



□ 本报记者 郑剑峰
□ 本报通讯员 刘孟骥

检察院专设知识产权机构成效几何

记者探访陕西省检察院第十一检察部

2020年11月6日,最高人民检察院决定组建知识产权检察办公室;11月30日,决定在北京、江苏、四川等9个省份开展知识产权检察集中统一履职试点工作。这份试点名单上没有陕西。

但陕西积极谋划,果断地参与到试点工作中。2020年11月,陕西省人民检察院知识产权检察办公室正式设立。2021年12月31日,省检察院设立第十一检察部,专司知识产权检察工作,实行知识产权刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能集中统一履行。这是全国首家省级知识产权检察专门机构。

为何主动参与最高检试点,设立专门检察机关是否必要,如何全面推进陕西知识产权检察工作?带着这些问题,4月26日,在第22个“世界知识产权日”,《法治日报》记者来到省检察院第十一检察部一探究竟。

主动参与试点 办案数量大增

2021年1月,《陕西省人民检察院知识产权检察职能集中统一履行试点工作实施方案》印发,决定在西安市人民检察院及西安3个基层院开展为期年的试点工作。

“近年来知识产权案件日益增多,加之案件的技术性强、复杂程度高,特别是知识产权刑事、民事、行政、公益诉讼案件会存在交叉和重叠,以前办案案件时,‘四大检察’部门分散履职,影响了检察机关发挥知识产权保护功能,容易导致打击不力,法律监督不够精准,甚至有些案件还可能会陷入没人管的窘境。”分管知识产权检察工作的省检察院副检察长李志虎就陕西检察主动参与试点解释说。

试点以来,陕西检察机关不断更新履职理念,强化知识产权刑事、民事、行政、公益诉讼等多种检察职能综合履行,办理了一批典型案例。在采访中,有这样一起案件让记者印象深刻。

公安机关在刘某的15处涉案仓库、场所发现大量“名牌”白酒,经鉴定,这些白酒均为假酒。2021年1月,公安机关以涉嫌销售假冒注册商标的商品罪将刘某等人移送安康市平利县人民检察院审查起诉。同年4月,检察院提起公诉的同时,依法提起“刑事附带民事公益诉讼”,要求判处惩罚性赔偿,并在新闻媒体上公开赔礼道歉。

对于为何附带民事公益诉讼,平利县检察院检委会专委方亮解释:“这个案子除了涉及刑事犯罪,违法行为人还向不特定消费者销售假酒,扰乱市场秩序,侵害消费者知情权和选择权,损害了社会公共利益。”

最终在法院主持下,公益诉讼起诉人与刘某等3人就民事赔偿达成协议,3人在媒体上公开道歉,并由刘某一次性支付公益赔偿金8364元。

对于这个结果,方亮很满意,他感慨说:“现在我们在办理知识产权案件时都会实行‘一案三查’,充分发挥刑事、民事、公益诉讼职能,换成以前,可能就只按照刑事案件来办了。”

理念一新天地宽!2021年陕西检察机关依法惩治侵犯知识产权犯罪成效显著,受理审查逮捕侵犯知识产权犯罪案件84件145人,同比上升21.43%和24.13%,受理审查起诉74件183人,同比上升10.81%和28.96%。

同时,省检察院联合相关部门印发《加强新时代知识产权保护工作机制》,对侵犯知识产权犯罪线索应当移送而不移送、应当立案而不立案、不应当立案而立案、长期“挂案”等违法情形进行监督,推动完善知识产权刑事案件跨区域划集中管辖机制等,推动知识产权保护工作深入开展。

设立专门机构 推履职一体化

2021年12月31日,经陕西省编委批准,省检察院设立第十一检察部,承担全省知识产权业务的组织领导和统筹协调,履行涉知识产权保护刑事、民事、行政、公益诉讼等检察职能一系列职责。

面对第十一检察部负责人李向锋,记者直奔主题:“既然省院已经有了知识产权检察办公室,为什么还要再设立专门的检察机关?”

“以前设立的知识产权检察办公室,对全省知识产权检察工作起到较大促进作用,但由于是临时机构,形式上明确了组成人员,可人员仍然分散在各部门,案件并没有实现真正意义上的一体化办理。”李向锋解释说。

接着,他又补充道:“知识产权案件专业性特别强,分散办案,多头管理使办案人员无法集中精力钻研业务,积累经验,达不到专业化办理知识产权案件的要求,刑事、民事、行政和公益诉讼等检察职能保护的均衡和综合使用也难以保证。”

专业的事情由专业的人去做,效果才会更好。李向锋给记者介绍了试点院西安市临潼区人民检察院办理的一个典型案例。

西安某公司为首批“国家技术创新示范企业”之一。高某勾结该公司内部职工,将商业秘密透露给其他同业经营者,造成该公司重大损失。

西安市临潼区检察院介入案件后,遇到了难题:商业秘密案件涉及专业性,技术问题,这个案子中,对一项技术是否属于商业秘密存在争议。

李向锋说,后来临潼区检察院请到了“高人”——专家辅助人参与论证。专家论证认为该项技术属商业秘密,提高了证据证明力。

与此同时,临潼区检察院在审查起诉环节,就建议该公司规范图纸保管借阅制度,加强全过程监管;案件办结后,又联合高校送法进企业,为其海外分公司知识产权国际保护建言献策,并在该企业建立知识产权司法保护联络点。

作为全国省级院第一家有编制的知识产权专门机构的首任负责人,李向锋既自豪又深感责任重大。为有效加强基层院知识产权检察工作,强化检察一体化优势,李向锋带领第十一检察部推动出台了《陕西省人民检察院知识产权办案基层联系点管理办法(试行)》,确定了14个区县级法院知识产权检察部门作为第1批基层办案联系点。

联系点各具特色,李向锋如数家珍:西安市雁塔区检察院率先构建知识产权“全链条保护”模式;咸阳市杨陵区检察院加大助力乡村振兴力度,打造现代农业知识产权检察保护新高地……

从知识产权检察办公室到第十一检察部,李向锋认为,看似只是名称和编制的变化,背后体现的却是“让知识产权检察工作实现办案专门化、管辖集中化,程序集约化和履职一体化”的更高要求。

尝试探索创新 加强司法保护

“秦创原”,在陕西几乎家喻户晓,全称是“秦原创创新驱动平台”。作为陕西最大的孵化器和科技成果转化“特区”,“秦创原”已经成为陕西高质量发展的新引擎。“围绕中心、服务大局不能仅仅停留在口头上,为‘秦创原’建设提供司法保障,是陕西知识产权检察工作的一项重要任务。”李志虎介绍说,省检察院不仅指导西安检察机关与10家“秦创原”企业签署共建协议,精准对接企业创新发展的法治需求,还紧紧围绕“秦创原”创新驱动平台建设“三年行动计划”部署,推动建立“秦创原”知识产权检察保护中心建设,以高质量检察履职服务保障创新驱动发展。

这些举措只是陕西检察机关大胆探索,勇于创新开展知识产权检察工作的缩影。如今,尝试、探索、创新在陕西知识产权检察工作中蔚然成风。

“我们以设立全国首家省级知识产权检察专门机构为契机,进一步健全知识产权检察体制机制建设,不断完善知识产权检察机关专门化建设,打造知识产权检察综合履职模式,夯实知识产权检察基层基础,正在探索构建陕西知识产权检察保护五大工作体系。”说到下一步工作,李志虎谈兴颇浓,将“创新引领体系、强基提升体系、协作联动体系、分析研判体系、宣传评价体系”五大工作体系作了详细介绍。“在高质量发展的新征程上,如逆水行舟,不进则退,慢进也是退。加强知识产权司法保护,是我们的重要职责使命,必须升档提速。”省检察院检察长王旭光说,陕西检察机关要始终心怀“国之大者”,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,切实推进知识产权检察工作走深走实,不断增强服务保障创新型国家和社会主义现代化强国建设能力。

一些“网红”餐饮店后厨有多脏

业内披露“网红”店后厨卫生不达标问题

□ 本报记者 文丽娟
□ 本报见习记者 孙天骄

看着自己在社交媒体上发布的火锅午餐照片,安徽合肥居民张月突然觉得“不香了”。

近日,合肥市市场监管局发布通告,一家“老字号”火锅餐饮店因餐具卫生问题被曝光——该店使用的筷子,大肠菌群不符合食品安全国家标准。

聚光灯照向“老字号”餐饮店后厨的瞬间,成了很多消费者的心碎时刻。张月发了一个呕吐的表情,没想到自己青睐的本土“老字号”餐饮品牌“阴沟里翻船”了。

除了“老字号”外,一些“高性价比”的“网红”餐饮品牌在食品卫生安全不合格方面也纷纷“中招”。《法治日报》记者查询各地市场监管部门公开通报的食品安全检查结果发现,自2019年以来,“网红”餐厅、新式茶饮连锁品牌成为食品卫生安全问题的“高发地”——原料过期、食材掉地又回锅、生熟混放、餐具不消毒、后厨脏乱……

接受记者采访的业内人士指出,通过近年来陆续被曝光,处罚的食品安全案件可以看出,监管工作的焦点已经从食品上游生产加工的产业端,下沉到与公众息息相关的消费端,而对于食品安全领域的任何违法违规行为,都必须“零容忍”,除了加大抽查,处罚力度外,还需鼓励社会监督,推进社会共治。

奶茶快餐成重灾区 后厨卫生问题频发

北京海淀居民田甜曾在某“网红”奶茶店兼职过一段时间,这段经历让她“再也不想喝奶茶了”。

从用面粉调乳品营造鲜牛奶假象,到用烂纸箱装一次性塑料杯和密封贴,再到用发黑发软的水果制作饮品,这些行为在该奶茶店其他店员眼中早已司空见惯。有一次,田甜发现,有蛔虫从塑料杯上爬过后,店员不做清洁直接用这些杯子装奶茶。

面对田甜的质疑,有店员回复她:“都这样处理,反正没人尝得出来。”

持同样态度的还有一些快餐店的工作人员,在某知名连锁快餐店兼职时,田甜见过掉在地上后被捡起来直接归位的吸管,一整天不更换的油和沾着凝固油渣的炸锅……这些问题在该店负责人看来,“很正常”。

有11年厨师工作经历的李想也发现过不少后厨卫生问题。在山西太原跟着师傅学习厨艺时,他注意到,一些厨师为了让菜品颜色更好看、味道更好、获得更高的点单率,会往菜品里加入色素、香精等添加剂。而饭店老板对这种情况普遍持放任态度,有的甚至还会从熟悉的调料商处主动采购这些添加剂。

近年来,随着监管部门对添加剂的管控愈发严格,李想发现后厨使用添加剂的情况有所改善,但另一种食品卫生问题却经年存在着。“有些饭店老板不舍得在设备上花钱,导致厨师、帮厨所需的毛巾、头套、口罩、抹布等不能按时定期发放,有些半年都不更换一次,这就导致后厨工作人员的个人卫生情况很难保证,厨师服脏到泛油光,一块抹布反复用,用擦桌子的抹布擦盘子。”李想告诉记者。

食材方面出问题更是常有的事。李想回忆,他在太原一家自助餐厅工作时,老板要求将当天客人未吃完的肉、菜等重新加工,第二天再上架。这种情况下,哪怕肉已经变质发



酸,甚至表面已经变黏稠,厨师还是会通过葱姜腌制等方式将异味和异色遮盖住,当作新鲜食材再上架,宣称“当天现采现杀”。

还有一件事让他印象深刻:有一天晚上,他在员工宿舍看到同住的面点师拿出一个不锈钢盆泡脚,次日上班时,该面点师又拿着泡过脚的不锈钢盆走进后厨,将盆放在和面台上,用这个盆照和面,未进行任何消毒和清理。

田甜和李想的经历在现实中并不鲜见。据记者不完全统计,2019年以来,超过20家知名餐饮企业被各地市场监管部门通报涉及食品卫生安全事件,其中连锁品牌超过10家。

“后厨环境卫生不达标”“员工生产操作不符合标准”,在监管部门的调查通报中出现频率颇高,具体问题包括在洗菜池清洗拖把,食材储存摆放不符合规,后厨地面积水且有老鼠等。

相比后厨卫生,在食品生产经营环节,是否存在微生物污染、重金属污染,食品添加剂违规使用或农药残留超标等,更是监管部门抽查检验关注的重点。据记者不完全统计,仅今年以来,全国范围内至少有4省市的市场监管部门通报了18家以上大肠菌群超标的餐饮店。

一店违规多地排查 食安监管必须高压

食品卫生安全与消费者的生命健康息息相关。

2019年10月,“网红”卡拉多糕点因肠炎沙门氏菌污染在江西南昌引发细菌性食物中毒,导致39位患者住院。2020年9月,烘焙连锁品牌面包新语因沙门氏菌污染,造成四川成都一幼儿园多名幼儿及教师患病住院。

正是因为意识到食品卫生安全的重要性,我国对于食品安全领域的任何违法违规行为,都始终坚持“零容忍”。

根据修订后的食品安全法实施条例,对故意实施违法、性质恶劣、造成严重后果的行为,除了对企业进行处罚外,还要对单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员

和其他直接责任人员处以罚款,最高可处其上一年度从本单位所取得收入的10倍。

以被曝光使用加工“鸡血”假冒“鲜鸭血”的山东济南某火锅店为例,该店问题产品来源于“黑作坊”。2021年4月24日,山东省市场监管部门查封了加工假冒“鲜鸭血”的黑窝点,对20家违法餐饮服务单位实行顶格处罚。两天后,四川省、成都市、锦江区三级市场监管部门联合约谈了涉事门店总部,要求其落实食品安全主体责任,及时排查整改。

“一店违规,多地排查,成为近年来全国各地市场监管部门查处食品安全案件的重要特征。”一位从事食品安全监管的工作人员告诉记者。

然而,监管高压之下,为何“网红”餐饮店食品卫生安全问题仍然频发?

在食品产业分析师朱丹蓬看来,松散的运营管理模式是关键原因。“现在‘网红’连锁店的扩张速度太快,缺乏完善的质量内控体系,从老板到加盟店经营者及员工,如果缺乏食品安全知识、法律意识薄弱,就容易出现卫安全问题,尤其是一些小县城的餐饮店,招聘门槛低,店员素质参差不齐。”

朱丹蓬认为,品牌总部和线下门店的利益息息相关,不论采取何种经营模式,都不能交钱开店了事。可现实情况是,一些品牌交了几十万元费用就能开店,却疏于培训或监督。

李想对此深有体会。从业11年,辗转于20多家餐饮店,他几乎没有在任职过的餐饮店接受过任何食品卫生安全方面的相关培训,“所以很多后厨工作人员卫生意识薄弱,连必备的厨师帽、口罩、手套等,在外人看不到时也很多穿戴”。他也鲜有看到总部负责人对后厨卫生有过强制要求,“即使有相关要求,也多半停留在纸面上”。

加快阳光厨房建设 科学推动社会共治

如何共防共治食品卫生安全问题?近年

来,多地探索“互联网+明厨亮灶”监管新模式,用透明玻璃展示后厨或在餐饮企业后厨安装摄像头,以保障消费者的知情权。

实际上,早在2014年,原国家食品药品监督管理总局就已部署开展明厨亮灶工作。2018年,国家市场监督管理总局发布《餐饮服务明厨亮灶工作指导意见》,也鼓励餐饮服务提供者实施明厨亮灶。

公开数据显示,截至2019年,全国84%的学校食堂已实现明厨亮灶,但不少普通餐饮服务单位尚未对此给予重视。

记者近日走访北京市10家餐饮店发现,明厨亮灶、阳光厨房建设已成为主流,但有个别餐饮店在推进“互联网+明厨亮灶”过程中存在一些问题,比如可查看后厨操作情况的视频界面设计粗糙、容易闪退,厨师工作场景不能完全呈现等。

李想在工作中也发现,明厨亮灶于餐饮店而言,更像是一种营销,“提前处理食材,客人通过明档只能看到餐饮店‘想呈现’的”。他曾注意到,有后厨工作人员将添加剂直接放入油瓶,但客人在玻璃外或者视频中根本看不到,“而且闭店后的卫生情况,客人也看不到,大家还是该干嘛干嘛”。

受访专家指出,加快推动明厨亮灶落地,推进阳光厨房建设,是餐饮店未来应该着力的方向。消费者只有看得见食材加工、调制烹饪时,才能吃得更安心。

“保障食品卫生安全,应该科学地进行社会共治。”朱丹蓬说,除了加大抽查、处罚力度外,还应该鼓励社会监督,构建社会公众参与、市场主体自律、市场监管执法相互协调配合的社会共治格局,进一步提升监管效能,优化营商环境。

他同时提出,公众在进行监督时应该明确,哪些问题是真正的食品卫生安全问题。如果出现溯源性疾病,比如细菌或病毒污染食材等,就应该倒查源头,加大打击力度。

(文中张月、田甜、李想均为化名)

漫画/李晓军

司法助推乡村学校打造“阳光后厨”

河南卢氏检察院持续守护中小學生“舌尖上的安全”

□ 本报记者 赵红旗

每到中午11点左右,马玲玲就会习惯性地打开手机,点击一个名为“明厨亮灶”的小程序,厨师洗菜、切菜、炒菜的实时画面就会出现在屏幕上。

马玲玲是河南省三门峡市卢氏县人民检察院第三检察部副主任,负责未成年人检察工作,她看到的是卢氏县第一小学餐厅厨师工作时的画面。

“食药、教育、卫生等行政执法部门和学生家长都能通过手机、电脑随时观看学校后厨的实时监控画面。”4月22日,马玲玲向《法治日报》记者介绍说,“互联网+明厨亮灶”工程,就是在学校食堂后厨安装监控设备,以视频展示的形式,通过显示屏及电脑、手机App等方式,将学校后厨的食品加工过程和环境呈现出来,打造可视、可感、可知“阳光厨房”。

卢氏县曾被列为国家级贫困县,秦巴山集中连片特困地区县。2016年前后,国家实施在校贫困学生营养餐补政策,按照每名学生每天3元为标准,由中央财政直接拨付。卢氏县检察院调查发现,相关职能部门没有按要求把营养补贴到午餐供应中去,全县中小学总体上对校园食品安全不够重视,个别

学校使用过期食材,对校园餐厅没有建立跟踪监测制度。

随后,卢氏县检察院将发现的国家工作人员不作为、乱作为的线索向纪检监察部门进行移交,3名工作人员受到纪律追究,并通过发放检察建议,督促相关行政机关整改,在帮助学校降低用餐成本的同时,确保校园饮食安全。

从2017年开始,卢氏县检察院联合多部门对全县中小学营养餐问题的整改持续跟进,明确了两条红线:一是学校餐厅禁止对外承包,杜绝了经营牟利的漏洞;二是每个学校的营养餐经费全额购买食材,学生餐厅的建设费、水电费、厨师工资、油盐酱醋等其他一切费用,都禁止从营养餐专款里列支节流。

卢氏县检察院联合县教育、市场监管等部门对全县中小学的餐饮从业人员健康证、食品留样、餐具清洗消毒进行检查,推动校园食堂启动“互联网+明厨亮灶”工程,全过程监督学校加强食品安全管理。

在卢氏县检察院的强力推动下,2017年年底,县城25所学校安装“互联网+明厨亮灶”设施。2019年年底,城区56所中小学实现全覆盖,并逐渐向全县20个乡镇学校延伸。经过长达5年多的法律监督,截至2022年3月底,卢氏县建有食堂的中小学校实现“互联网+明厨亮灶”

全覆盖,学生们吃上了安全餐、放心餐、营养餐。

“校园食品安全关系到每个孩子的健康成长,牵系着每位家长的心,也是检察机关紧抓不放、持续跟进监督的常态化重点工作。”卢氏县检察院副检察长吕建国说,为加强疫情期间学校食堂食品安全监管,保障广大师生饮食安全和身体健康,卢氏县检察院联合县市场监督管理局开展学校食堂食品安全专项检查。

“针对检查中存在的问题,检查人员当场提出整改意见,要求学校食堂立即整改,并做好检查记录。”吕建国说,按照学校食品安全与营养健康管理规定和疫情防控的要求,专项检查重点突出三点:一是把好学校食堂主体责任关,对学校食堂是否落实师生就餐错时制度,消毒设备是否齐全等情况进行检查;二是对学校食堂库房和操作间保存的米面油、学校食堂环境卫生和学校食堂设施设备运行情况进行检查,消除学校食堂食品安全隐患;三是重点检查学校食堂从业人员健康管理、操作全程是否佩戴口罩、餐具具清洗消毒、食品留样等情况。

据卢氏县市场监督管理局相关负责人介绍,从2018年将建设餐饮业“互联网+明厨亮灶”工程列入全县民生实事以来,覆盖面越來

越大,全县食品安全整体形势平稳向好。卢氏县检察院的法律监督,强化了食品安全的源头治理,提升了社会各界对食品安全的认识,在创建省级食品安全县活动中功不可没。

该负责人说,通过进一步健全食品安全责任体系、治理体系、供应体系、风险监测体系、应急体系和社会监督体系,建立完善食品安全检验检测平台、溯源监管平台、监管指挥平台和信用信息监管平台,卢氏县食品安全水平不断提升,走出一条党政同责主导、部门齐抓共管、全民共建共享的食品安全社会共治之路。

记者了解到,经过否决项评估、实地调研验收、上报材料审核、综合评定和社会公示等环节,2021年初,河南省政府食安委印发《关于命名第四批省级食品安全县(区)的通报》,正式命名卢氏县为“河南省食品安全示范县”。

卢氏县检察院检察长刘京锋说,今后将进一步完善公众参与机制,畅通公众表达利益诉求的渠道,积极开展刑事附带民事公益诉讼、民事和行政公益诉讼,并在办案中落实“谁执法谁普法”普法责任制,加强食品安全有关法律法规宣传教育,提高公众认知水平,增强公众消费信心,捍卫群众“舌尖上的安全”,为树立食品安全卢氏形象、全面建成小康社会提供法治保障。