低数字货币挖矿对于环境的影响，并将加密货币脱离巴西证券交易委员会的管辖范围，移交巴西中央银行进行监管。同时，法案制定了与加密货币相关的经纪人、交易所和其他服务提供商的行为准则，并创建了对于涉嫌欺诈行为的惩罚机制，其中包括涉及加密货币的违规操作视为特定犯罪行为，纳入《刑法》。在参议院主席罗德里戈·帕切科的建议下，法案中规定，对于通过虚拟货币等金融业务损害他人利益、获取非法利益的行为，可判处2至6年监禁，并处以罚款。此外，法案还规定，从事加密货币的公司必须与政府机构共享更多信息，并且他们将有6个月的时间来适应新规则。巴西最大投资银行BTG Pactual的数字资产主管安德烈·波蒂略表态支持议会的这一决策。波蒂略认为，由于监管更加明确，可能会将巴西打造成“加密行业的世界中心”。在获得参议院批准后，法案将提交众议院全体会议审议。在得到513名议员中的大多数数人同意后，才能提交总统审批。总统批准后，法案将在发布180天后生效。

新加坡私人保安业修正法生效

新加坡私人保安业修正法案5月1日正式生效。根据新法案，凌辱和骚扰保安人员的违法者将面临更重的处罚。袭击或殴打保安人员将被处以最高7500新加坡元(1新加坡元约合人民币4.78元)罚款，或被判处最高三年监禁刑，或两者兼施。立法者认为，保安人员在确保设施与住户安全方面扮演重要角色，由于他们的工作面向公众，在履行职责时更容易卷入冲突。据悉，新加坡国会2021年10月三读通过了私人保安业修正法案。新加坡内政部发文指出，这是监管私人保安业的主要法律工具，将加强对保安人员的保护并精简监管机制。根据法案，故意骚扰、威胁保安人员的违法者，将被处以最高5000新加坡元罚款，或最高12个月监禁刑，或两者兼施。蓄意伤害保安人员的刑罚最重：最高1万新加坡元罚款或最高五年监禁刑，或两者兼施。新加坡内政部指出，虽然现有法律(例如防止骚扰法和刑事法典)为所有被骚扰和凌辱的受害者提供保护，但没有为履行职责的保安人员提供更具针对性的保护。私人保安业修正法案的出台，将为履行职责的保安人员提供更具针对性的法律保护。

环球聚焦

王一同

据美国约翰斯霍普金斯大学5月6日数据显示，美国新冠疫情确诊病例总数已达8343万例，死亡人数超百万大关。美国媒体评论称，隐藏在这些人数字背后的是无数家庭的悲剧。新冠疫情影响已导致超过20万美国儿童失去父母或主要看护者，成为“新冠孤儿”。这些孤儿目前面临药物滥用、失学、贫困等诸多风险。然而一向把“民主”“人权”挂在嘴边的美国政府却对此视而不见、置之罔闻，至今未出台行之有效的帮扶措施。

增长速度触目惊心

美国哈佛大学教授查尔斯·奈尔森是为数不多关注“新冠孤儿”的学者之一，他和同事进行了专题研究并界定了“新冠孤儿”这一概念，即父母一方或双方，或其他监护人因新冠疫情死亡的儿童。

美国《大西洋月刊》日前发表题为“被遗忘的新冠孤儿”的文章指出，由于政府抗疫不力，超过20万美国儿童沦为“新冠孤儿”。在18岁以下的孤儿中，每12人就有1人是因为疫情而失去监护人的；在美国的每一所公立学校中，平均就有两个孩子因疫情失去了监护人。

美媒评论称，即使疫情暴发以来，这个国家的民众已不得不面对政府抗疫不力及新冠病毒的肆虐，但这样的损失程度及孤儿数量的增长速度依然触目惊心，令人难以接受。

根据纽约市和哥伦比亚大学新闻学院的一个联合项目，如今仅纽约市就有约8600名儿童因疫情失去了父亲或母亲或其他看护者，这相当于该市15所中等规模公立学校学生的人数。另据纽约儿童公民委员会的一份报告，从2020年3月至2021年12月，4730名18岁以下的纽约青少年与儿童失去了父亲或母亲或其他看护者。

全球受新冠肺炎疫情影响儿童研究小组主管苏珊·希利斯指出，新冠疫情影响数有起有落，但美国“新冠孤儿”的数量已经是“一个稳步上升的斜坡”，截至目前仍然看不见尽头。

纽约儿童公民委员会执行董事詹妮弗·马奇指出，对于失去亲人的儿童、青少年而言，这场疫情及随之而



美国新冠疫情确诊病例总数达8343万例，死亡人数超百万大关。由于政府抗疫不力，超过20万美国儿童沦为“新冠孤儿”。

来的生活无着真的让他们对生活失去了信心。

已成严重社会问题

哈佛大学儿科及精神病学教授纳尔逊说，疫情造成许多美国儿童突然失去依靠，这已成为一个潜在且严重的社会问题。

逾20万“新冠孤儿”中，大多数自出生之日起就处于美国社会底层，改变命运的机会本来就少。疫情又夺去了他们的父母，让他们的人生陷入更加灰暗无助的困境——辍学、吸毒、暴力很可能伴随他们一生。

据皮尤研究中心调查，在“新冠孤儿”中，患有焦虑、抑郁、创伤和情绪低落等心理疾病的人数正呈现上升趋势。为此，美国儿科学会等机构已经宣布儿童心理健康全国紧急状态。

美国公共广播公司在一档访谈节目中指出，“新冠孤儿”可能面临饥饿甚至失去居所。他们可能不得不

被陌生的亲属收养，或被送往福利院，在学校可能遭到同学取笑。“新冠孤儿”因病死亡、自杀、滥用毒品和暴力犯罪的风险远高于其他儿童。

这家美国媒体还指责称，尽管已有众多家庭和儿童陷入这一悲惨境地，但美国政府却没有采取任何举措来帮助他们，甚至未确认他们的孤儿身份。

《大西洋月刊》的文章称，研究人员证实，“新冠孤儿”需要得到及时帮助，如果错过窗口期，一些原本可减缓的伤害可能会造成更严重的影响。然而，到目前为止，“新冠孤儿”的困境在美国“还没有被证明”是一个紧迫问题，没有任何法律或行政命令专门为“新冠孤儿”提供任何资源。

伪民主又添新罪证

美国纽约州立大学石溪分校社会流行病学专家雷切尔·基德曼指出，美国政府在面对本世纪最大规



英国国防部表示，仅5月2日，就有数百名移民乘坐小船穿越英吉利海峡来到英国。为加强边境管控，遏制移民潮，英国政府正计划将非法移民遣送至非洲国家卢旺达。

本报见习记者 王卫 本报记者 苏宁

英国议会上院近日通过改革难民和移民制度的《国籍与边境法》，为这一备受国内外争议的法案成为法律扫除了最终障碍。由于法案中包含将非法移民遣送至非洲国家卢旺达的条款(又被称为“卢旺达计划”)，《国籍与边境法》遭到英国国内外的移民权益团体、人道援助机构乃至联合国难民署持续不断的批评之声。

设卢旺达收容中心

英国首相鲍里斯·约翰逊上任以来，推动立法以加强边境管控、遏制移民潮，于2021年6月将《国籍与边境法》草案提交议会下院审议，并于年底获下院通过。

按照英国政府网站的介绍，法案有三大目标：一是使边境管控体系“更加公平高效”，以便为“真正需要庇护的人”提供更好保护；二是打击和震慑组织偷渡的团伙，打破其利益链条；三是将“无权居留英国”

英国批评声中通过《国籍与边境法》

的人遣送出境。根据上述目标，法案寻求加重针对非法入境者的刑罚。非法入境者最高刑期从6个月增加至4年，组织偷渡者最高刑罚为终身监禁；在打击偷渡方面赋予边防人员更大权力。

特别受到诟病的条款包括把非法入境者转移至第三国，且可以启动特别程序“加速”遣返非法居留者；对不配合遣返举措的国家收紧签证；对中转他国或在抵境后立即申请庇护的人员给予所谓“临时保护地位”，仅提供“最基本”权利保障。

近日，英国政府宣布与非洲国家卢旺达达成协议，把近期经英吉利海峡偷渡至英国的人员移送至设在卢旺达的收容中心，等候英方决定是否为其提供庇护、授予合法居留权。

协议主要针对乘坐小船或躲藏在货车内，以非法方式进入英国的单身男子。协议主要内容包括：上述方式非法入境英国者有可能被送往非洲卢旺达，他们的避难申请将在那里接受处理。在申请处理期间，他们会有地方住，而且随时可以自由来去。避难申请获得通过的人，将受协助在卢旺达建立“新生活”，最长有五年可以接受教育和其他协助。避难申请被拒的人，有机会申请留在卢旺达，或者被遣返原来国家，或者到另外他们有权利居住的国家。

据英国媒体报道，根据“卢旺达计划”，英国将投资12亿英镑“用于卢旺达的经济发展和增长”。

政府为新法案辩解

约翰逊政府为新法案辩解称，2016年支持英国“脱欧”的选民主要诉求之一就是希望英国“收回边境和移民管控的自主权”，政府需要履行承诺。

法新社报道称，在2021年，经英吉利海峡偷渡英国的人数猛增，不少人在途中遇难。去年11月一场造成27名偷渡者死亡的悲剧更引发英法两国外交龃龉，互指对方打击偷渡不力。

英国政府称，现有避难制度已经“破产”。2019年，英方接到的避难申请比前一年增加21%，达到近3.6万份，为2015年欧洲难民危机以来最多。英国处理避难申请每年花费超过10亿英镑。2020年已知非法入境人数大约1.6万，而由于法律障碍，被遣送出境的非法居留者人数近几年持续下降。这些情况导致上万“外籍违法人员在英国街头游荡”，对英国公众构成安全风险。

英国政府称，新法案将令英国的边境管控体系“更加公平高效”，打击、震慑组织偷渡的团伙并打破其利益链条，同时有助于将“无权居留英国的人”遣送出境。

英国内政大臣普丽蒂·帕特尔表示，英国与卢旺达达成的协议是“人道主义国家”的行为，而这一伙伴关系是“开创性的”，将设定“一个新的国际标准”。协议将有助于难民重新安置和重建生活。

约翰逊在多佛发表演讲时辩称，所有非法进入英国的人，都将被考虑重新安置，并被送往卢旺达。“我们必须采取行动来阻止恶毒的偷渡蛇头，他们正在利用脆弱的人群敛财，把英吉利海峡变成一个海上坟场”。

国内外批评声四起

尽管约翰逊政府与卢旺达达成了协议，但《国籍与边境法》及“卢旺达计划”在英国国内外引起了一波又一波的批评声音。

联合国难民事务高级专员菲利浦·格兰迪发表声明

府的重大使命，也是国民的夙愿，调整检方和警方侦查权、对检察机关进行改革符合时代潮流。文在寅还指出，今后国会应进一步推进侦查与起诉分离相关立法。

警方称办案将提速增效

随着韩国刑事司法改革深入及限制检方侦查权，未来警方调查案件的数量将会增加，特别是以往主要由检方承办的重特大案件，未来将被警方接手。韩国警方承诺，办案将进一步提速增效。

针对外界对警察可能滥权的担忧，韩国警方表示，即使将案件的搜查权移交警方，由于检方负责案件的起诉，因此相关审核和控制系统仍然可以有效运作。

韩国警察厅调查和体制改革组组长李恩爱表示，检方每年调查约1万起案件，警方调查70万起案件，但此前警方的调查全部由检察官指挥，完成改革后检察

文在寅主持任内最后一次国务会议颁布两项司法改革法案

韩刑事司法体系面临重大变革

本报驻韩记者 王刚

即将卸任的韩国总统文在寅5月3日召开任期内最后一次国务会议，审议通过关于颁布《检察厅法》和《刑事诉讼法》修订案的议案。至此，旨在大幅限制检方侦查权的两项法律修订案完成全部程序，将在4个月正式实施。

分析人士认为，这两项法律修订案的实施将维系70年的韩国现行刑事司法体系面临重大变革。目前，韩国国内外也在关注尹锡悦政府上台后，相关改革的未来走向。

限制检察机关侦查权

4月7日，掌握韩国国会过半议席的共同民主党自动法案协调委员会，力推上述两项限制检方侦查权的法律修订案。4月27日，韩国国会就《检察厅法》修订案

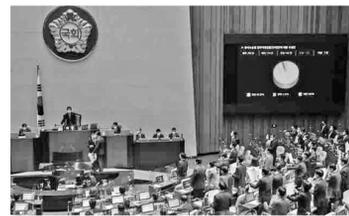
进行表决，以172票赞成、3票反对、2票弃权的投票结果通过修订案；5月5日，韩国国会又以164票赞成、3票反对的投票结果，通过《刑事诉讼法》修订案。

两项法律修订案的内容是分阶段取消检察机关的直接侦查权，检方的侦查范围由目前的“腐败、经济、公职人员、选举、军工项目、大型事故等总统令规定的重大犯罪”大幅缩小，只剩“经济、腐败犯罪等总统令规定的重大犯罪”。今后发现滥权、选举舞弊的线索，检方需移交警方查办。

与此同时，两项法律修订案设有4个月的宽限期。考虑到6月1日将举行韩国地方选举，检方的直接侦查启动权将维持到今年12月底。

韩国《检察厅法》修订案还规定，检察官不得对本人承办的案件提起公诉。另外，共同民主党还计划在1年半内组建重大犯罪侦查厅，进一步限制检方权力。

文在寅在国务会议上强调，检察机关改革是现任政



韩国国会近日相继通过了旨在大幅限制检方侦查权的《检察厅法》和《刑事诉讼法》修订案。(资料图片)

机关的审查案件证据和搜查过程的作用仍然存在。

还有担忧的声音认为，随着韩国警方将承担更多大案要案的搜查，未来如何强化办案质量将成为重中之重。根据去年侦查权限的调整，韩国警方已开始强化“责任侦查”制度，即加强侦查部门和组长的领导，建立调查人员、责任人等的“三审制度”。

有评论指出，韩国警方在获得案件侦查权后，需要证明其侦查能力，增强其办案结果的公信力。

国内政局动荡或将加剧

韩国当选总统尹锡悦5月10日将正式就职。外界也在关注，尹锡悦政府上台后，相关改革的未来走向。尹锡悦作为韩国当选总统，此前曾担任检察总长，但由于就检察机关改革与文在寅出现严重分歧，最终选择辞职。

新政府上台后，文在寅政府的“政治遗产”及任内力推的诸多立法成果的未来命运如何，韩国国内外都在密切关注。

多家韩国媒体的报道认为，纵即将卸任的文在寅政府推行的诸多改革措施，如设立高级公职人员犯罪调查处、调整检方和警方侦查权、实施自治警察制度、成立国家搜查本部、改革国家情报院等，目的都是促进政府机构切实履行本职、保障国民基本权利。

《韩民族日报》的评论则指出，共同民主党依靠议席优势快速完成了《检察厅法》和《刑事诉讼法》修订案的立法程序，但未来两项法律修订案的落实仍是长路漫漫，甚至不乏崎岖坎坷。

还有观点认为，今后韩国检察部门和国民力量党方面将就上述两项法律修订案与共同民主党展开激烈对抗，韩国政局动荡或将加剧。