

# 在疫情大考中书写忠诚答卷

## 上海司法行政系统构筑法治抗疫网

### 战“疫”时不我待 坚持就是胜利

□ 本报记者 余东明  
□ 本报见习记者 张海燕

“在疫情大考中书写司法行政忠诚答卷！”3月28日，上海以黄浦江为界开展新一轮核酸筛查，上海市司法局党委随即发出《致市

司法行政系统广大党员干部的一封信》，号召全体党员干部闻令而动、听令而行，积极贡献司法行政力量，向党和人民交一份忠诚答卷。近一个多月来，上海司法行政系统把疫情防控作为当前头等大事，围绕政策研究、法治宣传、公共法律服务、纠纷化解等方面，充

分发挥法治综合部门职能作用，为坚持依法防控提供有力法治保障。

“特殊时期，上海司法行政系统必须主动作为，充分展现关键时刻站得出来、顶得上去，冲锋在前的政治担当，积极构筑全员发动、全情投入、全力保障的法治抗疫网，着力推进依法防疫、依法抗疫。”上海市司法局党委书记、局长陆卫东接受《法治日报》记者采访时表示。

下转第三版

## 中共中央办公厅 国务院办公厅印发

# 《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》

新华社北京5月6日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》全文如下。

县城是我国城镇体系的重要组成部分，是城乡融合发展的关键支撑，对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。为推进以县城为重要载体的城镇化建设，现提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心推进新型城镇化，尊重县城发展规律，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效，市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强县城综合承载能力，提升县城发展质量，

更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要，为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

(二)工作要求。顺应县城人口流动变化趋势，立足资源环境承载力、区位条件、产业基础、功能定位，选择一批条件好的县城作为示范地区重点发展，防止人口流失县城盲目建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导支持各类市场主体参与县城建设；更好发挥政府作用，切实履行制定规划政策、提供公共服务、营造制度环境等方面职责。以县城为基本单元推进城乡融合发展，发挥县城连接城市、服务乡村作用，增强对乡村的辐射带动能力，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，强化县城与邻近城市发展的衔接配合。统筹发展和安全，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，守住历史文化根脉，防止大拆大建、贪大求洋，严格控制撤县建市设区、防控灾害事故风险，防范地方政府债务风险。

(三)发展目标。到2025年，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展，县城短板弱项进一步补齐补强，一批具有良好区位优势和产业基础、资源环境承载力较强、集聚人口经济条件较好的县城建设取得明显成效，公共资源配置与常住人口规模基本匹配，特色优势产业发展壮大，市政设施基本完备，公共服务全面提升，人居环境有效改善，综合承载能力明显增强，农民到县城就业安家规模不断扩大，县城居民生活品质明显改善。再经过一个时期的努力，在全国范围内基本建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城，与邻近大中城市的发展差距显著缩小，促进城镇体系完善、支撑城乡融合发展作用进一步彰显。

### 二、科学把握功能定位，分类引导县城发展方向

(四)加快发展大城市周边县城。支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市建设发展，主动承接人口、产业、功能特别是制造业、区域性物流基地、专

业市场、过度集中的公共服务资源疏解转移，强化快速交通连接，发展成为与邻近大城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。

(五)积极培育专业功能县城。支持具有资源、交通等优势的专业功能县城，培育发展特色经济和支柱产业，强化产业平台支撑，提高就业吸纳能力，发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城。支持边境县城完善基础设施，强化公共服务和边境贸易等功能，提升人口集聚能力和守边固边能力。

(六)合理发展农产品主产区县城。推动位于农产品主产区内的县城集聚发展农村二三产业，延长农业产业链条，做优做强农产品加工业和农业生产性服务业，更多吸纳县城内农业转移人口，为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。

(七)有序发展重点生态功能区县城。推动位于重点生态功能区内的县城逐步有序承接生态区内超载人口转移，完善财政转移支付制度。

本报北京5月6日讯 记者蒲晓磊 2022年全国县级以上网络学习班近日在全国人大网络学院上线开班。此次线上学习覆盖全国2800多个县级以上人大常委会的负责同志，将持续至6月15日。

此次网络学习班紧紧围绕深入学习贯彻中央人大工作会议精神，加强人大及其常委会“四个机关”建设，做好新时代人大工作，共安排了7个辅导报告，包括：贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断发展全过程人民民主，支持和保障人民当家作主；人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体；地方组织和地方人大工作；以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，做好人大预算审查监督、国有资产管理情况监督和财税立法工作；代表法和代表工作；人大监督工作和全国人大常委会的实践；深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神，推动新时代人大工作高质量发展。

全国人大常委会高度重视学习培训工作，从2014年开始举办地方人大常委会负责同志学习班，已完成了两轮省、市、县三级人大常委会负责同志全覆盖集中学习培训。2021年人大换届工作陆续开展，到今年上半年县乡人大基本完成换届，按照全国人大常委会工作部署，全国人大常委会办公厅计划在两年内，采取线上线下相结合的方式，努力实现省、市、县三级人大常委会负责同志学习培训全覆盖。

## 今年全国县级以上人大常委会主任网络学习班上线开班

### 奋进新征程 建功新时代

# 一个戍边人“永不消逝的巡边护边情”

详细报道见四版

## 三部门连续第三年开展专项行动

# 去年检察机关批捕危险废物环境违法犯罪1912人

本报北京5月6日讯 记者张昊 记者从最高人民检察院获悉，最高检联合公安部、生态环境部连续第三年在全国开展严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点区域及重点行业危险废物环境违法犯罪专项行动。专项行动开展以来，全国检察机关共批准逮捕危险废物污染环境犯罪1030件1912人，同比上升96.6%、68.7%。

最高检第一厅相关负责人介绍说，自2020年以来，三部门连续组织开展严厉打击危险废物环境违法犯罪专项行动，2021年又将打击重点排污单位自动监测数据弄虚作假环境违法犯罪行为纳入专项行动。最高检对3件跨区

域重大疑难案件挂牌督办，紧盯污染环境犯罪案件的重点难点，指导破解专项行动难题，并发布4件检察机关依法惩治危险废物污染环境犯罪典型案例，为打击该类犯罪提供类案指导。湖北、江苏、山东、四川等地检察机关分别挂牌督办2至3件影响较大的危险废物污染环境案件，形成以点带面的促进作用。针对重大疑难复杂和跨区域危险废物污染环境案件，各地检察机关在实行省市县三级上下联动的同时，注重加强检察职能横向联动，探索建立刑事、民事、行政和公益诉讼“四检合一”办案模式。此外，检察机关还着力与公安机关、生态环境部门构建一体化联动执法司法模式，强化重大敏感案件的会商督办，畅通案情通报、信息共享渠道，实现对污染环境犯罪

“全方位打击，全链条发力，全过程监督”。

该负责人说，近日，最高检联合公安部、生态环境部印发了《关于深入打击危险废物污染环境违法犯罪和重点区域及重点行业危险废物环境违法犯罪的通知》，该通知要求各地检察机关要结合本地产业结构、常见违法问题等实际，制定并细化工作方案，突出重点，广泛动员部署。加强宣传引导，对专项行动中发现的环境违法典型案例予以曝光，强化警醒震慑作用。进一步完善举报奖励和举报人保护机制，将举报非法转移、倾倒危险废物和自动监测数据弄虚作假等列入重点奖励范围。加强对企业的指导帮扶，切实增强企业法治意识和生态环境保护意识，落实正向激励措施。

## 奋斗者正青春

# 热血铸铁拳 赤胆守边关

## 记云南临沧边境管理支队军赛边境检查站青年民警集体

□ 本报记者 石飞  
□ 本报通讯员 毋赛昌 王应红

122名民警辅警，平均年龄27岁；10年间缴毒10吨，侦破跨境违法犯罪案件689起14604人次，查缴各类枪支1137支，2887发，抓获网上在逃人员120名；850余天迎难而上，逆向坚守，24小时筑牢边境“防火墙”，队伍零伤亡……

这一串串数据见证云南出入境边防检查总站临沧边境管理支队军赛边境检查站移民管理警察的青春力量和忠诚担当。

自2011年9月上岗以来，一代代军赛戍边人用青春热血铸就铁拳尖兵，赤胆忠心

### 守边尽责 利剑出鞘斩毒魔

军赛边境检查站扼守镇康南伞、耿马孟定通往临沧、昆明的咽喉要道——振清公路军赛路段，担负边境管理区人员、车

辆、物资检查等任务，因毗邻“金三角”，这里成为阻击毒品流入内地的重要关卡。

一直以来，该站坚持“守土有责、守土负责、守土尽责”，在禁毒人民战争中屡破大案，屡立战功。

2021年5月31日，该站执勤民警在对一辆从临沧开往孟定方向的罐车进行检查时，当场查获易制毒化学品33.44吨。后经辗转云南昆明、红河、贵州、福建等地延伸侦办，历时近半年打掉了一个大贩毒团伙，共抓获犯罪嫌疑人21名，缴获成品冰毒3.275千克、液态冰毒1.765千克，制毒物品126.75吨。

下转第三版

# 青春智慧磨砺警徽光芒

## 记北京市公安局通州分局警务支援支队综合中队中队长张旗

□ 本报记者 董凡超 张雪泓

“科技警察”。

这个名词令人颇感陌生，甚至很少出现在大众视野里。但他们就在群众身边，一直在用一双科技之眼守护着平安。北京市公安局通州分局警务支援支队综合中队中队长张旗就是其中一员，而他所做的工作就是用科技信息化手段与犯罪分子较量，与破案时间赛跑，在繁杂的信息中寻找线索。

少年时期，每个男孩都有一个英雄梦，张旗的梦想就是成为一名英勇的人民警

察。2003年，张旗以超出重点线110分的成绩毅然报考了中国人民公安大学，选择了他最爱的警服和最感兴趣的计算机犯罪侦查专业。

毕业后，张旗被分配到北京市公安局通州分局科技信息处。最初，听到科技信息4个字，他觉得自己苦学4年的专业知识有了用武之地，斗志昂扬地走上了工作岗位。

然而上班第一天张旗就“傻眼了”。这名在领导看来科班出身、专业对口的大学生，被安排负责全然陌生的网络基础通信工作。面对一行行复杂的网络交换命令和

网络结构，张旗从做网线开始学习，3个月便熟练了网络知识。

凭着这份执着，张旗从穿着警服的“理工男”成长为警务科技战警，也见证着警务科技由弱到强、由支撑到引领的发展历程。首都副中心智慧警务实现了跨越式发展。

2014年，通州分局决定启动社区警务工作站科技信息化建设工作。张旗带领队员每天驱车数百公里，穿梭于大街小巷、村庄社区，快速了解社区警务站的日常工作并总结出了科技信息化需求。有的队员对此不理解。

下转第三版

# 重庆璧山：构建城市社会治理新格局

## 市域社会治理现代化试点地市巡礼

□ 本报记者 吴晓峰 董凡超

党支部建在小区里，让居民有了“主心骨”。2300余名在职党员回“生活圈”报到发挥作用，成为解决小区“疑难杂症”的“主力军”。以党支部为引领，推动小区规范选举产生业委会并实体化运行，小区居民真正成为小区“主人”，小区的事业主说了算成为现实。匠心打造“城市生活网”，家政、智能家居、同城配送等80个大项近400个小区服务，从线下“数公里”缩减为线上“零距离”，推动小区“杂事”一网打尽……

### 提升政治领导力 扩大党的组织覆盖

社区治理是市域社会治理的基础单元和

“神经末梢”，社区治理水平在很大程度上决定着市域社会治理现代化水平。

近年来，璧山区在矛盾化解中注重提升政治领导力，针对党组织力量不强的小区，实施“政治引领小区治理改革”，支持小区党支部通过法定程序进入业主委员会“交叉任职”，1万余名党员回小区报到参与小区治理，居民矛盾得到有效化解。

疫情防控工作中，璧山区在9个专项指挥部分别成立临时党委，在交通检查站、小区卡点、医疗小分队等全覆盖成立临时党支部，坚持一切听党指挥，确保在全市率先控制住疫情。实践证明，只有加强党的政治领导，市域社会治理才能行稳致远。

下转第三版

# 红色旅游 滩羊养殖 村民自治

## 宁夏盐池革命老区美好生活的三重保障

### 奋进新征程 建功新时代·老区新貌

□ 本报记者 申东  
□ 本报通讯员 王志刚 马继宏

“我们眼前的3孔窑洞就是盐池县委机关旧址，也是1947年至1949年宁夏工委和盐池县委、县政府机关所在地……”

5月6日，一场别开生面的党课在宁夏回族自治区吴忠市盐池县麻黄山乡李塬畔村开讲，讲课人是盐池县公安局拘留所一级警长刘国君，听课人是麻黄山派出所民警。

现如今，在盐池革命老区，红色旅游、滩羊养殖、村民自治成为老区人民美好生活的三重保障。

### 赓续红色血脉

盐池县位于宁夏东部，是宁夏最早脱贫摘帽的贫困县，人杰地灵的盐池早在1936年就成为中国共产党革命根据地。

刘国君告诉《法治日报》记者，盐池革命根据地是陕甘宁边区的西北门户和前哨阵

地，是宁夏唯一经历过红军长征、抗日战争、解放战争的革命老区、红色根据地，具有重要的历史地位。1936年6月21日，盐池解放，成为陕甘宁边区的西大门和经济大后方。

作为1947年至1949年宁夏工委和盐池县委、县政府机关所在地，李塬畔村目前已经被中组部确定为红色美丽乡村试点村。

李塬畔村党支部书记李彦鹏介绍说，麻黄山乡充分挖掘利用李塬畔盐池县委机关旧址等红色革命资源，结合乡村振兴，先后投资1500多万元，实施美丽乡村，乡村振兴示范村等项目工程，先后对李塬畔盐池县委机关旧址周边的基础设施进行改造，硬化了广场，新建了停车场。

下转第二版



为提升菜农反诈意识，5月6日，浙江省浦江县公安局治安大队民警走进辖区蔬菜种植大棚宣传反诈知识。图为民警向菜农宣传反诈知识。本报记者王春本报通讯员杨晓东石焯摄