

成都“三张清单”激发城市活力

□ 本报记者 马利民

“熟悉的烟火气回来了”“体现了城市的温度和高度”“现在在继续经营下去的底气了”……四川省成都市允许临街店铺节假日外摆经营，获得万千网友点赞。

4月11日，成都市政府新闻办召开“成都市支持市场主体健康发展促进经济稳定增长的政策措施”新闻发布会，会上明确指出，在精准做好疫情防控前提下，允许临街店铺在划定区域内和节假日期间，在不影响居民日常生活和交通安全情况下，开展外摆经营活动和各类促销活动。

这座常住人口超过2000万的超大城市，充满生机与活力。探寻其背后的治理密码，可以从成都推行的包容审慎柔性执法中找到答案。2018年以来，成都市主动倾听群众呼声，回应市场主体期待，结合超大城市依法治理的现实需求，在全国率先提出包容审慎柔性执法理念，建立全国首个包容审慎柔性执法工作机制，编制全国首份包容审慎柔性执法“三张清单”，进一步激发了市场主体活力和社会创造力，获批创建全国首批“民营经济示范城市”。

创新机制

2018年，成都市印发《实行包容审慎柔性执法的指导意见》，并在新经济、城市管

理、文化创意等17个重点领域相继出台配套文件，形成“1+17”包容审慎监管制度体系。

为推进包容审慎监管，成都市委、市政府主要领导在市委全面依法治市委员会会议、法治政府建设工作推进会上提出明确要求，每年法治政府建设工作安排、“放管服”工作要点也把这项工作作为重要内容，提出阶段性重点任务。成都市各级行政机关迅速响应，以服务为民的实际行动，践行变“重管理”为“细服务”，变“严罚式”为“容错式”的服务理念。

柔性执法如何才能做到既执法守法，又提升群众和市场主体验，执法标准是关键。对此，成都市司法局联合32个市级部门、23个区(市)县，全面梳理行政处罚法、《四川省规范行政处罚自由裁量权的规定》等110项法律法规，编制推出不予处罚、减轻处罚和从轻处罚“三张清单”。

将“沿街兜售物品”等410个事项纳入不予处罚清单，将“未按规定的内容和方式明码标价”等315个事项纳入减轻处罚清单，将“擅自设置临时户外广告”等590个事项纳入从轻处罚清单，实现1315个事项照单执法，有效防止自由裁量权滥用和柔性执法随意性风险。

为进一步提升“三张清单”的应用质效，成都市建立动态调整机制，仅2021年全市就动态调整行政处罚“三张清单”618项。

更有温度

前不久，市民刘女士因车辆乱停放短信收到了一张成华交警开具的“罚单”。意外的是，这张罚单让她觉得很“暖心”。原来，这张罚单虽然与平时收到的“外单”很相似，但内容却是规范停车的温馨提示：“您好，我是成华交警，您的车是不是停在双林巷路口？请您在十分钟内挪开，否则，我们将按照相关规定对您进行处罚。”

免罚提示卡仅仅是成都不断拓展包容审慎柔性执法领域，创新执法方式的一个缩影。

成都创新预警提示法，将预警提示作为一般执法行为的前置程序，在住宿、餐饮、物流等中小微企业存在油烟污染扰民、户外广告未按规定拆除等违法行为时，责令限期改正，让企业自我纠错。

成都创新三单指导法，当发现轻微违法行为时，第一次发放粉色宣传单指导帮助，第二次发放黄色提示单教育提醒，第三次发放白色行政处罚告知单及时纠错。

成都创新惩戒结合法，采取说服教育、劝导示范、行政指导、行政约谈等12种方式，督促企业自觉纠正违法行为。对非因主观故意的过错行为，不纳入企业信用信息公示系统，在社会商誉、资格认定、优惠政策等方面不受影响，确保企业不因小过失而错失大发展。

下转第三版

十三届全国人大常委会举行第一百一十七次委员长会议

审议有关法律草案 栗战书主持

本报北京5月7日讯 记者王斗斗 十三届全国人大常委会第一百一十七次委员长会议7日上午在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持会议。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞分别作的关于体育法修订草

案、黑土地保护法草案、反垄断法修正草案、全国人大常委会会议规则修正草案主要问题修改情况的汇报。

委员长会议组成人员对上述法律草案进行了审议。会议要求，要进一步广泛听取各方面对上述法律草案的意见建议，并予以修改

完善。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

最高检党组理论学习中心组举行集体学习 会议强调

以能动履职服务疫情防控和经济社会发展大局

本报北京5月7日讯 记者张昊 检察机关如何一手抓好自身防疫工作，一手抓好各项检察履职办案工作，以依法能动履职服务疫情防控和经济社会发展大局？5月7日，最高人民检察院党组理论学习中心组举行集体学习，深入学习领会习近平总书记重要指示精神，研讨贯彻落实党中央决策部署的具体举措。最高检党组书记、检察长张军主持集体学习。

会议指出，检察机关要充分认识到抗疫斗争的复杂性和艰巨性，深刻、完整、全面认识党中央确定的疫情防控方针政策，以高度政治自觉、法治自觉、检察自觉把党中央决策

部署落实落细落具体，一手抓自身防疫工作，一手抓依法能动履职，更好服务疫情防控和经济社会发展大局。

张军对最高检自身防疫工作提出具体要求，并就检察机关服务疫情防控大局作出部署——

要切实担负起助力维护人民群众生命健康安全和社会和谐稳定的政治责任、法治责任、检察责任，主动服务疫情防控大局，在依法战疫中守初心、担使命、办理涉疫相关案件，要始终坚持法治思维和法治方式，严格把好案件事实关、证据关和法律适用关，避免“一刀切”机械司法，确保疫情防控不偏离法

治轨道，为打赢疫情防控攻坚战提供有力法治保障。特别是，持续做好涉疫典型案例总结发布工作，突出维护医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序，引导人民群众自觉遵守疫情防控有关法律法规和政策措施，为依法战疫营造安全稳定的社会治安环境。

要坚决贯彻党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展部署，持续抓好《关于充分发挥检察职能服务保障“六稳”“六保”的意见》贯彻落实工作，突出稳企业保就业，用好司法政策，助力各类企业复工复产、渡过难关。特别是，要将涉案企业合规改革与贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策，

下转第三版

海南森林公安创新守护国家公园

□ 本报记者 邢东伟 翟小功
□ 本报通讯员 吴海青

走进雨林秘境，只见古树参天，藤萝密布，溪水叮咚，让人仿佛置身原始丛林时代。这里是我国首批设立的国家公园——海南热带雨林国家公园，拥有全国分布最集中、保存最完好、连片面积最大的大陆性岛屿型热带雨林，是全球生物多样性保护的热点地区。

近年来，海南省委、省政府高度重视生态文明建设，始终把建设热带雨林国家公园视为“国之大事”，将其作为国家生态文明试验区标志性工程高位推动，并作为海南全面深化改革12个先导性重点项目之一全力推进。

“护航国家公园建设，守护海南绿水青山，森林公安责无旁贷。”近日，海南省公安厅森林公安局党委书记、局长李斐接受《法治日报》记者采访时表示，海南森林公安在省公安厅党委的坚强领导下，紧紧围绕服务保障海南热带雨林国家公园建设，聚焦主责主业，设立直属森林公安机构，依法打击涉林违法犯罪，维护林区社会治安稳定，健全完善长效工作机制，为海南自由贸易港建设筑牢绿色屏障。

从各自为战到整体协同

海南热带雨林国家公园于2019年开始体制试点，2021年正式获批。2019年4月，海南热带雨林国家公园管理局挂牌，下设尖峰岭、霸王岭、吊罗山、黎母山、鹦哥岭、五指山、毛瑞7个分局。

海南省公安厅党委认真落实省委、省政府部署要求，于2020年12月28日成立省公安厅森林公安局。同时，以森林公安机关管理体制变革为契机，于2020年底对应海南热带雨林国家公园管理局7个分局分别设立直属森林公安分局，护航海南热带雨林国家公园建设。

2021年3月，省公安厅联合省检察院、国家林草局广州专员办、省林业局出台《关于建立协作配合工作机制的意见》。同年9月，结合“查堵点、破难题、促发展”“我为基层解难题”活动，海南省公安厅森林公安局牵头协调国家公园涉及的9个市县检法、林业、自然资源、综合行政执法等部门与国家公园管理机构以及直属森林公安分局分别签订协作配合工作机制意见，打破“各自为战”，

下转第三版

鄞州216个“共享法庭”延伸司法触角

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吴攸 邵珊珊

共享法庭+矛调中心，守好矛盾化解的最前站；共享法庭+楼宇商会，为楼宇经济发展保驾护航；共享法庭+校园村落，让校园更平安乡村更美丽……在浙江省宁波市鄞州区，共享法庭已成为司法服务的便民超市，开放互动的普法学校，没有围墙的在线法院。

鄞州区委副书记、政法委书记蒋士勇向《法治日报》记者介绍，去年以来，鄞州区坚持“不增编、不建房、快落实、广覆盖”原则，在完善共享法庭点位布局和设施建设基础上，以数字化改革为引领，结合区域特色，致力于打造一站式诉讼服务、一站式多元解纷、一站式基层治理的最小支点，助力构建“自治、法治、德治、智治”融合的城乡基层治理体系，为高质量打造现代化滨海大都市首善之区提供有力司法服务保障。“共享法庭”采用“1+1+N”的模式运行，即每个“共享法庭”配备1名小巷法官和1名庭务主任及多方社会组织，目前已在全区建成216个“共享法庭”站点。

项目在哪里就移动到哪里

“谢周法官、戎法官，感谢你们的高效审理，解决了我们的燃眉之急！”3月23日一早，在鄞州法院“共享法庭”重大工程建设项目服务站，75岁的李先生向驻点法官周磊、承办法官戎绒各送来一面锦旗。

2022年初，李先生得知自己所在的划船未来社区建设项目即将进入签约阶段，但他

却发起愁来。原来，这房屋是他与老伴傅老太太的夫妻共同财产，而傅老太太几年前因病入住养老院，目前为失智失能状态，即傅老太太无法自主处理房产权益，也无法委托他人处理。

3月4日，鄞州法院“共享法庭”重大工程建设项目服务站入驻划船未来社区。李先生得知消息后，第一时间到服务站寻求帮助。庭务主任通过“共享法庭”联系到驻点法官周磊，周磊全面了解情况后，告知李先生可向法院提起申请宣告限制民事行为能力人的诉讼来维权。周磊全面“共享法庭”联系到驻点法官周磊，周磊全面了解情况后，告知李先生可向法院提起申请宣告限制民事行为能力人的诉讼来维权。周磊全面“共享法庭”联系到驻点法官周磊，周磊全面了解情况后，告知李先生可向法院提起申请宣告限制民事行为能力人的诉讼来维权。

“自然人民事行为能力的认定，一般情况下需要法官走访当事人或相关医疗、养护机构了解实际情况，但因疫情原因，傅老太太所在的养老中心处于封闭办公状态。我就通过‘共享法庭’视频连线与养老院工作人员进行了在线询问，以视频方式查看了老太太目前实际生活、护理状况及行为能力等情况。”戎绒向记者介绍道。

综合医疗机构出具的证明、老太太的残疾证及调查所得的信息，鄞州法院出具判决书宣告傅老太太为限制民事行为能力人，并指定李老先生为监护人。

鄞州区人民法院党组书记、院长应启明告诉记者，立足于为高速度的城市建设提供高质量的司法保障，鄞州法院牵头设立“共享法庭”重大工程建设项目服务站，这也是以项目为依托的移动式“共享法庭”，即项目在哪里“共享法庭”就设到哪里。比如划船来

来社区涉及总户数4835户，其中60岁以上人口占48%，服务站首站入驻这里也是为了项目规范高效推进提供司法助力。

特色站点架构起全景地图

3月2日下午，鄞州法院和东柳街道共同打造的“共享法庭”柳安社会治理研究院服务站揭牌。该服务站由鄞州法院“小巷法官”携手调解大咖“老潘工作室”共同打造，让群众在家门口就能享受到专业、精准的司法服务。

“柳安社会治理研究院由人民调解员、律师、心理咨询师等社会治理领域专业人士组成，是东柳街道社会治理理论的研究基地、社会矛盾协同化解的实践基地，‘共享法庭’的入驻将提供更加有力的法律支持，为践行‘小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交’的社会治理格局注入新的元素。”东柳街道党工委书记董家俊介绍道。

“共享法庭”柳安社会治理研究院服务站是鄞州法院特设“共享法庭”的一个缩影，鄞州法院根据精细化治理原则，以楼宇商会、智慧社区、都市商圈、乡镇街道、校园村落、行业协会等基层组织为阵地，建设涵盖金融、保险、家事、环资、知产、行政审批等具有专业化特点的多家特设“共享法庭”，如“4s商圈服务站”“南商楼宇服务站”“红星美凯龙服务站”。这些满足不同群体需求的个性化“共享法庭”站点在成为当地一道亮丽风景的同时，以点带面架构起“共享法庭法官驿站”全景地图，把司法服务送到人民群众家门口。

下转第三版



民法典宣传进村居

5月1日，第二个“民法典宣传月”活动在全国启动，以“美好生活·民法典相伴”为主题，以“民法典进农村”为重点，各地广泛开展民法典普法工作。近日，山东省滕州市公安局举办“幸福人生·民法典相伴”系列主题宣传活动，通过“线上直播+线下普法”立体宣传，让民法典实实在在地走到群众身边。图为滕州市公安局姜屯派出所民警利用春耕春收时节民众普及率广、活动率高、流动性强的特点，走进辖区田间地头进行民法典宣传。

本报通讯员 钟家增 撰